



Crna Gora
Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 399
fax: +382 20 446 215
www.mrt.gov.me

Broj: 01-858/2
Podgorica, 23.04.2020.godine

VLADA CRNE GORE
Generalni sekretarijat

PODGORICA

Predmet: Predlog za rješavanje sukoba nadležnosti između Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva i Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za građevinarstvo.

U vezi akta Vlade Crne Gore broj: 07-2347/2 od 13.04.2020.godine, dostavljenog ovom ministarstvu, a povodom predloga Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva, broj UPI 06-332/20-13/7 od 08.04.2020.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva i Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za građevinarstvo, dajemo sljedeće

MIŠLJENJE

U predlogu Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva, za rješavanje sukoba nadležnosti, traži se da se riješi sukob nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za građevinarstvo i Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva, za postupanje po zahtjevu Aliushkin Albarta za izdavanje upotrebne dozvole za stambeni objekat izgrađen na katastarskoj parceli 536/1 KO Sveti Stefan, Opštine Budva.

U predmetnom predlogu navodi se da je Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva, dana 10.03.2020.godine, primio dopis Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za građevinarstvo, broj UPI 06-70/1 od 24.02.2020.godine, kojim je shodno članu 62 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), članu 227 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl.list CG", br.64/17, 44/18 i 63/18) i Mišljenju Ministarstva održivog razvoja i turizma broj:05-243/52 od 07.09.2011.godine, dostavio zahtjev Aliushkin Albarta za izdavanje upotrebne dozvole za stambeni objekat izgrađen na katastarskoj parceli 536/1 KO Sveti Stefan, Opština Budva. Takođe, navodi da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma dostavilo i

obavještenje da je Vlada CG već odlučila u istovjetnoj pravnoj stvari i dostavilo Rješenje Vlade Crne Gore broj 07-7459 od 12.02.2020.godine.

Dana 10.04.2020.godine, Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva, dostavio je Vladi Crne Gore zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti i spise predmeta.

Razmatrajući podnijeti predlog i spise predmeta utvrđeno je da je za odlučivanje po zahtjevu Aliushkin Albarta, za izdavanje upotrebne dozvole za stambeni objekat izgrađen na katastarskoj parceli 536/1 KO Sveti Stefan, Opština Budva, nadležan Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva.

Naime, odredbom člana 91 Zakona o izmjenama i dopunama zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 34/11), taksativno su utvrđeni objekti za koje je organ uprave nadležan za izdavanje građevinske dozvole, u koje spada i objekat za koji se traži upotrebna dozvola i koji je predmet sukoba nadležnosti.

Nadalje, članom 227 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“, br. 64/17, 44/18 i 63/18), propisano je da za objekat koji se gradi, odnosno koji je izgrađen na osnovu građevinske dozvole izdate u skladu sa Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14), odnosno zakonom kojim je bila uređena izgradnja objekata, na izdavanje upotrebne dozvole primjenjuju se odredbe tih zakona.

Sledstveno navedenom, datum podnošenja zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole obavezuje na primjenu materijalnopravnog propisa koji je bio na snazi u vrijeme podnošenja istog, iz čega se nesporno utvrđuje da se nadležnost za izdavanje građevinske dozvole ima cijeliti u odnosu na citirani član 91 Zakona o izmjenama i dopunama zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 34/11), odnosno za zahtjeve koji su podnešeni nakon stupanja na snagu citiranih izmjena.

Dakle, polazeći od navedenog, nadležnost za izdavanje upotrebne dozvole u situacijama kada je već izdata građevinska dozvola, ima se cijeliti u odnosu na nadležnost utvrđenu članom 91 Zakona o izmjenama i dopunama zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 34/11).

Iz navedenog proizilazi da je Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva nadležan za postupanje u predmetnoj stvari.

Imajući u vidu navedeno, ovo ministarstvo predlaže da Vlada Crne Gore utvrdi da je za postupanje po zahtjevu Aliushkin Albarta za izdavanje upotrebne dozvole za stambeni objekat izgrađen na katastarskoj parceli 536/1 KO Sveti Stefan, Opština Budva, nadležan Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva.

Napominjemo da je Vlada Crne Gore već u dva slučaja, u istim pravnim situacijama, odlučila da je izdavanje upotrebne dozvole u nadležnosti organa lokalne uprave, odnosno Vlada CG je donijela Zaključak broj 08-1006/5 od 04.06.2014.godine, povodom zahtjeva Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine Opštine

Tivat, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma i Opštine Tivat – Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine i Zaključak broj: 07-7459 od 13.02.2020. godine, povodom zahtjeva Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju Opštine Herceg Novi, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma i Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju Opštine Herceg Novi.

S poštovanjem,

p.o. RUKOVODILAC RADOM MINISTARSTVA
Duško Marković, predsjednik Vlade Crne Gore

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj _____
Podgorica, _____ 2020. godine

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po predlogu Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma i Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju Opštine Budva, na sjednici od _____ 2020. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po predlogu Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za građevinarstvo i Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju, Opštine Budva, za postupanje po zahtjevu Aliushkin Albarta, za izdavanje upotrebne dozvole za stambeni objekat izgrađen na katastarskoj parceli 536/1 KO Sveti Stefan, Opština Budva, nadležan je Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva.

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva, podnio je Vladi Crne Gore, predlog za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za građevinarstvo i Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju Opštine Budva, za postupanje po zahtjevu Aliushkin Albarta, za izdavanje upotrebne dozvole za stambeni objekat izgrađen na katastarskoj parceli 536/1 KO Sveti Stefan, Opština Budva.

U predmetnom predlogu navodi se da je Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva, dana 10.03.2020. godine, primio dopis Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za građevinarstvo, broj UPI 06-70/1 od 24.02.2020. godine, kojim je shodno članu 62 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), članu 227 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18 i 63/18) i Mišljenju Ministarstva održivog razvoja i turizma broj: 05-243/52 od 07.09.2011. godine, dostavio zahtjev Aliushkin Albarta za izdavanje upotrebne dozvole za stambeni objekat izgrađen na katastarskoj parceli 536/1 KO Sveti Stefan, Opština Budva. Takođe, navodi da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma dostavilo i obavještenje da je Vlada CG već odlučila u istovjetnoj pravnoj stvari i dostavilo Rješenje Vlade Crne Gore broj 07-7459 od 12.02.2020. godine.

Vlada Crne Gore razmotrila je podnijeti predlog i spise predmeta i utvrdila da je za rješavanje ove upravne stvari nadležan Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva.

Naime, odredbom člana 91 Zakona o izmjenama i dopunama zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 34/11), taksativno su utvrđeni objekti za koje je organ uprave nadležan za izdavanje građevinske dozvole, u koje spada i objekat za koji se traži upotrebna dozvola i koji je predmet sukoba nadležnosti.

Nadalje, članom 227 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“, br. 64/17, 44/18 i 63/18), propisano je da za objekat koji se gradi, odnosno koji je izgrađen na osnovu građevinske dozvole izdate u skladu sa Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14), odnosno zakonom kojim je bila uređena izgradnja objekata, na izdavanje upotrebne dozvole primjenjuju se odredbe tih zakona.

Sljedstveno navedenom, datum podnošenja zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole obavezuje na primjenu materijalnopravnog propisa koji je bio na snazi u vrijeme podnošenja istog, iz čega se nesporno utvrđuje da se nadležnost za izdavanje građevinske dozvole ima cijeliti u odnosu na citirani član 91 Zakona o izmjenama i dopunama zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 34/11), odnosno za zahtjeve koji su podnešeni nakon stupanja na snagu citiranih izmjena.

Dakle, polazeći od navedenog, nadležnost za izdavanje upotrebne dozvole u situacijama kada je već izdata građevinska dozvola, ima se cijeliti u odnosu na nadležnost utvrđenu članom 91 Zakona o izmjenama i dopunama zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 34/11).

Iz navedenog proizilazi da je Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva nadležan za postupanje u predmetnoj stvari.

Imajući u vidu navedeno, za postupanje po zahtjevu Aliushkin Albarta, za izdavanje upotrebne dozvole za stambeni objekat izgrađen na katastarskoj parceli 536/1 KO Sveti Stefan, Opština Budva, nadležan je Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK
Duško Marković