

INTERNO PRAVILO / PROCEDURA	
Naziv subjekta:	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
Organizaciona jedinica:	direktorati
Šifra organizacione jedinice:	
Rukovodilac organizacione jedinice:	Generalni direktori
Lice odgovorno za interno pravilo/proceduru:	Rukovodioci direkcija nadležnih za pripremu zakona i propisa i kontrolu primjene zakona i propisa
Naziv internog pravila/procedure	
Proces izrade i nadzora zakona i propisa	
Cilj internog pravila/procedure	
Izrada zakona i podzakonskih akata koji su u nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma i ušešće u proceduri usvajanja akta kako bi se stvorili akti koji su usklađeni s pravnim tekovinama EU i na taj način olakšala EU integracija, te nadzor i praćenje implementacije usvojenih propisa i zakona kroz saradnju sa prvostepenim organima.	
Kratak opis internog pravila/procedure	
Input: Osnivanje radne grupe, komunikacija. Aktivnosti: Izrada nacrt, kontrola i razmatranje, raspisivanje i sprovođenje javne rasprave, usvajanje prijedloga, dodatna rasprava, izrada izvještaja, dostava na usvajanje, usvajanje, praćenje primjene. Rezultat: Usvojeni i implementirani zakoni i propisi.	
Osnovni rizici	
Nepribavljanje svih mišljenja, nestručno i nedovoljno praćenje implementacije, propusti u proceduri izrade i usvajanja.	
Odgovornost i ovlašćenje	
Ministar osniva radnu grupu. Radna grupa obavlja sve radnje i predradnje vezane za izradu akata i Zakona. Nadležne institucije daju mišljenja i saglasnosti. Vlada ili Parlament usvajaju akte.	
Veze sa drugim internim pravilima/procedurama	
Procesi praćenja i nadzora.	
Resursi za ostvarivanje internog pravila/procedure	
Zaposleni, informatička oprema, programska podrška, spoljne institucije i organi.	
Zakoni i propisi	
Ustav Crne Gore, Zakon o državnoj upravi, Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave, Poslovnik Skupštine Crne Gore, Poslovnik Vlade Crne Gore, zakonski akti iz nadležnosti Ministarstva	
Šifre i nazivi internog pravila/procedure	
H3.1 Procedura izrade zakona i propisa H3.2 Procedura obavljanja nadzora nad primjenom akata i zakona	

	Priprema	Kontroliše	Odobrava
Ime i prezime	Zoran Tomić	Pavle Radulović	Pavle Radulović
Potpis			
Datum	18.04.2017.	21.04.2017.	21.04.2017.

Naziv internog pravila/procedure

Procedura izrade zakona i propisa

Cilj internog pravila/procedure

Izrada zakona i podzakonskih akata koji su u nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma i učešće u proceduri usvajanja akta kako bi se stvorili akti koji su usklađeni s pravnim tekovinama EU i na taj način olakšala EU integracija.

Kratak opis internog pravila/procedure

Input: Osnivanje radne grupe, komunikacija.

Aktivnosti: Izrada nacrtta, kontrola i razmatranje, raspisivanje i sprovođenje javne rasprave, usvajanje prijedloga, dodatna rasprava, izrada izveštaja, dostava na utvrđivanje ili usvajanje.

Rezultat: Usvojeni zakoni i propisi

Osnovni rizici

Nepribavljanje svih mišljenja, propusti u proceduri izrade i usvajanja.

Odgovornost i ovlašćenje

Ministar osniva radnu grupu. Radna grupa obavlja sve radnje i predradnje vezane za izradu akata i Zakona. Nadležne institucije daju mišljenja i saglasnosti. Vlada ili Parlament usvajaju akte.

Veze sa drugim internim pravilima/procedurama

Procesi praćenja i nadzora.

Resursi za ostvarivanje internog pravila/procedure

Zaposleni, informatička oprema, programska podrška, spoljne institucije i organi.

Zakoni i propisi

Ustav Crne Gore, Zakon o državnoj upravi, Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave, Poslovnik Skupštine Crne Gore, Poslovnik Vlade Crne Gore, zakonski akti iz nadležnosti Ministarstva

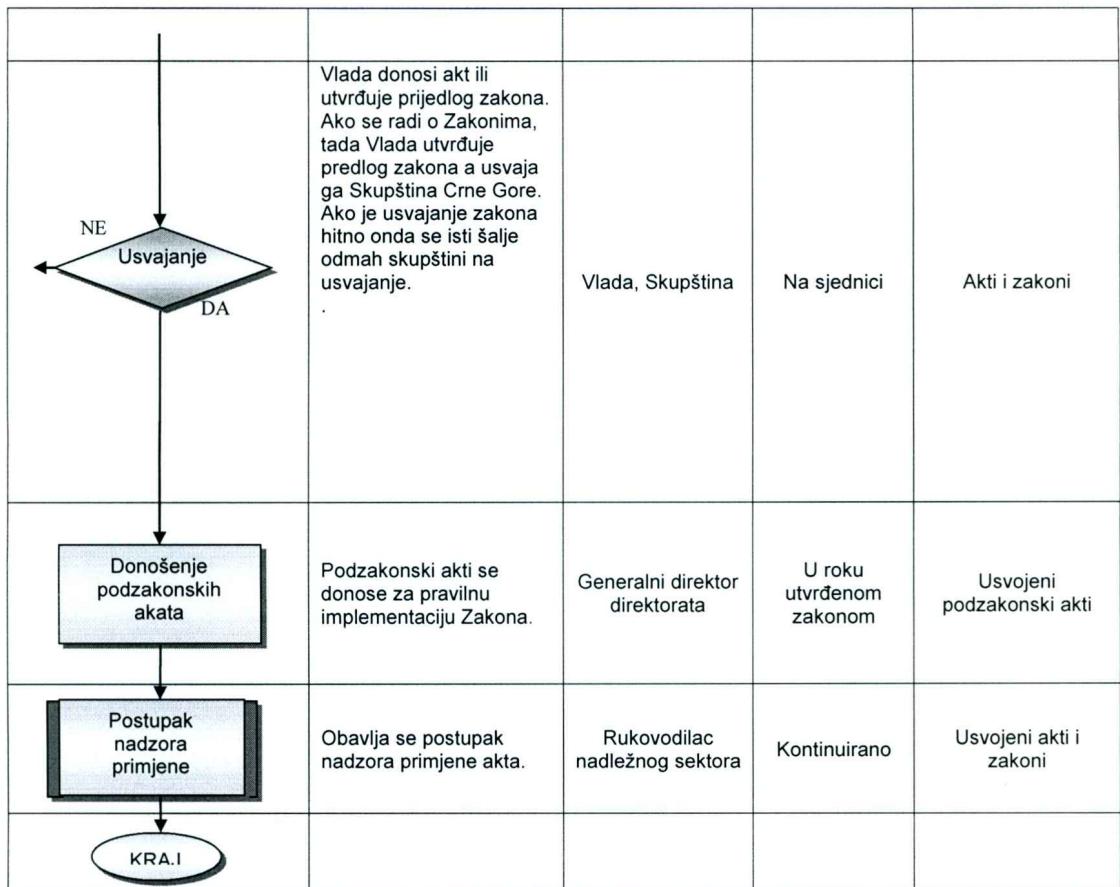
Šifre i nazivi internog pravila/procedure

H3.1 Procedura izrade zakona i propisa

Dijagram toka

Grafički opis internog pravila/precedure	Opis aktivnosti	Sprovodenje		Prateća dokumentacija
		Odgovorno lice	Rok za sprovodenje	
Osnivanje radne grupe	Prilikom izrade Zakona i propisa osniva se radna grupa koja osim zaposlenih iz ministarstva ima stručnjake i iz drugih ministarstava i područja. U rješenju o osnivanju radne grupe sadržana je detaljna dinamika posla i zadataka.	Ministar	Prema potrebi	Rješenje o osnivanju
Sastanak grupe	Organizuje se sastanak radne grupe i upoznaje se sa zadacima koji su navedeni u rješenju o osnivanju.	Radna grupa	Nakon osnivanja	Rješenje o osnivanju
Izrada prednacrta	Radna grupa priprema prednacrt akta sa kojim se upoznaje radna grupa.	Radna grupa		Nacrt akta
Razmatranje	Radna grupa zasijeda i utvrđuje da li je struktura dokumenta u redu ili nije.	Radna grupa	Nakon izrade	Nacrt akta
Dorada i usklađivanje	Radna grupa obavezno dorađuje strukturu dokumenta i usklađuje dokument s direktivama EU.	Radna grupa	Nakon izrade	Radna verzija akta
Usvajanje	Radna verzija se usvaja ili se šalje ponovo na doradu.	Radna grupa Ministar		Radna verzija akta
Raspisivanje javne rasprave	Kada je usvojena radna verzija raspisuje se javna rasprava koja traje najmanje 40 dana i koja se objavljuje na portalu Vlade CG, Internet stranici Ministarstva, obavještava se javnost o raspravi.	Generalni direktori direktorata	40 dana traje najmanje	Obavještenje o raspisivanju
Sprovodenje rasprave	Sprovodi se javna rasprava na kojoj se odgovara na sva pitanja i razmatraju se sva mišljenja. Ministarstvo	Radna grupa	40 dana najmanje	Mišljenja

	finansija takođe daje svoje mišljenje.				
<pre> graph TD A1((A)) --> U{Usvajanje} U -- DA --> DR[Dodatna rasprava] DR --> IIOI[Izrada i objava izvještaja] IIOI --> SM[Slanje na mišljenje] SM --> UP[Utvrđivanje prijedloga akta] UP --> RV[Razmatranje na vladnim komisijama] UP --> UPA[Utvrđivanje prijedloga zakona ili donošenja akta od Vlade] </pre>	Sve primjedbe i mišljenja s javne rasprave se razmatraju, usvajaju ili odbijaju. Ako se neka primjedba odbija ili djelimično odbija, to odbijanje se mora obrazložiti.	Radna grupa	Tokom javne rasprave	Mišljenja	
	Sastavlja se okrugli sto kako bi se ponovo raspravilo o aktima nakon javne rasprave.	Radna grupa	Na kraju javne rasprave		
	Nakon javnih rasprava izrađuje se i objavljuje izvještaj sa javne rasprave koji se mora objaviti najkasnije 10 dana od završetka javne rasprave.	Radna grupa	10 dana od završetka javne rasprave	Izvještaj sa javne rasprave	
	Sa novim nacrtom i prijedlogom akta šalje se i izvještaj sa javne rasprave na mišljenje svim nadležnim institucijama, kako bi se dobila mišljenja koja su potrebna za Vladu.	Generalni direktori direktorata	10 dana od završetka javne rasprave	Nacrt akta, Mišljenja	
	Na osnovu izvještaja sa javne rasprave utvrđuje se prijedlog akta.	Radna grupa		Akti i zakoni	
	Vladine komisije razmatraju prijedlog akta.	Vladina komisija	Prije sjednice Vlade	Akti i zakoni	
	Utvrđuje se prijedlog zakona ili donošenja akta od Vlade.	Vlada, Ministar			



Naziv internog pravila/procedure
Procedura obavljanja nadzora nad primjenom akata i zakona
Cilj internog pravila/procedure
Nadzor i praćenje implementacije usvojenih propisa i zakona kroz saradnju sa prvostepenim organima.
Kratak opis internog pravila/procedure
Input: Traži se izvještaj o sprovođenju zakona Aktivnosti: Prvostepeni organ dostavlja izvještaj o izvršavanju zakona Rezultat: Dobijeni izvještaj i izvršena kontrola primjene zakona.
Osnovni rizici
Nestručno i neažurno praćenje implementacije

Odgovornost i ovlašćenje
Rukovodilac nadležnog direktorata je odgovoran za koordinaciju i vršenje izmjena. Nadležne agencije i inspekcije izvještavaju o primjeni.
Veze sa drugim internim pravilima/procedurama
Procesi praćenja i nadzora.
Resursi za ostvarivanje internog pravila/procedure
Zaposleni, informatička oprema, programska podrška, spoljne institucije i organi.
Zakoni i propisi
Zakon o državnoj upravi, Zakon o upravnom postupku
Šifre i nazivi internog pravila/procedure
H3.2 Procedura obavljanja nadzora nad primjenom akata i zakona

