



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02- 053/26-16221/2

Podgorica, 06.05.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, dr Vojislavu Šimunu, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog memoranduma o saradnji između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Ministarstva zdravlja Kraljevine Španije u oblasti zdravstva i medicinskih nauka

Veza: Vaš akt br. 01/053/26-1569/4 od 29.04.2026. godine

Poštovani gospodine Šimun,

Povodom *Predloga memoranduma o saradnji između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Ministarstva zdravlja Kraljevine Španije u oblasti zdravstva i medicinskih nauka*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Memorandumom podstiče se međusobna saradnja u oblasti zdravstva i medicinskih nauka na osnovama jednakosti, reciprociteta i obostranog interesa u okvirima nacionalnih zakonodavstava.

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa precizirano je da nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta države za primjenu predmetnog Memoranduma.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog memoranduma o saradnji između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Ministarstva zdravlja Kraljevine Španije u oblasti zdravstva i medicinskih nauka.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Novica Vuković

NACRT

MEMORANDUM O SARADNJI

IZMEĐU

MINISTARSTVA ZDRAVLJA CRNE GORE

I

MINISTARSTVA ZDRAVLJA KRALJEVINE ŠPANIJE

U OBLASTI ZDRAVSTVA I MEDICINSKIH NAUKA

Ministarstvo zdravlja Crne Gore i Ministarstvo zdravlja Kraljevine Španije (u daljem tekstu: Strane potpisnice), u cilju jačanja međusobne saradnje u oblasti zdravstva i medicinskih nauka,

sporazumjeli su se kako slijedi:

Član 1
Svrha

Strane potpisnice će podsticati međusobnu saradnju u oblasti zdravstva i medicinskih nauka na osnovama jednakosti, reciprociteta i obostranog interesa u okvirima nacionalnih zakonodavstava.

Član 2
Oblasti saradnje

Saradnja između Strana potpisnica odvijaće se kroz sledeće oblike:

1. razmjenu informacija i iskustava u oblasti zdravstva i medicinskih nauka;
2. stručno usavršavanje zdravstvenih radnika kroz učešće na simpozijumima, konferencijama, seminarima i drugim skupovima značajnim za zdravstvo, organizovanim u državama potpisnicama;
3. razmjenu zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika radi usavršavanja u zdravstvenim ustanovama Strana potpisnica;
4. saradnja u oblasti digitalizacije zdravstvenog sistema;
5. saradnju u oblasti organizacije, funkcionisanja i reforme sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja,
6. saradnju u oblasti telemedicine;

7. razvoj istraživačkih programa kroz kontakte između fakulteta zdravstvenog usmjerenja, komora i zdravstvenih ustanova;
8. saradnju u oblasti farmaceutike i medicinskih sredstava;
9. saradnju u oblasti unapredjenja zdravlja i prevencije bolesti;
10. saradnju u oblasti epidemiološke kontrole zaraznih bolesti, uključujući upravljanje javnozdravstvenim događajima na mjestima ulaska;
11. razmjenu informacija o medicinskim tehnologijama i medicinskim sredstvima;
12. razmjenu iskustva i znanja kako bi se podržala Crna Gora u procesu harmonizacije zdravstvene regulative sa propisima Evropske unije;
13. druge međusobno usaglašene oblike saradnje u oblasti javnog zdravlja i medicinskih nauka.

Član 3

Razmjena informacija i publikacija

Strane potpisnice će u skladu sa svojim potrebama i mogućnostima razmjenjivati informacije, publikacije i zdravstveno obrazovnu literaturu o kongresima i simpozijumima sa međunarodnim učešćem koji se održavaju u Stranama potpisnicama.

Član 4

Odbor za praćenje

U cilju primjene ovog Memoranduma o saradnji (u daljem tekstu: Memorandum), Strane potpisnice će formirati Odbor za praćenje, sastavljeno od jednakog broja članova koje će se sastajati, naizmjenično u Crnoj Gori i Kraljevini Španiji, ili virtuelno, prema potrebama i procjeni Strana potpisnica. Odbor za praćenje će periodično sačinjavati planove saradnje u kojima će posebno biti utvrđeni oblici, sadržaj, metode i uslovi saradnje za određeni vremenski period.

Član 5

Povjerljivost

Strane potpisnice prihvataju da neće otkrivati ili distribuirati bilo koju povjerljivu informaciju koja se razmjenjuje u procesu sprovođenja aktivnosti saradnje na osnovu ovog Memoranduma trećim licima, osim u cilju i obimu koje dogovore pisanim putem.

Svaka informacija koju je bilo koja od Strana potpisnica izričito označila kao povjerljivu u trenutku dijeljenja s drugom Stranom potpisnicom smatraće se povjerljivom.

Član 6

Izmjene i dopune

Ovaj Memorandum može biti izmijenjen ili dopunjen uzajamnom saglasnošću Strana potpisnica, putem diplomatskih kanala. Izmjene ili dopune važe od dana potpisivanja od strane za to propisno ovlašćenih predstavnika Strana potpisnica i smatraju se sastavnim dijelom ovog Memoranduma.

Član 7
Rješavanje sporova

Sve razlike u pogledu tumačenja, primjene ili implementacije ovog Memoranduma biće riješavane kroz konsultacije i pregovore Strana potpisnica.

Član 8
Pravna priroda

Ovaj Memorandum nije međunarodni ugovor, ne stvara prava i obaveze koje su regulisane međunarodnim pravom i realizovaće se u skladu sa zakonodavstvom Strana potpisnica. Ovaj Memorandum primjenjivaće se u skladu sa zakonodavstvom Strana potpisnica.

Član 9
Stupanje na snagu, trajanje i prestanak

Ovaj Memorandum stupa na snagu potpisivanjem i ostaje na snazi na neodređeno vrijeme.

Svaka od Strana potpisnica može otkazati ovaj Memorandum pisanim obavještenjem drugoj Strani potpisnici, diplomatskim putem, šest (6) mjeseci unaprijed.

Prestanak važenja ovog Memoranduma ne dovodi u pitanje završetak dogovorenih aktivnosti, kao ni aktivnosti započetih prije njegovog okončanja, osim ako se Strane potpisnice drugačije ne dogovore.

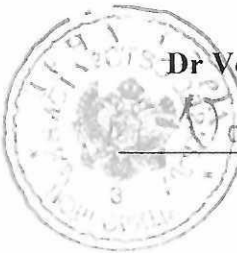
Potpisano u _____, dana _____ 2026. godine, u dva originalna primjerka, na crnogorskom, španskom i engleskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni. U slučaju razlika u tumačenju, mjerodavan je tekst na engleskom jeziku.

**Za Ministarstvo zdravlja
Crne Gore**

**Za Ministarstvo zdravlja
Kraljevine Španije**

Dr Vojislav Šimun

Mónica García Gómez



Vojislav Šimun

MEMORANDUM ON COOPERATION

BETWEEN

THE MINISTRY OF HEALTH OF MONTENEGRO

AND THE MINISTRY OF HEALTH OF THE KINGDOM OF SPAIN

IN THE FIELDS OF HEALTH AND MEDICAL SCIENCE

The Ministry of Health of Montenegro and the Ministry of Health of the Kingdom of Spain (hereinafter referred to as the “Signatory parties”), in order to strengthening cooperation in the field of health and medical sciences

Have agreed on the following:

Paragraph 1 Purpose

The Signatory parties shall encourage cooperation in the fields of health and medical sciences based on equality, reciprocity and mutual benefit within their respective national legislation.

Paragraph 2 Areas of cooperation

Cooperation between the Signatory parties shall take place through the following areas of cooperation:

1. the exchange of information and experience in the fields of health and medical sciences;
2. training of healthcare professionals through participation in symposia, conferences, seminars and other important health-related events, organized by the Signatory parties;
3. exchange of healthcare workers for training purposes at healthcare institutions located in the Signatory parties’ territories;
4. cooperation in the field of digitization of the healthcare system;
5. exchange of experiences and best practices in the field of organization, functioning and reform of the healthcare and health insurance system;
6. cooperation in the field of telemedicine;
7. development of research programs through contacts between research institutions and healthcare providers;
8. cooperation in the field of pharmaceuticals and medical devices;
9. cooperation in the field of health promotion and disease prevention;

10. cooperation in the field of epidemiological control of infectious diseases, including public health events management at points of entry;
11. exchange of information on new technologies and medical devices;
12. exchange of experiences and knowledge to support the process of harmonising Montenegro's health regulations with the European Union acquis;
13. other mutually agreed forms of cooperation in the field of public healthcare and medical sciences.

Paragraph 3
Exchange of information and publications

The signatory countries shall, in accordance with their needs and capabilities, exchange information, publications and health education literature on congresses and symposia with international participation held by the Signatory parties.

Paragraph 4
Monitoring Committee

To implement this Memorandum of Understanding (hereinafter referred to as the Memorandum), the Signatory parties will establish a Monitoring Committee, composed of an equal number of members from each Signatory party, who will meet alternately in Montenegro and Spain, or virtually, according to the needs and assessment of the Signatory parties. The Monitoring Committee will periodically draw up cooperation plans, determining the forms, content, methods and conditions of cooperation for a given period.

Paragraph 5
Confidentiality

The Signatory parties agree not to disclose or distribute any confidential information exchanged during the implementation of the cooperation activities based on this Memorandum to third parties, except for the purpose and scope agreed in writing.

Any information that has been expressly designated as confidential by either of the signatory Parties at the time of sharing it with the other signatory Party shall be understood to be confidential.

Paragraph 6
Modifications

This Memorandum may be modified or supplemented by mutual consent of the Signatory parties, through diplomatic channels. Any modifications or additions will be valid from the date they are signed by the duly authorized representatives of the Signatory parties, and will be considered an integral part of this Memorandum.

Paragraph 7
Discrepancies resolution

Any differences regarding the interpretation, application or implementation of this Memorandum will be resolved through consultations and negotiations between the Signatory parties.

Paragraph 8

Legal nature

This Memorandum is not an international treaty and it does not establish rights or obligations regulated by international law for either Signatory party. This Memorandum will be implemented in accordance with the legislation of the Signatory parties.

Paragraph 9

Date of application, duration and termination

This Memorandum shall become applicable upon signature and shall remain in force for an indefinite period.

Any Signatory party may withdraw this Memorandum, by giving written notice to the other Signatory party of its intention to withdraw the Memorandum, through diplomatic channels, at least six (6) months in advance.

Withdrawal of this Memorandum shall not prejudice the completion of agreed activities under this Memorandum, nor initiated activities prior to its withdrawal, unless the Signatory parties agree otherwise.

Signed in _____, on the _____ day of _____ 2026, in two originals, each in the Montenegrin, Spanish and English languages, all texts being equally authentic. In the event of any discrepancy in interpretation, the English text shall prevail.

**For the Ministry of Health
of the Kingdom of Spain**

Mónica García Gómez

For the Ministry of Health of Montenegro

Dr Vojislav Šimun



Vojislav Šimun

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA
NAZIV PROPISA

MEMORANDUMA O SARADNJI IZMEĐU
MINISTARSTVA ZDRAVLJA CRNE GORE I
MINISTARSTVA ZDRAVLJA KRALJEVINE
ŠPANJE U OBLASTI ZDRAVSTVA I
MEDICINSKIH NAUKA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

Memorandum o saradnji između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Ministarstva zdravlja Kraljevine Španije u oblasti zdravstva i medicinskih nauka, treba da formalizuje i izgradi međusobne odnose i saradnju na polju zdravstva između Crne Gore i Kraljevine Španije. Memorandum je obostrano usaglašen i između ostaloga biće i u funkciji odgovora na zabrinutost za globalno javno zdravlje i tekuće napore na poboljšanju zdravstvenog stanja stanovništva Crne Gore.

Jačanje bilateralne saradnje podstiče istraživanje, inovacije i pristup medicinskim proizvodima, osnovu za zajednički rad na izazovima kao što su pandemije, javno zdravlje i jačanje otpornosti zdravstvenih sistema, a što je od značaja u kontekstu globalnih zdravstvenih izazova.

Oštećeni subjekti u ovoj situaciji bili bi pacijenti kojima se ne bi pružala savremena zdravstvena zaštita, kao i zdravstveni radnici koji bi imali manju mogućnost za ažuriranje i nadogradnju znanja i vještina u skladu sa međunarodnim smjernicama.

„Status quo“ opcija i izostanak saradnje sa zdravstvenim sistemom jedne od država članica Evropske unije, dovela bi do sporije primjene novih doktrinarnih znanja i smjernica u oblasti zdravstvene zaštite, što bi se negativno odrazilo na kvalitet pružanja i dostupnost zdravstvene zaštite našim građanima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti uskladenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Potpisnici će nastojati da stvore povoljne uslove za saradnju koja će služiti javnom zdravlju, prevenciji, modernizaciji i održivom jačanju njihovih zdravstvenih sistema.

Cilj potpisivanja ovog Memoranduma je podrška razvoju saradnje u oblasti zdravstva na osnovu jednakosti, reciprociteta i obostrane koristi.

Saradnja sa Ministarstvom zdravlja Kraljevine Španije pokazuje posvećenost zajedničkom evropskom cilju – izgradnji snažnog, otpornog i dostupnog zdravstvenog sistema za sve građane.

Uskladenost ciljeva se odnosi na integraciju Crne Gore u Evropsku zdravstvenu uniju, promovisanjem tehničke pomoći kao i razmjenom informacija, ekspertize i iskustva.

Podrška šanskog zdravstvenog resora Ministarstvu zdravlja Crne Gore, je i od značaja u kontekstu procesa pridruživanja Evropskoj uniji, cijeneći potrebu usaglašavanja legislative i primjene međunarodnih standarda u naš zdravstveni sistem .

Primjenom ovog Memoranduma unaprijediti će se saradnja Crne Gore i Kraljevine Španije u oblasti zdravstva, razmjenjivaće se informacije, eksperti i zdravstveni radnici, ojačaće se zdravstveni kapaciteti i proširiće se znanja u oblasti najnovijih dostignuća u oblasti medicine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Intenziviranje saradnje sa zdravstvenim resorom i ustanovama Kraljevine Španije od važnosti je za stvaranje zajedničke platforme za razmjenu znanja, iskustava i najboljih praksi u oblasti zdravstva.

U skladu sa nacionalnim legislativnim okvirima bilateralna saradnja odvijaaće se kroz brojne tematske oblike, definisane Memorandumom.

“Status quo” opcija dovela bi do nemogućnosti praćenja i primjene međunarodnih standarda i smjernica Svjetske zdravstvene organizacije, u oblasti zdravstvene zaštite građana Crne Gore. Istovremeno dovela bi i do usporavanja realizacije obaveza iz pregovaračkog poglavlja 28, posebno u svjetlu intenziviranja pregovaračkog procesa sa EU, i finalizacije završnih mjerila.

Jačanje bilateralne saradnje podstiče istraživanje, inovacije i pristup medicinskim proizvodima, osnovu za zajednički rad na izazovima kao što su pandemije, javno zdravlje i jačanje otpornosti zdravstvenih sistema, a što je od značaja u kontekstu globalnih zdravstvenih izazova.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Najveći uticaj ostvaruje se na unapređenje zdravstvenog stanja građana, kroz:

1. razmjenu informacija i iskustava u oblasti zdravstva i medicinskih nauka;
2. stručno usavršavanje zdravstvenih radnika kroz učešće na simpozijumima, konferencijama, seminarima i drugim skupovima značajnim za zdravstvo, organizovanim u državama potpisnicama;
3. razmjenu zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika radi usavršavanja u zdravstvenim ustanovama Strana potpisnica;
4. saradnja u oblasti digitalizacije zdravstvenog sistema;
5. saradnju u oblasti organizacije, funkcionisanja i reforme sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja,
6. saradnju u oblasti telemedicine;
7. razvoj istraživačkih programa kroz kontakte između fakulteta zdravstvenog usmjerenja, komora i zdravstvenih ustanova;
8. saradnju u oblasti farmaceutike i medicinskih sredstava;
9. saradnju u oblasti unapređenja zdravlja i prevencije bolesti;
10. saradnju u oblasti epidemiološke kontrole zaraznih bolesti;
11. saradnja u oblasti zdravstvenog turizma;
12. razmjenu iskustava o zdravstvenim uslugama koje se pružaju kroz model privatno javnog partnerstva;
13. razmjenu informacija o novoj medicinskoj opremi, proizvodima i tehnološkim dostignućima koja se odnose na medicinu i zdravstvo;
14. podrška Kraljevine Španije Ministarstvu zdravlja Crne Gore u procesu pridruživanja Evropskoj uniji, usaglašavanju legislative, izgradnji i jačanju administrativnih kapaciteta u zajednicki dogovorenim oblastima;
15. druge međusobno usaglašene oblike saradnje i razmjene iskustva u oblasti javnog zdravlja i medicinskih nauka za koje postoji obostrani interes.

Memorandum o saradnji između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Ministarstva zdravlja Kraljevine Španije o saradnji u oblasti zdravstva ne proizvodi troškove građanima i privredi. Takođe ne proizvodi troškove zdravstvenom sistemu, niti drugim resorima, kao niti stvaranje novih privrednih subjekata.

Ministarstvo zdravlja će biti glavni partner za sprovođenje Memoranduma u Crnoj Gori.

Po potrebi će biti angažovani i drugi partneri (npr. Institut za javno zdravlje, Institut za lijekove i medicinska sredstva, Fond zdravstvenog osiguranja, Zavod za hitnu medicinsku pomoć, Medicinski fakultet, pružaoci zdravstvenih usluga (Klinički centar Crne Gore, DZPG), organizacije civilnog društva, akademska zajednica, u dogovoru i koordinaciji Ministarstva zdravlja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za primjenu Memoranduma.
- Implementacijom Memoranduma ne proizvodi se nikakva zakonska ili finansijska prava ili obaveze prema međunarodnom ili nacionalnom pravu Potpisnika.
- Primjenom Memoranduma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
Implementacijom ovog akta neće se ostvariti prihodi za budžet.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

Eksterna ekspertska podrška nije korišćena.

Memorandum o saradnji između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Ministarstva zdravlja Kraljevine Španije u oblasti zdravstva i medicinskih nauka je obostrano dogovoren i izabran kao odgovor na zabrinutost za javno zdravlje i tekuće napore na poboljšanju zdravstvenog stanja na globalnom nivou, a posebno na nivou regije Evropske unije .

Ministarstvo zdravlja je kroz konsultacije sa zdravstvenim ustanovama koje su delegirale predloge za oblasti u kojima je potrebna ekspertska podrška usaglasilo teme u kojima bi ekspertska podrška španskog zdravstvenog sistema bila od koristi našem sistemu.

Ove oblasti su predložene da ojačaju međusobne odnose i saradnju na polju zdravstva između Crne Gore i Kraljevine Španije, između Potpisnika, njihovih administracija i njihovih zdravstvenih ustanova.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje prepreke za implementaciju Memoranduma o saradnji između Ministarstva zdravlja
U cilju primjene ovog Memoranduma o saradnji (u daljem tekstu: Memorandum), Strane
potpisnice će formirati zajedničko tijelo – Radni tim, sastavljeno od jednakog broja članova
koje će se sastajati, naizmjenično u Crnoj Gori i Kraljevini Španiji, prema potrebama i procjeni
Strana potpisnica. Radni tim će periodično sačinjavati planove saradnje u kojima će posebno
biti utvrđeni oblici, sadržaj, metode i uslovi saradnje za određeni vremenski period.

Podgorica, 28.04.2026.godine



MINISTAR
Dr Vojislav Šimun

Vojislav Šimun