



Generalni sekretariat Vlade
Kancelarija zastupnika Crne Gore pred
Evropskim sudom za ljudska prava

2006  2026
DA JE VJEČNA CRNA GORA

IZVJEŠTAJ O RADU

Kancelarije zastupnika Crne Gore
pred Evropskim sudom za
ljudska prava u Strazburu

JANUAR - JUN 2026. GODINE

Predgovor

Čast mi je i zadovoljstvo da, u skladu sa Zakonom o zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava („Službeni list CG”, br. 26/2025), predstavim Izvještaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava za period januar – jun 2026. godine. Riječ je o prvom cjelovitom izvještajnom periodu od stupanja na dužnost zastupnika, 4. decembra 2025. godine.

Kancelarija zastupnika zauzima posebno mjesto u sistemu zaštite ljudskih prava u Crnoj Gori. Zastupnik zastupa državu i sve njene organe u postupcima pred Evropskim sudom za ljudska prava, ali njegova uloga daleko prevazilazi procesno zastupanje, zastupnik je spona između Vlade Crne Gore i Evropskog suda za ljudska prava, kanal kroz koji se standardi Evropske konvencije o ljudskim pravima prenose u domaći pravni poredak i kroz koji država, u dijalogu sa Sudom i Komitetom ministara Savjeta Evrope, dokazuje svoju privrženost vladavini prava. U tom smislu, rad Kancelarije nije samo odbrana države u pojedinačnim predmetima, već i kontinuiran doprinos jačanju povjerenja u institucije i prevenciji budućih povreda ljudskih prava i sloboda.

Na dan preuzimanja dužnosti, u radu Kancelarije zastupnika nalazilo se 12 predstavki, odnosno 6 predmeta u kojima je Crna Gora bila u postupku pripremanja pravne odbrane. Godina 2025, koja predstavlja polaznu osnovu za izvještajni period, bila je dinamična. Evropski sud za ljudska prava komunicirao je Crnoj Gori ukupno 36 predmeta, od kojih se jedan ticao zahtjeva za privremenu mjeru (Pravilo 39 Poslovnika Suda), što je najveći broj komuniciranih predmeta u posljednje tri godine i jasan pokazatelj rastućeg obima posla koji predstoji. U istoj godini objavljeno je 13 odluka i donijete su 3 presude protiv Crne Gore, dok je Komitet ministara Savjeta Evrope usvojio 12 rezolucija kojima je zatvoren nadzor nad izvršenjem presuda i odluka, što svjedoči o ozbiljnom i sistematičnom pristupu države izvršenju svojih međunarodnih obaveza. Po osnovu presuda i odluka Suda u 2025. godini isplaćeno je ukupno 53.581,91 eura na ime pravičnog zadovoljenja. Prema statistici Suda, na dan 1. januara 2026. godine pred Sudom se nalazilo 138 neriješenih predstavki protiv Crne Gore, a imajući u vidu broj stanovnika, Crna Gora se nalazi pri samom vrhu država članica Savjeta Evrope po broju podnijetih predstavki per capita, podatak koji obavezuje sve nacionalne institucije na dodatne napore u jačanju djelotvorne zaštite ljudskih prava na domaćem nivou.

Poseban značaj u radu Kancelarije ima koordinacija postupka izvršenja presuda i odluka Suda. Deklaracija iz Rejkjavika, usvojena na Četvrtom samitu šefova država i vlada Savjeta Evrope 2023. godine, ponovo je potvrdila da je puno, djelotvorno i blagovremeno izvršenje presuda Suda temeljna obaveza država članica i izraz principa supsidijarnosti i podijeljene odgovornosti za funkcionisanje konvencijskog sistema. Postupajući u duhu te Deklaracije, Kancelarija zastupnika koordinira izvršenje presuda na nacionalnom nivou, priprema akcione planove i akcione izvještaje i vodi stalni dijalog sa Odjeljenjem za izvršenje presuda i Komitetom ministara. Rezultati tog rada imaju i neposrednu težinu u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji: izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava jedan je od ključnih pokazatelja stanja vladavine prava i kao takav direktno doprinosi

ispunjavanju mjerila i zatvaranju pregovaračkih poglavlja 23 (Pravosuđe i temeljna prava) i 24 (Pravda, sloboda i bezbjednost). Kancelarija zastupnika redovno doprinosi izvještavanju u okviru pregovaračkih poglavlja i učestvuje u radu relevantnih nacionalnih i međunarodnih tijela.

Ništa od navedenog ne bi bilo moguće bez snažne međuinstitucionalne saradnje. Kancelarija zastupnika ostvaruje intenzivnu komunikaciju sa Vrhovnim sudom Crne Gore, Vrhovnim državnim tužilaštvom, Ustavnim sudom Crne Gore, Privrednim sudom Crne Gore i Ministarstvom pravde, kako u pripremi pravne odbrane države, tako i u sprovođenju individualnih i generalnih mjera izvršenja i diseminaciji prakse Suda. Upravo ta saradnja, zasnovana na razumijevanju da je zaštita ljudskih prava zajednička odgovornost svih grana vlasti, predstavlja najbolju garanciju da će standardi Konvencije biti dosljedno primijenjeni na nacionalnom nivou, a broj utvrđenih povreda vremenom smanjen.

Kancelarija zastupnika, uz to, aktivno radi na promociji Crne Gore na međunarodnom planu i njenom pozicioniranju kao kredibilnog i konstruktivnog partnera u sistemu Savjeta Evrope. Zastupnik predstavlja Crnu Goru u Upravnom komitetu za ljudska prava Savjeta Evrope (CDDH), gdje učestvuje u oblikovanju evropskih standarda ljudskih prava, a na trećem godišnjem sastanku Mreže koordinatora za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava (ExCN) izabran je za potpredsjednika te mreže, što je značajno priznanje ne samo radu Kancelarije, već i ugledu koji Crna Gora uživa među državama članicama. Zastupnik redovno učestvuje na zasjedanjima Komiteta ministara posvećenim nadzoru nad izvršenjem presuda (CMDH), u institucionalnom dijalogu sa predsjednikom, sudijama i Registrom Suda, kao i u pripremama predsjedavanja Crne Gore Komitetom ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026 – maj 2027. godine, u okviru kojih je inicirana i međunarodna konferencija o izvršenju presuda koja će okupiti zastupnike svih 46 država članica. Kroz ove aktivnosti Kancelarija zastupnika afirmiše Crnu Goru kao državu koja ne samo da izvršava svoje konvencijske obaveze, već i aktivno doprinosi jačanju evropskog sistema zaštite ljudskih prava.

Pred Kancelarijom zastupnika je period rastućih izazova, ali i prilika da svojim radom dodatno učvrsti mjesto Crne Gore među državama koje odgovorno i savjesno izvršavaju svoje međunarodne obaveze. Uvjerem sam da će podaci sadržani u ovom izvještaju pokazati da Kancelarija tim izazovima pristupa profesionalno, stručno i sa punom posvećenošću.

Dr iur. Mirko Đuković

Zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava



Sadržaj

Predgovor.....	1
I Uvod	4
II Međunarodnopravni postupci protiv Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u periodu januar – jun 2026. godine.....	6
III Presude i odluke Evropskog suda za ljudska prava donijete/objavljene protiv Crne Gore u periodu januar - jun 2026. godine	7
IV Postupak izvršenja presuda i odluka Evropskog suda za ljudska prava donijetih protiv Crne Gore.....	9
1. Presude protiv Crne Gore pod nadzorom Komiteta ministara Savjeta Evrope	9
2. Isplata naknada nematerijalne i materijalne štete po presudama i odlukama Suda donijetih/objavljenih protiv Crne Gore u periodu januar - jun 2026. godine	10
3. Izrada Akcionih planova i Akcionih izvještaja	11
V Aktivnosti Kancelarije zastupnika u cilju afirmacije ljudskih prava i sloboda i prevencije njihovog kršenja	12
1. Prevođenje i diseminacija presuda/odluka Suda donijetih u odnosu na Crnu Goru.....	12
2. Pripreme i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetom ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026 - maj 2027	13
3. Članstvo u radnim tijelima Savjeta Evrope	13
4. Sastanak Komiteta ministara posvećen nadzoru nad izvršenjem presuda Evropskog suda za ljudska prava (CMDH).....	14
5. Članstvo u Mreži koordinatora postupka izvršenja (Execution Coordinators Network - ExCN)...	15
6. Radni tim za izradu Akcionog plana za izvršenje presude u predmetu Bigović protiv Crne Gore 16	
7. Ostale aktivnosti	17
PRILOZI	20

I Uvod

Kancelarija zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava je tokom prve polovine 2026. godine realizovala sve predviđene zadatke i nastavila da predano obavlja poslove iz svoje nadležnosti.

U skladu sa Zakonom o zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava („Službeni list CG“ br. 26/2025) zastupnik zastupa Crnu Goru pred Evropskim sudom za ljudska prava u skladu sa Evropskom konvencijom o ljudskim pravima (u daljem tekstu: „Konvencija“) i dodatnim protokolima uz Konvenciju, a izvještaj o svom radu zastupnik podnosi Vladi Crne Gore svakih šest mjeseci.

U skladu sa navedenim Zakonom, Vladi Crne Gore se dostavlja se razmatranje Izvještaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava (u daljem tekstu: „Kancelarija zastupnika“) za period januar-jun 2026. godine. Izvještaj je podijeljen po djelovima, odnosno poglavlja a u kojima je sadržan pregled:

-  aktuelnih međunarodnopravnih postupaka protiv Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava;
-  presuda Evropskog suda za ljudska prava donijetih protiv Crne Gore u periodu januar - jun 2026. godine;
-  odluka Evropskog suda za ljudska prava objavljenih protiv Crne Gore u periodu januar - jun 2026. godine;
-  postupaka izvršenja presuda i odluka Evropskog suda za ljudska prava donijetih protiv Crne Gore;
-  aktivnosti Kancelarije zastupnika u cilju afirmacije ljudskih prava i sloboda i prevencije njihovog kršenja;
-  preporuka i zaključaka.

U skladu sa Konvencijom, Poslovníkom Evropskog suda za ljudska prava i Zakonom o zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, zastupnik Crne Gore je nadležan da zastupa državu, odnosno sve državne organe, u postupcima koji se pokreću predstavkom pred Evropskim sudom za ljudska prava (u daljem tekstu: „Sud“). U tim postupcima, zastupnik pruža sveobuhvatnu pravnu odbranu, analizom predstavki i dokumenata koji se dostavljaju od strane Suda, pribavljanjem izjašnjenja nadležnih državnih organa koji su obuhvaćeni pritužbama i pripremanjem pisanih izjašnjenja u vezi sa predmetom koji je iznijet pred ovim Sudom.

Pored navedenog, zastupnik je nadležan za koordinisanje postupkom izvršenja presuda i odluka koje je Sud donio u odnosu na Crnu Goru, što podrazumijeva tijesnu saradnju sa ostalim državnim organima, kako bi se ispravila povreda ljudskog prava i/ili slobode koja je utvrđena presudom Suda, ali i spriječila buduće slične povrede. O svim mjerama preduzetim na nacionalnom nivou u cilju blagovremenog izvršenja presuda i odluka Suda zastupnik dostavlja Akcione planove i Akcione izvještaje Komitetu ministara Savjeta Evrope, koji vrši nadzor nad ovim postupkom u skladu sa članom 46 Konvencije.

Radom Kancelarije od 4. decembra 2025. godine rukovodi zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava Dr iur. Mirko Đuković, koji je odgovoran za zakonito, stručno i efikasno obavljanje poslova iz svoje nadležnosti. Zastupnik ima zamjenika. U Kancelariji radi i jedna samostalna savjetnica I - pravica, tri samostalne savjetnice I – prevodioci i samostalna referentkinja - tehnička sekretarka. Jedno radno mjesto samostalnog savjetnika I, u periodu od marta do juna, je popunjeno putem ugovora na određeno vrijeme.

Imajući u vidu povećan broj kako repetitivnih, tako i izuzetno složenih predmeta u zastupanjima i izvršenjima, specifičnost postupaka koji se primjenjuju u radu, kratkih rokova i očekivanog priliva predmeta u narednim godinama, te da poslovi izvršenja presuda/odluka Evropskog suda za ljudska prava zahtijevaju kontinuiranu koordinaciju sa drugim državnim organima, poznavanje Konvencije, prakse Suda, kao i rada Komiteta ministara Savjeta Evrope, i da izrada Akcionih planova i Akcionih izvještaja zahtijeva određene vještine i gore navedena znanja, to je neophodno ojačati kapacitet Kancelarije zastupnika sistematizovanjem novih radnih mjesta i to: samostalni savjetnik/ca I – pravnik/ca i samostalni savjetnik/ca II – pravnik/ca.

I pored pomenutih kadrovskih poteškoća, Kancelarija zastupnika je nastavila da funkcioniše profesionalno i stručno, blagovremeno zastupajući interese države u međunarodnim sudskim postupcima, što je za rezultat imalo da ni u jednom postupku nije prekršila veoma stroge procesne obaveze prema Sudu. U tom smislu Zastupnik, zamjenica zastupnika i zaposleni u Kancelariji zastupnika su pismeno izradili, pribavili, analizirali i preveli veliki broj dokumenata od kojeg broja se najveći dio odnosio na izjašnjenja države u sudskim postupcima pred Sudom i komunikaciju sa državnim organima Crne Gore u svrhu pripreme odbrane države pred tim Sudom.

II Međunarodnopravni postupci protiv Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u periodu januar – jun 2026. godine

Prema godišnjem izvještaju Evropskog suda za ljudska prava za 2026. godinu, pred Sudom je ostalo **138 neriješenih predstavki** protiv Crne Gore. Njihova raspodjela govori o “težini” predmeta: 58 je pred sudijom pojedincem (to su uglavnom slabiji predmeti, velika većina će biti odbačena), 64 pred odborom od troje sudija (tu spadaju i predmeti o dobro ustaljenoj sudskoj praksi, gdje su presude odnosno odluke realne za očekivati, odnosno može se utvrditi povreda na osnovu već ustaljene prakse Suda u odnosu na Crnu Goru (tzv. “WECL” *Well Established Case Law* predmeti), 16 pred vijećem od sedam sudija (ozbiljniji, pravno složeniji predmeti) i nijedan pred Velikim vijećem. Ogromna većina predstavki nikad ne stigne do meritornog odlučivanja. Ovdje valja napomenuti da se priliv novih predmeta u 2025. godini vratio na visok nivo, a broj komuniciranih predmeta raste treću godinu zaredom. Uz 80 predmeta koji čekaju pred odborom ili vijećem, realno je očekivati više presuda protiv Crne Gore u narednom periodu nego u prethodnom periodu. Takođe, pošto je Sud u 2025. odlučio o 112 predmeta a primio 172, zaostatak se blago gomila. Ako govorimo o apsolutnim brojevima Crna Gora je neupadljiva u odnosu na ostale države, ali *per capita* spada u gornju trećinu opterećenosti Suda. To znači da građani Crne Gore se Strazburu obraćaju znatno češće od evropskog prosjeka, što obično ukazuje na nepovjerenje u domaće pravosuđe ili na sistemske probleme koji se ne rješavaju kod kuće.

Evropski sud za ljudska prava, u izvještajnom periodu, komunicirao je Kancelariji zastupnika ukupno **16 predstavki (predmeta)** protiv Crne Gore.

Na dan 30. jun 2026. godine u radu Kancelarije zastupnika je ukupno **15 predstavki (predmeta)**.

Od ukupnog broja komuniciranih predstavki (predmeta) **75% odnosilo se na navodnu povredu prava na pravično suđenje** zbog dužine trajanja postupaka pred Ustavnim sudom Crne Gore (12 predstavki (predmeta) odnosno povredu člana 6 Konvencije).

Preostale **4 komunicirane predstavke (predmeta)**, između ostalog, odnosile su se na:

- zahtjev da Crna Gora preuzme intervenciju treće strane, odnosno da ima status umješaka u predmetu (1 predstavka);
- navodnu povredu prava na pravično suđenje zbog arbitrarne primjene materijalnog prava u dijelu koji se tiče nezakonitog i nepravilnog rada državnih organa i navodnu povredu prava na imovinu, zbog propusta države da zaštiti podnosiočevo pravo na

imovinu (1 predstavka) odnosno navodnu povredu člana 6 Konvencije i člana 1 Protokola 1 Konvencije;

- navodnu povredu prava na pravično suđenje zbog navodne nepristrasnosti sudije Ustavnog suda Crne Gore (1 predstavka) odnosno navodnu povredu člana 6 Konvencije;
- zahtjev za privremenu mjeru prema Vladi Crne Gore, zbog odluke crnogorskih organa da podnosioca izruče u matičnu državu (1 predstavka).

III Presude i odluke Evropskog suda za ljudska prava donijete/objavljene protiv Crne Gore u periodu januar - jun 2026. godine

Tokom izvještajnog perioda, Evropski sud za ljudska prava je donio i objavio 3 odluke (od kojih jedna obuhvata ukupno 10 spojenih predstavki) i 1 presudu protiv Crne Gore (koja obuhvata ukupno 8 spojenih predstavki).

A.) Presude

Tokom izveštajnog perioda Sud donio je 2 presude protiv Crne Gore, koja obuhvata ukupno 8 spojenih predstavki, kojima je utvrđena povreda prava na pravično suđenje iz odredbe člana 6 stav 1 Evropske Konvencije, zbog prekomjerne dužine trajanja postupka pred Ustavnim sudom Crne Gore.

- *Živković i drugi protiv Crne Gore*, predstavka br. 19333/23, 13. maja 2026. godine;

Ukupno dosuđeni iznos 11.650,00 eura pri čemu su pojedinačni dosuđeni iznosi nematerijalnih troškova i troškovi postupka:

<i>Živković</i>	1.200,00 eura	0 eura
<i>Sandić</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Radenović</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Kovačević</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Konatar</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Bulatović</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Vasiljević</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Gogić</i>	1.500,00 eura	250,00 eura

- *Vuković protiv Crne Gore*, predstavka br. 5522/25, 25. juna 2026. godine, dosuđeni iznos troškova nematerijalne štete su 2.400,00 eura i 250,00 eura za troškove postupka.

B.) Odluke

Tokom izveštajnog perioda Sud je donio 3 odluke protiv Crne Gore, od kojih jedna obuhvata ukupno 10 spojenih predstavki. U sve tri odluke, Sud je predstavke izbrisao sa liste predmeta, jer su podnosioci predstavki i država Crna Gora, kao strane u sporu, postigli prijateljska poravnanja zasnovana na poštovanju ljudskih prava zajemčenih Konvencijom i Protokolima uz nju.

- *Gazivoda protiv Crne Gore*, br. 22256/24, 16. aprila 2026. godine, dosuđeni iznos troškova nematerijalne štete je 1.200,00 eura i 250,00 eura za troškove postupka;
- *Beloica i drugi protiv Crne Gore*, br 13637/24, 16. aprila 2026. godine;

Ukupno dosuđeni iznos 15.150,00 eura pri čemu su pojedinačni dosuđeni iznosi nematerijalnih troškova i troškovi postupka:

<i>Beloica</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Kasalica</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Dajković</i>	1.800,00 eura	250,00 eura
<i>Laković</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Bečanović</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Račica AD Tivat</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Radulović</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Đorojević</i>	1.500,00 eura	250,00 eura
<i>Milović</i>	1.200,00 eura	250,00 eura
<i>Petrović</i>	1.500,00 eura	

- *Milić protiv Crne Gore*, br. 7618/25, 11. juna 2026. godine, dosuđeni iznos troškova nematerijalne štete je 1.200,00 eura i 250,00 eura za troškove postupka;

IV Postupak izvršenja presuda i odluka Evropskog suda za ljudska prava donijetih protiv Crne Gore

Postupak izvršenja presuda i odluka Suda podrazumijeva, kako isplatu iznosa koji su dosuđeni na ime naknade materijalne i nematerijalne štete zbog utvrđenih povreda Konvencije, tako i preduzimanje drugih individualnih i/ili generalnih mjera koje imaju za cilj da isprave utvrđenu povredu i da spriječe eventualne buduće slične povrede Konvencije na domaćem nivou. Izvršenje presuda i odluka Suda nadzire Komitet ministara Savjeta Evrope (u daljem tekstu: „Komitet ministara“), a u zavisnosti od prirode utvrđene povrede i drugih okolnosti slučaja, nadzor koji vrši Komitet ministara može biti standardni ili pojačan.

Izvršenje najvećeg broja presuda nalazi se pod **standardnim nadzorom**, dok presude čije je izvršenje pod **pojačanim nadzorom** otkrivaju sistemske probleme u pravnom sistemu određene države i zahtijevaju preduzimanje hitnih mjera od strane nadležnih državnih organa u cilju ispravljanja utvrđene povrede.

Sve mjere preduzete na nacionalnom nivou u cilju izvršenja presuda i odluka Evropskog suda za ljudska prava sadržane su u Akcionim planovima i Akcionim izvještajima koje zastupnik u propisanim vremenskim intervalima dostavlja Odjeljenju za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava i Komitetu ministara na ocjenu.

1. Presude protiv Crne Gore pod nadzorom Komiteta ministara Savjeta Evrope

Na dan 30. jun 2026. godine izvršenje **9 presuda** protiv Crne Gore je pod nadzorom Komiteta ministara, od čega se izvršenje **1 presude** nalazi pod **pojačanim nadzorom**, a izvršenje preostalih **8 presuda** pod **standardnim nadzorom**.

Pod **pojačanim nadzorom** nalazi se izvršenje klastera u kojoj je utvrđena povreda prava na pravično suđenje iz člana 6 Konvencije i prava na imovinu iz člana 1 Protokola br. 1 uz Konvenciju zbog neizvršenja domaćih pravosnažnih i izvršnih odluka donijetih u korist 605 bivših radnika privrednog društva „Radoje Dakić“ AD Podgorica - u stečaju a protiv navedenog privrednog društva (*Dedić i drugi protiv Crne Gore*, broj predstavke 4847/20).

Pod **standardnim nadzorom** nalazi se izvršenje 9 presuda od kojih se 3 presude odnose na prekomjernu dužinu trajanja postupka pred Ustavnim sudom Crne Gore (*Siništaj protiv Crne Gore*, broj predstavke 31529/15, pravosnažna 23. septembra 2021. godine, *Živković i drugi protiv Crne Gore*, predstavka br. 19333/23, pravosnažna 13. maja 2026. godine, *Vuković protiv Crne Gore*, predstavka br. 5522/25, pravosnažna 25 juna 2026. godine), a ostalih 6 presuda odnose se na:

- zlostavljanje od strane policijskih službenika i nedostatak djelotvorne istrage u vezi sa tim (*Siništaj i drugi protiv Crne Gore*, broj predstavke 1451/10, pravosnažna 2. maja 2016. godine);
- loše uslove u pritvoru i nepoštovanje zakonskih rokova za produženje pritvora i nedostatak dovoljnih razloga za produženje pritvora (*Bigović protiv Crne Gore*, broj predstavke 48343/16, pravosnažna 19. juna 2019. godine);
- nedostatak mehanizma na nacionalnom nivou za ujednačavanje sudske prakse u predmetima u kojima Vrhovni sud Crne Gore, usljed primjene pravila za dozvolu revizije *ratione valoris*, nije nadležan da meritorno odlučuje (*Bagoje protiv Crne Gore*, broj predstavke 2890/21, pravosnažna 15. februara 2024. godine);
- neizvršenje pravosnažne sudske presude i konačnih odluka upravnih organa donijetih u korist podnosioca predstavke 2010. godine, koje se odnose na uklanjanje nezakonito izgrađenih objekata na katastarskim parcelama u njegovom suvlasništvu (*Vlahović protiv Crne Gore*, broj predstavke 62444/10, pravosnažna 24. juna 2024. godine);
- nedovoljno obrazložene odluke Apelacionog suda Crne Gore o potvrđivanju odluke Privrednog suda Crne Gore kojom je otvoren stečajni postupak nad podnosiocem predstavke i ponavljajućeg nepostupanja Apelacionog suda Crne Gore (četiri puta) skladu sa odlukama Ustavnog suda Crne Gore (*Vujović i Lipa doo protiv Crne Gore*, br. predstavke 43050/22, pravosnažna 27. februara 2026. godine); i
- zadržavanje podnosioca predstavke duže od 72 časa od časa njegovog lišenja slobode, što je u suprotnosti sa Zakonikom o krivičnom postupku, a koja činjenica nije bila ispitana od strane sudova, uprkos izričitim pritužbama podnosioca predstavke u tom smislu (*Dašić protiv Crne Gore*, br. predstavke 37409/23, pravosnažna 27. novembra 2025. godine);

2. Isplata naknada nematerijalne i materijalne štete po presudama i odlukama Suda donijetih/objavljenih protiv Crne Gore u periodu januar - jun 2026. godine

Odredbom člana 12 stav 3 Zakona o zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava propisano je da se isplata iznosa dogovorenog prijateljskim poravnanjem ili naznačenog u presudi Suda, vrši iz sredstava budžeta Crne Gore predviđenih za tu namjenu, u skladu sa zakonom.

Po osnovu presuda i odluka Suda donijetih/objavljenih protiv Crne Gore tokom izvještajnog perioda, država Crna Gora je blagovremeno, u rokovima koje je odredio taj sud, isplatila podnosiocima predavki na ime naknade nematerijalne štete, materijalne štete i troškova

postupaka pred Evropskim sudom za ljudska prava, ukupan iznos od **15.839,40 eura** i to: po osnovu jedne presude iznos od **1.959,40 eura**, a po osnovu druge iznos od **13.880,00 eura**.

3. Izrada Akcionih planova i Akcionih izvještaja

Odlukom Komiteta ministara od 2. decembra 2010. godine države članice, počev od 1. januara 2011. godine, imaju obavezu da dostavljaju Akcione planove o načinu izvršenja presuda Evropskog suda za ljudska prava u roku od šest mjeseci od pravosnažnosti, odnosno Akcione izvještaje ukoliko smatraju da su svoju obavezu prema presudi ili odluci Evropskog suda za ljudska prava izvršile.

Prilikom nadzora nad izvršenjem presuda i odluka Suda, Komitet ministara veliku pažnju poklanja, kako izvršenju mjera naloženih presudom i odlukom koje se odnose na individualne mjere, tako i sprovođenju generalnih mjera, a koje imaju za cilj da se iste ili slične povrede u budućnosti ne ponove. Vrsta ovih mjera se može značajno razlikovati od predmeta do predmeta. Nekad Sud presudom tačno navede koje je generalne mjere potrebno preduzeti, a nekada je ostavljeno državi na ocjenu koje mjere treba preduzeti, pri čemu Komitet ministara nadzire izvršenje kako individualnih, tako i generalnih mjera.

Posebna pažnja je posvećena pripremi i izradi Akcionih planova kojima se Komitet ministara obavještava o mjerama koje Crna Gora preduzima i njihovom napretku u cilju izvršenja presuda i odluka Evropskog suda za ljudska prava.

Kancelarija zastupnika je tokom izvještajnog perioda Odjeljenju za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava blagovremeno dostavila **5 Akcionih planova i** u kojima je detaljno predstavila sve individualne i generalne mjere koje je Crna Gora preduzela u postupku izvršenja presuda u sljedećim predmetima:

- 1) *Siništaj protiv Crne Gore*, dopuna Akcionog plana od 14. januara 2026. godine;
- 2) *Vlahović protiv Crne Gore*, dopuna Akcionog plana od 19. januara 2026. godine;
- 3) *Vlahović protiv Crne Gore*, dopuna Akcionog plana od 27. maja 2026. godine;
- 4) *Dašić protiv Crne Gore*, Akcioni plan od 1. juna 2025. godine;
- 5) *Bigović protiv Crne Gore*, dopuna Akcionog plana od 1. juna 2025. godine;

Nadzor nad izvršenjem presuda i odluka Suda završava se donošenjem konačne Rezolucije od strane Komiteta ministara, nakon što isti ocijeni da su u postupku izvršenja određene presude/odluke Suda na nacionalnom nivou sprovedene i implementirane sve potrebne individualne i generalne mjere.

Tokom izvještajnog perioda Komitet ministara donio je **1 konačnu Rezoluciju** u odnosu na Crnu Goru kojom je zatvorio nadzor nad izvršenjem odluke *Maksić protiv Crne Gore* (broj

predstavke 37787/23, Rezolucija od 4. februara 2026. godine), koja odluka se odnosila na odloženo izvršenje domaće sudske odluke.

V Aktivnosti Kancelarije zastupnika u cilju afirmacije ljudskih prava i sloboda i prevencije njihovog kršenja

Pored osnovnih nadležnosti koje se odnose na zastupanje države u postupcima pred Sudom i koordinaciju postupka izvršenja presuda i odluka Suda, Kancelarija zastupnika u kontinuitetu preduzima niz aktivnosti koje su vezane za afirmaciju ljudskih prava i sloboda i prevenciju njihovog kršenja od strane državnih organa, u cilju što efikasnije i potpunije primjene Konvencije i međunarodnih standarda, te prakse Suda na nacionalnom nivou.

1. Prevođenje i diseminacija presuda/odluka Suda donijetih u odnosu na Crnu Goru

Kancelarija zastupnika nastavila je sa praksom promptnog prevođenja i diseminacije presuda/odluka Suda donijetih u odnosu na Crnu Goru, svim relevantnim državnim organima koji su dužni da dosljedno primjenjuju Konvenciju na nacionalnom nivou - sudovima, državnim tužilaštvima, Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Komori stečajnih upravnika i Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, a posebno onim državnim organima čije je postupanje dovelo do povrede konkretnog prava i/ili slobode zaštićenih Konvencijom.

Praksa diseminacije presuda i odluka Suda donijetih u odnosu na Crnu Goru dodatno je ojačana diseminacijom presuda i odluka od strane Kancelarije zastupnika pojedinačno svakom sudiji/državnom tužiocu svih sudova/državnih tužilaštava na teritoriji Crne Gore u zavisnosti od pravnog pitanja o kojem je Sud odlučivao.

Presude donijete u odnosu na Crnu Goru prevođene su i objavljivane na zvaničnim web sajtovima Kancelarije zastupnika i Vrhovnog suda Crne Gore, u HUDOC bazi podataka, Katalogu propisa i Službenom listu Crne Gore i javno su dostupne svakom zainteresovanom licu, dok su odluke Suda u odnosu na Crnu Goru prevođene i objavljivane na zvaničnom web sajtu Kancelarije zastupnika i u HUDOC bazi podataka i javno su dostupne svakom zainteresovanom licu.

2. Pripreme i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetom ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026 - maj 2027

Kao član Radne grupe za pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetom ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026. - maj 2027., zastupnik je prisustvovao sastancima navedene Radne grupe koji su se održali u decembru 2025. godine, kao i martu i aprilu 2026. godine. Zadaci navedene Radne grupe, koju je Vlada Crne Gore formirala u januaru 2025. godine, su utvrđivanje plana aktivnosti za proces priprema predsjedavanja, utvrđivanje predloga prioriteta i kalendara aktivnosti, planiranje i pripremanje kulturnog segmenta i vizuelno komunikacione aktivnosti predsjedavanja, pripremanje i revidiranje dokumenata koji služe kao osnov za planiranje i sprovođenje aktivnosti u vezi sa predsjedavanjem, kontinuirano razmjenjivanje informacija o aktivnostima koje se sprovode sa tijelima Savjeta Evrope, kao i ostala koordinacija i realizacija aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetom ministara Savjeta Evrope u navedenom periodu.

U okviru prioriteta *Jačanje pravne sigurnosti, odgovornosti i integriteta institucija*, Zastupnik je upoznao članove Radne grupe da je planirana dvodnevna Konferencija na temu izvršenja presuda, na kojoj bi učestvovali zastupnici pred Sudom svih 46 država članica SE odnosno agenti za izvršenje presuda, kao i predstavnici sudova i ostalih institucija koje su uključene u procesu izvršenja, i istakao da ova tema ima veliki značaj za oblast reforme pravosuđa u dijelu poglavlja 23 i 24.

3. Članstvo u radnim tijelima Savjeta Evrope

Zastupnik je tokom izvještajnog perioda, obavljao redovne dužnosti u okviru svog članstva u Upravnom komitetu za ljudska prava Savjeta Evrope (CDDH), koji se bavi pitanjima koja se odnose na

- a) sistem Evropske konvencije o ljudskim pravima od nacionalne primjene, preko funkcionisanja Evropskog suda za ljudska prava, do sprovođenja presuda Evropskog suda za ljudska prava, uključujući i nadzor od strane Komiteta ministara; i
- b) razvoj standarda ljudskih prava u hitnim ili izazovnim oblastima.

CDDH je održao 3 sjednice u okviru 1. vanrednog zasijedanja, i to **13–15. januara, 25–27. februara i 10–12. marta 2026. godine**. Crnu Goru je na sve tri sjednice predstavljao zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava. Na sjednicama su razmatrani struktura i sadržaj teksta za političku deklaracije, relevantna pravna i praktična pitanja u vezi sa migracijama i primjenom Konvencije, kao i nacrt elemenata i pratećeg obrazloženja, koji su na

kraju usvojeni kao ishodni dokument CDDH. Tokom sjednica je vođena stručna rasprava o pravnim i praktičnim aspektima migracija u svjetlu Konvencije i sudske prakse. Razmatrana su pitanja koja se odnose na primjenu konvencijskih standarda u migracionim postupcima, postupanje u složenim predmetima, kao i izazovi sa kojima se države suočavaju u ovoj oblasti. Diskusije su bile usmjerene na pripremu elemenata buduće političke deklaracije, uz naglasak na očuvanje konvencijskih standarda, pravnu sigurnost i djelotvornost postupaka. U tom okviru razmotrena su i neka šira pitanja od značaja za dalje aktivnosti Savjeta Evrope u oblasti migracija i ljudskih prava. Finalni dokument pripremljen od strane Upravnog komiteta za ljudska prava je razmatran u okviru Komiteta ministara Savjeta Evrope, a zatim je politička deklaracija finalizovana i usvojena na 135. zasijedanju Komiteta ministara, održanog u **Kišinjevu 14. i 15. maja 2026. godine**. Deklaracija se odnosi na zajednički evropski pristup migracionim izazovima u okviru Evropske konvencije o ljudskim pravima, sa posebnim osvrtom na pitanja kontrole ulaska i boravka stranaca, zaštite državnih granica, zabrane nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja, kao i usklađivanja individualnih prava sa legitimnim interesima država. Iako nema pravno obavezujući karakter, dokument ima značajnu političku težinu i ukazuje na potrebu usaglašenog pristupa država članica u oblasti migracija, uz poštovanje standarda zaštite ljudskih prava. Takođe su evidentirane različite reakcije stručne javnosti, uključujući podršku usmjerenu ka jačanju upravljanja migracijama, ali i zabrinutost u pogledu mogućeg uticaja na postojeći nivo zaštite garantovan Evropskom konvencijom.

4. Sastanak Komiteta ministara posvećen nadzoru nad izvršenjem presuda Evropskog suda za ljudska prava (CMDH)

Od **9. do 11. marta 2026. godine** održano je 1553. zasijedanje Komiteta ministara posvećen nadzoru nad izvršenjem presuda Evropskog suda za ljudska prava (CMDH). Obilježila ga je diskusija u predmetu *Kipar protiv Turske* (klaster nestalih osoba). Zasijedanju je prisustvovao zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava. U odnosu na Crnu Goru donijeta je odluka da se predmet *Dašić protiv Crne Gore* stavi pod standardni nadzor (nadzor nad isplatom naknade za pravično zadovoljenje). Važno je istaći da su sve odluke na sastanku Komiteta ministara donijete konsenzusom država članica, što potvrđuje zajedničku posvećenost evropskih institucija poštovanju ljudskih prava i vladavine prava. Tokom navedenog sastanka CMDH-a usvojen je i godišnji Izvještaj o nadzoru i izvršenju presuda ESLJP za 2025. godinu. Izvještaj Komiteta ministara ističe da je tokom godine primljeno sedam novih predmeta radi praćenja njihovog izvršenja, od kojih se jedan odnosio na dužinu trajanja stečajnog postupka i nezakonito miješanje u imovinska prava podnosilaca predstavke.

Od **9. do 11. juna 2026. godine** održan je 1563. zasijedanje Komiteta ministara, na kojem je takođe prisustvovao zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava. Tokom sastanka Komitet ministara je usvojio 42 odluke koje se odnose na 24 države, kao i jednu privremenu rezoluciju u grupi predmeta *Mammadli protiv Azerbejdžana*. Komitet je, takođe, usvojio 19 konačnih rezolucija u odnosu na 36 presuda i odluka Suda, koje se tiču 15 država. Komitet ministara je usvojio i konsolidovanu indikativnu listu predmeta koji će biti razmatrani na narednom sastanku o izvršenju presuda Evropskog suda za ljudska prava, planiranom za period od **15. do 17. septembra 2026. godine**.

Crna Gora je među državama koje bilježe visok stepen izvršenja presuda Evropskog suda za ljudska prava. Prema podacima Odjeljenja Savjeta Evrope za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava za Crnu Goru, pod nadzorom Komiteta ministara nalazi se oko 10% od ukupnog broja predmeta dostavljenih na nadzor, što ukazuje da je značajan broj predmeta u odnosu na Crnu Goru zaključen donošenjem konačnih rezolucija.

5. Članstvo u Mreži koordinatora postupka izvršenja (Execution Coordinators Network - ExCN)

Mreža koordinatora za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava (ExCN) osnovana u junu 2024. godine predstavlja mrežu saradnje nacionalnih koordinatora za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava, koja ima za cilj da omogući državama članicama da se međusobno podržavaju u procesu izvršenja presuda Suda i da ojača dijalog između nacionalnih koordinatora i relevantnih aktera Savjeta Evrope. ExCN se sastoji od nacionalnih koordinatora za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava i predstavnika koje oni delegiraju. Dana **16. juna** u Berlinu je održan zajednički tematski događaj Mreže koordinatora za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava (ExCN) i Evropske mreže nacionalnih institucija za ljudska prava (ENNHRI), posvećen izvršenju presuda Evropskog suda za ljudska prava. Događaju je prisustvovao i Zastupnik, dr Mirko Đuković. Skup je otvorila njemačka savezna ministarka pravde Stefanie Hubig, a organizovan je u okviru projekta „Podrška efikasnim domaćim kapacitetima za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava, faza 2“, koji finansira Fond za ljudska prava Savjeta Evrope. Cilj događaja bio je unapređenje djelotvornosti procesa izvršenja presuda kroz jačanje međusobnog razumijevanja uloga različitih aktera, razmjenu dobrih praksi i praktičnih iskustava, kao i identifikovanje konkretnih koraka za snaženje saradnje, uključujući mogućnost budućih zajedničkih inicijativa. Drugog dana skupa, **17. juna**, održan je treći godišnji sastanak Mreže koordinatora za izvršenje presuda, kao i sastanak sa Odjeljenjem za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava.

U fokusu razgovora bili su funkcionisanje i buduće aktivnosti Mreže, korišćenje ExCN platforme, napredak projekta podrške domaćim kapacitetima, kao i reforme i projekti Odjeljenja za izvršenje presuda, uključujući rad Transverzalne jedinice za podršku, IT strategiju i osvrt na 15 godina primjene sistema dvostrukog nadzora nad izvršenjem presuda. Na sastanku je izabrano novo rukovodstvo ExCN-a, te je za potpredsjednika izabran dr Mirko Duković.

6. Radni tim za izradu Akcionog plana za izvršenje presude u predmetu *Bigović protiv Crne Gore*

Zastupnik je **25. marta 2026. godine** primio pismo Odjeljenja za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava, kojim je Vlada obaviještena o mogućnosti da predmet *Bigović protiv Crne Gore* bude razmatran u svjetlu pojačanog nadzora, posebno imajući u vidu nalaze iz preliminarne nacrt izvještaja CPT-a. Istog dana pismo je prevedeno i pripremljena je analiza koja je upućena Kabinetu predsjednika Vlade i drugim relevantnim adresama, uz predlog da se formira radni tim koji bi prikupio sve potrebne informacije, sistematizovao ih i pripremio izvještaj koji će biti dostavljen Odjeljenju za izvršenje presuda, radi informisanja Komiteta ministara. Povodom toga, Ministar pravde je formirao radni tim. Takođe, nedelju dana nakon prijema pisma održan je sastanak sa Direktoratom za ljudska prava i vladavinu prava Savjeta Evrope, na kojem je Zastupnik prenio da je Vlada ozbiljno shvatila poruke iz pisma i da će preduzeti sve što je moguće kako bi prikupila i dostavila informacije koje su zatražene. Dana **21. aprila 2026. godine** u Ministarstvu pravde održan je prvi sastanak Radnog tima za izradu Akcionog plana za izvršenje presude u predmetu *Bigović protiv Crne Gore*. Sastanku su prisustvovali predstavnici Ministarstva pravde, Kancelarije zastupnika, Vrhovnog državnog tužilaštva, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstva unutrašnjih poslova, Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i Vrhovnog suda Crne Gore. Tokom sastanka razmatran je značaj dopune postojećeg Akcionog plana, obaveze koje proizilaze iz presude Suda, kao i aktivnosti i preporuke CPT Komiteta u vezi sa unapređenjem uslova smještaja i zdravstvene zaštite pritvorenih lica. Posebna pažnja posvećena je međuinstitucionalnoj saradnji, metodologiji rada Radnog tima i planu daljih aktivnosti.

Na sastanku su definisani zaključci i okvirna podjela zadataka među institucijama, uz dogovor da se komunikacija i razmjena informacija odvijaju kontinuirano radi blagovremenog sačinjavanja priloga i izrade Akcionog plana. Kao rezultat saradnje i prikupljenih informacija, dopunjeni AP u predmetu *Bigović protiv Crne Gore* je komuniciran Odjeljenju za izvršenje

presuda Evropskog suda za ljudska prava. Predmet se trenutno i dalje nalazi pod standardnim nadzorom Komiteta ministara.

7. Ostale aktivnosti

Pored aktivnosti prikazanih u prethodnim tačkama, Kancelarija zastupnika je tokom izvještajnog perioda kontinuirano radila na jačanju međuinstitucionalne saradnje na nacionalnom nivou, kao i na produbljivanju dijaloga sa Sudom i tijelima Savjeta Evrope. Posebno se ističe saradnja sa pravosudnim organima, Vrhovnim sudom Crne Gore i ostalim redovnim sudovima, Vrhovnim državnim tužilaštvom i Ustavnim sudom Crne Gore, ostvarena kroz niz radnih sastanaka posvećenih izvršenju presuda, komuniciranim predmetima i jačanju kapaciteta pravosudnih institucija za dosljednu primjenu Konvencije i prakse Suda, sa ciljem prevencije budućih povreda i smanjenja broja predstavki protiv Crne Gore. Uporedo s tim, zastupnik je učestvovao u stručnim i javnim događajima posvećenim vladavini prava i afirmaciji ljudskih prava, uključujući i predstavljanje rada Kancelarije u medijima, doprinoseći boljem razumijevanju uloge zastupnika i obaveza koje za Crnu Goru proizilaze iz Konvencije.

- Dana **19. januara 2026. godine** Zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava dr Mirko Đuković sastao se sa predsjednikom Privrednog suda Crne Gore. Sastanak je u najvećem dijelu bio usmjeren na uspostavljanje saradnje u cilju postizanja povoljnih rezultata u izvršenju predmeta *Dedić i drugi protiv Crne Gore*.
- Dana **23. januara 2026. godine** Zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava sastao se sa predsjednikom Ustavnog suda Snežanom Armenko. Na sastanku je bilo riječi o snaženju kapaciteta pravosudnih institucija i komuniciranim predmetima pred ESLJP. Zaključeno je da u narednom periodu treba uložiti dodatne napore, kada je u pitanju međuinstitucionalna saradnja i poštovanje i izvršenje odluka na nacionalnom nivou.
- Dana, **26. januara 2026. godine** Zastupnik sa sastao sa predsjednicom Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, g-đom Ljiljanom Lakić, direktoricom Sekretarijata Centra, g-đom Mašom Adžić i načelnicom Odjeljenja za međunarodnu saradnju i projekte, g-đom Marinom Radulović, u prostorijama Centra. Sagovornici su se saglasili da je kontinuirana saradnja Centra i Kancelarije zastupnika pred Evropskim sudom za ljudska prava od posebnog značaja u dijelu koji se odnosi na planiranje i implementaciju obuka u ovoj oblasti, imajući u vidu njihov značaj za unapređenje postupanja nosilaca pravosudnih funkcija i smanjenje rizika od

utvrđivanja povreda odredaba Evropske konvencije o ljudskim pravima od strane Evropskog suda za ljudska prava. U tom kontekstu su tokom sastanka razmijenjena mišljenja o temama koje bi u narednom periodu trebalo uvrstiti u programe obuka, kao i o povredama Evropske konvencije o ljudskim pravima na koje bi trebalo staviti poseban akcenat, sa ciljem otklanjanja uočenih nedostataka u praksi i sprečavanja ponavljanja povreda utvrđenih presudama Evropskog suda za ljudska prava. Takođe, potvrđeno je da će Centar u narednom periodu pružiti podršku Kancelariji zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u organizaciji obuka o kojima bude postignut dogovor.

- Dana **30. januara 2026. godine**, Zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, Mirko Đuković prisustvovao je svečanom otvaranju sudijske godine Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu. Centralna tema ovogodišnjeg Pravosudnog seminara bila je Odbrana pluralizma medija i demokratski procesi u izazovnim vremenima. Tokom boravka, Zastupnik Crne Gore imao je sastanak sa predstavnicima Odjeljenja za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava.
- U periodu od **31. marta do 1. aprila 2026. godine**, delegacija Crne Gore boravila je u radnoj posjeti Strazburu, na poziv predsjednika Evropskog suda za ljudska prava Matijasa Gijomara, sa ciljem unapređenja saradnje sa Savjetom Evrope i daljeg jačanja sistema izvršenja presuda Evropskog suda za ljudska prava. Tokom posjete održan je sastanak sa Liljom Gretarsdotir, šeficom Odjeljenja za sprovođenje ljudskih prava, pravde i pravne saradnje, Frederikom Doltom, šefom Odjeljenja za izvršenje presuda, Kler Braun, šeficom Odjeljenja za izvršenje presuda, i Bojanom Nikolin, zaposlenom u Diviziji II u Odjeljenju za izvršenje presuda. Na sastanku se razgovaralo o organizaciji Konferencije povodom predsjedavanja Crne Gore Komitetom ministara Savjeta Evrope, kao i o daljim koracima u vezi sa unapređenjem izvršenja presuda protiv Crne Gore. U zgradi ESLJP-a održani su sastanci sa predstavnicima Registra Suda – Erikom Vinerstromom, sudijom i potpredsjednikom Sekcije I, kao i sa sutkinjom i potpredsjednicom Suda Ivanom Jelić. Pohvaljeni su naponi Vlade Crne Gore u procesu sekundiranja/upućivanja sudija na rad u Sudu i pokazana je otvorenost za produbljivanje saradnje u ovom segmentu. Drugog dana posjete delegacija Vlade Crne Gore prisustvovala je sjednici Velikog vijeća u predmetu *S. O. protiv Španije*, koji se odnosi na pitanje prava na informisani pristanak u medicinskim intervencijama u okviru člana 8 Evropske konvencije odnosno prava na poštovanje prava na privatni život, tjelesni integritet i ličnu autonomiju.

- Dana **15. aprila 2026. godine**, zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, dr Mirko Đuković, gostovao je u emisiji Radio-televizije Crne Gore „Budimo budni – pitajte Vladu“. Tom prilikom, zastupnik Đuković je upoznao javnost sa ključnim aspektima rada Kancelarije zastupnika, sa posebnim osvrtom na postupke pred Evropskim sudom za ljudska prava, kao i na obaveze Crne Gore u pogledu izvršenja presuda ovog suda.
- Zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava učestvovao je na konferenciji pod nazivom „20 godina nezavisnosti Crne Gore: Od nezavisne države ka punoj nezavisnosti pravosuđa“, održanoj **6. maja 2026. godine** u hotelu Hilton Podgorica, u organizaciji Udruženje sudija Crne Gore i Udruženje državnih tužilaca Crne Gore. Konferencija je okupila predstavnike pravosuđa, izvršne vlasti, diplomatskog kora i međunarodnih partnera, sa ciljem razmatranja dosadašnjih reformi i izazova u jačanju nezavisnosti, efikasnosti i kredibiliteta pravosudnog sistema Crne Gore na evropskom putu.
- Zastupnik je **29. juna 2026. godine** uzeo učešće na sastanku između registrara Evropskog suda za ljudska prava i vladinih zastupnika, koji je Sud organizovao sa ciljem daljeg unapređenja institucionalnog dijaloga i saradnje između Suda i država članica. Sastanak je otvorio predsjednik Suda, Mattias Guyomar, koji je u uvodnom obraćanju posebno ukazao na značaj intervencija trećih strana u postupcima pred Sudom. Predsjednik Suda je istakao da kvalitetne intervencije trećih strana imaju važnu ulogu u razmatranju predmeta, jer Sudu skreću pažnju na pitanja od značaja za države članice, doprinose razvoju sudskog pragmatizma i pomažu da presude Suda budu savremene, zasnovane na činjenicama i relevantne. Registrar Suda, Marialena Tsirli, predstavila je pregled aktivnosti Suda u prethodnih šest mjeseci, ukazujući na obim rada Suda, ali i na kontinuirano povjerenje koje države i pojedinci imaju u ovu instituciju. Tokom sastanka razmatrana su pitanja od posebnog značaja za rad vladinih zastupnika i efikasnu saradnju sa Sudom, uključujući intervencije trećih strana, predložene izmjene Pravila 36 Poslovnika Suda, koje se odnosi na zastupanje tzv. „vulnerabilnih“ podnosilaca predstavlki, kao i obrazlaganje presuda u predmetima zasnovanim na dobro utvrđenoj sudskoj praksi (WECL).

PRILOZI

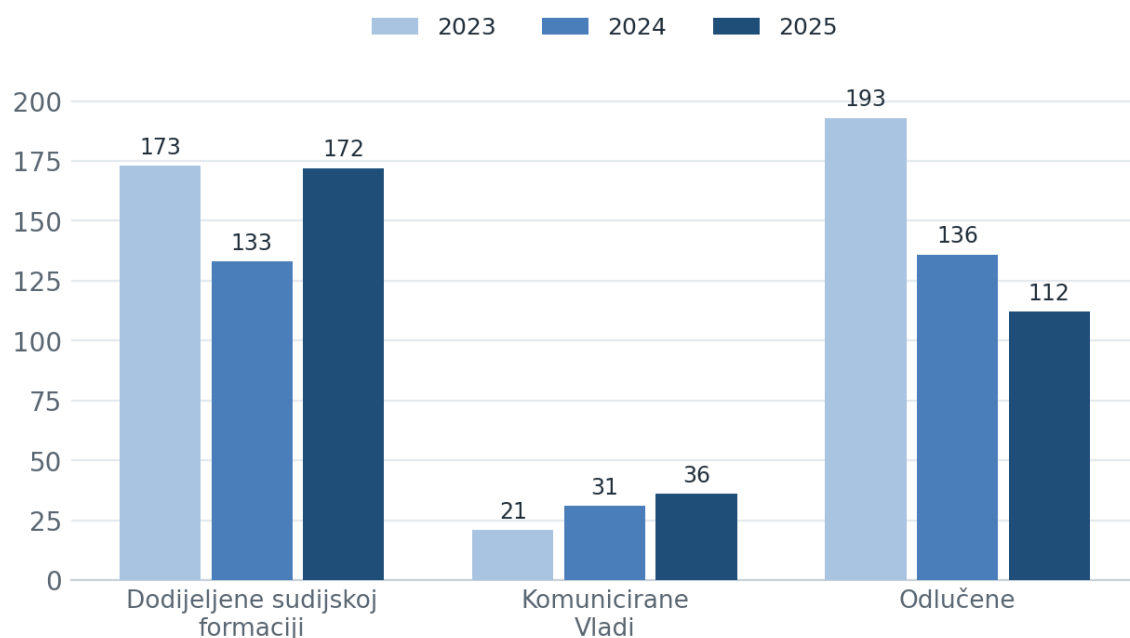
Statistički pregled¹

uz Izvještaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu za period januar – jun 2026. godine

¹ Izvori podataka: statistika Evropskog suda za ljudska prava (pregled po državama za 2025. godinu; predstavke u radu na dan 31. 12. 2025 / 1. 1. 2026), godišnji izvještaj Komiteta ministara Savjeta Evrope o nadzoru nad izvršenjem presuda za 2025. godinu, evidencije Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava.

Prilog 1 — Predstavke protiv Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, 2023–2025

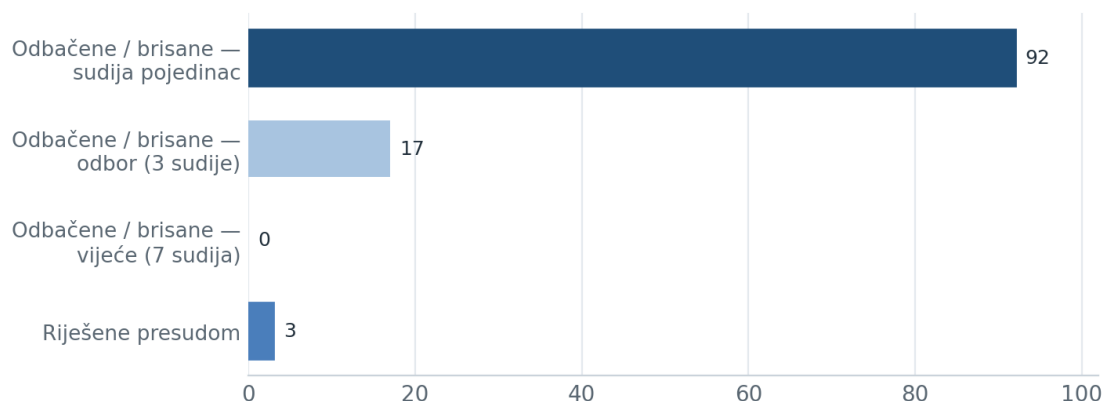
Predstavke obrađene u godini	2023	2024	2025
Dodijeljene sudijskoj formaciji	173	133	172
Komunicirane Vladi	21	31	36
Odlučene, ukupno	193	136	112
– proglašene neprihvatljivim ili brisane (sudija pojedinac)	184	109	92
– proglašene neprihvatljivim ili brisane (odbor)	8	18	17
– proglašene neprihvatljivim ili brisane (vijeće)	1	0	0
– riješene presudom	0	9	3



Izvor: ESLJP, pregled po državama — Crna Gora, 2025. U 2025. godini priliv novih predstavki vratio se na nivo iz 2023. godine, broj komuniciranih predmeta raste treću godinu zaredom, dok je broj riješenih predstavki u padu.

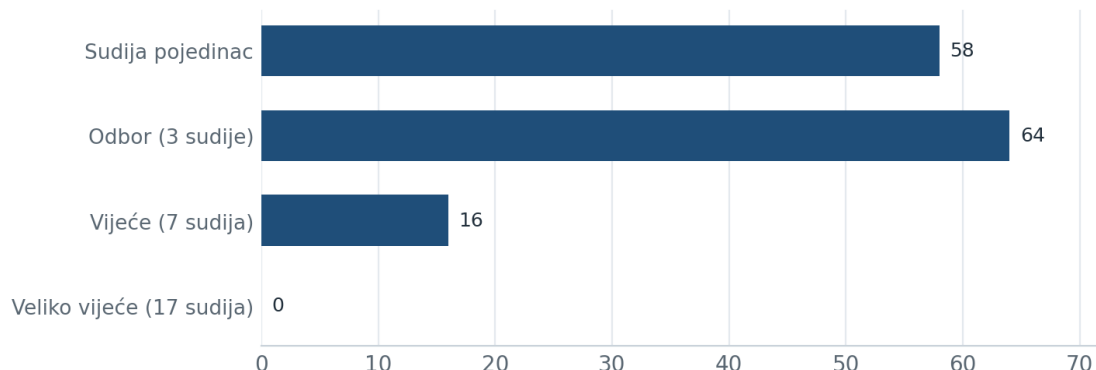
Prilog 2 — Struktura predstavki odlučenih u 2025. godini

Od ukupno 112 predstavki o kojima je Sud odlučio u 2025. godini, 109 predstavki (97%) proglašeno je neprihvatljivim ili je brisano sa liste predmeta, dok su 3 predstavke riješene presudom — u sve tri Sud je utvrdio najmanje jednu povredu Konvencije.



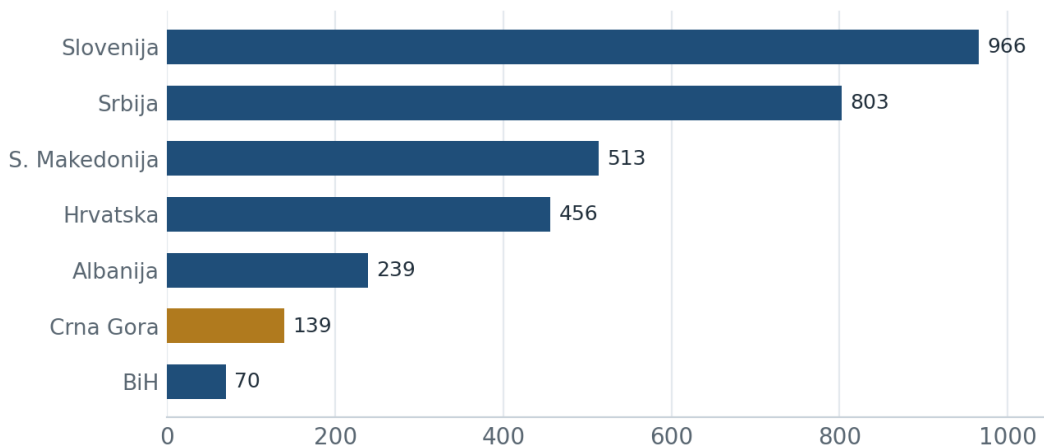
Prilog 3 — Predstavke u radu pred Sudom na dan 1. 1. 2026. godine, po sudijskim formacijama

Pred Sudom se na dan 1. januara 2026. godine nalazilo ukupno 138 predstavki protiv Crne Gore dodijeljenih sudijskoj formaciji. Struktura po formacijama ukazuje da je 80 predmeta (58%) prošlo početni filter i nalazi se pred odborom, odnosno vijećem.

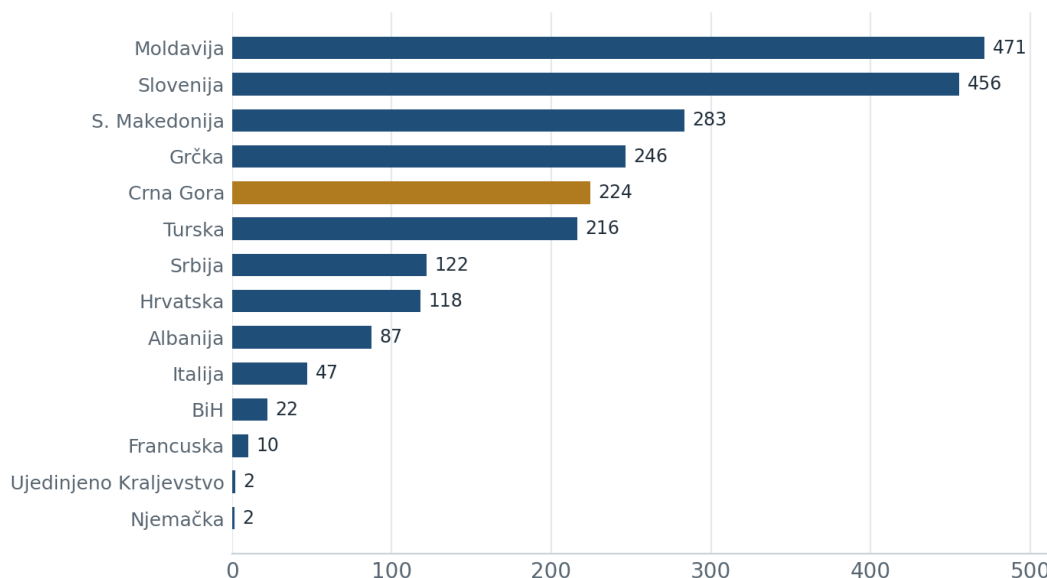


Prilog 4 — Crna Gora u uporednom pregledu: neriješene predstavke na dan 31. 12. 2025. godine

U apsolutnim brojkama, Crna Gora se sa 139 neriješenih predstavki nalazi na sredini liste država članica Savjeta Evrope (26–27. mjesto od 46, zajedno sa Ujedinjenim Kraljevstvom).



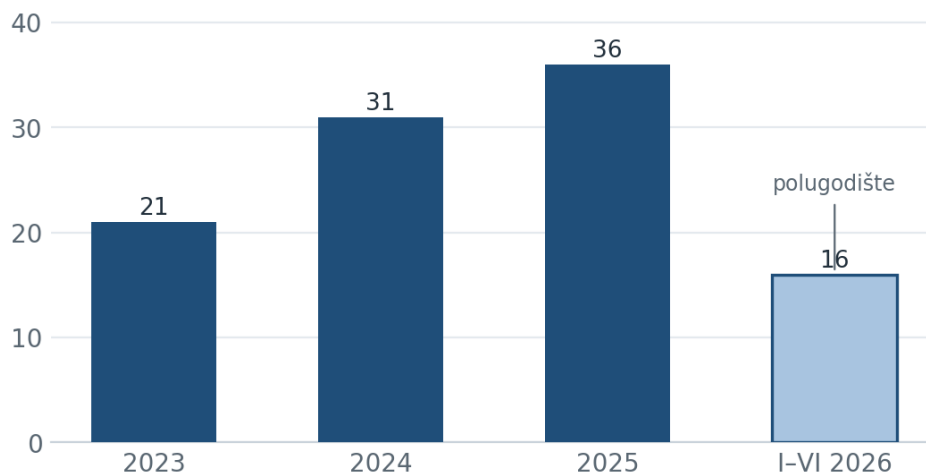
Posmatrano u odnosu na broj stanovnika, Crna Gora se, međutim, nalazi pri samom vrhu država članica po broju neriješenih predstavki na milion stanovnika:



Izvor: ESLJP, Pending applications (by State), 31. 12. 2025. Broj stanovnika: procjene za 2024. godinu (Eurostat / nacionalni zavodi za statistiku); vrijednosti na milion stanovnika su orijentacione.

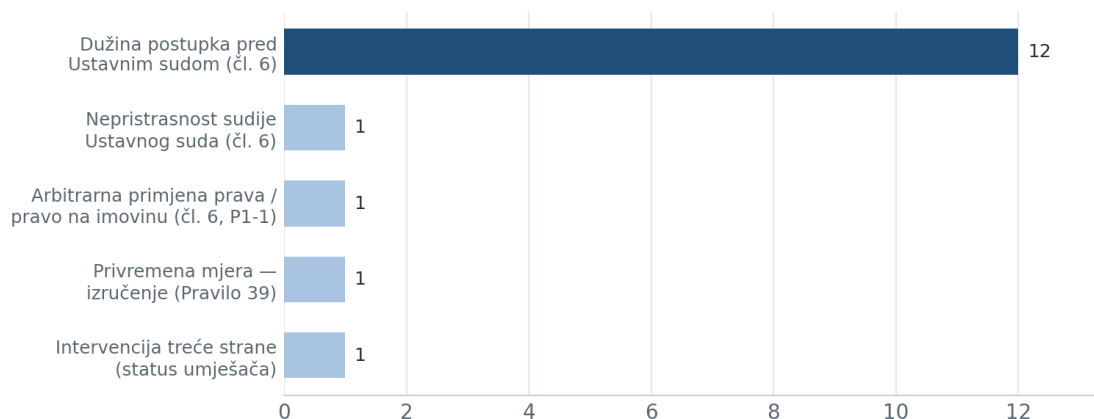
Prilog 5 — Kretanje broja komuniciranih predmeta, 2023 – jun 2026

Broj predmeta koje Sud komunicira Vladi Crne Gore u kontinuiranom je porastu: 21 (2023), 31 (2024), 36 (2025), a u prvom polugodištu 2026. godine komunicirano je 16 predmeta.



Prilog 6 — Struktura predmeta komuniciranih u periodu januar – jun 2026. godine

Predmet pritužbe / zahtjeva	Broj predstavlki
Dužina trajanja postupka pred Ustavnim sudom Crne Gore (član 6 Konvencije)	12
Navodna nepristrasnost sudije Ustavnog suda Crne Gore (član 6)	1
Arbitrarna primjena materijalnog prava i pravo na imovinu (član 6; član 1 Protokola br. 1)	1
Zahtjev za privremenu mjeru — izručenje (Pravilo 39 Poslovnika Suda)	1
Zahtjev za intervenciju treće strane (status umješaka)	1
Ukupno	16



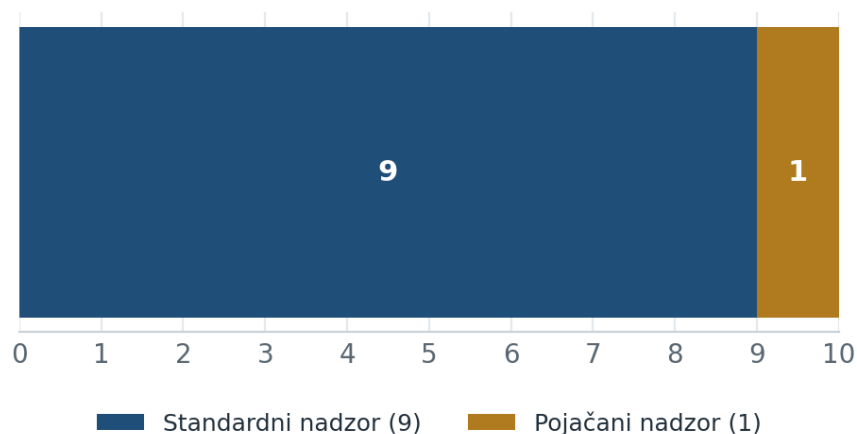
Tri četvrtine komuniciranih predmeta odnosi se na dužinu postupka pred Ustavnim sudom — repetitivni problem koji je i predmet preporuka iz poglavlja Preporuke i zaključci.

Prilog 7 — Presude protiv Crne Gore pod nadzorom Komiteta ministara na dan 30. 6. 2026. godine

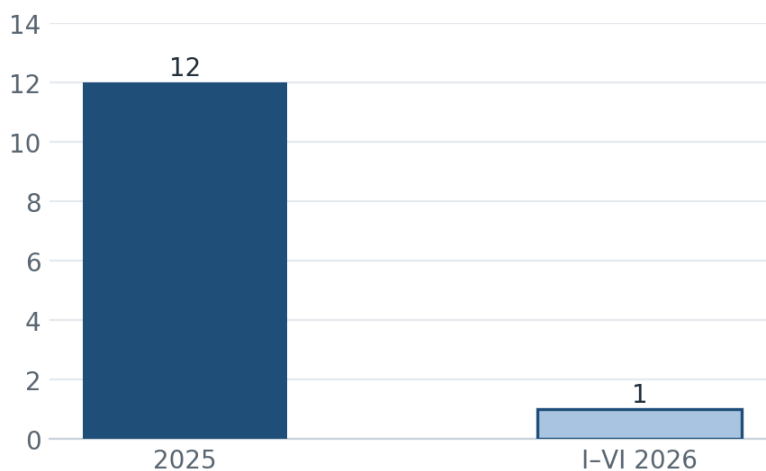
Predmet	Br. predstavke	Utvrđena povreda	Pravosnažna	Nadzor
Dedić i drugi (grupa „Radoje Dakić“)	4847/20	čl. 6 st. 1 i čl. 1 Protokola br. 1 — neizvršenje domaćih odluka u korist 605 bivših radnika	11. 4. 2024.	pojačani
Siništaj	31529/15	čl. 6 — dužina postupka pred Ustavnim sudom	23. 9. 2021.	standardni
Živković i drugi	19333/23	čl. 6 — dužina postupka pred Ustavnim sudom	13. 5. 2026.	standardni
Vuković	5522/25	čl. 6 — dužina postupka pred Ustavnim sudom	25. 6. 2026.	standardni
Siništaj i drugi	1451/10	čl. 3 — zlostavljanje od strane policije i nedostatak djelotvorne istrage	2. 5. 2016.	standardni
Bigović	48343/16	čl. 3 i čl. 5 — uslovi u pritvoru; rokovi i razlozi produženja pritvora	19. 6. 2019.	standardni
Bagoje	2890/21	čl. 6 — neujednačena sudska praksa (prag ratione valoris)	15. 2. 2024.	standardni
Vlahović	62444/10	čl. 6 — neizvršenje pravosnažne presude i konačnih upravnih odluka	24. 6. 2024.	standardni
Vujović i Lipa doo	43050/22	čl. 6 — nedovoljno obrazložene odluke; nepostupanje po odlukama Ustavnog suda	27. 2. 2026.	standardni
Dašić	37409/23	čl. 5 — zadržavanje duže od 72 časa bez sudske ocjene	27. 11. 2025.	standardni

Prilog 8 — Nadzor nad izvršenjem: struktura i konačne rezolucije

Izvršenje samo jedne presude nalazi se pod pojačanim nadzorom Komiteta ministara (grupa „Radoje Dakić“). Prema podacima Odjeljenja za izvršenje presuda, pod nadzorom se nalazi oko 10% od ukupnog broja predmeta dostavljenih na nadzor u odnosu na Crnu Goru, što Crnu Goru svrstava među države sa visokim stepenom izvršenja presuda.

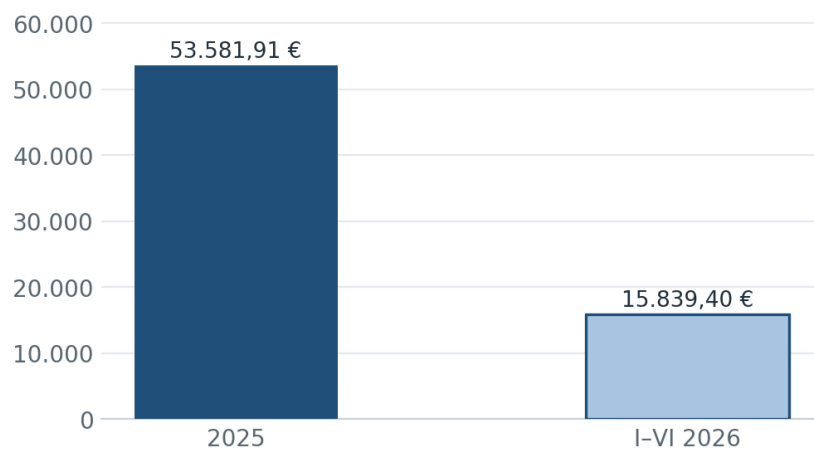


Tokom 2025. godine Komitet ministara donio je 12 konačnih rezolucija kojima je zatvoren nadzor nad izvršenjem presuda i odluka u odnosu na Crnu Goru, a u prvom polugodištu 2026. godine 1 konačnu rezoluciju (Maksić protiv Crne Gore, br. 37787/23, Rezolucija od 4. 2. 2026).



Prilog 9 — Isplate na ime pravičnog zadovoljenja po presudama i odlukama Suda

Period	Ukupno isplaćeno (EUR)
2025. godina	53.581,91
januar – jun 2026. godine	15.839,40



Sve isplate izvršene su blagovremeno, u rokovima koje je odredio Sud, iz sredstava budžeta Crne Gore u skladu sa članom 12 stav 3 Zakona o zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava.