

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine  
Odjeljenje za licenciranje, registar i drugostepeni postupak  
Broj: UP II 14-042/23-247/3  
Podgorica, 17.11.2023.godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, pravni sledbenik Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, rješavajući po žalbi izjavljenoj od Orahovac Gana iz opštine Tuzi, protiv rješenja urbanističko-građevinskog inspektora broj: UPI 12124-042/23-294/2 od 07.08.2023.godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20 i 04/23) i čl.18, 46 stav 1, 126 stav 4 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 098/23), donosi

## RJEŠENJE

Žalba se odbija.

## Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem stavom I, naređuje se žalitelju rušenje objekta dimenzija u osnovi cca 12x11,5m, na lokaciji na kat.parceli br.2347 KO Tuzi, opština Tuzi, jer se objekat gradi i pored izrečene mjere zabrane građenja date rješenjem br.UPI 12124-042/23-294/1 od 21.03.2023.godine, a bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Stavom II određeno je da je rok za postupanje 20 (dvadeset) dana od dana prijema rješenja. Stavom V konstatovano je da ako subjekat nadzora ne izvrši naređenu mjeru u ostavljenom roku pristupit će se administrativnom izvršenju rješenja. Stavom V navedeno je da žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Na navedeno rješenje žalitelj je ovom ministarstvu, neposredno izjavio žalbu (31.08.2023.godine), iz svih zakonom propisanih razloga. U žalbi u bitnom navodi da je zahtjevom br.07/1660/1 od 07.03.2023.godine, tražio od Sekretarijata za urbanizam opštine Tuzi, da mu se izda izvod iz planskog dokumenta koji su dostavili uz dopis broj 07-332/23-1660/2 od 09.03.2023.godine, u kom navode da se kat.parcela br.2347 KO Tuzi, nalazi u zahvatu GUR-a Tuzi i pripada namjeni centralne djelatnosti. Ukazuje, da se obraćao i Sekretarijatu za urbanizam, opštine Tuzi, zahtjevom br.07-332/1961/1 od 23.03.2023.godine, za izdavanje urbanističko tehničkih uslova na koji mu je nadležni Sekretarijat odgovorio da se kat.parcela br.2347 KO tuzi nalazi u zahvatu PUP-a Podgorica, u dijelu gdje je planirana izrada DUP-a „Tuzi – Centar“ te da se po Prostorno urbanističkom planu nalazi u prostoru za koji se planira izrada Detaljnog urbanističkog palna „Tuzi – Centar“ a taj plana se nalazi u registru planiranih dokumenata te da nema zakonskih i planskih pretpostavki da taj Sekretarijat može izdati urbanističko – tehničke uslove. Ukazuje, da je odredbom člana 24 stav 1 i 26 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da izradi planskog dokumenta pristupa na osnovu odluke o izradi planskog dokumenta koju donosi Vlada a da Odluka po potrebi sadrži i odredbu o zabrani građenja, pa je s tim u vezi, postupajući inspektor trebao da reaguje jer u Odluci o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Centar“, opština Tuzi, nije propisana odredba o zabrani građenja. Navodi, da postupajući inspektor u više navrata koristi riječ lokacija koja se nalazi na kat.parc.br.2347 KO tuzi, koji termin ne odgovara članu 53 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Traži odlaganje izvršenja rješenja do konačne odluke po žalbi.

Predlaže, da drugostepeni organ, uvaži žalbu žalitelja, pobijano rješenje poništi i predmet vrati prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 91 st. 1 i 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisano je da investitor gradi objekat na osnovu prijave građenja i dokumentacije propisane ovim zakonom. Investitor je lice koje podnosi prijavu i dokumentaciju za građenje odnosno postavljanje objekta, propisanu ovim zakonom. Članom 92 stav 1 ovog zakona propisano je da prijavu građenja i dokumentaciju iz člana 91 ovog zakona, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu, u roku od 15 dana prije početka građenja.

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisano je da kada u postupku inspekcijskog nadzora, ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, urbanističko građevinski inspektor dužan je da zabrani građenje objekta ako se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana ovog zakona (član 201 stav tačka 1), kao i da naredi rušenje objekta i/ili vraćanje prostora u prvobitno stanje ako se objekat gradi odnosno ako je izgrađen i pored zabrane građenja objekta (član 201 stav 1 tačka 11).

Iz spisa predmeta proizilazi da je rješenjem urbanističko građevinskog inspektorka ovog ministarstva, broj:UPI 12124-042/23-294/1 od 21.03.2023.godine, žalitelju, zabranjeno građenje bespravno objekta dimenzija u sonovi cca 12x11,5m, izvedeni armaturni betonski trakasti temelji sa izvučenom armaturom za elemente konstrukcije objekta u izgradnji, jer se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Kontrolnim inspekcijskim pregledom od 01.06.2023.godine, a nakon dostavljenog rješenja o zabrani koje je sprovedeno pečaćenjem objekta (zapisnik br.121-1-TZ-120/2 od 21.04.2023.godine), konstatovan je nastavak građevinskih radova, na način da su izvedeni konstruktivni elementi AB stubovi osnove prizemlja, bez izvedene AB ploče nad prizemljem, uz urađene zidarske radove blok ispuna, giter blok na bočnim fasadnim zidovima prema susjednim objektima.

Prvostepenim rješenjem broj: UPI 12124-042/23-294/2 od 07.08.2023.godine, urbanističko građevinskog inspektora, naređeno je žalitelju rušenje objekta dimenzija u osnovi cca 12x11,5m, na lokaciji na kat.parceli br.2347 KO Tuzi, opština Tuzi, jer je nastavio sa radovima na izgradnji objekta i nakon izrečene upravne mjere zabrane građenja iz člana 201 stav 1 tačka 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata uz prijetnju administrativnog izvršenja o trošku žalitelja. U ovoj upravnoj stvari je nesporno da je žalitelj gradio objekat na kat.parceli br.2347 KO Tuzi, opština Tuzi, bez prijave građenja, odnosno bez posjedovanja zakonom propisane dokumentacije i da su na ovom objektu, nastavljeni građevinski radovi konstatovani u zapisniku od 01.06.2023.godine, iako je na istom objektu rješenjem br.UPI 12124-042/23-294/1 od 21.03.2023.godine, bilo zabranjeno izvođenje svih daljih radova na izgradnji objekta, a što je svojom izjavom na zapisnik od 06.03.2023.godine, potvrdio i sam žalitelj.

Po nalaženju ovog ministarstva, postupajući inspektor se kretao u obimu zakonskih ovlašćenja, kada je žalitelju zabranila dalje izvođenje građevinskih radova na predmetnom objektu na opisanoj lokaciji, pri čemu je postupak inspekcijskog nadzora zakonito sproveden, zbog čega nije bilo mjesta poništaju osporenog rješenja. Naime, zakonom je propisano da je urbanističko – građevinski inspektor ovlašćen da zabrani da zabrani građenje objekta ako se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana ovog zakona (član 201 stav tačka 1).

Cijenjeći navode žalbe, ovo ministarstvo je ocijenilo da navod žalitelja da je zahtjevom br.07/1660/1 od 07.03.2023.godine, tražio od Sekretarijata za urbanizam opštine Tuzi, da mu se izda izvod iz planskog dokumenta koji su dostavili uz dopis broj 07-332/23-1660/2 od 09.03.2023.godine, u kom navode da se kat.parcela br.2347 KO Tuzi, nalazi u zahvatu GUR-a Tuzi i pripada namjeni centralne djelatnosti, nije osnovan. Ovo kod činjenice da je u ovoj

upravnoj stvari, nesporno utvrđeno da je žalitelj gradio objekat bez prijave i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Neosnovan je i navod žalitelja da se obraćao i Sekretarijatu za urbanizam, opštine Tuzi, zahtjevom br.07-332/1961/1 od 23.03.2023.godine, za izdavanje urbanističko tehničkih uslova na koji mu je nadležni Sekretarijat odgovorio da se kat.parcela br.2347 KO tuzi nalazi u zahvatu PUP-a Podgorica, u dijelu gdje je planirana izrada DUP-a „Tuzi – Centar“ te da se po Prostorno urbanističkom planu nalazi u prostoru za koji se planira izrada Detaljnog urbanističkog plana „Tuzi – Centar“ a taj plana se nalazi u registru planiranih dokumenata te da nema zakonskih i planskih pretpostavki da taj Sekretarijat može izdati urbanističko – tehničke uslove. Prednje iz razloga, jer žalitelj ne posjeduje prijavu građenja i/ili dokumentaciju iz člana 91 navedenog Zakona za građenje predmetnog objekta. Takođe, su bez uticaja i žalbeni navodi da je odredbom člana 24 stav 1 i 26 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da izradi planskog dokumenta pristupa na osnovu odluke o izradi planskog dokumenta koju donosi Vlada a da Odluka po potrebi sadrži i odredbu o zabrani građenja, pa je s tim u vezi, postupajući inspektor trebao da reaguje jer u Odluci o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Centar“, opština Tuzi, nije propisana odredba o zabrani građenja, kod činjenice da je navedenom normom propisana mogućnost da Odluka po potrebi sadrži i odredbu o zabrani građenja a ne obavezu.

U odnosu na zahtjev za odlaganje izvršenja rješenja do konačne odluke po žalbi, shodno odredbi člana 41 Zakona o inspekcijском nadzoru o istom odlučuje prvostepeni organ.

Ovo ministarstvo je cijenio i ostale žalbene navode ali isti nijesu uticali na drugačije presuđenje ove stvari.

Sledstveno izloženom, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja – čl. 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

UPUSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog rješenja, može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

MINISTAR  
Janko Odović

