

VLADA CRNE GORE
Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
Broj: UP II 14-042/23-290/3
Podgorica, 17.05.2024.godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući po žalbi izjavljenoj od Bulatović Labuda, protiv rješenja urbanističko-građevinskog inspektora broj: UPI 12126-042/22-701/2 od 13.10.2023.godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18,11/19,82/20 i 04/23) i čl.18, 46 stav 1,126 stav 4 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 098/23 i 102/23), donosi

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem stavom I, naređuje se žalitelju rušenje objekta spratnosti prizemlja, koji se nalazi na kat.parc.br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje, opština Kolašin, jer isti gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i pored izrečene mjere zabrane građenja – rješenje br.UPI 12126-042/22-701 od 15.07.2022.godine a koje je uručeno obavještenjem o predaji pismena br. UP 12171-042/22-701/2 od 04.10.2022.godine. Stavom II određeno je da je rok za postupanje 20 (dvadeset) dana od dana prijema rješenja. Stavom IV konstatovano je da ako subjekat nadzora ne izvrši naređenu mjeru u ostavljenom roku pristupit će se administrativnom izvršenju rješenja. Stavom VI navedeno je da žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Na navedeno rješenje žalitelj je ovom ministarstvu, neposredno izjavio žalbu (27.10.2023.godine), iz svih zakonom propisanih razloga. U žalbi u bitnom navodi da ima registrovano poljoprivredno gazdinstvo da navedeni objekat ne služi turističkoj namjeni, nego isključivo u svrhu poljoprivrede i uzgoja stoke od čega i izdržava svoju porodicu što je i jedini izvor prihoda. Ističe, da je pred Upravom za katastar i državnim imovinom – Područna jedinica Kolašin sam sproveo postupak upisa objekta sa teretom „nema dozvolu“ i građenje na tuđem zemljištu i to rješenjem br.917/1291-2/22 od 20.12.2022.godine, opštine Kolašin i pokrenuo postupak legalizacije. Ukazuje, da bi donošenjem navedenog rješenja i njegovo eventualno izvršenje predstavljalo primjer selektivne primjene zakona jer postoji na desetine hiljada nelegalno sagrađenih objekata .

Predlaže, da drugostepeni organ, uvaži žalbu žalitelja, pobijano rješenje poništi i predmet vrati prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 91 st. 1 i 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18,11/19 i 82/20), propisano je da investitor gradi objekat na osnovu prijave građenja i dokumentacije propisane ovim zakonom. Investitor je lice koje podnosi prijavu i dokumentaciju za građenje odnosno postavljanje objekta, propisanu ovim zakonom. Članom 92 stav 1 ovog zakona propisano je da prijavu građenja i dokumentaciju iz člana 91 ovog zakona, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu, u roku od 15 dana prije početka građenja.

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisano je da kada u postupku inspekcijskog nadzora, ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, urbanističko građevinski inspektor dužan je da zabrani građenje objekta ako se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana ovog zakona (član 201 stav tačka 1), kao i da naredi rušenje objekta i/ili vraćanje prostora u prvobitno stanje ako se objekat gradi odnosno ako je izgrađen i pored zabrane građenja objekta (član 201 stav 1 tačka 11).

Iz spisa predmeta proizilazi da je rješenjem urbanističko građevinskog inspektora ovog ministarstva, broj:UPI 12126-042/22-701 od 15.07.2022.godine, žalitelju, zabranjeno svako dalje građenje na objektu, dimenzija u osnovi orijentaciono 6,5mx4,8m, iskopa dimenzija orijentaciono 6,5mx4,8m, prosječne dubine 0,5m, na kat.parceli br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje, opština Kolašin, jer se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Kontrolnim inspekcijskim pregledom od 24.08.2023, konstatovan je nastavak građevinskih radova, na način da je predmetni objekat ozidan i pokriven sa bravarijom. Relevantno činjenično stanje, konstatovano je u zapsiniku o inspekcijskoj kontroli br.121-1-KL-541/3.

Prvostepenim rješenjem broj: UPI 12126-042/22-701/2 od 13.10.2023.godine, urbanističko građevinskog inspektora, naređeno je žalitelju rušenje objekta spratnosti prizemlja, koji se nalazi na kat.parc.br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje, opština Kolašin, jer isti gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, jer je nastavio sa radovima na izgradnji objekta i nakon izrečene upravne mjere zabrane građenja iz člana 201 stav 1 tačka 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata uz prijetnju administrativnog izvršenja o trošku žalitelja. U ovoj upravnoj stvari je nesporno da je žalitelj gradio objekat na kat.parceli br.2125 KO Velje Duboko i Liješnje, opština Kolašin bez prijave građenja, odnosno bez posjedovanja zakonom propisane dokumentacije i da su na ovom objektu, nastavljeni građevinski radovi konstatovani u zapisniku od 24.08.2023.godine, iako je na istom objektu rješenjem br.UPI 12126-042/22-701 od 15.07.2022.godine, bilo zabranjeno izvođenje svih daljih radova na izgradnji objekta, bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata

Po nalaženju ovog ministarstva, postupajući inspektor se kretao u obimu zakonskih ovlašćenja, kada je žalitelju zabranila dalje izvođenje građevinskih radova na predmetnom objektu na opisanoj lokaciji, pri čemu je postupak inspekcijskog nadzora zakonito sproveden, zbog čega nije bilo mjesta poništaju osporenog rješenja. Naime, zakonom je propisano da je urbanističko – građevinski inspektor ovlašćen da zabrani građenje objekta ako se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana ovog zakona (član 201 stav tačka 1).

Cijenjeći navode žalbe, ovo ministarstvo je ocijenilo da navod žalitelja navodi da ima registrovano poljoprivredno gazdinstvo da navedeni objekat ne služi turističkoj namjeni, nego isključivo u svrhu poljoprivrede i uzgoja stoke od čega i izdržava svoju porodicu što je i jedini izvor prihoda, nije osnovan. Prednje iz razloga, jer je u ovoj upravnoj stvari u postupku inspekcijskog nadzora nesporno utvrđeno da je subjekat nadzora gradio predmetni objekat bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Neosnovan i navod žalitelja da je pred Upravom za katastar i državnom imovinom – Područna jedinica Kolašin sam sproveo postupak upisa objekta sa teretom „nema dozvolu“ i građenje na tuđem zemljištu i to rješenjem br.917/1291-2/22 od 20.12.2022.godine, opštine Kolašin i pokrenuo postupak legalizacije, kod činjenice da je postupak inspekcijskog nadzora, odvojen i nezavistan postupak od navedenih postupaka.

Ovo ministarstvo je cijenio i ostale žalbene navode ali isti nijesu uticali na drugačije presuđenje ove stvari.

Sledstveno izloženom, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja – čl. 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

UPUSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog rješenja, može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

MINISTAR

