



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-905/25-4145/2

Podgorica, 27.02.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Bulevar revolucije 15, Podgorica

gospođi, Maida Gorčević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 - Saobraćajna politika

Veza: Vaš akt broj: 04/3-905/25-651 od 21.02.2025. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 - Saobraćajna politika*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 - Saobraćajna politika.

S poštovanjem,





Crna Gora

Ministarstvo evropskih poslova

Direktorat za pristupanje EU i pravnu tekovinu EU

Bojana B.
de SKAP

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81000 Podgorica, Crna Gora
Tel: 382 20 481 301

MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Prilijeno: 24. 02. 2025				
Org. jed.	Edinstveni klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-905/25-41451,				107

21. februar 2025.

Br: 04/3-905/25-657

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA

Gospodin Novica Vuković, ministar

Predmet: Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika

Uvaženi ministre Vukoviću,

U prilogu dostavljamo Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika, na mišljenje.

S poštovanjem,

MINISTARKA

Maida Gorčević



Prilog:

- Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika;
- RIA obrazac – Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa.

Kontakt osoba: Amar Sadiković, saradnik u Direkciji za sektorske politike (mejl: amar.sadikovic@mep.gov.me; tel: 067 642 565)

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 14 – SAOBRAĆAJNA POLITIKA

Član 1

U Odluci o obrazovanju pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika („Službeni list CG“, broj 13/24), član 1 mijenja se i glasi:

„Ovom odlukom obrazuje se Pregovaračka radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika (u daljem tekstu: Pregovaračka radna grupa), u sastavu:

1. šef Pregovaračke radne grupe
Nikola Veljović, v.d. direktora Direktorata za drumski saobraćaj i motorna vozila u Ministarstvu saobraćaja;
2. zamjenica šefa Pregovaračke radne grupe,
Tanja Dašić, načelnica u Ministarstvu saobraćaja;
3. članovi:
 - 1) Miroslav Mašić, v.d. generalnog direktora u Ministarstvu saobraćaja,
 - 2) Bojan Radoman, načelnik u Ministarstvu saobraćaja,
 - 3) Milena Milačić, načelnica u Ministarstvu saobraćaja,
 - 4) Milica Mićunović, načelnica u Ministarstvu saobraćaja,
 - 5) Irena Janković, savjetnica u Ministarstvu saobraćaja,
 - 6) Milena Stijepović, savjetnica u Ministarstvu saobraćaja,
 - 7) Demir Đešević, načelnik u Ministarstvu saobraćaja,
 - 8) Merima Kurtagić, samostalna savjetnica u Ministarstvu saobraćaja,
 - 9) Šejla Lukač, samostalna savjetnica u Ministarstvu saobraćaja,
 - 10) Vasilije Nišavić, saradnik u Ministarstvu saobraćaja,
 - 11) Snežana Đurković, načelnica u Ministarstvu pomorstva,
 - 12) Ana Kusovac, načelnica u Ministarstvu pomorstva,
 - 13) Vladan Radonjić, savjetnik u Ministarstvu pomorstva,
 - 14) Novica Mijović, inspektor sigurnosti plovidbe u Ministarstvu pomorstva,

- 15) Nedžad Kapidani, pomoćnik direktora Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama,
- 16) Nedžad Adrović, savjetnik u Ministarstvu unutrašnjih poslova,
- 17) Zoran Drašković, savjetnik u Ministarstvu unutrašnjih poslova,
- 18) Amina Bajrović Kuč, šefica odsjeka u Ministarstvu evropskih poslova,
- 19) Magdalena Vukčević, rukovoditeljka odsjeka u Agenciji za civilno vazduhoplovstvo,
- 20) Ninoslav Kaluđerović, predstavnik Zajednice opština Crne Gore,
- 21) Zoran Nikolić, predstavnik Privredne komore Crne Gore,
- 22) prof. dr Sreten Simović, predstavnik Mašinskog fakulteta Univerziteta Crne Gore,
- 23) prof. dr Milanko Damjanović, predstavnik Mašinskog fakulteta Univerziteta Crne Gore,
- 24) Milena Kavarić, prodekanica za nastavu na Pravnom fakultetu Univerziteta Mediteran,
- 25) Almedina Ličina, predstavnica Saveza sindikata Crne Gore,
- 26) Milan Bošković, predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore,
- 27) Stefan Bulatović, predstavnik NVO „Biciklo.me“.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,

mr Milojko Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika, sadržan je u odredbama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) kojima je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju EU po pojedinim poglavljima pravne tekovine.

Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade u julu 2024, i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24), uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 14 – Saobraćajna politika, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika. Sastav pregovaračke radne grupe koji se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj strukturi Vlade, te finalnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

U skladu s navedenim, članom 1 ove odluke vrši se izmjena članstva Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika u cilju obezbjeđenja njenog nesmetanog funkcionisanja i veće efikasnosti u radu.

Članom 2 predlaže se da ova odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ kako bi se, u skladu s utvrđenom dinamikom, što prije stvorili svi neophodni uslovi za efikasno i kvalitetno vršenje poslova i zadataka koji su stavljeni u nadležnost Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika. Stupanjem na snagu ove odluke mijenja se Odluka o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika („Službeni list CG“, broj 13/24).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 14 – SAOBRAĆAJNA POLITIKA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24), kao i rekonstrukciju Vlade, uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 14 – Saobraćajna politika, javila se potreba za izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika.

Sastav Pregovaračke radne grupe za poglavlje 14 – Saobraćajna politika, koja se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim novom Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23).

Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile tokom mandata 44. Vlade i rekonstrukcije u julu kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze u poglavlju 14 – Saobraćajna politika, Ministarstvo evropskih poslova predlaže donošenje predmetne odluke, kako bi se u što skorijem roku pristupilo sprovođenju daljih obaveza predviđenih ovim poglavljem.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženom Odlukom o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika predviđen je sastav članova Pregovaračke radne grupe, njeni zadaci i način rada sa ciljem adekvatnog adresiranja obaveza predviđenih u ovom pregovaračkom poglavljju.

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika, sadržan je u odredbama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) kojima je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju EU po pojedinim poglavljima pravne tekovine.

Danom stupanja na snagu ove Odluke, mijenja se i dopunjuje Odluka o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika („Službeni list CG“, broj 13/24).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) kao i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24), te rekonstrukcijom 44. Vlade, došlo je do kadrovskih i strukturnih promjena u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 14 – Saobraćajna politika. Imajući u vidu potrebu za ažuriranjem sastava članova navedenih u Odluci o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika, donošenje predložene odluke je stoga neophodno i pretežnije u odnosu na „status quo“.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će pozitivno uticati na dinamiku cjelokupnog procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji a posebno na oblasti koje potpadaju po pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika, jer se istom predviđa članstvo same Pregovaračke radne grupe, njeni zadaci i način rada.

Nema direktnog uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu (naročito na mala i srednja preduzeća). Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Primjena ovog propisa neće izazvati troškove privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nema fiskalnih opterećenja kada je u pitanju donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore. Nije bilo sugestija od strane Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa, a nije bilo ni primjedbi na tekst istog.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška, a nijesu sprovedene konsultacije sa eksternim partnerima, već samo unutar nadležnih resora.

Obavljene su konsultacije Ministarstva evropskih poslova, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore sa EU, sa ostalim resorima i institucijama čija je zastupljenost u ovoj Pregovaračkoj radnoj grupi značajna za dalji rad na ispunjenju obaveza iz evropske agende. U skladu sa navedenim, sačinjen je Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika. Nakon obrazovanja ove Pregovaračke radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo evropskih poslova.

Mjesto i datum

Starješina

Podgorica, 21. februar 2025.

Ministarka

Majda Gorčević



Majda Gorčević