

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-2740
Podgorica, 14. novembra 2015. godine

Z A P I S N I K
sa 136. sjednice 40. Vlade Crne Gore, koja je održana
14. novembra 2015. godine

Predsjedava: Milo Đukanović, predsjednik Vlade.

Prisutni su: Duško Marković, prof. dr Vujica Lazović i Rafet Husović, potpredsjednici Vlade; prof. dr Milica Pejanović-Đurišić, Zoran Pažin, dr Radoje Žugić, dr Suad Numanović, dr Vladimir Kavarić, prof. dr Petar Ivanović, Ivan Brajović, Zorica Kovačević, Pavle Goranović, prof. dr Sanja Vlahović, prof. dr Budimir Šegrt i Marija Vučinović, članovi Vlade i Žarko Šturanović, generalni sekretar Vlade.

Odsutni su: prof. dr Igor Lukšić, potpredsjednik Vlade; mr Raško Konjević, Branimir Gvozdenović i mr Predrag Bošković, članovi Vlade.

Pored članova Vlade, sjednici prisustvuju: Dušanka Jauković, sekretarka Sekretarijata za zakonodavstvo, Ivo Đoković, v. d. pomoćnika generalnog sekretara Vlade, Predrag Stamatović, državni sekretar Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Dragan Pejanović, sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet Ministarstva finansija, Zoran Tomić, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma, Slobodan Filipović, sekretar Ministarstva prosvjete, Zoran Asanović, načelnik Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove Ministarstva unutrašnjih poslova, Rajko Kovačević, šef Kabineta predsjednika Vlade, Radmila Raonić, šefica Kabineta ministra finansija, Goran Jovetić, savjetnik potpredsjednika Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem, Valentina Radulović - Šćepanović, savjetnica predsjednika Vlade i Srđan Kusovac, savjetnik predsjednika Vlade – rukovodilac Službe – Biroa za odnose s javnošću.

Za ovu sjednicu, Vlada je utvrdila sljedeći

Dnevni red:

1. Nacrt zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu

1.

Vlada je razmotrila Nacrt zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu, koji je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu, s tim da se izmijeni i dopuni sljedeće:

Prihodi budžeta koriguju se na sljedeći način:

- Porez na dohodak fizičkih lica, umanjuje se za 1.500.000,00 € po osnovu dodatnog umanjenja stope „kriznog poreza“ sa 12% na 11% u 2016. godini;
- Ostali prihodi povećavaju se za 5.000.000,00 € po osnovu naplate prihoda od „digitalne dividende“;
- Porezi i doprinosi povećavaju se za 500.000,00 € po osnovu povećanja bruto zarada kod Ministarstva unutrašnjih poslova;

Povećavaju se sljedeći iznosi sredstava po budžetskim korisnicima:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova, 3.600.000,00 €, i to: 1.900.000,00 € po osnovu implementacije Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru; 1.000.000,00 € za nastavak implementacije Zakona o biračkom spisku i Zakona o izboru odbornika i poslanika u skladu sa usvojenim zaključcima Vlade Crne Gore prethodno planiranih u okviru Tekuće budžetske rezerve; 700.000,00 € za nastavak realizacije započetih projekata;

Istovremeno vrši se transfer sredstava s Ministarstva unutrašnjih poslova sa Bruto zarada iznos od 105.000,00 € i iznos od 150.000,00 € s izdatka Tekuće održavanje građevinskih objekata na odgovarajuće pozicije Ministarstva finansija, na program Uprava za imovinu.

- Ministarstvo finansija, 2.967.155,28 €, i to na izdacima: Otplata obaveza iz prethodnog perioda 2.717.155,28 €, i to: 2.517.155,28 € za izmirenje obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje radnicima Rudnika boksita – Nikšić i 200.000,00 € za potrebe Upravnog suda; Izrada i održavanje softvera 250.000,00 €;
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma, 1.000.000,00 €, i to: za finansiranje promotivnih aktivnosti 150.000,00 €; subvencije za bolju aviodostupnost 450.000,00 €; životnu sredinu i komunalni razvoj 150.000,00 €; uređenje prostora 50.000,00 €; Nacionalnu turističku djelatnost 100.000,00 €; Agenciju za zaštitu životne sredine 60.000,00 € i Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju 40.000,00 €;
- Sekretarijat za razvojne projekte, 650.000,00 €, i to: 620.000,00 € za subvencije za otvaranje novih radnih mjesta i 30.000,00 € za novozaposlene u Sekretarijatu;
- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, 640.000,00 €, i to: 500.000,00 € za subvencionisanje obaveza javnog prevoza i za vraćanje kreditnih obaveza Željezničke infrastrukture i Željezničkog prevoza i 140.000,00 € po osnovu tehničke korekcije na izdatku Ostale naknade kod Komisije za istraživanje nesreća i Komisije za sticanje zvanja pomoraca;
- Ministarstvo rada i socijalnog staranja, 600.000,00 € po osnovu preuzimanja nadležnosti od Zavoda za zapošljavanje Crne Gore;
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, 500.000,00 € na izdatak Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga;
- Ministarstvo kulture, 250.000,00 € u cilju dostizanja izdvajanja za kulturu od 2,5% državnog budžeta umanjenog za izdatke državnih fondova i kapitalni budžet;
- Uprava za kadrove, iznos 198.156,00 € po osnovu tehničke korekcije na izdatak Ostale naknade;
- Ministarstvo ekonomije, 80.000,00 € za početak rada Uprave za ugljovodonike;

- Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, 75.000,00 €, i to: 45.000,00 € na izdatak Bruto zarade i 30.000,00 € na izdatak Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama;
- Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, 77.953,50 €, i to: 68.453,50 € na izdatak Bruto zarade i 9.500,00 € na izdatke po osnovu isplate ugovora o djelu;
- Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, iznos od 70.332,36 € za projektne aktivnosti do nivoa predviđenog Smjernicama;
- Socijalni savjet, 57.450,00 € po osnovu tehničke korekcije na izdatak Ostale naknade;
- Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, 32.798,02 € po osnovu tehničke korekcije na izdatak Ostale naknade;
- Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, iznos od 222.196,90 € shodno Zakonu o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu;
- Tužilaštva, iznos od 300.000,00 € na izdatku Bruto zarade, za jačanje kadrovskih kapaciteta u tužilaštvima;
- Kancelarija za saradnju sa nevladinim organizacijama, 22.150,00 € imajući u vidu da se za isti iznos smanjuju sredstva opredijeljena Generalnom sekretarijatu Vlade;
- Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, iznos od 360.360,99 € od čega se iznos od 310.360,99 € odnosi na Upravu za dijasporu u skladu sa Zakonom o saradnji Crne Gore sa iseljenicima a 50.000,00 € za nabavku opreme u skladu sa zahtjevima NATO-a;
- Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte iznos od 1.200.000,00 € za potrebe plaćanja pravnih zastupnika Crne Gore u arbitražnim postupcima;

Umanjuju se sljedeći iznosi sredstava po budžetskim korisnicima:

- Ministarstvo ekonomije, 2.517.155,28 € imajući u vidu da su sredstva za izmirenje obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i invalidsko

osiguranje radnicima Rudnika boksita – Nikšić planirana kod Ministarstva finansija;

- Ministarstvo rada i socijalnog staranja, 3.000.000,00 € imajući u vidu da su, nakon najnovijih procjena, prvobitno planirana sredstva potrebna za implementaciju odredbi Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti (naknade po osnovu rođenja troje ili više djece) veća od realno potrebnih;
- Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, 1.000.000,00 € sa izdataka za isplatu prava iz oblasti penzijsko-invalidske zaštite;
- Ministarstvo finansija, 1.000.000,00 € sa Otpremnina za tehnološke viškove;
- Zavod za zapošljavanje Crne Gore, 600.000,00 € iz sredstava za realizaciju aktivne politike zapošljavanja;
- Generalni sekretarijat Vlade, 22.150,00 € sa Ostalih izdataka;
- Tekuća budžetska rezerva za iznos od 648.247,77 €.

Pored navedenog, kao rezultat dodatnih usaglašavanja, kod određenog broja potrošačkih jedinica vrši se unutrašnja preraspodjela u okvirima ukupno odobrenih sredstava.

Navedene promjene rezultiraju odgovarajućim izmjenama u tabelama izdataka i primitaka datim u članu 1, članu 2 i članu 3 Nacrta zakona o budžetu za 2016. godinu.

- Za novu potrošačku jedinicu Filmski centar opredijeljuju se sredstva u iznosu od 37.940,00 € koja se obezbjeđuju umanjnjem opredijeljenih sredstava Ministarstva kulture, na program Kulturna baština.

Kapitalni budžet umanjuje se za iznos od 116.000,00 € na osnovu korekcije pojedinih projekata i istovremeno se vrše sljedeće izmjene:

- **kod Ministarstva saobraćaja i pomorstva** (organizacioni kod 41001) na program **764 Autoput Bar – Boljare** umanjiti izdatak 4411– Izdaci za infrastrukturu opšteg značaja za iznos od 1.000.000,00 eura. Istovremeno se za navedeni iznos uvećavaju prvobitno planirana sredstva kod **Ministarstva održivog razvoja i turizma.**

- kod **Ministarstva održivog razvoja i turizma** (organizacioni kod 41501) izvrši preraspodjela sredstava na osnovu novog predloga kapitalnog budžeta, i to:

Dodaju se novi projekti:

Državna komisija za tehnički pregled autoputa Bar – Boljare u iznosu od 690.000,00 €;

Vrtić u Rožajama iznos od 30.000.00 €;

OŠ Podgorica – Karabuško polje iznos od 30.000.00 €.

Administrativni objekat u Gusinju uvećan je za iznos od 150.000,00 €;

Projekat **Smještajni kapaciteti za SAJ i PJP u Podgorici** uvećan je za 500.000,00 €.

Projekat **Kuća voća** u Andrijevici uvećava se za iznos od 200.000,00 €;

Projekat **Vodovod Lovnica** Rožaje uvećava se za iznos od 100.000,00 €;

Projekat „**Ski centar Bjelasica – Kolašin 1600**“ umanjen je za 210.000,00 €;

Projekat „**Ski centar Cmiljača**“ umanjen je za 190.000,00 €;

Izgradnja transfer stanica i sanacija postojećeg odlagališta otpada umanjuje se za 100.000.00 €;

Izgradnja, rekonstrukcija i sanacija sistema za odvođenje otpadnih voda umanjuje se za iznos od 100.000,00 €;

Mjere smanjenja zagađenja i toplifikacija Pljevalja umanjuje se za iznos od 100.000.00 €;

U Kapitalnom budžetu za 2016. godinu redni broj 8, Naziv projekta: „Izgradnja i rekonstrukcija objekata obrazovanja“ mijenja se i glasi: „Izgradnja i rekonstrukcija objekata obrazovanja i nauke“.

- Istovremeno mijenja se sljedeće:

Član 7, stav 1, tačka 2, podtačka b) mijenja se i glasi:

„Vodosnadbijevanje i odvođenje otpadnih voda na crnogorskom primorju“;

Tačka 7 mijenja se glasi:

„Evropska banka za obnovu i razvoj (EBRD)

a) Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i rehabilitacije vodovodne i kanalizacione mreže u opštini Danilovgrad.“

Poslije tačke 7 dodaje se nova tačka koja glasi:

„8) Evropske investicione banke (EIB), za projekte:

a) Sanitarne deponije;

b) Vodosnadbijevanje i otpadne vode.“
Dosadašnja tačka 7) postaje tačka 9)

Član 10 mijenja se i glasi:

„Vlada će u 2016. godini, potpisati kreditne aranžmane ili će postati efektivni, u iznosu do 91.820.000,00 eura.

U skladu sa stavom 1 ovog člana, u toku 2016. godine Vlada Crne Gore će potpisati ili će postati efektivni sljedeći kreditni aranžmani:

- 1) sa Evropskom investicionom bankom, za projekat „Vodosnadbijevanje i otpadne vode“, u visini do 25.500.000,00 eura, od kojih će u 2016. godini, postati efektivno 10.000.000,00 eura, dok će efektivnost preostalih sredstava biti definisana kroz godišnje zakone o budžetu;
- 2) sa Evropskom investicionom bankom, za projekat „Rehabilitacija puteva i zaobilaznice oko gradova“, postaće efektivan iznos do 10.000.000,00 eura;
- 3) sa Svjetskom bankom, za projekat „Upravljanja i finansiranja zdravstvenog sistema i poboljšanja dostupnosti zdravstvenih usluga i finansijske održivosti sistema i izgradnje Infektivno – dermatološke klinike Kliničkog centra Crne Gore“, u visini do 5.000.000,00 eura;
- 4) sa Svjetskom bankom, za projekat „Unapređenja poreske administracije“, u iznosu do 20.000.000,00 eura, od kojih će u 2016. godini postati efektivno 10.000.000,00 eura, dok će efektivnost preostalih sredstva biti definisana kroz Godišnje zakone o budžetu, prema dinamici realizacije projekta;
- 5) sa Svjetskom bankom, za projekat „Institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore“ (MIDAS) – dodatno finansiranje“, u iznosu od 3.000.000,00 eura;
- 6) sa Međunarodnim fondom za razvoj poljoprivrede pri UN – IFAD, u iznosu od 1.000.000,00 eura, u cilju jačanja infrastrukture u ruralnim područjima;
- 7) sa Njemačkom bankom za razvoj (KfW), za projekat „Vodosnadbijevanje i odvođenje otpadnih voda na crnogorskom primorju, faza V“, postaće efektivan iznos u visini do 10.000.000,00 eura;
- 8) sa Njemačkom bankom za razvoj (KfW), za projekat „Vodosnadbijevanje i odvođenje otpadnih voda na crnogorskom primorju, faza V – II“, u iznosu od 30.000.000,00 eura, od kojih će 10.000.000,00 eura biti efektivno u 2016. godini, a efektivnosti i dalje korišćenje sredstava biće definisano kroz Godišnje zakone o budžetu;

9) sa Njemačkom bankom za razvoj (KfW), za projekat „Enegretska efikasnost u javnim ustanovama – Faza II“, postaće efektivan iznos u visini do 8.000.000,00 eura;

10) sa Bankom za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za projekat „Izgradnja i unaprjeđenje objekata za potrebe pravosuđa“, u visini do 4.000.000,00 eura.

11) zaduženje za potrebe Ministarstva kulture, za potrebe JU Cenlar za konzervaciju i arheologiju – Projekat „Proširenje potencijala UNESCO lokaliteta na Jadranu“, u iznosu do 20.000,00 eura, za koje će kreditor biti određen tokom godine;

12) zaduženje za potrebe Ministarstva odbrane, za potrebe nabavke dva helikoptera, u iznosu od 3.500.000,00 eura, za koje će kreditor biti određen tokom godine;

13) zaduženje za potrebe rješavanja obezbjeđenja poslovnog prostora za potrebe Sudstva, u iznosu od 2.000.000,00 eura, za koje će kreditor biti određen tokom godine;

14) zaduženje za potrebe Ministarstva zdravlja – KBC-a, za kupovinu dva akceleratora, u iznosu od 7.800.000,00 € (bez PDV-a), za koje će kreditor biti određen tokom godine;

15) zaduženje za opremanje Uprave policije, u iznosu od 7.500.000,00 €, za koje će kreditor biti određen tokom godine.

Vlada će u 2016. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 26.000.000,00 eura, uz obavezu obezbjeđivanja kolaterala Državi Crnoj Gori, i to:

1) za kreditni aranžman između Crnogorskog elektroprenosnog sistema (CGES) i Njemačke banke za razvoj (KfW), za projekat izgradnje elektoenergetske infrastrukture na poluostrvu Luštica, u iznosu do 20.000.000,00 eura;

2) za kreditni aranžman između Željezničke infrastrukture i Evropske investicione banke, za projekte koji se odnose na rekonstrukciju i unaprjeđenje željezničke infrastrukture, u iznosu do 6.000.000,00 eura“.

Član 12 mijenja se i glasi:

„Sredstva Kapitalnog budžeta za izdatke potrošačkih jedinica koji se finansiraju iz kredita izvršavaće se u visini njihovog ostvarenja, i to :

Evropske investicione banke (EIB), za projekte:

1) „Rehabilitacija puteva i zaobilaznice oko gradova“;

Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) za projekat:
1) „Unaprjeđenje lokalnih puteva“;

Banka za razvoj Savjeta Evrope, za projekte:

- 1) „Projekat izgradnje i unaprjeđenja objekata za potrebe pravosuđa“;
- 2) „Projekat unaprjeđenja obrazovanja“.

Kineska EXIM banka, za projekat:

Izgradnja autoputa „Bar – Boljari“, prioriteta dionica Smokovac – Uvač – Mataševo (evidentiraće se kroz Kapitalni budžet, budžet Ministarstva saobraćaja i pomorstva – Direkcija za saobraćaj, kredit Exim banke i sopstvena sredstva“).

Član 17 briše se.

Dosadašnji član 18 postaje član 17 i glasi:

„Poreska potraživanja mogu se naplatiti imovinom poreskih obveznika na osnovu saglasnosti Vlade, a na predlog Ministarstva finansija.

Poreska i ostala potraživanja Vlade mogu se naplatiti konverzijom u kapital u privrednim društvima, na osnovu saglasnosti Vlade, a na predlog resornih ministarstava.

Postupak o naplati potraživanja iz st. 1 i 2 ovog člana urediće se propisom Vlade.

Za naplaćena poreska potraživanja iz st. 1 i 2 ovog člana, teretiće prihodnu poziciju za poresko potraživanje koja se naplaćuje, dok će se na rashodnoj strani u istom iznosu opterećivati kapitalni izdatak. Naplata potraživanja ovim putem biće prikazana u završnom računu budžeta“.

Dodaje se član 18 koji glasi:

„Prihodi po osnovu vlasništva i ostvarene dobiti privrednih subjekata u državnom vlasništvu u Crnoj Gori iz oblasti energetike mogu se u 2016. godini koristiti za regulisanje međusobnih dužničko - povjerilačkih odnosa tih subjekata i nove investicije u istim privrednim subjektima“.

Iznos sredstava potrošačkih jedinica koji zavisi od zakonom utvrđenog procenta izdvajanja iz Budžeta korigovaće se u skladu sa navedenim izmjenama.

2. Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr Radoje Žugić, ministar finansija i mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet.

Zadužuju se prof. dr Vujica Lazović, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem, prof. dr Igor Lukšić, potpredsjednik Vlade za evropske integracije i predsjednik Savjeta za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi i dr Radoje Žugić, ministar finansija, da, u roku od 30 dana, pripreme materijal za posebnu sjednicu Vlade koja će biti posvećena strukturnim reformama, s jasno definisanim mjerama, rokovima i nosiocima aktivnosti

Sjednica je trajala od 11.35 do 13.10 sati.

GENERALNI SEKRETAR
Žarko Šturanović

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović