



Ministarstvo
finansija



Broj: 05-02-041/26-28868/2

21.08.2026. godine

ZA: MINISTARSTVO PRAVDE, Rimski trg 46, Podgorica

Gospodinu, mr Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o prekršajima

Veza: Vaš akt br: 01-040/26-8127/6 od 14.08.2026. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o prekršajima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Kako je navedeno, razlozi za donošenje ovog Zakona ogledaju se u potrebi unapređenja pravnog okvira za zaštitu trgovine ljudima i obezbjeđivanja njihove odgovarajuće i djelotvorne zaštite i u slučajevima kada su, kao neposredna posljedica izvršenja krivičnog djela trgovine ljudima, bile prinuđene da izvrše prekršaj.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje predmetnog Zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog zakona o dopuni Zakona o prekršajima.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Novica Vuković

PREDLOG

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O PREKRŠAJIMA**

Član 1

U Zakonu o prekršajima ("Službeni list CG", br. 1/11, 6/11, 39/11, 32/14, 43/17, 51/17 i 31/26) u članu 21 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Nije odgovorno za prekršaj lice koje je bilo prinuđeno da izvrši prekršaj kao neposrednu posljedicu toga što je prema njemu izvršeno krivično djelo trgovine ljudima.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o prekršajima sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona ogledaju se u potrebi unapređenja pravnog okvira za zaštitu žrtava trgovine ljudima i obezbjeđivanja njihove odgovarajuće i djelotvorne zaštite i u slučajevima kada su, kao neposredna posljedica izvršenja krivičnog djela trgovine ljudima, bile prinuđene da izvrše prekršaj. Važeći Zakon o prekršajima ne sadrži izričitu odredbu kojom se obezbjeđuje primjena pravila iz člana 444 stav 11 Krivičnog zakonika Crne Gore na lica koja su bila prinuđena da izvrše prekršaj kao neposrednu posljedicu toga što je prema njima izvršeno krivično djelo trgovine ljudima. Predloženom dopunom otklanja se navedena pravna praznina i obezbjeđuje dosljedna zaštita žrtava trgovine ljudima, uzimajući u obzir posebne okolnosti prinude i ranjivosti u kojima se ta lica mogu nalaziti.

Predloženim zakonom obezbjeđuje se veća pravna sigurnost i ujednačena primjena pravila o odgovornosti za protivpravne radnje, odnosno uspostavlja se jasna veza između krivičnogpravnog i prekršajnogpravnog sistema u pogledu zaštite žrtava trgovine ljudima. Na taj način sprečava se mogućnost da žrtva trgovine ljudima bude prekršajno sankcionisana za radnju koju je bila prinuđena da izvrši kao neposrednu posljedicu izvršenog krivičnog djela trgovine ljudima.

Donošenje ovog zakona doprinosi daljem unapređenju sistema zaštite žrtava trgovine ljudima i usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa relevantnim međunarodnim i evropskim standardima u ovoj oblasti. Istovremeno, predloženo rješenje doprinosi ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, posebno u dijelu koji se odnosi na borbu protiv trgovine ljudima, zaštitu žrtava i jačanje pravnog okvira za njihovu zaštitu.

Predložena izmjena predstavlja ciljanu mjeru u pravcu daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije i relevantnim međunarodnim standardima, čime se doprinosi unapređenju sistema zaštite žrtava trgovine ljudima i ispunjavanju obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim zakonom se ne dira u osnovni koncept Zakona o prekršajima koji je već usklađen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

Nema propisa Evropske unije s kojima je trebalo izvršiti usaglašavanje ovog Zakona.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona vrši se dopuna člana 21 Zakona o prekršajima, u cilju obezbjeđivanja odgovarajuće zaštite lica koja su, kao neposredne žrtve krivičnog djela trgovine ljudima, bila prinuđena da izvrše prekršaj. Važećim članom 21 Zakona o prekršajima propisano je da se odredbe Krivičnog zakonika Crne Gore kojima se uređuju krivica, krivična odgovornost, umišljaj, nehat, stvarna i pravna zablude, saizvršilaštvo, podstrekavanje i pomaganje shodno primjenjuju na učinioca prekršaja.

Imajući u vidu posebnu ranjivost žrtava trgovine ljudima i okolnosti prinude u kojima mogu biti dovedene u situaciju da izvrše protivpravnu radnju, potrebno je obezbijediti da se odgovarajuće pravilo o nepostojanju odgovornosti za protivpravnu radnju izvršenu kao neposredna posljedica trgovine ljudima primjenjuje i u oblasti prekršaja. S tim u vezi,

predloženom dopunom člana 21 propisuje se da se odredba člana 444 stav 11 Krivičnog zakonika shodno primjenjuje i na lice koje je bilo prinuđeno da izvrši prekršaj kao neposrednu posljedicu toga što je prema njemu izvršeno krivično djelo trgovine ljudima.

Na ovaj način obezbjeđuje se da lice koje je neposredna žrtva trgovine ljudima, a koje je usljed okolnosti u kojima se našlo bilo prinuđeno da izvrši prekršaj, ne bude odgovorno za takav prekršaj. Istovremeno, upućivanjem na član 444 stav 11 Krivičnog zakonika obezbjeđuje se jedinstvena primjena odgovarajućeg pravnog standarda u pogledu zaštite žrtava trgovine ljudima, kako u slučaju izvršenja krivičnog djela, tako i u slučaju izvršenja prekršaja.

Predloženo rješenje doprinosi jačanju zaštite žrtava trgovine ljudima, obezbjeđivanju pravne sigurnosti i dosljednijoj primjeni načela da žrtva trgovine ljudima ne treba da snosi odgovornost za protivpravnu radnju koju je bila prinuđena da izvrši kao neposrednu posljedicu tog krivičnog djela. Takođe, predloženim rješenjem doprinosi se usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa relevantnim standardima Evropske unije u oblasti suzbijanja trgovine ljudima i zaštite žrtava.

Članom 2 Predloga zakona propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, radi ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, posebno u dijelu koji se odnosi na borbu protiv trgovine ljudima, zaštitu i prava žrtava i jačanje institucionalnog i pravnog okvira za njihovu zaštitu. Predloženo zakonsko rješenje predstavlja mjeru usmjerenu na dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije i relevantnim međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv trgovine ljudima i zaštite žrtava, čime se doprinosi ispunjavanju obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji i ostvarivanju ciljeva predviđenih u okviru Poglavlja 24.

V. SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 104/21, 48/24, 80/24 i 117/26), predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku radi ispunjavanja obaveza Crne Gore u okviru Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, posebno u dijelu koji se odnosi na borbu protiv trgovine ljudima i zaštitu prava i interesa žrtava, kao i radi otklanjanja pravne praznine u ovoj oblasti. Predloženim rješenjem obezbjeđuje se neposredna i djelotvorna zaštita žrtava trgovine ljudima koje su, usljed prinude, izvršile prekršaj kao neposrednu posljedicu krivičnog djela trgovine ljudima, čime se sprečava njihovo sankcionisanje za radnje izvršene pod okolnostima prinude i doprinosi daljem usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije i relevantnim međunarodnim standardima.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o dopuni Zakona o prekršajima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona o dopuni Zakona o prekršajima treba da se ukloni pravna praznina u Zakonu o prekršajima koja se odnosi na odgovornost žrtava trgovine ljudima koje su, kao neposrednu posljedicu izvršenja tog krivičnog djela i usljed prinude, bile prinuđene da izvrše prekršaj. Važeći propisi ne obezbjeđuju izričitu primjenu pravila iz člana 444 stav 11 Krivičnog zakonika Crne Gore u prekršajnom postupku. Time se može dovesti u pitanje potpuna i dosljedna zaštita žrtava trgovine ljudima. Takođe, predloženo rješenje doprinosi i ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, posebno u dijelu koji se odnosi na borbu protiv trgovine ljudima i zaštitu žrtava. Otklanjanjem pravne praznine i unapređenjem nacionalnog sistema zaštite žrtava doprinosi se daljem usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije i relevantnim međunarodnim standardima, kao i ispunjavanju obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Osnovni uzrok problema je neusklađenost, odnosno nedovoljna povezanost krivičnogpravnog i prekršajnogpravnog okvira u dijelu koji se odnosi na odgovornost žrtava trgovine ljudima. Iako Krivični zakonik prepoznaje posebne okolnosti u kojima žrtva može biti prinuđena da izvrši protivpravnu radnju, Zakon o prekršajima ne sadrži izričito upućivanje na odgovarajuće pravilo iz člana 444 stav 11 Krivičnog zakonika.

Postojeća pravna praznina može dovesti do neujednačene primjene propisa i različitog postupanja prema žrtvama trgovine ljudima. Lice koje je, usljed prinude i neposredno zbog izvršenog krivičnog djela trgovine ljudima, izvršilo prekršaj može biti izloženo prekršajnoj odgovornosti, iako za takvu protivpravnu radnju, prema prirodi okolnosti u kojima se našlo, ne bi trebalo da snosi odgovornost. To može dodatno otežati ostvarivanje zaštite i prava žrtava, kao i narušiti pravnu sigurnost i povjerenje u pravni sistem.

Subjekti koji su oštećeni su žrtve trgovine ljudima koje su bile prinuđene da izvrše prekršaj. One mogu biti izložene pokretanju i vođenju prekršajnog postupka, izricanju sankcije i drugim posljedicama prekršajne odgovornosti, iako je njihovo postupanje bilo neposredna posljedica prinude i izvršenog krivičnog djela trgovine ljudima.

Posredno su pogođeni i organi koji primjenjuju propise, jer nepostojanje jasnog zakonskog rješenja može dovesti do različitog tumačenja i neujednačene prakse. Šire posmatrano, problem utiče i na efikasnost sistema zaštite žrtava trgovine ljudima i usklađenost nacionalnog zakonodavstva sa relevantnim međunarodnim i evropskim standardima.

U slučaju zadržavanja postojećeg pravnog okvira, pravna praznina bi ostala prisutna, uz mogućnost nastavka neujednačene primjene propisa u slučajevima kada žrtva trgovine ljudima, usljed prinude, izvrši prekršaj. Postojao bi rizik da žrtve ne uživaju jednak nivo zaštite u krivičnom i prekršajnom sistemu, što bi moglo dovesti do njihove dodatne viktimizacije i otežati ostvarivanje principa da žrtva trgovine ljudima ne treba da snosi odgovornost za protivpravnu radnju koju je bila prinuđena da izvrši kao neposrednu posljedicu tog krivičnog djela. Istovremeno bi ostala potreba za tumačenjem odnosa između relevantnih odredaba Krivičnog zakonika i Zakona o prekršajima, što bi moglo uticati na pravnu sigurnost i ujednačenost postupanja nadležnih organa.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj donošenja Predloga zakona o dopuni Zakona o prekršajima je unapređenje pravnog okvira za zaštitu žrtava trgovine ljudima i obezbjeđivanje njihove potpune i djelotvorne zaštite i u slučajevima kada su, kao neposredna posljedica izvršenja krivičnog djela trgovine ljudima, bile prinuđene da izvrše prekršaj. Predloženim izmjenama Zakona o prekršajima otklanja se postojeća pravna praznina i omogućava primjena odredbe člana 444 stav 11 Krivičnog zakonika Crne Gore i u oblasti prekršajne odgovornosti.

Na ovaj način želi se postići da žrtve trgovine ljudima ne budu prekršajno odgovorne za protivpravne radnje koje su izvršile pod prinudom i kao neposrednu posljedicu krivičnog djela kojem su bile izložene. Time se jača položaj žrtava, smanjuje mogućnost njihove dodatne viktimizacije i obezbjeđuje dosljedna primjena načela da lice koje je bilo prinuđeno da izvrši protivpravnu radnju kao neposrednu posljedicu trgovine ljudima ne treba da snosi odgovornost za takvo postupanje. Nadalje, predloženo rješenje doprinosi i ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, posebno u dijelu koji se odnosi na borbu protiv trgovine ljudima i zaštitu žrtava. Otklanjanjem pravne praznine i unapređenjem nacionalnog sistema zaštite žrtava doprinosi se daljem usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije i relevantnim međunarodnim standardima, kao i ispunjavanju obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Jedan od važnih ciljeva predloženog propisa jeste i obezbjeđivanje veće pravne sigurnosti i ujednačene primjene propisa. Jasnim povezivanjem krivičnog i prekršajnog sistema omogućava se da se žrtvama trgovine ljudima pruži jednak nivo zaštite bez obzira na to da li je radnja koju su bile prinuđene da izvrše kvalifikovana kao krivično djelo ili prekršaj. Na taj način se stvaraju jasnija pravila za postupanje nadležnih organa i smanjuje mogućnost različitog tumačenja i primjene propisa u istovjetnim ili sličnim situacijama.

Donošenjem predloženog propisa Crna Gora dodatno unapređuje svoje zakonodavstvo i doprinosi njegovom usklađivanju sa relevantnim međunarodnim i evropskim standardima u oblasti suzbijanja trgovine ljudima i zaštite žrtava. Na taj način stvaraju se uslovi za efikasniju zaštitu žrtava, veću pravnu sigurnost i dosljedniju primjenu principa prema kojem žrtva trgovine ljudima ne treba da bude kažnjena za radnju koju je bila prinuđena da izvrši kao neposrednu posljedicu trgovine ljudima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Za rješavanje problema i ostvarivanje ciljeva predloženog propisa mogu se razmotriti različite opcije. Prva opcija je zadržavanje postojećeg pravnog okvira, odnosno „status quo“ opcija. U tom slučaju ne bi došlo do izmjene Zakona o prekršajima, pa bi postojeća pravna praznina ostala neotklonjena. I dalje ne bi postojala izričita norma kojom se obezbjeđuje primjena člana 444 stav 11 Krivičnog zakonika Crne Gore na lica koja su, kao neposredne žrtve trgovine ljudima, bila prinuđena da izvrše prekršaj. Ova opcija ne bi zahtijevala dodatne normativne aktivnosti, ali ne bi omogućila ostvarivanje cilja potpunije i ujednačene zaštite žrtava trgovine ljudima.

Druga mogućnost jeste primjena neregulatornih mjera, kao što su davanje smjernica nadležnim organima, obuke sudija, državnih tužilaca i drugih službenih lica, kao i unapređenje međuinstitucionalne saradnje i razmjene informacija. Ove mjere mogu doprinijeti boljem prepoznavanju okolnosti u kojima je žrtva trgovine ljudima bila prinuđena da izvrši prekršaj. Međutim, neregulatorne mjere same po sebi ne mogu otkloniti postojeću pravnu prazninu niti mogu obezbijediti dovoljno jasan i obavezujući pravni osnov za isključenje prekršajne odgovornosti u takvim slučajevima.

Treća, odnosno preferirana opcija, jeste izmjena i dopuna Zakona o prekršajima na način predviđen Predlogom zakona. Ovom opcijom se izričito propisuje da se odredba člana 444 stav 11 Krivičnog zakonika Crne Gore shodno primjenjuje i na lica koje je bilo prinuđeno da izvrši prekršaj kao neposrednu posljedicu toga što je prema njemu izvršeno krivično djelo trgovine ljudima. Na taj način direktno se otklanja identifikovani problem i uspostavlja jasan pravni osnov za zaštitu žrtava trgovine ljudima i u prekršajnom postupku.

Preferirana opcija je donošenje predloženog propisa, jer jedino regulatorna intervencija može na jasan i sistemski način otkloniti postojeću pravnu prazninu. Predloženo rješenje je ciljano i odnosi se samo na situacije u kojima postoji neposredna veza između izvršenog krivičnog djela trgovine ljudima, prinude žrtve i izvršenog prekršaja. Istovremeno, ono obezbjeđuje usklađenost prekršajnog pravnog sistema sa pravilom već sadržanim u Krivičnom zakoniku, čime se postiže veća pravna sigurnost i ujednačena primjena propisa.

Ova opcija je opravdana i sa aspekta zaštite ljudskih prava i interesa žrtava trgovine ljudima, jer sprečava njihovu dodatnu viktimizaciju kroz prekršajnu odgovornost za radnje koje nijesu preduzele slobodnom voljom, već kao neposrednu posljedicu prinude. Takođe, donošenjem predloženog propisa doprinosi se ostvarivanju strateških ciljeva Crne Gore u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, posebno u dijelu unapređenja zaštite žrtava i usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa relevantnim evropskim i međunarodnim standardima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predloženi propis imaće prvenstveno pozitivan uticaj na žrtve trgovine ljudima, jer će se obezbijediti da lica koja su, usljed prinude i kao neposrednu posljedicu trgovine ljudima, izvršila prekršaj ne budu prekršajno odgovorna za takvu radnju. Time se jača zaštita žrtava i sprječava njihova dodatna viktimizacija. Pozitivan uticaj očekuje se i na rad nadležnih organa, jer će jasnije zakonsko rješenje omogućiti ujednačeniju primjenu propisa i veću pravnu sigurnost. Indirektno, izmjena će doprinijeti jačanju sistema zaštite žrtava trgovine ljudima i usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa evropskim i međunarodnim standardima. Značajni negativni uticaji se ne očekuju.
- Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.
- Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.
- Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.
- Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.
- Implementacijom ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva, iz čega proizilazi da nije potrebno obezbijediti u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom ovog zakona ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na Predlog zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

-U izradi propisa nije korišćena eksterna podrška.

-Ministarstvo pravde formiralo je Radnu grupu za izradu Predloga Zakona o zaštiti zviždača sastavljenu od predstavnika sudstva Crne Gore, Agencije za sprečavanje korupcije, Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije i Ministarstva pravde.

-Javna rasprava nije sprovedena, imajući u vidu da se predloženi zakon donosi po hitnom postupku. Hitnost donošenja zakona obrazložena je potrebom da se u što kraćem roku otkloni postojeća pravna praznina i obezbijedi neposredna i djelotvorna zaštita žrtava trgovine ljudima koje su, usljed prinude, bile prinuđene da izvrše prekršaj. Istovremeno, donošenje zakona po hitnom postupku doprinosi ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, posebno u dijelu koji se odnosi na borbu protiv trgovine ljudima i zaštitu žrtava. Imajući u vidu navedene okolnosti, potrebu za što skorijom primjenom predloženog rješenja i potrebu daljeg unapređenja usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, sprovođenje javne rasprave nije bilo moguće.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

-Tokom primjene propisa preduzeće se mjere usmjerene na njegovo pravilno i ujednačeno sprovođenje. Nadležni organi će, kroz primjenu novih odredaba u praksi, pratiti slučajeve u kojima su žrtve trgovine ljudima bile prinuđene da izvrše prekršaj, kao i način postupanja u takvim slučajevima. Po potrebi će se organizovati dodatno upoznavanje i obuka nadležnih organa sa novim zakonskim rješenjem, kako bi se obezbijedila njegova pravilna primjena.

- Ispunjenje ciljeva pratiće se kroz nekoliko osnovnih indikatora, prije svega kroz broj evidentiranih slučajeva u kojima je primijenjena nova odredba, broj žrtava trgovine ljudima kojima je pružena zaštita od prekršajne odgovornosti, kao i kroz praćenje ujednačenosti postupanja nadležnih organa. Kao indikator može se koristiti i broj uočenih problema ili neujednačenosti u primjeni propisa.

- Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 14.8.2026. godine

MINISTAR,
mr Bojan Božović

