

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UZIMANJU I PRESAĐIVANJU
LJUDSKIH ORGANA U SVRHU LIJEČENJA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Dosadašnja primjena Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja („Službeni list CG“, broj 43/16), u odnosu na postojanje pretpostavljene saglasnosti za uzimanje organa od umrlog davaoca, radi presađivanja drugom licu u svrhu liječenja, uz davanje saglasnosti članova uže porodice umrlog lica, nije dala očekivane rezultate i nije došlo do povećanja broja davalaca organa. Radi toga pristupilo se izmjenama i dopunama ovog zakona. Predloženim izmjenama i dopunama uređuje se mogućnost davanja saglasnosti svakog punoljetnog lica za davanje organa, kao i mogućnost davanja izjave za izričito protivljenje ovom postupku, a koje se mogu opozvati u svakom trenutku. Takođe, propisana je i mogućnost da članovi uže porodice umrlog lica mogu da daju saglasnost za uzimanje organa od umrlog lica, a koja se može izmijeniti ili opozvati do momenta pripreme davaoca za uzimanje organa. Predlaganjem ovakvih zakonskih rješenja očekuje se povećanje broja davalaca organa u slučaju smrti za presađivanje u svrhu liječenja lica kojima je to jedini način liječenja. Kako je presađivanje organa najjeftiniji način liječenja, to će se usvajanjem ovog zakona povećati broj lica kojima će se izvršiti presađivanje organa i smanjiti finansijski troškovi obaveznog zdravstvenog osiguranja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predlaganja ovih zakonskih rješenja je povećanje broja davalaca organa umrlih lica, povećanje broja presađivanja organa licima kojima je to jedini način liječenja, uz poboljšanje kvaliteta njihovog života i smanjenje finansijskih troškova sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako

- postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje ovog zakona je jedini način za povećanje broja davalaca organa umrlih lica, povećanje broja presađivanja organa licima kojima je to jedini način liječenja, uz poboljšanje kvaliteta njihovog života i smanjenje troškova finansijskih sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena zakonska rješenja imaće pozitivan uticaj na lica kojima je presađivanje organa jedini način liječenja, uz poboljšanje kvaliteta njihovog života i smanjenje izdvajanja finansijskih sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja za zdravstvenu zaštitu i druga prava osiguranih lica. Primjena ovog zakona neće izazvati dodatne troškove građanima ni privredi, već će doprinijeti stvaranju direktnih pozitivnih efekata građanima, zbog stvaranja mogućnosti za izlječenje najjeftinijim načinom liječenja, a privredi indirektnih zbog smanjenja odsustva zaposlenih s posla, uljed privremene spriječenosti za rad.

Predložena zakonska rješenja odvijaće se u okviru postojećih kapaciteta i ne zahtijevaju formiranje novih privrednih subjekata, niti imaju uticaja na opterećenja ili biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ovog zakona.

- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Zakon nije vremenski ograničen i izdvajanja za zdravstvenu zaštitu vrše se iz Budžeta Crne Gore Zakonom o budžetu, za svaku kalendarsku godinu, odnosno u kontinuitetu.

- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu

godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu

Budžetska sredstva se planiraju za svaku godinu važenja ovog zakona, samim tim biće planirana i za narednu godinu.

- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Ovim zakonom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

- ✓ Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Nije bilo obračuna troškova, jer za implementaciju ovog zakona, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Kako nije bilo obračuna troškova, samim tim nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.

- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa, tako da i nije bilo sugestija i primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja nije korišćena ekspertska podrška, već se sprovodi postupak konsultovanja i javna rasprava, kao i međusektorsko usaglašavanje.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog zakona vrši Ministarstvo zdravlja, vršenjem nadzora i praćenjem oblasti koje uređuje ovaj zakon, a inspekcijски nadzor vrše zdravstveni inspektori, u skladu sa zakonom.

Podgorica,

15.04.2019. godine

MINISTAR

Dr Kenan Hrapović