|  |
| --- |
|  |
| CRNA GORA |
| Ministarstvo rada i socijalnog staranja |

Podgorica:  
04.04.2019. godine

**S E K T O R S K A A N A L I Z A  
za utvrđivanje predloga prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava   
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija  
iz Budžeta Crne Gore u 2020. godini**

|  |
| --- |
| *Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioritetnih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritetne za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritetna.* |

1. **OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO**
   1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | socijalna i zdravstvena zaštita |  | razvoj civilnog društva i volonterizma |  | zaštita životne sredine |
|  | smanjenje siromaštva |  | evroatlantske i evropske integracije Crne Gore |  | poljoprivreda i ruralni razvoj |
|  | zaštita lica sa invaliditetom |  | institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje |  | održivi razvoj |
|  | društvena briga o djeci i mladima |  | nauka |  | zaštita potrošača |
|  | pomoć starijim licima |  | umjetnost |  | rodna ravnopravnost |
|  | zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava |  | kultura |  | borba protiv korupcije i organizovanog kriminala |
|  | vladavina prava |  | tehnička kultura |  | borba protiv bolesti zavisnosti |
|  | druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | | |

1. **PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2020. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO**
   1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

|  |  |
| --- | --- |
| Opis problema: | |
| Sprečavanje nasilja nad djecom i njihova zaštita od nasilja predstavlja najvažniji cilj u planiranju aktivnosti u socijalnoj i djecijoj zastiti. Zato je Crna Gora za svoje prioritetne ciljeve postavila stvaranje uslova koji su prihvatljivi za optimalan rast i razvoj djece, uključujući i ulaganje u roditeljske kompetencije, korišćenje praksi zasnovanih na čvrstim pokazateljima i intervencije čiji je cilj zaštita svakog dijeteta. Ti prioritetni ciljevi pretočeni su u Strategiju za prevenciju i zaštitu djece od nasilja za period 2017–2021. godina.  Specificni ciljevi strategije usmjereni su na unapredjenje socijalnih sluzbi i **razvoj novih, nedostajucih usluga i servisa za podrsku djeci i porodici . Naime, u Crnoj Gori nedostaju ili su u fazi razvoja i implementiranja u sistem socijalne zastite servisi namjenjeni prevenciji nasilja i zanemraivanja djece kroz podršku porodici i kroz jacanje kapaciteta porodice da brine o djeci.** U situacijama kada postoji rizik od zanemarivanja ili zlostavljanja i nasilja nad djecom ili u slucajevima kada porodica usled niskih roditeljskih kapaciteta ne moze na adekvatan nacin da odgovari na potrebe djece i pruzi im optimalnu brigu , najcesci odgovor sistema socijalne zastite je bio izmjestanje djece iz bioloskih porodica. Kako je poslednjih godina ucinjen napredak na planu deinstitucionalizacije potrebo je nastaviti sa **razvojem usluga u socijalnoj zastiti koje ce biti usmjerena na prevenciju izmjestanja djece iz svojih bioloskih** porodica upravo kroz pordsku porodicama i ulaganjima u jacanje roditeljskih kompetencija. | |
| Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem | Izvor(i) podataka |
| Istraživačka organizacija **Ipsos** je 2013.godine realizovala istraživanje o nasilju nad djecom u Crnoj Gori, znanju, stavovima i ponašanju, na uzorku od 1000 ispitanika, na populaciji ispitanika starosti 18 i više godina.  Ispitivana je izloženost raznim vrstama takvih iskustava tokom prvih 18 godina života (zlostavljanje i zanemarivanje djece) i njihovo iskustvo s ponašanjima koja nose rizik po zdravlje, kao što su: seksualno iskustvo, rana trudnoća, zloupotreba supstanci, itd. Utvrđeno je da studenti najviše prijavljuju emocionalno zlostavljanje – 30,4% i emocionalno zanemarivanje – 27. Procenat prijavljivanja fizičkog zlostavljanja je 24,3%, a seksualnog zlostavljanja 3,9%. Što se tiče disfunkcionalnih porodica, najčešće se ukazuje na prisustvovanje scenama kada je majka žrtva porodičnog nasilja, 24%, kao i zloupotrebe alkohola – 11,9%. U odnosu na studente koji nijesu kazali da su bili izloženi negativnim iskustvima u djetinjstvu, oni koji jesu pokazali su 2,7 puta veću vjerovatnoću da puše, 10 puta veću vjerovatnoću da koriste alkohol i droge, te 138 puta veću vjerovatnoću pokušaja suicida.  Prema istraživanju o znanju, stavovima i ponašanju javnosti u Crnoj Gori o nasilju nad djecom koje su krajem 2016.g. sproveli NVO SOS Nikšić, NVO Centar za ženska prava i UNICEF, 8% građana zna dijete a 12% građana odraslu osobu koja je kao dijete bila žrtva seksualnog zlostavljanja  Prema gore navedenom istraživanju o znanju, stavovima i ponašanju javnosti o nasilju nad djecom, metode vaspitanja djece u Crnoj Gori izazivaju zabrinutost u odnosu na međunarodne standarde i savremeno razumijevanje načina vaspitanja djece  Prema istraživanju MONSTAT i UNICEF iz 2013.g., 68% djece uzrasta 1-14 godina u Crnoj Gori su bila izložena fizičkoj agresiji u porodici tokom mjesec dana koje je prethodilo istraživanju, 31% bilo je izloženo fizičkoj kazni, a 2% teškoj fizičkoj kazni.  Tokom 2012. godine bilo je 70 djece žrtava nasilja u kojem su počinioci odrasle osobe. U dva slučaja djeca su bila žrtve seksualnog nasilja, a u 18 žrtve nasilja u porodici. Iste te godine, 20 djece je bilo žrtva djela u kojima su počinioci druga djeca, a od tog broja troje su žrtve eksualnog nasilja.  Tokom 2013. godine 41 dijete bilo je žrtva nasilja u kojem su počinioci druga deca, a 115 žrtava nasilja su djeca žrtve odraslih osoba, tri su slučaja seksualnog nasilja i 50 djece je žrtava nasilja u porodici.  Tokom 2014. godine bilo je 14 djece žrtava djela čiji su počinioci djeca, a 148 su žrtve djela gdje su počinioci odrasli, tri su žrtve seksualnog nasilja i 52 žrtve nasilja u porodici.  **Brojke pokazuju trend rasta djece žrtava krivičnih djela čiji su počinioci odrasle osobe, posebno nasilja u porodici, s trendom slabog pada broja djece žrtava maloljetničke delinkvencije**.  Od 2012. do 2014. godine došlo je do povećanja od oko 100% kada se radi o broju djece koja su žrtve odraslih**. Na nasilje u porodici i seksualno nasilje nad djecom otpada otprilike 40% od ukupnog broja slučajeva nasilja nad djecom, a** rod igra ulogu u seksualnom nasilju nad decom, jer su djevojčice bile žrtve u 93,1% slučajeva.  Prema centrima za socijalni rad, koji direktno rade s djecom žrtvama nasilja, 2013. godine prijavljeno je 270 djece kao žrtve nasilja, u 2014. godini je bilo 310 dece žrtava nasilja, u 2015. godini 390 djece žrtava nasilja, a u 2016. godini 396 djece žrtava nasilja.  Tokom 2016. godine bilo je 228 žrtava porodičnog nasilja, 46 vanporodičnog nasilja, a 122 su bila žrtve zanimarivanja. Ukupno 202 žrtve su bile djevojčice a 188 dječaci  **Sva navedena istrazivanja ukazuju na prisutnost cak i tendanciju rasta nasilja u porodici i broj djece zrtava nasilja, visokoj toleranciji porodica kada je u pitanju fizicko kaznjavanja kao vaspitna metoda sto upucije na potrebu razoja servisa namjenjanih porodicama u cilju prevencije nasilja i stavranja optimalnih ulova za rast i razvoj djece**. | 1.Strategija za prevenciju i zaštitu djece od nasilja sa Akacionim planom za period 2017–2021. godina.  2.Strategija zastite od nasilja u porodici 2016-2020.god.  3. UNICEF- istrazivnje o nasilju nad djecom |

* 1. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa | Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti |
| Strategija za prevenciju i zaštitu djece od nasilja sa Akcionim planom 2017-2021 | Specifični strateški cilj 2: Unapređenje institucionalnog okvira za profesionalnu, kvalitetnu i efikasniju brigu i zaštitu djeteta |

* 1. Obrazložiiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema | Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija | Izvor(i) podataka |
| Nevladine organozacije kroz pružanje usluga za koje centri za socijalni rad nemaju dovoljno kapaciteta mogu prevenirati izmjestanja djece iz bioloskih porodica kao i doprinijeti prevenciji nasilja i zanemarivanja djece.  NVO mogu, takođe pružiti podršku u edukaciji kadra za rad na pružanju određenih usluga , ostvarivati kontinuiranu saradnju sa MRSS, Cenrima za socijalni rad, vršiti kontinuiranu koordinaciju aktivnosti i superviziju strucnog rada. | Doprinos nevladinih organizacija će se mjeriti definisanim indikatorima i ostvarenim rezultatima koji su planirani projektom | Izvjestaji o aktivnostima i realizaciji projekata sačinjeni od strane NVO i MRSS. |

1. **OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA**
   1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2020. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

|  |  |
| --- | --- |
| Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2020. godini | Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati) |
| **Specifični strateški cilj 2**: Unapređenje institucionalnog okvira za profesionalnu, kvalitetnu i efikasniju brigu i zaštitu djeteta | Razvoj usluga kojima se unapređuje institucionalni okvir za profesionalnu, kvalitetnu i efikasniju brigu i zaštitu djece( razvoj metodologije i procedura rada kao i standarda usluge ) i inplementacija usluga u sistem socijalne i djecije zastite ( što nam je krajnji cilj) moguca je finansiranjem putem konkursa i nastavkom zapocetih aktivnosti na tom planu.  Kroz konkurse se moze doprinijeti razvoju ovih usluga kao efikasnog vida podrske porodicama u riziku, a u cilju prevencije zanemarivanja i nasilja nad djecom.  Razvojem usluga namjenjenh porodicama jacaju se roditeljski kapaciteti i kompetencije te se time efikasno prevenira nasilje i zanemraviranje djece i utice na stvaranje uslova za optimalan rast i razvoj djece. |

1. **JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**
   1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2020. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Iznos | Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja |
| **Projekat Podrška porodicama u krizi** | 100.000,00€ |  |

* 1. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2020. godini.

|  |
| --- |
| Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe |
| Cilj projekta **Podrška porodicama u krizi** je razvoj servisa koji je namjenjen porodicama i djeci u riziku odnosno da se izgrade resursi koji će omogućiti biološkim porodicama da razviju svoje snage kako bi djeca, posebno ona mladja od 3 godine, odrastala u prirodnoj sredini, u svojoj porodici..  Specifični ciljevi projekta su da se:  -Prevencija i spriječavanje izmještanje djeteta iz svoje prirodne porodice i unaprijedi funkcionisanje biološke porodice  -Pomogne u procesu re-integracije djeteta u svoju porodicu, djeteta koje je bilo privremeno smješteno u instituciju, hraniteljstvo ili kod srodnika;  -Pravovremeno reaguje na rizične situacije u porodici u smislu prevencije nasilja, zanemarivanja i zlostavljanja,  -Pomogne sistemu da pruži adekvatnu zaštitu i podršku djetetu i porodici, koja će biti u najboljem interesu djeteta.   * Porodice djece od 0 do 3 godine prioritetno i djece preko 3 godine kod kojih postoji rizik od odvajanja djece iz porodice, * Porodice djece koje ispoljavaju probleme u ponasanju, kao i porodice u kojima je bilo prisutno nasilje ili zanemarivanje djece ,porodice u kojima su roditelji uzivaoci PAS, hronocno oboljeli te stoga nefunkcionalni u roditeljskoj ulozi i sicno * Porodice djece koja su smještena u instituciji, hraniteljskoj porodici, koje pokazuju minimum kapaciteta za stvaranje uslova za povratak djeteta.   Porodicama sa ovom tipom problema u funkcionisanju porebna je intenzivna strucna pomoc i podrska – savjetodavi rad na jacanju roditljskih kompetencija, zastupanje, ucenje zivotnih vjestina potrebnih za adekvatnu brigu o djeci , stvaranje mreze podrske za porodicu na lokalnom nivou ostvarivanjem kontakata i saradnje sa zdravstvenim, obrazovnim , sportskim organizacijama, NVO sektorom i sl.  Indirektna ciljna grupa su Centri za socijalni rad odnosno usluga je koncipirana kao podrska sistemu socijlne i djecije zastite u pruzanju pordske porodicama u krizi. Indirektne benefite od projekta imaju šire porodice korisnika usluga , odnosno lokalne zajednice u kojima porodice žive. Naime osnazivanje porodica i smanjenjem rizika za izmještanje djece, odnosno rizika od zanemarivanje i zlostavljanja prevenira se socijalna patologija i čuvju resursi zajednice . |

* 1. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

|  |  |
| --- | --- |
| Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO  Planirano je finansiranje jednog projekta/sa NVO se može zaključiti jedan ugovor | |
| Naziv javnog konkursa | **Projekat Podrška porodicama u krizi** |

* 1. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv javnog konkursa: | |
| Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 8.000,00 EURA | Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 20.000,00 EURA |

**NAPOMENA:** stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: ***“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”***

1. **KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZAICJAMA**
   1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.) | Datumi sprovedenih konsultacija | Naziv NVO koje su učestvovale u konsultacijama |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

1. **KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA**
   1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija | Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija |
| Podrška porodicama u krizi | 3 |  |

**Ovjera ministra:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  | Ime i prezime | M.P. | Potpis |  |