



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040/23-7083/2

Podgorica, 05.10.2023.godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović -

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona* i *Izvještaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju navedene izmjene *Zakona* nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, *Ministarstvo finansija*, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/18, 44/18 i 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23), koji je Skupština Crne Gore donijela oktobra 2017. godine, a pet njegovih izmjena tokom tokom 2018., 2020., 2022. i 2023. godine - je krovni legislativni akt u oblasti planiranja prostora i izgradnje objekata.

Ovim zakonom uspostavljen je sistem planiranja prostora kroz dva državna planska dokumenta – Prostorni plan Crne Gore i plan generalne regulacije Crne Gore.

Članom 216 stav 1 ovog zakona određeno je da će se plan generalne regulacije donijeti u roku od 72 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona. Prvobitni rok za donošenje plana generalne regulacije iznosio je 36 mjeseci, zatim 48 mjeseci, pa 60 mjeseci.

Važeći rok za donošenje plana generalne regulacije od 72 mjeseca ističe 14. oktobra 2023. godine, radi čega je u cilju obezbjeđenja kontinuiteta funkcionisanja sistema planiranja prostora, rok za donošenje ovog planskog dokumenta potrebno produžiti.

Status quo opcija vezana je za nemogućnost izrade Plana generalne regulacije usljed isticanja roka koji je Zakonom definisan. Plan generalne regulacije Crne Gore predstavlja reper za veliki broj značajnih aktivnosti i postupanja propisanih Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, pa su, sledstveno tome predviđene procedure, u prelaznom periodu, koje su oročene i uslovljene donošenjem Plana generalne regulacije Crne Gore. Ovo se, prije svega, odnosi na: izradu i mijenjanje planskih dokumenata predviđenih derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata; izdavanje urbanističko - tehničkih uslova; prenamjenu prostora; posebni postupak za planske dokumente za koje je period na koji su donijeti istekao; izdavanje izvoda iz planskog dokumenta; donošenje urbanističkog projekta na osnovu PGR-a; pomoćne objekte; prijavu građenja; postavljanje odnosno građenje pristupnih rampi, liftova i sličnih objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom; građenje na dijelu urbanističke parcele.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženog rješenja je produženje roka za izradu plana Generalne regulacije Crne Gore, kako bi se stvorili uslovi za sprovođenje Zakona u prelaznom periodu. Nije potrebno usklađivanje sa strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija vezana je za nemogućnost izrade plana generalne regulacije usljed isticanja roka koji je Zakonom definisan, i s tim u vezi, problema nastalih u funkcionisanju

sistema planiranja u prelaznom periodu, a na koje je ukazano u tački 1. Izvještaja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će imati značajne ekonomske i socijalne efekte na Državu i stanovništvo jer će se na ovaj način obezbijediti stabilan i održiv sistem planiranja prostora.

Primjena zakona neće izazvati troškove za građane i privredu već će, kao i do sada, sve troškove izrade planske dokumentacije snositi Država.

Ovim propisom podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta, a ranije obezbijeđena finansijska sredstva opravdaće svrhu za koju su namijenjena.

Nijesu prepoznata administrativna opterećenja i biznis barijere. Naprotiv, kroz ove izmjene zakona stvoriće se mogućnost za nastavak izrade planskih dokumenata kroz koje su planirane investicije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistaći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Finansijska sredstva za izradu PGR-a su ranije obezbijeđena, i to Budžetom za 2020., 2021. i 2022. godinu, u iznosu od 2.000.000,00 eura.

- DUP će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 3 mjeseca od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu DUP-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.

- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

- Finansijska sredstva za izradu PGR-a predviđena na osnovu složenosti planskog dokumenta, i činjenice da u njegovoj izradi učestvuje multidisciplinarni tim.

- Nijesu postojali problemi u obračunu.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako,
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza prilikom izrade ovog propisa.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa, ali će Ministarstvo maksimalno pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj i kvalitet izrađenih planskih dokumenata, broj izdatih urbanističko-tehničkih uslova, broj prijava građenja i završenih objekata, ukupni državni prihodi, standard građana i uticaj građevinarstva na BDP.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 22.09.2023. godine



Ministarka,
Ana Novaković Đurović