



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-905/25-45451/2

Podgorica, 23.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA, Rimski trg 46,
Podgorica

gospođi, Naidi Nišić, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za
period II kvartal 2025 - I kvartal 2028. godine

Veza: Vaš akt broj: 08-905/25-3957/4 od 17.12.2025. godine i 08-905/25-3957/1 od 12.12.2025.
godine

Poštovana gospođo Nišić,

Povodom *Predloga akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II
kvartal 2025 - I kvartal 2028. godine*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženi Akcioni plan treba da omogući da Crna Gora u okviru procesa pristupanja
Evropskoj uniji u okviru Pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika, uspostavi
administrativne, tehničke i institucionalne kapacitete za pristupanje Evropskoj mreži službi za
zapošljavanje (EURES).

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta
implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da je za sprovođenje aktivnosti definisanih Akcionim
planom za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I kvartal 2028. godine
potrebno obezbijediti finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 112.000,00€, a ista će biti
finansirana iz državnog budžeta. Navedeni iznos je planiran za 10 novih zapošljavanja i to: u
2026. godini 4 novozaposlena, u 2027. godini 4 novozaposlena i u 2028. godini 2
novozaposlena. Predlogom zakona o budžetu za 2026. godinu planirana su sredstva kod
Zavoda za zapošljavanje, za 4 nova zapošljavanja.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni
*Predlog akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I
kvartal 2028. godine.*

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Akcioni plan za pristupanje Crne Gore
EURES mreži
za period II kvartal 2025 – I kvartal 2028

Podgorica, 17.12.2025. godine

Sadržaj

1. Uvod	3
2. Opšti i specifični ciljevi	6
3. Planirane aktivnosti.....	6
4. Budžet	13
5. Praćenje i evaluacija	14

1. Uvod

Kratak opis cilja Akcionog plana, konteksta (uloga EURES-a), relevantnih strateških dokumenata i značaja za tržište rada:

Crna Gora je postala kandidat za članstvo u Evropskoj uniji (EU) u decembru 2010. godine. Pregovori o pristupanju EU zvanično su započeli 29. juna 2012. godine. Do sada je otvoreno ukupno 33 pregovaračka poglavlja, od kojih su dvanaest privremeno zatvorena. Pregovori o Poglavlju 2 – Sloboda kretanja radnika – pokrenuti su u decembru 2017. godine.

Jedan od kriterijuma-mjerila za zatvaranje Poglavlja 2 navodi: „Crna Gora mora pokazati da ima adekvatne strukture i kapacitete za pravilnu primjenu procesa pristupanja u oblasti slobode kretanja radnika do vremena pristupanja Evropskoj uniji.“ EURES je podpoglavlje Poglavlja 2.

Zavod za zapošljavanje Crne Gore ima ključnu ulogu u sprovođenju nacionalnih politika zapošljavanja i usklađivanju sa standardima EU. Kako Crna Gora napreduje ka pristupanju EU, jačanje institucija tržišta rada i olakšavanje mobilnosti radnika postali su prioriteti. Jedan od ključnih aspekata ovog procesa je integracija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore u mrežu Evropskih službi za zapošljavanje (EURES), koja ima za cilj unapređenje mobilnosti radne snage i pružanje boljih mogućnosti zapošljavanja za tražioce posla.

Zavod za zapošljavanje Crne Gore uspostavio je Sektore za EURES i međunarodnu posredničku službu u zapošljavanju. **U okviru Sektora za EURES i Sektora za međunarodnu posredničku službu u zapošljavanju, obavljaju se zadaci vezani za:**

- pružanje usluga tržišta rada u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju u inostranstvu;
- standardizaciju, koordinaciju i sprovođenje profesionalnih aktivnosti usmjerenih na slobodu kretanja radnika u skladu sa principima EURES-a (mreža javnih službi za zapošljavanje), kao i zapošljavanje građana Crne Gore u inostranstvu;
- razvoj i unapređenje usluga pripreme za zapošljavanje i posredovanja u zapošljavanju u inostranstvu;
- učešće u pripremi smjernica za vođenje evidencije potražnje za radom od strane stranih poslodavaca, kao i lica zaposlenih u inostranstvu;
- evidentiranje potražnje za radom od strane stranih poslodavaca;
- posredovanje u zapošljavanju u inostranstvu;
- saradnju u oblasti zapošljavanja na međunarodnom nivou;
- osiguranje primjene međunarodnih sporazuma o zapošljavanju;
- pripremu ugovora vezanih za međunarodno posredovanje u zapošljavanju;

- razvoj i unapređenje usluga pripreme za zapošljavanje i posredovanja u zapošljavanju u inostranstvu;
- pružanje stručne pomoći regionalnim jedinicama u obavljanju zadataka vezanih za pripremu za zapošljavanje i posredovanje u zapošljavanju u inostranstvu;
- predlaganje mjera za unapređenje rada;
- praćenje primjene zakonodavstva u oblasti zapošljavanja i drugih propisa u okviru Sekcije;
- iniciranje IT podrške za unapređenje radnih procesa u okviru Sekcije;
- pripremu programa, informacija i izvještaja u okviru Sekcije;
- i druge zadatke koji spadaju u nadležnost Sekcije.

Vlada Crne Gore je sprovodi proces jačanja i unapređenja kapaciteta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i njegovu modernizaciju kroz nabavku nove hardverske i softverske opreme za razvoj softverskih rješenja koja će biti kompatibilna sa sistemima drugih nacionalnih institucija radi postizanja interoperabilnosti. Pored toga, razvoj ovog novog softverskog rješenja postavio je temelje za dalji razvoj i buduću integraciju u EURES mrežu kada Crna Gora postane članica EU.

Spremnost Zavoda za zapošljavanje Crne Gore za aktivnosti vezane za EURES mrežu na teorijskom i metodološkom nivou značajno je povećana u posljednjim godinama. Ključne nacionalne strategije, uključujući Nacionalnu strategiju zapošljavanja i Akcioni plan, naglašavaju potrebu modernizacije usluga zapošljavanja, digitalizacije alata tržišta rada i jačanja partnerstava sa institucijama EU. Međutim, bez ciljane stručne podrške, Zavod se suočava sa izazovima u ispunjavanju složenih administrativnih, IT i proceduralnih zahtjeva za integraciju u EURES.

S tim u vezi, Zavod za zapošljavanje Crne Gore suočava se sa nekoliko ključnih izazova u usklađivanju svojih usluga sa standardima EU i unapređenju mobilnosti radne snage, posebno u vezi sa integracijom u EURES mrežu.

Jedan od glavnih izazova je dalji razvoj tehničkog i institucionalnog kapaciteta za punu implementaciju EURES usluga. Iako je Crna Gora preduzela korake ka priključenju EURES mreži, trenutni nivo razvoja nije dovoljan za pružanje sveobuhvatnih EURES usluga. Zavod za zapošljavanje Crne Gore **zahtijeva nadogradnju svoje IT infrastrukture i digitalnih alata**. Što se tiče IT preduslova za priključenje EURES mreži, kroz projekat *"Unapređenje postojeće IT infrastrukture i razvoj novog informacionog sistema Zavoda za zapošljavanje Crne Gore"*, izvršena je digitalizacija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i stvoreni tehnički preduslovi za priključenje EURES mreži. Crna Gora je ojačala kapacitete Zavoda i modernizovala ga kroz nabavku nove hardverske i softverske opreme radi razvoja softverskih rješenja kompatibilnih sa sistemima drugih nacionalnih institucija, sa ciljem osiguranja interoperabilnosti.

Dalje jačanje IT infrastrukture uključuje implementaciju EDMS sistema i Business Intelligence DWH sistema, kao i administrativnih procedura za ispunjavanje EURES zahtjeva.

Još jedan ključni izazov je stručnost osoblja i obuka u oblasti politika mobilnosti radne snage EU i EURES usluga. Neophodno je dalje jačanje administrativnih kapaciteta zaposlenih Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. Ovo jačanje treba sprovesti kroz dodatne obuke, stručnu podršku i studentske posjete, tj. kroz praktično i teorijsko unapređenje znanja stečenog do sada. Ključno je osigurati da zaposleni posjeduju neophodno znanje i vještine za pružanje usluga u skladu sa standardima EURES.

U skladu sa Uredbom (EU) 2016/589 Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. aprila 2016. o Evropskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika mobilnosti i daljoj integraciji tržišta rada, i izmjeni Uredbi (EU) br. 492/2011 i (EU) br. 1296/2013, odgovornost država članica je da sačine listu radi stvaranja unakrsnih referenci (mapiranje) između svojih nacionalnih klasifikacija zanimanja i vještina/kompetencija, s jedne strane, i ESCO klasifikacije, s druge strane.

Mapiranje između nacionalnih klasifikacija zanimanja i vještina/kompetencija i ESCO klasifikacije koristiće se unutar EURES mreže u Crnoj Gori za objavljivanje oglasa za posao i CV-ova na EURES portalu.

Nakon pokretanja, mapiranje će zahtijevati kontinuirano održavanje na nacionalnom nivou, kao i redovne nadopune koje izdaje EC – ESCO tim. Shodno tome, adekvatna i detaljna priprema za ovaj proces od posebnog je značaja.

U junu 2025. godine organizovane su dvije studijske posjete uz podršku međunarodnih partnera, doprinoseći procesu izgradnje kapaciteta. Prva je održana u Torinu pod nazivom „Unapređenje mobilnosti radne snage za ekonomije proširenja EU: Uloga ESCO-a“, dok je druga održana u Hrvatskoj kao „TAIEX studijska posjeta o primjeni ESCO sistema u zapošljavanju i socijalnoj politici“. Od septembra nadalje, prateće aktivnosti biće sprovedene uz podršku SOCIEUX+ finansiranja.

Dalje jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta, unapređenje tehničke infrastrukture i jačanje kompetencija zaposlenih ostaju prioriteti za osiguranje efektivne primjene ESCO-a unutar EURES mreže u Crnoj Gori. Ovi naporu su ključni za uspješnu integraciju Crne Gore u evropsko tržište rada i za pružanje boljih mogućnosti zapošljavanja njenim građanima.

1. Član 45 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije;
2. Uredba (EU) br. 492/2011 Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. aprila 2011. o slobodi kretanja radnika unutar EU;
3. (EU) 2016/589 Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. aprila 2016. o Evropskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljoj integraciji tržišta rada, i izmjeni Uredbi (EU) br. 492/2011 i (EU) br. 1296/2013 („Uredba“);
4. Izvršna odluka Komisije (EU) 2017/1255 od 11. jula 2017. o modelu dokumenta koji opisuje nacionalne sisteme i procedure za prihvatanje organizacija kao članova i partnera EURES-a;
5. Izvršna odluka Komisije (EU) 2017/1256 od 11. jula 2017. o modelima dokumenata i procedurama za razmjenu informacija o nacionalnim EURES radnim programima na nivou Unije;
6. Izvršna odluka Komisije (EU) 2017/1257 od 11. jula 2017. o tehničkim standardima i formatima potrebnim za uniformni sistem koji omogućava usklađivanje oglasa za posao sa prijavama i CV-ovima na EURES portalu;
7. Izvršna odluka Komisije (EU) 2018/170 od 2. februara 2018. o uniformnim detaljnim specifikacijama za prikupljanje i analizu podataka radi praćenja i evaluacije funkcionisanja EURES mreže;
8. Izvršna odluka Komisije (EU) 2018/1020 od 18. jula 2018. o usvajanju i ažuriranju liste vještina, kompetencija i zanimanja Evropske klasifikacije radi automatskog usklađivanja kroz zajedničku IT platformu EURES-a;
9. Izvršna odluka Komisije (EU) 2018/1021 od 18. jula 2018. o usvajanju tehničkih standarda i formata potrebnih za automatsko dodjeljivanje kroz zajedničku IT platformu koristeći

Evropsku klasifikaciju i interoperabilnost između nacionalnih sistema i Evropske klasifikacije;

10. Uredba (EU) 2021/1060 Evropskog parlamenta i Savjeta od 24. juna 2021. koja utvrđuje zajedničke odredbe o Evropskom fondu za regionalni razvoj, Evropskom socijalnom fondu Plus, Fondu za koheziju, Fondu za pravednu tranziciju i Evropskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu, te finansijska pravila za iste i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond unutrašnje bezbjednosti i Instrument za finansijsku podršku za upravljanje granicama i viznu politiku;
11. Uredba (EU) 2021/1057 Evropskog parlamenta i Savjeta od 24. juna 2021. o uspostavljanju Evropskog socijalnog fonda Plus i ukidanju Uredbe (EU) br. 1296/2013
12. Član 6 (EURES koordinacija) Uredbe (EU) 2019/1149 Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. juna 2019. o uspostavljanju Evropske radne vlasti, izmjeni Uredbi (EC) br. 883/2004, (EU) br. 492/2011 i (EU) br. 2016/589 i ukidanju Odluke (EU) 2016/344;
13. Član 12 (n), Član 12a, Član 13 (1) (ac) – ad i Član 32 (1) (a) Zakona br. 5/2004 Službeni list o službama za zapošljavanje i izmjenama određenih zakona.
14. Uredba (EU) 2018/1724 Evropskog parlamenta i Savjeta od 2. oktobra 2018. o uspostavljanju jedinstvenog digitalnog portala za pristup informacijama, procedurama i uslugama asistencije i rješavanja problema, i izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012

2. Opšti i specifični ciljevi

Opšti cilj:

Cilj sprovođenja aktivnosti definisanih u Akcionom planu za pristupanje Crne Gore EURES mreži je ispunjenje kriterijuma za zatvaranje Poglavlja 2 – EURES podpoglavlje.

Specifični ciljevi:

Sprovođenje aktivnosti definisanih u Akcionom planu za pristupanje Crne Gore EURES mreži ima za cilj razvoj administrativnih i tehničkih kapaciteta crnogorskih institucija za pružanje usluga svim ciljnim grupama u skladu sa standardima EURES-a.

3. Planirane aktivnosti

Br.	Aktivnost	Opis	Odgovorna institucija	Period implementacije	Indikator uspješnosti
1	Zapošljavanje novih službenika u Sektoru za EURES i međunarodnu	Zavod za zapošljavanje Crne Gore je uspostavio Sektor za EURES i međunarodnu posredničku službu. Trenutno su u sektoru zaposlene tri	Zavod za zapošljavanje Crne Gore	2025 -2028	Broj novozaposlenih službenika

posredničku službu	osobe. Postojeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Zavoda predviđa pet radnih mjesta u ovom sektoru. Novi Pravilnik sistematizuje ukupno 13 radnih mjesta (povećanje za 8 u odnosu na trenutni Pravilnik). Predviđeni broj radnih mjesta odnosi se na Zavod za zapošljavanje Crne Gore – 3 mjesta u centralnoj kancelariji i 10 u regionalnim jedinicama. Što se tiče broja zaposlenih u NKO i drugim EURES strukturama, odluka o tome biće donijeta na višem nivou u narednom periodu.			
Obuka zaposlenih za pružanje EURES usluga	Potrebno je dodatno ojačati administrativne kapacitete Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. Ovo jačanje treba da se sprovodi kroz dodatne obuke, stručnu podršku i studijske posjete – odnosno, potrebno je i praktično i teorijsko usavršavanje znanja do sada stečenog.	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga; Zavod za zapošljavanje Crne Gore	IVQ 2025 – IVQ 2027	Broj službenika koji su završili obuku
Uvođenje ESCO sistema mapiranja radi omogućavanja klasifikacije zanimanja i	U skladu sa Uredbom (EU) 2016/589 Evropskog parlamenta i Saveta od 13. aprila 2016. godine o Evropskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), o pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljoj integraciji tržišta rada, i o	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga;	IIQ2025 – IVQ2027	Broj službenika koji su završili relevantnu obuku. Uveden je sistem mapiranja između

	radnih mjesta u skladu sa zahtjevima EURES mreže	izmjeni Uredbi (EU) br. 492/2011 i (EU) br. 1296/2013, odgovornost je država članica da sastave listu radi uspostavljanja unakrsnih referenci (mapiranja) između svojih nacionalnih klasifikacija zanimanja i vještina/kompetencija, s jedne strane, i ESCO klasifikacije, s druge strane. Mapiranje između nacionalnih klasifikacija zanimanja i vještina/kompetencija i ESCO je neophodno za objavljivanje slobodnih radnih mjesta i biografija na EURES portalu. Uvođenje mapiranja zahtijeva ispunjavanje tehničkih preduslova i obuku osoblja koje će biti angažovano u ovim aktivnostima.			nacionalnih klasifikacija zanimanja i vještina/kompetencija i ESCO klasifikacije.
--	---	--	--	--	--

4.	Izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira	U skladu sa članom 21(2) Uredbe (EU) 2016/589 Evropskog parlamenta i Saveta od 13. aprila 2016. godine o Evropskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljoj integraciji tržišta rada, i o izmjeni Uredbi (EU) br. 492/2011 i (EU) br. 1296/2013, države članice su odgovorne za pružanje usluga EURES razvojem koordinisanog pristupa uslugama podrške na nacionalnom nivou. Izmjenama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, odgovornost za izradu nacionalnog pravnog okvira radi obezbeđivanja usklađenosti sa Uredbom o EURES-u trebalo bi da se prenese na Agenciju za zapošljavanje.	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga;	IIQ 2026	Izmijenjeni Zakon o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti
4.a	Izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira	Osigurati usklađenost sa CELEX dokumentima vezanim za EURES: 32017D1255, 32017D1256, 32017D1257, 32018D0170, 32018D1020, 32018D1021 i izradu podzakonskih akata u skladu s njima. Izrada podzakonskih akata odnosi se na donošenje izvršnih akata i unutrašnjih pravilnika Zavoda za	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	IIIQ 2026 – IVQ 2027	Usvojeni zakonski i podzakonski akti

		zapošljavanje potrebnih za operativizaciju EURES-a u Crnoj Gori.			
5.	Postavljanje novih organizacionih jedinica i kontakt osoba u skladu sa zahtjevima EURES mreže	Imenovanje nadležnih JSZ od strane Crne Gore za članove EURES mreže. Usvajanje odluke o ovom pitanju je u nadležnosti Vlade Crne Gore. Osnivanje Nacionalne koordinacione kancelarije i imenovanje predstavnika Crne Gore u Koordinacionu grupu EURES-a.	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga; Zavod za zapošljavanje Crne Gore	Q1 2027 – Q3 2027	Organizacione jedinice osnovane i predstavnici imenovani
6.	Imenovanje EURES članova i izbor EURES partnera	Odluka 32017D1255 definiše minimalne kriterijume za prijem članova i partnera EURES-a. Svaka država članica imenuje svoju Javnu službu za zapošljavanje (JSZ) za člana EURES-a. Svaka država članica uspostavlja sopstveni sistem prijema za članove i partnere EURES-a i može da primijeni, po želji, dodatne zahtjeve i kriterijume. Nakon usvajanja Odluke o uspostavljanju sistema prijema za članove i partnere EURES-a (transpozicija 32017D1255), biće pokrenuta kampanja za informisanje javnosti i prijem. Proces prijema će početi po pristupanju Crne Gore EU.	Zavod za zapošljavanje Crne Gore	IQ 2028 – IVQ 2028 Q3 2028 – Q4 2028 Ovo su rokovi za prvi krug selekcije. Po ulasku Crne Gore u EU, ova aktivnost će se sprovoditi kontinuirano u redovnim intervalima.	Javni poziv za prijem članova i partnera EURES-a je zvanično objavljen. Prijem novih članova i partnera EURES-a

7.	Unapređenje IT infrastrukture	Kada je riječ o IT preduslovu za pridruživanje EURES mreži, projekat <i>"Unapređenje postojeće IT infrastrukture i razvoj novog informacionog sistema Zavoda za zapošljavanje Crne Gore"</i>, realizovan preko Supply-a, omogućio je digitalizaciju Zavoda za zapošljavanje i stvorio tehničke preduslove za pridruživanje EURES mreži. Crna Gora je ojačala kapacitete Zavoda za zapošljavanje i modernizovala njegovo poslovanje kroz nabavku novog hardvera i softvera, sa ciljem razvoja softverskih rešenja koja su kompatibilna sa rešenjima drugih nacionalnih institucija, kako bi se obezbijedila interoperabilnost. Dalje jačanje IT infrastrukture podrazumeva implementaciju (EDMS) i (DWH) sistema poslovne inteligencije. Procenjena vrednost ovih investicija je 700.000 eura. U ovoj fazi još uvek nije imenovan nacionalni koordinator (institucija ili osoba), a Zavod nije u mogućnosti da prikuplja i prenosi nacionalne podatke u EURES sistem.	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga; Zavod za zapošljavanje Crne Gore	Q4 2027	EDMS sistem implementiran. DWH sistem poslovne inteligencije implementiran.
8.	Razvoj EURES portala	Razvoj EURES portala podrazumijeva razvoj nacionalnog EURES portala, koji će pružati osnovne informacije o Crnoj Gori i uslovima	Vodeća institucija: Zavod za zapošljavanje	Q3 2026 – Q4 2027	EURES portal je potpuno funkcionalan i u upotrebi

		života i rada u zemlji, kao i baze podataka o dostupnim slobodnim radnim mjestima i biografijama nezaposlenih lica. Istovremeno, to uključuje uspostavljanje veze sa evropskim EURES portalom i omogućavanje prenosa slobodnih radnih mjesta (SRM) i biografija. Tehnički preduslovi i sadržaj EURES portala moraju biti kreirani do datuma pristupanja Crne Gore EU. EURES portal mora biti u potpunosti operativan na dan pristupanja Crne Gore EU. Prva aktivnost podrazumijeva uspostavljanje tehničkih preduslova za portal, a zatim razvoj njegovog sadržaja. Kreiranje sadržaja zahtijeva uključivanje širokog spektra institucija, koje moraju da obezbijede podatke iz svojih oblasti nadležnosti. Za sprovođenje ove aktivnosti neophodna je stručna podrška.	e Crne Gore (ZZZCG) Partnerske institucije: Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga (MRZSD), druga ministarstva, Ministarstvo unutrašnjih poslova (MUP), Zavod za statistiku Crne Gore (MONSTAT). Unija poslodavaca Crne Gore		
9.	Obezbijedjeni administrativni i tehnički kapaciteti za apsorpciju sredstava EU namijenjenih za aktivnosti vezane za EURES (ESF+,	Obuka osoblja koje je uključeno u ugovaranje i razvoj projekata, kao i osoblja koje radi na zadacima vezanim za EURES u okviru Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga; Zavod za zapošljavanje Crne Gore	Q4 2025 – Q4 2028	Zaposleni u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i Zavodu za zapošljavanje Crne Gore obučeni su za prijavu za sredstva

	komponenta EaSI, itd.)				dodijeljena za aktivnosti vezane za EURES.
--	---------------------------	--	--	--	---

4. Budžet

Br.	Aktivnosti	Budžet (€)	Izvor finansiranja
1.	Zapošljavanje novog osoblja u Sektoru za EURES i međunarodnu posredničku službu	€11,200 godišnja bruto plata po novo zaposlenom	Budžet Zavoda za zapošljavanje Crne Gore
2.	Obuka osoblja za pružanje EURES usluga koje će biti direktno ili indirektno uključeno u EURES aktivnosti	Tačan iznos sredstava se u ovom trenutku ne može procijeniti	IPA TAIEX SOCIEX+
3.	Uvođenje ESCO sistema mapiranja radi klasifikacije zanimanja i radnih profila u skladu sa zahtjevima EURES mreže	Tačan iznos sredstava se u ovom trenutku ne može procijeniti	TAIEX IPA
4.	Izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira	Redovne aktivnosti	Redovna budžetska sredstva
4a	Izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira	Redovne aktivnosti	
5.	Uspostavljanje novih organizacionih jedinica i imenovanje kontakt osoba u skladu sa zahtjevima EURES mreže	Redovne aktivnosti	Redovna budžetska sredstva
6.	Imenovanje EURES članova i izbor EURES partnera	Redovne aktivnosti	Redovna budžetska sredstva
7.	Unapređenje IT infrastrukture	EDMS 350.000€ DWH 320.000€ (procjena uključuje troškove uvođenja EDMS i DWH sistema)	IPA
8.	Uspostavljanje EURES portala	Tačan iznos sredstava se u ovom trenutku ne može procijeniti	IPA
9.	Kapacitet administracije za efikasno korišćenje EU		

fondova namijenjenih
finansiranju EURES
aktivnosti (EaSI
komponenta, ELA fondovi,
itd.)

5. Praćenje i evaluacija

Vlada Crne Gore donijela je odluku o osnivanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u vezi sa Pregovaračkim poglavljem 2 – Sloboda kretanja radnika.

Radna grupa će biti odgovorna za praćenje i nadzor aktivnosti definisanih Akcionim planom kroz svoj redovni rad. Grupa će Evropsku komisiju obavještavati o dinamici implementacije pripremom redovnih izvještaja. Pored toga, Radna grupa će se sastajati kvartalno radi analize i praćenja realizacije Akcionog plana, čime će se Evropskoj komisiji omogućiti procjena postignutog napretka.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga

NAZIV PROPISA

Predlog Akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I kvartal 2028

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Predloženi Akcioni plan treba da omogući da Crna Gora u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji u okviru Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika, uspostavi administrativne, tehničke i institucionalne kapacitete za pristupanje Evropskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES).

-Uzroci problema u ovom trenutku su: nedovoljna usklađenost nacionalnih procedura i nedovoljno interoperabilan IT sistem koji treba da omogući pristupanje EURES mreži, nedovoljno upodobljena nacionalna klasifikacija zanimanja i vještina/kompetencija i ESCO kvalifikacija, a što predstavlja uslov za pristupanjeCrne Gore EURES mreži.

Konkretno, u skladu sa Uredbom (EU) 2016/589 i povezanim CELEX dokumentima, uzroci problema odnose se na:

- nepostojanje nacionalnog EURES portala i automatizovane razmjene podataka sa evropskim portalom,
- nedovoljno kadrova obučanih za pružanje EURES usluga,
- nepotpune uslove za uvođenje ESCO sistema mapiranja,
- nepostojanje formalno uspostavljene Nacionalne koordinacione kancelarije,
- ograničene tehničke kapacitete za implementaciju EDMS i DWH sistema.

- Posljedice i neotklanjanje ovih problema i izazova, mogu spriječiti Crnu Goru, da u planiranom vremenskom periodu ne ispuni očekivanja Evropske komisije za ispunjavanje završnog mjerila u pogledu usklađenosti nacionalnih procedura, razvoja interoperabilnih IT sistema, primjene ESCO klasifikacije, kadrovskog jačanja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i razvoja nacionalnog EURES portala, što može zaustaviti proces privremenog zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika.

-Institucije sistema koje su zadužene za Pregovaračko pogavlje – Sloboda kretanja radnika su Zavod za zapošljavanje Crne Gore i Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga , kao i sistem upravljanja mobilnošću radne snage generalno bi bili najviše oštećeni.

-Bez usvajanja ovog dokumenta, Crna Gora ne bi bila u mogućnosti da ispuni završno mjerilo u okviru Pregovaračkog poglavlja 2 -podpoglavlje EURES, što bi negativno uticalo na dalji tok pregovaračkog procesa.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženim Akcionim planom za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I kvartal 2028 želi se postići :
 - Usklađenost nacionalnih procedura i kapaciteta sa Uredbom (EU) 2016/589;
 - izgradnja administrativnih i tehničkih kapaciteta potrebnih za punu integraciju Crne Gore u EURES sistem do dana pristupanja EU;
 - unapređenje institucionalne strukture kroz uspostavljanje Nacionalne koordinacione kancelarije i određivanje EURES članova;
 - razvoj interoperabilnih IT sistema (EDMS, DWH, EURES portal);
 - jačanje profesionalnih kompetencija zaposlenih u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore;
 - omogućavanje razmjene podataka o slobodnim radnim mjestima i CV-jevima putem EURES portala.
- Ovaj cilj je u potpunosti usklađen sa obavezama iz Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika i Nacionalno strategijom zapošljavanja 2021-2025, kao i obavezama iz EU upitnika i komentara Evropske komisije.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Opcija 1 - Status quo

Ova opcija bi značila zadržavanje postojećeg stanja u kojem:

- nisu ispunjeni tehnički preduslovi za EURES,
- ne postoji plan za ESCO mapiranje i razvoj portala,
- nije uspostavljena Nacionalna koordinaciona kancelarija,
- nije definisan institucionalni okvir za kadrovsko jačanje i IT modernizaciju.

Status quo opcija direktno bi ugrozila ispunjenje završnog mjerila u Poglavlju 2.

Opcija 2 – Usvajanje Akcionog plana

Ova opcija omogućava sistemsko planiranje i faznu implementaciju svih aktivnosti koje je identifikovala Evropska komisija. Omogućava Vladi i institucijama ostvarenje pune spremnosti za članstvo u EU u dijelu EURES mreže.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Usvajanje i implementacija Akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I kvarta će imati:

Pozitivni uticaj koji će:

- omogućiti povezivanje Crne Gore sa evropskim tržištem rada,
- osnažiti Zavod za zapošljavanje u pružanju modernih usluga mobilnosti,
- unaprijediti digitalizaciju tržišta rada kroz EURES portal i interoperabilne sisteme,
- podići kvalitet podataka o zapošljavanju kroz ESCO klasifikaciju,
- ojačati kapacitete zaposlenih kroz obuke i studijske posjete (TAIEX, SOCIEUX+).

Negativni uticaji - Ne očekuju se negativni uticaji;

- Primjena i implementacija Akcionog plana ne stvara troškove građanima i privredi, niti uvodi administrativne barijere;
- Akcionim planom se stvara mogućnost pristupanja evropskom tržištu rada, bez barijera i dodatnih troškova, što će omogućiti uslove za fleksibilnije tržište rada i lakše angažovanje radne snage neophodne tržištu rada Crne Gore, te u potpunosti opravdava troškove koje proizilaze iz implementacije Akcionog plana.
- Akcioni plan direktno ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za implementaciju Akcionog plana.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I kvartal 2028 biće potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 112.000,00 eura za čitavi period implementacije Akcionog plana.

- Obezbeđenje finansijskih sredstava je potrebno tokom određenog perioda, a odnosi se na zarade novozaposlenih koji će u navednom periodu morati biti angažovani u sektoru EURES i međunarodnu posredničku službu pri Zavodu za zapošljavanje Crne Gore. Naime, Zavod za zapošljavanje je uspostavio Sektor za EURES i međunarodnu posredničku službu, u kojoj su trenutno **zaposlene tri osobe**, a postojeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore **predviđa pet radnih** mjesta u ovom sektoru. Novim Pravilnikom o sistematizaciji predviđeno je **ukupno 13 radnih** mjesta (povećanje za 8 radnih mjesta u odnosu na trenutno važeći Pravilnik), od koji se 3 radna mjesta odnose na centralnu kancelariju i 10 radnih mjesta u regionalnim jedinicama ili biroima rada. Kada je u pitanju broj zaposlenih u drugim EURES strukturama, o tome će se odlučivati u narednom periodu.

Procijenjeni godišnji trošak - godišnja bruto zarada po novozaposlenom je 11.200,00 Eura, a za 10 novih zaposlenih procijenjeni bruto trošak je 112.000,00 Eura. Ova sredstva treba obezbijediti u Budžetu Zavoda za zapošljavanje Crne Gore tokom perioda 2026-2028. godine i to:

U 2026. godini 4 novozaposlena, u 2027. godini 4 novozaposlena i u 2028. godini 2 novozaposlena.

Za bruto zarade novozaposlenih sredstva su planirana u okviru Budžeta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore za 2026. godinu.

Za ostale aktivnosti iz Akcionog plana, koje se odnose na :

-dalji razvoj IT sistema (EDMS, DWH), uspostavljanje EURES portala i obuke i ekspertsku podršku sredstva će biti obezbjeđena iz IPA fondova, TAIEX-a, SOCIEUX+-a i kroz redovne aktivnosti Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. U ovom trenutku se ne može predviđati tačan iznos ove podrške.

-Implementacijom Akcionog plana ne proizilaze međunarodne obaveze, osim kada je u pitanju podrška iz IPA fondova.

-Neophodna finansijska sredstva za novozaposlene planirana su kod potrošačke jedinice Zavoda za zapošljavanje Crne Gore u okviru Predloga Zakona o Budžetu za 2026. godinu.

-Implementacijom Akcionog plana ne planira se prihod za budžet Crne Gore.

-Za navedeni period planirano je zapošljavanje 10 novih zapošljavanja koji će podržavati sistem EURES i to: 4 novozaposlena u 2026. godini, 4 novozaposlena u 2027. godini i 2 novozaposlena u 2028. godini. Ako je procijenjena godišnja bruto zarada po novozaposlenom 11.200,00 eura, to je za 2026. godinu ukupan dodatni trošak iznosi 44.800,00 eura.

-Nije bilo problema u obračunu finansijskih izdataka kada je u pitanju novo zapošljavanje, ali ne postoji precizan podatak u ovom trenutku o iznosu sredstava koje će se realizovati kroz IPA podršku.

-Da, Ministarstvo finansija je dostavilo sugestije na početni RIA obrazac.

-RIA obrazac je korigovan u skladu sa inputima Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U pripremi Akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I kvartal 2028 korišćena je eksterna ekspertiska podrška Evropske komisije, ESCO tim, TAIEX i SOCIEUX + ekspertima.

-Predstavci Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga kao i predstavnici Zavoda za zapošljavanje Crne Gore su bili dio tima koji je u saradnji sa eksternim ekspertima vršio konsultacije tokom čitavog procesa pripreme ovog dokumenta.

- Tokom procesa pripreme ovog dokumenta EK je dostavljala komentare, ako bi se tekst Akcionog plana u potpunosti uskladio sa pravilima u ovoj oblasti i nakon prihvatanja svih komentara, Evropska komisija je odobrila tekst Akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I kvartal 2028.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju Akcionog plana za pristupanje Crne Gore EURES mreži za period II kvartal 2025 – I kvartal 2028 ;
- Radni tim u okviru Pregovaračkog poglavlja 2 Sloboda kretanja radnika, uz podršku Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore će pratiti sprovođenje aktivnosti kako bi se obaveze iz Akcionog plana realizovale u predviđenim rokovima i time doprinijeli ispunjavanju završnog mjerila u ovoj oblasti, a u cilju privremenog zatvaranja PP 2.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti implementacija propisa su:
 - uspostavljen ESCO sistem mapiranja;
 - broj obučених službenika;
 - uspostavljena Nacionalna koordinaciona kancelarija;
 - razvijen i funkcionalan EURES portal;
 - implementiran EDMS i DWH sistem;
 - imenovani EURES članovi i partneri.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog Akcionog plana biće zaduženai Pregovaračka radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u vezi sa Pregovaračkim poglavljem 2 – Sloboda kretanja radnika- podpoglavlje EURES.

Datum i mjesto

17.12.2025. godine
Podgorica

MINISTARKA

Naida Nišić

