



**VLADA CRNE GORE**

**Ministarstvo finansija i socijalnog staranja**

**INFORMACIJA O PRIPREMI PREDLOGA FISKALNE STRATEGIJE CRNE GORE 2021-2024.  
GODINE, SA PREDLOGOM ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU  
PREDLOGA FISKALNE STRATEGIJE CRNE GORE 2021 - 2024. GODINE**

**mart, 2021.**

---

## Uvodne napomene

---

U skladu sa članom 17 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl. list CG", br. 20/2014, 56/2014, 70/2017, 4/2018 - odluka US i 55/2018), Vlada Crne Gore je u obavezi da pripremi predlog fiskalne strategije za period trajanja mandata, koji se, uz mišljenje Centralne banke Crne Gore (CBCG), dostavlja Skupštini Crne Gore na donošenje.

Predlog fiskalne strategije Crne Gore 2021-2024. godine (u daljem tekstu: Predlog fiskalne strategije), pripremiće Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (MFSS), u saradnji sa relevantnim institucijama.

S obzirom na to da se radi o strateškom dokumentu, u njegovoj pripremi uvažiće se rješenja iz Uredbe o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata ("Sl. list CG", br. 54/2018), odnosno Metodologije razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, a kojima su propisani način i postupak izrade strategije, njen sadržaj, vremenski okvir, kriterijumi, kao i principi planiranja, izrade i sprovođenja strateškog dokumenta.

U skladu sa pravnim i metodološkim okvirom, postupak pripreme Predloga fiskalne strategije podrazumijeva:

1. Formiranje međuresorske radne grupe za pripremu Predloga fiskalne strategije;
2. Upućivanje javnog poziva zainteresovanoj javnosti da se od samog početka uključi u pripremu Predloga fiskalne strategije, uz dostavljanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara preko online platforme ili u pisanom i elektronskom obliku u formi koja će biti sastavni dio toga poziva;
3. Upućivanje Nacrta fiskalne strategije Generalnom sekretarijatu Vlade (GSV) na mišljenje;
4. Finalizovanje dokumenta, uz uvažavanje mišljenja i preporuka GSV-a na nacrt dokumenta i, uz izvještaj o sprovedenim javnim konsultacijama, upućivanje dokumenta, u formi predloga, na mišljenje GSV-u;
5. Utvrđivanje Predloga fiskalne strategija od strane Vlade Crne Gore;
6. Upućivanje Predloga fiskalne strategije na mišljenje Centralnoj banci Crne Gore;
7. Upućivanje Predloga fiskalne strategije, uz mišljenje CBCG, Skupštini Crne Gore na donošenje.

Početak izrade Fiskalne strategije uslijediće nakon obrazovanja Radne grupe za pripremu Predloga fiskalne strategije Crne Gore 2021-2024. godine, čiji je predlog sastavni dio ovog dokumenta.

## 1. Smjernice za pripremu dokumenta

---

Fiskalnom strategijom Crne Gore 2021-2024. godine 42. Vlada Crne Gore predstavlja ekonomsku i razvojnu politiku koju će sprovoditi u periodu trajanja mandata.

Fiskalnom strategijom, prvim strateškim dokumentom, će se, saglasno opredjeljenjima, ciljevima i principima prve demokratske Vlade Crne Gore, i formalno, utvrditi strateški cilj ekonomske politike Crne Gore, kako bi se uz pametan, održiv i inkluzivan rast, unaprijedilo ukupno društveno - ekonomsko stanje u Crnoj Gori.

Uz uvažavanje principa na kojima se temelji rad Vlade ("vladavina prava i jednake šanse", "zdrave finansije i ekonomski razvoj", "zdravlje i zdrava životna sredina" i "obrazovanje i društvo zasnovano na znanju"), predstaviće se i prioriteti ekonomske politike, a polazeći od izazova koji stoje pred Crnom Gorom na putu održivog rasta i prosperiteta, odnosno naslijeđenih i aktuelnih problema u oblasti razvoja crnogorske ekonomije.

Mjere ekonomske i razvojne politike treba da budu koncipirane na način da obezbijede jačanje makroekonomske stabilnosti zemlje, posebno konsolidaciju javnih finansija i povećanje stabilnosti finansijskog sektora. Istovremeno, neophodna je i realizacija mjera ekonomske politike koje su usmjerene u pravcu rješavanja strukturnih problema u ekonomiji, odnosno otklanjanja ključnih prepreka za unapređenje konkurentnosti zemlje i povećanje potencijalnog privrednog rasta na srednji i dugi rok.

Imajući u vidu evidentne probleme sa kojima se suočava ekonomija Crne Gore, a uz dodatne probleme izazvane pandemijom Covid 19, neophodno je preispitati ranije utvrđene mjere razvojne i ekonomske politike, a koje su sastavni dio niza horizontalnih i sektorskih strategija. Pri tome, strukturne reforme i mjere, odnosno projekti koji će biti predstavljeni u ovom dokumentu, kao i mjere iz ostalih oblasti politika, odnosno sektora biće detaljno razrađeni u Pravcima razvoja Crne Gore 2021-2024. godine, kao ključnom razvojnom dokumentu, a koji će Vlada Crne Gore donijeti do kraja III kvartala 2021. godine.

## 2. Predlog sadržaja

---

**I UVOD** – u ovom poglavlju prikazaće se osnov donošenja i proces pripreme Predloga fiskalne strategije, sa obrazloženjem razloga zbog čega se donosi i ukazati na vezu sa drugim strateškim i programskim dokumentima.

**II REALIZACIJA FISKALNE STRATEGIJE CRNE GORE 2017-2020. GODINE** – u ovom poglavlju daće se ocjena realizacije Fiskalne strategije za prethodni četvorogodišnji period. Na osnovu indikatora uspjeha (indikator rezultata, indikator učinka i indikator uticaja) ocjenice se realizacija utvrđenih mjera i, s tim u vezi, postavljenih ciljeva.

**III ANALIZA STANJA** - ovim poglavljem će se identifikovati problemi u ekonomiji Crne Gore, u mjeri mogućeg, locirati uzroci njihovog nastanka, predvidjeti izazovi koji se mogu pojaviti u realizaciji mjera ekonomske i razvojne politike i dati potencijalna rješenja primjenjljiva na identifikovane probleme. U okviru ovoga poglavlja, uradiće se SWOT analiza.

**IV FISKALNA STRATEGIJA - CILJEVI I REZULTATI** - u okviru ovoga poglavlja predstaviće se strateški (opšti) cilj, kao i operativni ciljevi koji su u funkciji ostvarenja opšteg cilja Strategije.

Svrishodnost ciljeva će se testirati korišćenjem SMART modela, po kome cilj mora biti specifičan, mjerljiv, akciono orjentisan, realističan i vremenski ograničen.

**V MJERE EKONOMSKE POLITIKE** - Mjere ekonomske i razvojne politike treba da budu koncipirane na način da obezbijede postizanje strateškog i operativnih ciljeva. Istovremeno, treba da doprinesu unapređenju konkurentnosti zemlje i povećanju potencijalnog privrednog rasta na srednji i dugi rok. Pri tome, u skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, za pojedinačne mjere utvrdiće se indikator uspjeha (indikator rezultata, indikator učinka i indikator uticaja), a na osnovu kojih će se pratiti realizacija Strategije.

Reformsko, odnosno razvojno opredjeljenje Vlade biće prikazano u okviru posebnih segmenata, a to su:

1. **Budžetska politika** - Cilj je da se, između ostalog, obezbijedi puna kredibilnost javnih finansija i poboljšanje pozicije Crne Gore na finansijskim tržištima, ravnomjernija raspodjela poreskog tereta, pravedna raspodjela socijalnih davanja i zaštita najugroženijih slojeva društva, kao i konkurentnost poreskog opterećenja za domaća i strana ulaganja;
2. **Reforma javnog sektora** obuhvata: reformu upravljanja javnim finansijama; reformu javne uprave; reformu penzijskog sistema; reformu zdravstvenog sistema; reformu sistema socijalne i dječije zaštite i sistema obrazovanja;
3. **Strukturne reforme realnog sektora** uključuju: poslovni i investicioni ambijent; institucije finansijskog tržišta; sektor malih i srednjih preduzeća; tržište rada; istraživanje i inovacije; prerađivačku industriju; poljoprivredu, ruralni razvoj i

šumarstvo; turizam i razvoj infrastrukture (saobraćaj, energetika, komunalna infrastruktura, ruralna infrastruktura, ICT).

## PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2021. godine, donijela je

### ODLUKU

#### O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU PREDLOGA FISKALNE STRATEGIJE CRNE GORE 2021-2024. GODINE

1. Obrazuje se Radna grupa za pripremu Predloga fiskalne strategije Crne Gore 2021-2024. godine (u daljem tekstu: Radna grupa), u sastavu:

- 1) Mila Kasalica, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, koordinatorka Radne grupe, I i V poglavlja;
- 2) Jasna Janjić, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, koordinatorka II i III poglavlja;
- 3) Ilija Mugoša, Kabinet predsjednika Vlade, koordinator IV poglavlja;
- 4) Branko Krvavac, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, potkoordinator za budžetsku politiku;
- 5) Miloš Mišković, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, član;
- 6) Milena Milović, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, članica;
- 7) Tanja Musterović, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, članica;
- 8) Katarina Živković, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, članica;
- 9) Mersija Purišić, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, članica;
- 10) Jelena Sekulić, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, članica;
- 11) Marija Hajduković, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, potkoordinator za reformu javnog sektora;
- 12) Sabina Metđonaj, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, članica;
- 13) Vesna Golubović, Ministarstvo zdravlja, članica;
- 14) Slavojka Šuković, Ministarstvo zdravlja, članica;
- 15) Marija Stijović, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, članica;
- 16) Milena Ivanović, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, članica;
- 17) Milena Žižić, Ministarstvo kapitalnih investicija, potkoordinatorica za strukturne reforme realnog sektora;
- 18) Ivana Zečević, Ministarstvo ekonomskog razvoja, članica;
- 19) Jasna Hodžić, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, članica;
- 20) Miodrag Rašović, Ministarstvo kapitalnih investicija, član;
- 21) Mirsad Spahić, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član;
- 22) Veljko Vrbica, Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, član;
- 23) Aleksandar Božović, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sekretar Radne grupe.

2. Zadatak Radne grupe je da pripremi Predlog fiskalne strategije Crne Gore 2021-2024. godine.
3. Koordinator/rke, potkoordinatori/rke, članovi/ce Radne grupe dužni su da, u okviru nadležnosti organa iz kojih su delegirani, koordiniraju rad na zadacima iz tačke 2 ove odluke.
4. Na predlog koordinatorke Radne grupe, a u cilju efikasnijeg obavljanja utvrđenih zadataka i aktivnosti, mogu se angažovati i druga stručna lica.
5. Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj: \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2021. godine

**VLADA CRNE GORE**

**PREDSJEDNIK,**  
prof. dr Zdravko Krivokapić