



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-5691/2

Podgorica, 25.07.2023. godine

**VLADA CRNE GORE  
KABINET PREDSJEDNIKA VLADE**

Poštovani,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore, opštine Ulcinj i AL Shiddi Group u pogledu sagledavanja mogućnosti razvoja turističkog kompleksa u dijelu Rta Mavrijan u Ulcinju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju *Memoranduma* nijesu neophodna finansijska sredstva. Takođe, implementacijom *Memoranduma* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore, opštine Ulcinj i Al Shiddi Group u pogledu sagledavanja mogućnosti razvoja turističkog kompleksa u dijelu Rta Mavrijan u Ulcinju*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Kabinet predsjednika Vlade
NAZIV PROPISA	Predlog Memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore, Opštine Ulcinj i Al Shiddi Group u pogledu sagledavanja mogućnosti razvoja turističkog kompleksa u dijelu Rta Mavrijan u Ulcinju.
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ovaj Memorandum ima za cilj da obezbijedi okvir između Vlade Crne Gore, Opštine Ulcinj i Al Shiddi Group u pogledu sagledavanja mogućnosti razvoja turističkog kompleksa u dijelu Rta Mavrijan u Ulcinju.</li> <li>• Rt Mavrijan u kojem je planirana realizacija pomenute investicije u državnom je vlasništvu i zadovoljene su planske pretpostavke predviđene za razvoj turističkih kapaciteta. Lokacija koja okružuje Rt Mavrijan zahtijeva ulaganje kada je riječ o pristupnim putevima međutim dobra strana je to što su imovinski sporovi riješeni te ne postoji bojazan da može doći do zastoja u realizaciji.</li> <li>• Imajući u vidu da na tom prostoru do sada nije ništa rađeno lokacija nije privedena namjeni što kada je riječ o potencijalnom investitoru predstavlja dobru stvar jer ostavlja mogućnost razvoja bazne infrastrukture od samog početka po ugledu na neke druge velike turističke komplekse poput Luštice i sl.</li> <li>• Oštećeni subjekti su opština Ulinj, država Crna Gora ali i građani koji su ostali uskraćeni za realizaciju ovog veoma važnog projekta u jedinoj opštini na jugu koja je ispod državnog razvojnog prosjeka. Realizacijom projekta biće promijenjena socio ekonomska slika Ulcinja ali i okolnih opština i Crna Gora biće dodatno pozicionirana kao luksuzna turistička destinacija. Realizacija ovog projekta predviđena je i prostornim planom kao prostor na kojem je moguće razvijati turističke kapacitete.</li> <li>• Ukoliko ne bi došlo do valorizacije, izgubljena bi bila šansa za implementaciju ovog veoma važnog projekta koji može promijeniti turističku sliku u Ulcinju ali i cijeloj Crnoj Gori.</li> </ul>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ovaj Memorandum odražava stavove i namjere Strana da sarađuju na neekskluzivnoj osnovi, koje su izražene u dobroj namjeri ali bez stvaranja bilo kakve pravne ili finansijske obaveze ili nastanka bilo kakve odgovornosti bilo koje od Strana. Nijedna treća strana neće dobiti bilo kakvu zakonsku korist od ovog Memoranduma. Realizacijom Memoranduma došlo bi se do glavnog cilja koji je naveden u prostornom planu a to je valorizacija lokaliteta Rta Mavrijan u turističke svrhe.</li> </ul>	



- Predloženi Memorandum u skladu je sa Programom ekonomskih reformi te glavnim ciljem koji se odnosi na podizanje životnog standarda građana. Takođe isti je usklađen sa Lokalnim planom razvoja opštine Ulcinj, Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore te strategijom razvoja turizma.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Predloženi Memorandum kako je navedeno predlaže se na ne-ekskluzivnoj bazi te je ne-obavezujući.
- Za ispunjenje navedenih ciljeva predlaže se potpisivanje predmetnog Memoranduma koji će dovesti do nekoliko opcija za valorizaciju lokaliteta Rta Mavrijan te omogućiti da se isti u skladu sa zakonskim propisima valorizuje (ili kroz Zakon o državnoj imovini ili Zakon o javno-privatnom partnerstvu).
- Druga i manje preferirana opcija je da se ne uradi ništa, te da se trenutno stanje na tom lokalitetu nastavi.
- Svakako preferirana opcija je potpisivanje predmetnog Memoranduma te istraživanje opcija za njegovu realizaciju sa eminentnim partnerima iz svijeta. Potpisivanje Memoranduma daće dobru bazu stranama potpiscicama da izraze formalnu potvrdu za saradnjom a privatnom partneru datu dobru bazu da zajednički sa investicionim konzorcijumima radi na pronalaženju optimalnog modela za valorizaciju lokaliteta u Rtu Mavrijan.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Potpisivanje Memoranduma imaće pozitivne efekte i prije svega odnosiće se na sve zainteresovane strane potpisnice. Ipak potpisivanje memoranduma trebalo bi da dovede do realizacije projekta što će u najvećoj mjeri uticati na socio-ekonomski status lokalnog stanovništva koji u ovom trenutku karakteriše visok stepen nezaposlenosti. Pored navedenog isto će imati uticaj na ostvarenje ciljeva predviđenih strategijom razvoja turizma u smislu unapređenja i otvaranja novih turističkih kompleksa, što će dovesti do povećanja vidljivosti i dostupnosti Crne Gore kao luksuzne turističke destinacije.
- Imajući u vidu da memorandum ne predviđa nikakve finansijske obaveze za Vladu isti nema negativan fiskalni uticaj. Sva neophodna sredstva za implementaciju memoranduma obezbijediće privatni partner. Ovo znači da se na predmetno pitanje ne može odgovoriti jer troškova za implementaciju memoranduma neće biti.
- Predloženi Memorandum ne predviđa stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu te ne može doći do pomenutog problema.
- Potpisivanjem Predloga Memoranduma ne može doći do stvaranja novih nameta koji mogu biti posmatrani kao biznis barijera za određene privredne subjekte te implementacija istog ne zahtijeva niti predviđa opterećenja za biznise.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**



- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju pomenutom Memoranduma nisu neophodna finansijska sredstva kako je u istom i navedeno.
- Implementacijom Memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze kako je u istom i navedeno.
- Usvajanjem i potpisivanjem predmetnog Memoranduma nije predviđeno donošenje bilo kakvih podzakonskih akata jer se radi o neobavezujućem sporazumu između strana potpisnica koje u svakom trenutku mogu raskinuti isti bez ikakvih posljedica i najave.
- Implementacijom Memoranduma doći će do detaljne razrade modaliteta razvoja lokacije u Rtu Mavrijan čijom bi realizacijom (kroz Zakon) došlo do povećanja prihoda budžeta (kroz realizaciju investicije, smanjenje nezaposlenosti i povećanja naplate poreza). Ipak, predmetni memorandum radiće na identifikaciji svih benefita i mana realizacije investicije te neće dovesti u ovoj fazi do povećanja prihoda budžeta.
- Imajući u vidu da Memorandum ne zahtijeva nikakve rashode, isti nisu ni obračunati.
- Imajući u vidu da se radi o neobavezujućem Memorandumu ne postoje sugestije od strane Ministarstva finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Predlog Memoranduma o saradnji rađen je u saradnji sa predstavnicima Opštine Ulcinj i partnera Al Shiddi Group.
- Kabinet predsjednika Vlade je u saradnji sa Opštinom Ulcinj i Al Shiddi Group uradio predmetni memorandum. Prilikom izrade konsultovane su studije i planovi poput Prostornog plana Crne Gore, Strategije razvoja turizma Crne Gore i Lokalnog plana razvoja opštine Ulcinj.
- Konsultacije su poslužile za usaglašavanje stavova o neobaveznosti predmetnog memoranduma, njegovom neutralnom fiskalnom uticaju na budžet kao i obavezama koje će proizaći iz njega a koje se odnose na Vladu i Opštinu Ulcinj.
- Predlogom Memoranduma nisu predviđena budžetska sredstva te je insistirano da isti može biti raskinut na zahtjev bilo koje od strana potpisnica.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Za implementaciju predmetnog Memoranduma ne postoje prepreke imajući u vidu da isti predviđa razrađen komuniakcioni mehanizam kroz predstavnike svake od potpisnica.
- Kako bi se osigurala njegov implementacija biće razvijan plan aktivnosti koji će biti poslat svim zainteresovanih stranama a koji će služiti za efikasno i odgovorno praćenje implementacije Memoranduma. Ukoliko bude došlo do kašnjenja u implementaciji od strane privatnog partnera, isti će biti uz najavu raskinut a u skladu sa predviđenim mehanizmom.
- Realizacije predmetnog Memoranduma biće praćena kroz nekoliko indikatora i to:

Aktivnost	Indikator
Dostavljanje predloga za valorizaciju lokaliteta Rta Mavrijena	Broj dostavljenih predloga Baza: 0 Target: 2
Rad na obezbjeđivanju pisama namjera od investitora za realizaciju predmetne investicije	Broj dostavljenih pisama namjera Baza: 0 Target: 2
Rad na obezbjeđivanju finansijskog okvira za realizaciju investicije	Obezbijeden finansijski okvir kroz pismo i garanciju Baza: 0 Target: 1

- Za sprovođenje i monitoring Predloga Memoranduma zadužena je po jedna osoba ispred strane potpisnica i isti će biti zaduženi za njen monitoring i implementaciju.

**Mjesto i datum**

Podgorica, 19.03.2023

**Starješina**

