

VLADA CRNE GORE

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

Broj: UP II 14-042/23-292/3

Podgorica, 27.05.2024.godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući po žalbi izjavljenoj od Savović Ilije iz Podgorice, protiv rješenja urbanističko-građevinskog inspektora broj: UPI 12127-042/23-1160/1 od 17.10.2023.godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20 i 04/23) i čl.18, 46 stav 1, 126 stav 4 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 098/23 i 102/23), donosi

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem st. I i II, naređuje se žalitelju rušenje započetog objekta na katastarskoj parceli br.884/2 KO Gornje Stravce, opština Podgorica i to: objekta dimenzija u osnovi cca 3,8x3,3m, jer isti gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i pored izrečene mjere zabrane građenja – rješenje br.UPI 12127-042/23-1160 od 30.08.2023.godine koje je uručeno subjektu nadzora 01.09.2022.godine. Stavom II određeno je da je rok za postupanje 20 (dvadeset) dana od dana prijema rješenja. Stavom IV konstatovano je da ako subjekat nadzora ne izvrši naređenu mjeru u ostavljenom roku pristupit će se administrativnom izvršenju rješenja. Stavom VI navedeno je da žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Na navedeno rješenje žalitelj je ovom ministarstvu, neposredno izjavio žalbu (30.10.2023.godine), iz svih zakonom propisanih razloga. U žalbi u bitnom navodi da je prvostepeni organ bio u obavezi da mu naloži da obustavi dalje izvođenje radova što bi odmah i uradio ali to nije ni usmeno ni pismeno. Ukazuje, da je po dobijanju rješenja o obustavi građenja odmah kompletan materijal nasložio u samom objektu. Ističe, da zbog zdrastvenih razloga nije u mogućnosti da sruši predmetni objekat i traži da se odloži njegovo rušenje, jer bi na taj način sačuvao materijal od propadanja. Napominje, da put koji pominje prvostepeni organ nikad nije postojao te da ga je drugo lice nasilno otvorilo i tako uzurpiralo državno zemljište.

Predlaže, da drugostepeni organ, uvaži žalbu žalitelja, pobijano rješenje poništi i predmet vrati prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 91 st. 1 i 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisano je da investitor gradi objekat na osnovu prijave građenja i dokumentacije propisane ovim zakonom. Investitor je lice koje podnosi prijavu i dokumentaciju za građenje odnosno postavljanje objekta, propisanu ovim zakonom. Članom 92 stav 1 ovog zakona propisano je da prijavu građenja i dokumentaciju iz člana 91 ovog zakona, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijском organu, u roku od 15 dana prije početka građenja.

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisano je da kada u postupku inspekcijского nadzora, ocijeni

da je povrijeđen zakon ili drugi propis, urbanističko građevinski inspektor dužan je da zabrani građenje objekta ako se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana ovog zakona (član 201 stav tačka 1), kao i da naredi rušenje objekta i/ili vraćanje prostora u prvobitno stanje ako se objekat gradi odnosno ako je izgrađen i pored zabrane građenja objekta (član 201 stav 1 tačka 11).

Iz spisa predmeta proizilazi da je rješenjem urbanističkog građevinskog inspektora ovog ministarstva, broj:UPI 12-042/23-1160 od 30.08.2023.godine, žalitelju, zabranjeno svako dalje građenje na građenju objekta, na kat.parceli br.884/2 KO Gornje Stravče, opština Podgorica, jer se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Kontrolnim inspekcijskim pregledom od 28.09.2023.godine, konstatovan je nastavak građevinskih radova od strane žalitelja, na način da je na cokli dimenzija cca 3,8x3,3m, visine cca 0,25-0-0,40m, ozidano prizemlje od betonskih blokova – 6 -redova, a na tim blokovima je odrađen AB ispun iz kojeg vire ankeri, dok je u prednjem i zadnjem dijelu objekta podignuto još tri reda betonskih blokova, na gradilištu se ne izvode radovi i nema prisutnih radnika. Relevantno činjenično stanje, konstatovano je u zapsiniku o inspekcijskoj kontroli br.121-1-KL-467/3.

Prvostepenim rješenjem broj: UPI 12127-042/23-1160/1 od 17.10.2023.godine, urbanističko građevinskog inspektora, naređeno je žalitelju rušenje započetog objekta na katastarskoj parceli br.884/2 KO Gornje Stravce, opština Podgorica i to: objekta dimenzija u osnovi cca 3,8x3,3m, jer isti gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i pored izrečene mjere zabrane građenja – rješenje br.UPI 12127-042/23-1160 od 30.08.2023.godine koje je uručeno subjektu nadzora 01.09.2022.godine - član 201 stav 1 tačka 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata uz prijetnju administrativnog izvršenja o trošku žalitelja.

U ovoj upravnoj stvari je nesporno da je žalitelj gradio objekat na kat.parceli br.884/2 KO Gornje Stravce, opština Podgorica, bez prijave građenja, odnosno bez posjedovanja zakonom propisane dokumentacije i da su na ovom objektu, nastavljeni građevinski radovi konstatovani u zapisniku od 28.09.2023.godine, iako je na istom objektu rješenjem br.UPI 12-042/23-1160 od 30.08.2023.godine, bilo zabranjeno izvođenje svih daljih radova na izgradnji objekta, bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata

Po nalaženju ovog ministarstva, postupajući inspektor se kretao u obimu zakonskih ovlašćenja, kada je žalitelju zabranila dalje izvođenje građevinskih radova na predmetnom objektu na opisanoj lokaciji, pri čemu je postupak inspekcijskog nadzora zakonito sproveden, zbog čega nije bilo mjesta poništaju osporenog rješenja. Naime, zakonom je propisano da je urbanističko – građevinski inspektor ovlašćen da zabrani građenje objekta ako se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana ovog zakona (član 201 stav tačka 1).

Cijenjeći navode žalbe, ovo ministarstvo je ocijenilo da navod žalitelja prvostepeni organ bio u obavezi da mu naloži da obustavi dalje izvođenje radova što bi odmah i uradio ali to nije ni usmeno ni pismeno, nije osnovan. Ovo kod činjenice, da je prvostepeni organ, dana 30.08.2023.godine, donio rješenje o zabrani radova predmetnog objekta, jer je subjekat nadzora na opisanoj lokaciji, gradio navedeni objekat, bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koje je dostavljeno žalitelju, dana 01.09.2023.godine, a koje potvrđuje i u navodu iz žalbe.

U odnosu na predlog žalitelja za odlaganje izvršenja rješenja, ovo ministarstvo, upućuje na odredbu člana 41 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br.

039/03, Službeni list Crne Gore", br. 076/09, 057/11, 018/14, 011/15, 052/16), prema kojoj o odnosnom predlogu odlučuje inspektor.

Ovo ministarstvo je cijenio i ostale žalbene navode ali isti nijesu uticali na drugačije presuđenje ove stvari.

Sledstveno izloženom, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja – čl. 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

UPUSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog rješenja, može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

MINISTAR

Janko Odović

