

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA
NAZIV PROPISA	Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama
1. Definisanje problema - Koje problem treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona usmjereni su ka intervenciji u dijelu institucionalne podrške ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, unapređenju ostvarivanja manjinskih prava na lokalnom nivou, unapređenja saradnje manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica sa vladinim i nevladinim udruženjima, organizacijama i ustanovama i akademskim zajednicama, u zemlji i inostranstvu, poštovanja načela srazmjerne zastupljenosti, očuvanju kulture i ekonomskog statusa i blagostanja građana u sredinama sa značajnim brojem stanovnika pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, iznosa sredstava za finansiranje savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, unapređenja raspodjele sredstava od strane Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama je usaglašen sa potvrđenim međunarodnim ugovorima i drugim dokumentima donijetim pod okriljem Ujedinjenih nacija i Savjeta Evrope, a posebno: • Univerzalnom deklaracijom o ljudskim pravima iz 1948. godine; • Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima iz 1966. godine; • Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine; • Međunarodnom konvencijom o ukidanju svih oblika rasne diskriminacije iz 1965. godine;	

- Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda iz 1950. i Protokolom broj 12 uz Konvenciju iz 2000. godine;
- Okvirnom konvencijom za zaštitu nacionalnih manjina iz 1995. godine;
- Evropskom poveljom o regionalnim ili manjinskim jezicima iz 1992. godine;
- Konvencijom o eliminaciji svih oblika rasne diskriminacije iz 1965. godine;
- Deklaracijom o pravima pripadnika nacionalnih, etničkih, vjerskih i jezičkih manjina iz 1992. godine;
- Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine.

Takođe, principi na kojima se temelji ovaj zakon imaju za cilj implementaciju principa nediskriminacije sadržanog u članu 21 Povelje o Evropske unije o temeljnim pravima, prema kojoj je zabranjena svaka diskriminacija po osnovu pola, rase, boje kože, etničkog ili socijalnog porijekla, genetskih karakteristika, jezika, vjeroispovjesti ili uvjerenja, političkog ili bilo kojeg drugog mišljenja, pripadnosti nacionalnoj manjini, imovnog stanja, rođenja, invalidnosti, starosne dobi ili seksualne orijentacije.

3.Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Izmijenjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama će se doprinijeti efikasnijoj institucionalnoj podršci unapređenju ostvarivanja manjinskih prava i unapređenju ostvarivanja manjinskih prava na lokalnom nivou, unapređenja saradnje manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica sa vladinim i nevladinim udruženjima, organizacijama i ustanovama i akademskim zajednicama, u zemlji i inostranstvu, poštovanja načela srazmjerne zastupljenosti, očuvanju kulture i ekonomskog statusa i blagostanja građana u sredinama sa značajnim brojem stanovnika pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, iznosa sredstava za finansiranje savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, unapređenja raspodjele sredstava od strane Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

4.Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove kojeće on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predloženog propisa doprinijeće jačanju pravnog i institucionalnog okvira za ostvarivanje prava pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

5.Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijskasredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisaostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa?Obrazložiti.

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za finansiranje savjeta manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice. Naime, nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama predloženo je da se sredstva za finansiranje savjeta manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice obezbjeđuju u budžetu Crne Gore, u iznosu od najmanje 0,15% tekućeg budžeta.

6. Konsultacije za interesovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i kojisu predlozi i sugestije zainteresovanih stranaprihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni.Obrazložiti.

U izradi Nacrta Zakona o izmenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, učestvovali su predstavnici savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, predstavnic nevladinih organizacija, sa svojim predlozima i sugestijama, aktivno učešće u Radnoj grupi, imali su i predstavnici/ce. Raniji Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, a koji je služio Radnoj grupi kao osnovna verzija, analiziran je na 104. Plenarnoj sjednici Venecijanske komisije, a koja je održana u Veneciji 23-24.

oktobra 2015. godine, o čijim preporukama se vodilo računa prilikom izrade teksta nacrtu ovog zakona.

O nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, sprovešće se javna rasprava u skladu sa važećim propisima, nakon čega će Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava objaviti Izvještaj.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Koće biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su nedostatak ljudskih resursa, odnosno nedovoljno ojačan stručni kadar, dok su glavni indikatori prema kojima možemo mjeriti ispunjenje ciljeva veća transparentnost i efikasnost procedura kojima se vrši raspodjela sredstava za realizaciju projekata namijenjenih aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava.

Datum i mjesto
Podgorica, 02. februar 2026. godine



Starješina
MINISTAR
Fatmir Gjeka