

Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026 godine, razmotrila je inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 82 stav 6 Zakona o izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 19/25, 92/25 i 160/25), koju je podnijelo Društvo za promet i inženjerske usluge "Geotechnics, projects & consulting" DOO, sa sjedištem u Podgorici i daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnosilac inicijative, u bitnom, navodi: da je spornim članom 82 stav 6 Zakona o izgradnji objekata inženjer koji vrši stručni nadzor nad građenjem objekta odnosno nadzorni inženjer ograničen u pogledu prava na rad u odnosu na ostale vrste inženjerske djelatnosti (projektovanje, izvođenje, revizija) za koje nije propisano ograničenje u pogledu radnog angažmana; da je navedeno propisivanje ograničenja u suprotnosti sa članom 8 Ustava kojim je zabranjena svaka neposredna ili posredna diskriminacija po bilo kom osnovu, kao i sa Zakonom o radu; da je odredba nejasna, konfuzna i manipulativna, jer ne predviđa način kontrole, primjenu, obim djelovanja i vremensko trajanje, što je u nadležnosti Poslodavca, shodno Zakonu o radu; da je sporan termin „istovremeno“ na koji se upućuje u osporenoj odredbi.

Zakonom o izgradnji objekata, koji je stupio na snagu 5. marta 2025.godine, uređeni su način i uslovi izgradnje objekata, obavljanje djelatnosti izgradnje objekata i druga pitanja od značaja za izgradnju objekata.

Djelatnosti u oblasti izgradnje objekata obuhvataju, pored ostalog, i reviziju tehničke dokumentacije i stručni nadzor.

U tom smislu, odredbom člana 82 Zakona o izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 19/25, 92/25 i 160/25), propisani su uslovi obavljanja djelatnosti za revizora, a osporenim stavom 6 ovog člana propisano je da vodeći nadzorni inženjer koji rukovodi stručnim nadzorom nad građenjem objekta, kao i odgovorni nadzorni inženjer koji rukovodi nadzorom nad izvođenjem pojedinih vrsta radova na objektu može obavljati poslove nadzora na najviše pet gradilišta istovremeno.

U osnovnom tekstu Zakona bilo je predviđeno da se poslovi nadzora mogu obavljati na tri gradilišta istovremeno, ali je izmjenama zakona jula 2025. godine, na zahtjev strukovnih asocijacija (nadležne Komore) ovaj broj povećan na pet gradilišta.

Pri propisivanju navedenih uslova za obavljanje djelatnosti stručnog nadzora nad građenjem objekata, namjera zakonodavca sadržana u osporenoj odredbi Zakona o izgradnji objekata, bila je da se propišu uslovi izgradnje objekata koji će obezbijediti zaštitu javnog i pojedinačnog interesa pri izgradnji objekata, stabilnost i trajnost objekata, zaštitu od prirodnih i drugih nepogoda, zaštitu kulturnih dobara i dr, a koji uslovi korespondiraju sa predmetom ovog zakona.

Sljedstveno tome, poslovi nadzornog inženjera, koji obavlja finalnu kontrolu građenja objekata, zahtijevali su propisivanje ograničenja u odnosu na istovremeno obavljanje nadzora i to na najviše pet gradilišta, pri čemu se ovim zakonom ne uređuje organizacioni proces rada, koji je predmet drugih propisa.

Propisivanje različitih uslova pri obavljanju djelatnosti izgradnje objekata ne može se smatrati diskriminacijom u smislu člana 8 Ustava, već uslovom koji predstavlja dodatnu zaštitnu mjeru koja doprinosi kvalitetu procesa izgradnje objekata.

Stoga nije osnovan navod podnosioca inicijative da je namjera zakonodavca bila diskriminacija ili ograničavanje radnog angažovanja nadzornih inženjera, kako odgovornih nadzornih, tako i vodećih nadzornih inženjera, niti da je osporena odredba u suprotnosti sa članom 8 Ustava i Zakonom o radu

Polazeći od izloženog, smatramo da nema osnova za prihvatanje inicijative Društva za promet i inženjerske usluge "Geotechnics, projects & consulting" DOO, sa sjedištem u Podgorici da je član 82 stav 6 Zakona o izgradnji objekata nesaglasan sa Ustavom i Zakonom o radu.

Broj _____

Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**