

**ZAKON O KONTROLI PROIZVODNJE I PROMETA SUPSTANCI KOJE SE MOGU
UPOTREBITI U NEDOZVOLJENOJ PROIZVODNJI OPOJNIH DROGA
I PSIHOTROPNIH SUPSTANCI**

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovim zakonom se uređuje praćenje i kontrola proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu koristiti u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci (u daljem tekstu: prekursori), radi sprječavanja njihove zloupotrebe ili korišćenja u nedozvoljene svrhe, kao i druga pitanja od zanačaja za ovu oblast.

Član 2

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) **prekursor** je supstanca utvrđena Spiskom prekursora, koji se može koristiti za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga ili psihotropnih supstanci, uključujući smješe i prirodne proizvode koji sadrže takve supstance. Pod prekursorima se ne podrazumijevaju lijekovi koji su definisani Zakonom o lijekovima, osim lijekova navedenih u četvrtoj kategoriji prekursora, kao ni smješe i prirodni proizvodi koji sadrže prekursore, a čiji je sastav takav da se prekursori ne mogu lako koristiti, niti ekstrahovati lako primjenljivim ili ekonomski isplativim sredstvima;
- 2) **supstanca van Spiska prekursora** je svaka supstanca koja može da se upotrebi za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci, a nije utvrđena Spiskom prekursora;
- 3) **smješa** je skup dvije ili više različitih supstanci, od kojih je minimum jedan prekursor;
- 4) **prirodni proizvod** je supstanca koja se kao takva nalazi u prirodi, neprerađena ili prerađena isključivo ručnim, mehaničkim ili gravitacionim putem, rastvaranjem u vodi, flotacijom, ekstrakcijom pomoću vode, destilacijom vodenom parom ili uparavanjem vode, ili izdvojena iz vazduha na bilo koji način;
- 5) **proizvodnja** prekursora je njihovo dobijanje sintezom ili izolovanjem iz prirodne ili sintetičke smješe supstanci, njihova modifikacija, prečišćavanje, prerada, pakovanje i miješanje radi dobijanja poluproizvoda ili gotovih proizvoda korišćenjem hemijskih, fizičkih, i bioloških procesa, a obavlja je pravno lice;
- 6) **promet** prekursora obuhvata: uvoz, izvoz, prevoz, stavljanje na tržište;
- 7) **stavljanje na tržište** je svaka isporuka, bilo uz plaćanje ili besplatno prekursora ili skladištenje, izrada, proizvodnja, obrada i trgovina, distribucija ili posredovanje tim supstancama radi isporuke na tržište;
- 8) **uvoz** je unošenje pošiljki prekursora na carinsko područje Crne Gore u skladu sa carinskim propisima kao i njihov unos u slobodnu zonu ili carinsko skladište;
- 9) **izvoz** je iznošenje pošiljki prekursora sa carinskog područja Crne Gore u skladu sa carinskim propisima;
- 10) **tranzit** je prevoz pošiljki prekursora kopnenim, vodenim ili vazdušnim putem preko carinskog područja Crne Gore na teritoriju druge države, bez pretovara, istovara ili zamjene pošiljke;
- 11) **prevoz** prekursora je prenošenje prekursora sa jednog mjesta na drugo u Crnoj Gori, bez pretovara, istovara ili zamjene pošiljke, do krajnjeg mjesta prevoza prekursora u Crnoj Gori, a koje obavlja prevoznik;

- 12) **krajnji primalac** je svako pravno lice ili preduzetnik kome se isporučuje prekursor u zemlji koja je krajnja destinacija, i to lice ne mora biti isto kao i krajnji korisnik;
- 13) **korisnik** je pravno lice ili preduzetnik koji nije subjekt koji ima dozvolu za proizvodnju odnosno promet prekursora, a vrši obradu, formulaciju, potrošnju, skladištenje, čuvanje, preradu, pakovanje, prenos iz jedne ambalaže u drugu ambalažu, miješanje, ili bilo koju drugu upotrebu prekursora;
- 14) **subjekt** je svako pravno lice ili preduzetnik koje učestvuje u stavljanju prekursora na tržište;
- 15) **uvoznik** je svako pravno lice koje je odgovorno za poslove uvoza prekursora i koje podnosi ili u čije ime se podnosi carinska deklaracija;
- 16) **izvoznik** je svako pravno lice koje je odgovorno za poslove izvoza prekursora, i koji podnosi carinsku deklaraciju ili u čije ime se podnosi carinska deklaracija;
- 17) **poslovne prostorije** su zgrada/zgrade zajedno sa zemljištem koje pravno lice koristi na svakoj pojedinačnoj lokaciji;
- 18) **obavještenje prije izvoza** (PEN online) je razmjena informacija nadležnih organa zemlje izvoznika i zemlje uvoznika o vjerodostojnosti uvozne dozvole elektronskim ili drugim putem;
- 19) **Međunarodni odbor** za kontrolu narkotika (INCB) je organ osnovan Jedinstvenom konvencijom o opojnim drogama iz 1961. (izmijenjenom protokolom iz 1972. godine), nadležan za kontrolu sprovedena konvencija iz oblasti opojnih droga i psihotropnih supstanci i to: Jedinstvena konvencija o opojnim drogama (1961), Konvencija o psihotropnim supstancama (1971) i Konvencija Ujedinjenih nacija protiv nezakonitog prometa opojnih droga i psihotropnih supstanci (1988).

Član 3

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 4

Zabranjena je proizvodnja i promet prekursora, kao i sredstava za njihovu proizvodnju i preradu suprotno ovom zakonu.

Član 5

Prekursori se razvrstavaju u prvu, drugu, treću i četvrtu kategoriju.

Prvu kategoriju čine prekursori koji se koriste kao osnovna i najvažnija sirovina u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Drugu kategoriju čine prekursori koji se koriste kao pomoćne sirovine u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci razvrstavaju se u podgrupu 2.A i 2.B.

Treću kategoriju čine prekursori koji se koriste kao pomoćne sirovine u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, a koji se, u tom procesu, mogu zamijeniti i drugim odgovarajućim sirovinama.

Četvrtu kategoriju prekursora čine lijekovi za humanu i veterinarsku upotrebu koji sadrže efedrin ili soli efedrina, pseudoefedrina ili soli pseudoefedrina, odnosno norefedrin ili soli norefedrina.

Spisak prekursora razvrstanih u kategorije iz st. 2, 3, 4 i 5 ovog člana donosi organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja (u daljem tekstu: Ministarstvo), uz mišljenje ili na predlog Agencije za lijekove i medicinska sredstva (u daljem tekstu: Agencija) i organa državne uprave za poslove policije (u daljem tekstu: Uprava policije).

Spisak prekursora utvrđuje se u skladu sa ratifikovanim međunarodnim sporazumima, standardima i propisima Evropske unije i Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv ilegalne trgovine opojnim drogama i psihotropnim supstancama iz 1988. godine.

Spisak prekursora objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

III. PROIZVODNJA PREKURSORA

Član 6

Proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši pravno lice kojem je Ministarstvo, odnosno Agencija izdala dozvolu za proizvodnjuprekursora.

Proizvodnju prekursora četvrte kategorije pravno lice vrši na osnovu dovole za proizvodnju lijekova koju je izdala Agencija u skladu sa propisima koji uređuju oblast lijekova.

Proizvođač prekursora prve kategorije koji predstavljaju farmakološki aktivne supstance koje se koriste za proizvodnju lijekova treba da ispunjava uslove propisane propisima koji uređuju proizvodnju lijekova.

Proizvođač prekursora prve kategorije koji nijesu farmakološki aktivne supstance, prekursora druge ili treće kategorije treba da ispunjava uslove propisanepropisima kojima je uređena opšta bezbjednost proizvoda.

Član 7

Dozvola za proizvodnju prekursora izdaje se na pisani zahtjev pravnog lica, za proizvodnju tačno određenog prekursora prve, druge i treće kategorije na period od tri godine.

Ako je zahtjev iz stava 1 ovog člana nepotpun, Ministarstvo, odnosno Agencija obavještava podnosioca da dostavi neophodne podatke.

Dozvolu za proizvodnjuodređenog prekursora iz člana 6 stav 3 ovog zakonaizdaje Agencija u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpune dokumentacije koja je propisana ovim zakonom i propisima za sprovođenje ovog zakona, odnosno u roku od 30 radnih dana kada je podnešen zahtjev za obnovu dozvole.

Dozvolu za proizvodnju određenog prekursora iz člana 6 stav 4 ovog zakona izdaje Ministarstvo, u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpune dokumentacije koja je propisana ovim zakonom i propisima za sprovođenje ovog zakona, odnosno u roku od 30 radnih dana kada je podnešen zahtjev za obnovu dozvole.

Pored dokaza o ispunjenosti uslova za proizvodnjuprekursora iz člana 6 st.3i 4 ovog zakona koje prilaže pravno lice uz zahtjev, Ministarsto, odnosno Agencija pribavlja od nadležnog organa za vođenje kaznene evidencije dokaz da pravno lice, osnivač i odgovorno lice nijesu osuđivani, odnosno da se ne vodi krivični postupak zbog nelegalnih aktivnosti sa opojnim drogama i psihotropnim supstancama.

Dozvola iz stava 1 ovog člana ne može se prenijeti na drugo pravno lice.

Sadržinu zahtjeva za proizvodnju prekursora, kao i sadržinu dozvole za proizvodnju prekursora, propisuje Ministarstvo.

Član 8

Ministarstvo, odnosno Agencija može odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za proizvodnju prekursora kada je priložena dokumentacija nepotpuna ili kada postoji osnovana sumnja da će prekursori biti upotrijebljeni u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Ministarstvo, odnosno Agencija odluku iz stava 1 ovog člana donosi u roku od 60 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva.

Član 9

Ako se nakon izdavanja dozvole za proizvodnju prekursora promijene podaci iz zahtjeva za izdavanje dozvole, pravno lice kome je izdata dozvola dužno je da obavijestio Ministarstvo, odnosno Agenciju u roku od 10 radnih dana od dana nastanka promjene.

Ministarstvo, odnosno Agencija po zahtjevu iz stava 1 ovog člana izdaje novu dozvolu u roku od 30 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva.

Član 10

Dozvola za proizvodnju prekursora pravnom licu može da bude ukinuta i prije isteka roka na koji je izdata, ako:

- ne ispunjava jedan od uslova za proizvodnju iz čl. 6 i 7 ovog zakona;
- postoje opravdani razlozi za sumnju da postoji rizik od zloupotrebe prekursora u proizvodnji opojnih droga psihotropnih supstanci.

Član 11

Ako je period na koji je dozvola za proizvodnju prekursora istekao, a pravno lice nije podnijelo zahtjev za obnovu dozvole, kao i kada je dozvola ukinuta pravno lice je dužno da dozvolu vrati Ministarstvu, odnosno Agenciji u roku od 10 radnih dana od dana isteka perioda na koji je izdata, odnosno od dana ukidanja dozvole.

Član 12

Pravno lice koje ima dozvolu za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši i njihov promet.

Promet na malo prekursora prve i druge kategorije je zabranjen.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, promet na malo prekursora druge kategorije- Potkategorija 2.B iz Spiska prekursora je dozvoljen, i vrši se u skladu sa propisima kojima je uređena opšta bezbjednost proizvoda.

Promet na malo prekursora treće kategorije vrši se u skladu propisima kojima je uređena opšta bezbjednosti proizvoda.

Promet na malo prekursora četvrte kategorije vrši se u skladu sa propisima koji uređuju oblast lijekova.

Član 13

Pravno lice koje vrši proizvodnju prekursora dužno je da ima u radnom odnosu lice sa punim radnim vremenom odgovorno za proizvodnju, promet, čuvanje, skladištenje, vođenje evidencije o prometu prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije, sa završenim fakultetom hemijske, fizičkohemijske, biohemijske, tehnološke ili farmaceuteke struke, kao i da Ministarstvu, odnosno Agenciji prijavi promjenu tog lica.

Lice odgovorno za proizvodnju, dužno je da obavještava nadležne organe u pravnom licu o svim bitnim podacima za proizvodnju, promet, uvoz, izvoz i prevoz prekursora, odnosno dužno je da ih bez odlaganja obavijesti o svim uočenim zloupotrebama u proizvodnji, odnosno prometu prekursora, o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora ili drugim nedozvoljenim radnjama u vezi sa proizvodnjom, odnosno prometom prekursora.

Pravno lice koje vrši proizvodnju prekursora dužno je da vodi i čuva evidenciju o prometu proizvedenih i prometu prodatih prekursora na domaćem i inostranom tržištu, kao i podatke o kupcima.

Pravno lice iz stava 3 ovog člana dužno je da cjelokupnu poslovnu i carinsku dokumentaciju o proizvodnji prve, druge, treće i četvrte kategorije čuva najmanje pet kalendarskih godina, u skladu sa posebnim zakonom.

Dokumentacija iz stava 3 ovog člana treba da sadrži sljedeće podatke:

- naziv i kategoriju prekursora, a u slučaju smješe ili prirodnog proizvoda i naziv smješe ili prirodnog proizvoda i naziv prekursora, saglasno Spisku prekursora;
- količinu i težinu prekursora, a u slučaju smješe ili prirodnog proizvoda, količinu, težinu, naziv i procentualnu zastupljenost prekursora kojeg sadrži gotov proizvod;
- naziv i adresu uvoznika, izvoznika, krajnjeg primaoca i, ako je moguće, naziv lica koje je posredno uključeno u poslove prometa.

Dokumentacija iz stava 2 ovog člana može da se čuva i u obliku reprodukcija na slikovnom mediju ili u drugom mediju za čuvanje podataka. Podaci moraju da budu:

- identični izgledom i sadržajem dokumentaciji iz stava 1 ovog člana ;
- lako dostupni u svakom trenutku;
- lako čitljivi, i da se mogu analizirati automatski, putem računara u periodu iz stava 3 ovog člana.

III. PROMET PREKURSORA

Član 14

Promet prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši pravno lice kojem je Ministarstvo, odnosno Agencija izdala dozvolu za promet prekursora.

Promet prekursora četvrte kategorije pravno lice vrši na osnovu dovole za promet lijekova na veliko koju je izdala Agencija u skladu sa zakonom o lijekovima ili organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Promet prekursora prve kategorije koji predstavljaju farmakološki aktivne supstance koje se koriste za proizvodnju lijekova treba da ispunjava uslove propisane propisima koji uređuju proizvodnju lijekova.

Promet prekursora prve kategorije koji nijesu farmakološki aktivne supstance, prekursora druge ili treće kategorije treba da ispunjava uslove propisane propisima kojima je uređena opšta bezbjednost proizvoda.

Član 15

Dozvola za promet prekursora izdaje se na pisani zahtjev pravnog lica, za promet tačno određenog prekursora prve, druge ili treće kategorije na period od tri godine.

Ako je zahtjev za promet prekursora nepotpun Ministarstvo, odnosno Agencija obavještava podnosioca da dostavi neophodne podatke.

Dozvolu za promet određenog prekursora iz člana 14 st. 2 i 3 ovog člana izdaje Agencija u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpune dokumentacije koja je propisana ovim zakonom i propisima za sprovođenje ovog zakona, odnosno u roku od 30 radnih dana kada je podnešen zahtjev za obnovu dozvole.

Dozvolu za promet određenog prekursora iz člana 14 stav 4 ovog člana izdaje Ministarstvo, u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpune dokumentacije koja je propisana ovim zakonom i propisima za sprovođenje ovog zakona, odnosno u roku od 30 radnih dana kada je podnešen zahtjev za obnovu dozvole.

Pored dokaza o ispunjenosti uslova za proizvodnju prekursora iz člana 14st.2, 3 i 4 ovog zakona koje prilaže pravno lice uz zahtjev, Ministarstvo, odnosno Agencija pribavlja od nadležnog organa za vođenje kaznene evidencije dokaz da pravno lice, osnivač i odgovorno lice nijesu osuđivani, odnosno da se ne vodi krivični postupak zbog nelegalnih aktivnosti sa opojnim drogama i psihotropnim supstancama.

Dozvola iz stava 1 ovog člana ne može se prenijeti na drugo pravno lice.

Sadržinu zahtjeva za dobijanje dozvole za promet prekursora, kao i sadržinu dozvole za promet prekursora propisuje Ministarstvo

Član 16

Ministarstvo, odnosno Agencija može odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za promet prekursora kada je priložena dokumentacija nepotpuna ili kada postoji osnovana sumnja da će prekursori biti upotrijebljeni u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Ministarstvo, odnosno Agencija odluku iz stava 1 ovog člana donosi u roku od 60 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva.

Član 17

Ako se nakon izdavanja dozvole za promet prekursora promijene podaci iz zahtjeva za izdavanje dozvole, pravno lice kome je izdata dozvola dužno je da obavijesti Ministarstvo, odnosno Agenciju u roku od 10 radnih dana od dana nastanka promjene.

Ministarstvo, odnosno Agencija po zahtjevu iz stava 1 ovog člana izdaje novu dozvolu u roku od 30 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva.

Član 18

Dozvola za promet prekursora pravnom licu može da bude ukinuta i prije isteka roka na koji je izdata, ako:

- ne ispunjava jedan od uslova za proizvodnju iz čl. 14 i 15 ovog zakona;
- postoje opravdani razlozi za sumnju da postoji rizik od zloupotrebe prekursora u proizvodnji opojnih droga psihotropnih supstanci.

Član 19

Ako je period na koji je dozvola za promet prekursora istekao, kao i kada je dozvola ukinuta pravno lice je dužno da dozvolu vrati Ministarstvu, odnosno Agenciji u roku od 10 radnih dana od dana isteka perioda na koji je izdata, odnosno od dana ukidanja dozvole.

Član 20

Dozvola za promet prekursora druge kategorije nije potrebna pravnom licu koje u toku kalendarske godine vrši promet u količinama koje ne prelaze sljedeće granice: anhidrid sirćetne kiseline -100 l, kalijum permanganate -100 kg, antranilna kiselina i njene soli -1 kg, fenilsirćetna kiselina i njene soli -1 kg i piperidin i njegove soli -0,5 kg.

Dozvola za promet nije potrebna pravnom licu koje vrši izvoz prekursora u toku jedne kalendarske godine u količinama koje ne prelaze sljedeće granice: aceton - 50 kg, etil eter - 20 kg, metil eter keton - 50 kg, toluen - 50 kg, sumporna kiselina 100 kg i hlorovodonična kiselina 100 kg, kao i soli ovih prekursora kada jenjihovo postojanje moguće.

Dozvola za promet nije potrebna ako količina prekursora u smješi tokom prethodne kalendarske godine nije veća od količina iz stava 1 ovog člana.

Pravno lice koje u toku kalendarske godine izvrši izvoz u većoj količini od količina prekursora navedih u st. 1, 2 i 3 ovog člana dužno je da odmah podnese zahtjev za dobijanje dozvole za promet prekursora.

Član 21

Apotekama, veterinarskim apotekama, policiji, carini, laboratorijama, Vojsci Crne Gore, kojima su prekursori potrebni za obavljanje djelatnosti, Ministarstvo izdaje odobrenje za korišćenje prekursora, u skladu sa njihovim potrebama.

Odobrenje za korišćenje prekursora izdaje se na neodređeni period.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana Ministarstvo može ukinuti kada postoji osnovana sumnja da nosilac odobrenja za korišćenje ne ispunjava uslove pod kojim je odobrenje izdato.

Sadržinu zahtjeva za dobijanje odobrenja za korišćenje prekursora i sadržinu odobrenja za korišćenje prekursora propisuje Ministarstvo.

Član 22

Pravno lice koje vrši promet prekursora prve i druge kategorije dužno je da vodi i čuva evidenciju o svim aktivnostima vezanim za uvoz, izvoz i prevoz prekursora.

Dokumentacija u vezi poslova uvoza, izvoza, prevoza vodise u skladu sa carinskim propisima, i sadrži podatke o:

- naziv prekursora prve i druge kategorije u skladu sa Spiskom prekursora;
- količini i težini prekursora, a slučaju mješavine ili prirodnog proizvoda, količinu i težinu ako je raspoloživa, mješavine ili prirodnog proizvoda kao i količinu i težinu, ili procenat po težini svakog prekursora iz kategorije jedan i dva koja je sadržana u mješavini;
- naziv i adresa dobavljača, distributera, primaoca i ako je moguće drugih lica koja su direktno uključeni u promet.

Pravno lice koje vrši promet prekursora dužno je da pribavi Izjavu krajnjeg korisnika o namjeni prekursora prve i druge kategorije kojaje sastavni dio dokumentacije iz stava 1 ovog člana.

Pravno lice koje vrši promet prekursora je dužno da dokumentaciju iz stava 1 ovog člana čuva najmanje pet kalendarskih godina od kraja kalendarske godine u kojoj je promet izvršen, u skladu sa posebnim zakonom.

Dokumentacija iz stava 2 ovog člana može da se čuva i u obliku reprodukcija na slikovnom mediju ili u drugom mediju za čuvanje podataka. Podaci moraju da budu:

- identični izgledom i sadržajem dokumentaciji iz stava 1 ovog člana;
- lako dostupni u svakom trenutku;
- lako čitljivi, i da se mogu analizirati automatski, putem računara u periodu iz stava 4 ovog člana.

Član 23

Pravno lice koje vrši promet prekursora prve, druge ili treće kategorije dužno je da ima u radnom odnosu lice sa punim radnim vremenom koje je odgovorno za uvoz, izvoz ili posredničke aktivnosti, čuvanje, skladištenje, vođenje evidencija i izvještavanje, kao i za sprječavanje zloupotreba u skladu sa ovim zakonom i da Ministarstvu, odnosno Agenciji prijavi promjenu tog lica.

Pravno lice koje vrši promet prekursora prve ili druge kategorije-podkategorija 2.A, po jedan primjerak izjave krajnjeg korisnika,koja mora biti ovjerena potpisom

krajnjeg korisnika, dužno je da da licima koja vrše bilo koju aktivnost za prodavca ili krajnjeg korisnika (prevoz, skladištenje i sl.), koja je čuvaju u svojoj dokumentaciji.

Pravno lice koje vrši promet prekursora dužno je da, u slučaju promjene krajnjeg korisnika u vezi prometa ili promjene namjene prekursora, o tome obavijesti Ministarstvo, odnosno Agenciju u roku od pet radnih dana od dana nastanka promjene.

Oblik, sadržinu, način korišćenja i čuvanja izjave krajnjeg korisnika propisuje Ministarstvo.

Član 24

Pravno lice koje vrši promet prekursora dužno je da bez odlaganja obavijesti Ministarstvo, odnosno Agenciju i Upravu policije o svim činjenicama koje ukazuju na sumnju o zloupotrebi prekursora u proizvodnji, odnosno prometu, kao i o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora ili o drugim nedozvoljenim radnjama u vezi proizvodnje, odnosno prometa prekursora.

Obavještenje iz stave 1 ovog člana sadrži:

- naziv prekursora;
- količinu i masu prekursora;
- naziv i adresu uvoznika, odnosno izvoznika;
- naziv i adresu krajnjeg primaoca, i kada je to moguće ime lica koje je uključeno u posredničke poslove;
- ime lica odgovornog za promet; i
- druge podatke od značaja za sprječavanje zloupotrebe prekursora.

Informacije iz stava 2 ovog člana mogu da se koriste isključivo u cilju sprječavanja zloupotrebe prekursora.

Nadležni organi, institucije i pravna lica međusobno sarađuju, u cilju sprječavanja nedozvoljenog prometa prekursora i njihovog korišćenja u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Član 25

Pravno lice koje ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge treće ili četvrte kategorije, dužno je da dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Ministarstvu do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, a po zahtjevu i ranije.

Pravno lice koje ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve kategorije koji su farmakološki aktivne supstance ili četvrte kategorije, dužno je da dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Agenciji, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, a po zahtjevu i ranije.

Pravno lice iz st. 1 i 2 ovog člana, dužno je da podnese izvještaj i kada nije bilo nikakvih transakcija u toku prethodne godine.

Bliže podatke i sadržinu izvještaja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 26

Ministarstvo, odnosno Agencija vode evidenciju izdatih dozvola pravnim licima koja se bave proizvodnjom i/ili prometom prekursora i evidenciju o izdatim dozvolama za uvoz i izvoz prekursora.

Sadržinu i način vođenja evidencije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 27

Ministarsvo vodi Registar o evidencijama iz člana 26 ovog zakona na osnovu svojih podataka i podataka koje mu Agencija dostavlja kvartalno.

Podaci iz registara koje vodi Ministarstvo dostupni su nadležnim državnim organima, ustanovama i međunarodnim organizacijama u skladu sa međunarodnim sporazumima, nadležnim organima Evropske unije i ne mogu biti upotrijebljeni u druge svrhe.

Podaci iz člana 26 stav 1 i stava 1 ovog člana su poslovna tajna i čuvaju se u skladu sa zakonom

Sadržinu i način vođenja registara iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 28

Izvještaj o zaplijenjenoj količini prekursora za prethodnu godinu Uprava policije dostavlja Ministarstvu do 30. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Zbirni izvještaj iz stava 1 ovog člana i čl. 22 st. 1 i 2 Ministarstvo dostavlja Međunarodnom odboru za kontrolu narkotika, u skladu sa međunarodnim propisima i konvencijama za oblast opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Član 29

Ambalaža koja se koristi za promet prekursora prve, druge ili treće kategorije mora da sadrži podatke o: proizvođaču, nazivu prekursora iz Spiska prekursora, hemijskom sastavu (ako se radi o smješi ili prirodnom proizvodu), sadržaju, količini, kao i uputstvo o skladištenju i roku upotrebe.

Ambalaža za prekursore prve kategorije koji su farmakološki aktivne supstance kao i prekursore četvrte kategorije u skladu sa propisima kojima je uređena oblast lijekova.

Uz pošiljku se prilaže bezbjednosni list (međunarodni naziv - SDS) za prekursore prve, druge i treće kategorije.

IV. UVOZ I IZVOZ PREKURSORA

Član 30

Uvoz, odnosno izvoz prekursora prve, druge, treće ili četvrte kategorije mogu da vrše pravna lica na osnovu izdate dozvole Ministarstva, odnosno Agencije.

Dozvolu za uvoz, izvoz prekursora prve kategorije koji ne predstavljaju farmakološki aktivne supstance, prekursore druge ili treće kategorije izdaje Ministarstvo, a za prekursore prve kategorije koji predstavljaju farmakološki aktivne supstance koje se koriste za proizvodnju lijekova i prekursora četvrte kategorije Agencija.

Dozvola za uvoz odnosno izvoz izdaje se i organima državne uprave iz člana 21 ovog zakona.

Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se na pisani zahtjev pravnog lica, u roku od 15 radnih dana od dana prijema potpunog zahtjeva, i može se izdati najviše za dva prekursora prve ili druge kategorije. Ograničenje na uvoz/izvoz dva prekursora ne odnosi se na organe državne uprave iz člana 21 ovog zakona.

Izuzetno od stava 4 ovog člana, dozvola se može izdati u roku od 30 radnih dana od dana prijema zahtjeva, ako je potrebna dopunska provjera podataka iz dokumentacije ili ako je potrebno da se provjeri legitimnost transakcije, posebno u slučaju kada je potrebna potvrda zemlje koja je označena kao krajnja destinacija.

Sadržinu zahtjeva i obrazac dozvole iz st. 1 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 31

Za dobijanje dozvole za izvoz prekursora prve i četvrte kategorije pravno lice koje vrši izvoz tog prekursora dužno je da dostavi Ministarstvu odnosno Agenciji i odgovarajuću dozvolu za uvoz izdatu od nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi.

Za dobijanje dozvole za izvoz prekursora druge i treće kategorije pravno lice koje vrši izvoz tog prekursora dostavlja Ministarstvu odgovarajuću dozvolu za uvoz izdatu od nadležnog organa samo kada to država u kojoj se vrši izvoz propisuje.

Dozvola za izvoz iz stava 1 ovog člana izdaje se nakon provjere Pen onlin vjerodostojnost dozvole za uvoz kod nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi, a za dozvolu iz stava 2 ovog člana u skladu sa propisom zemlje u koju se vrši izvoz.

Ukoliko nadležni organ zemlje u koju se izvozi prekursor ne odgovori na zahtjev Pen online iz stave 3 ovog člana u roku od 15 radnih dana, Ministarstvo, odnosno Agencija izdaje dozvolu za izvoz prekursora.

Član 32

Zahtjev za izdavanje dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora Ministarstvo, odnosno Agencija može odbiti, ako:

- utvrdi da su uz zahtjev dostavljeni netačni podaci;
- uz zahtjev nijesu priloženi potrebni podaci i dokumentacija;
- postoji osnovana sumnja da se prekursor može zloupotrijebiti;
- uz zahtjev nije priložena dozvola za uvoz zemlje koja je krajnja destinacija, u skladu sa ovim zakonom.

Član 33

Dozvola za uvoz prekursora izdaje se u četiri primjerka označena brojevima 1 do 4. Primjerak dozvole broj 1 zadržava Ministarstvo odnosno Agencija. Primjerak dozvole broj 2 šalje se nadležnom organu zemlje iz koje se vrši izvoz. Primjerak dozvole broj 3 prati pošiljku prekursora od mjesta ulaska pošiljke u carinsko područje Crne Gore do nadležne carinske ispostave u kojoj se roba stavlja u slobodan promet, i pravno lice koje vrši uvoz je dužno da vrati primjerak dozvole broj 3 Ministarstvu, odnosno Agenciji u roku od 15 radnih dana od dana izvršenog uvoza. Primjerak dozvole broj 4 zadržava pravno lice koje vrši uvoz.

Dozvola za izvoz prekursora izdaje se u četiri primjerka označena brojevima od 1 do 4. Primjerak dozvole broj 1 zadržava Ministarstvo, odnosno Agencija. Primjerci dozvole br.2 i 3 predaju se nadležnoj carinskoj ispostavi kojoj se podnosi deklaracija za izvoz i prate pošiljku prekursora do mjesta njenog iznošenja iz carinskog područja Crne Gore. Nadležna carinska ispostava na mjestu iznošenja prekursora dužna je da vrati ovjereni primjerak dozvole broj 2 Ministarstvu, odnosno Agenciji, u roku od 15 radnih dana od dana izvršenog izvoza. Primjerak dozvole broj 3 prati prekursor do nadležnog tijela zemlje u koju se vrši uvoz prekursora. Primjerak dozvole broj 4 zadržava pravno lice koje vrši izvoz.

Član 34

Pravno lice je dužno da, na osnovu dobijene dozvole izvrši uvoz ili izvoz prekursora u roku od šest mjeseci od dana izdavanja dozvole i to jednovremeno.

Pravno lice koje nije izvršilo uvoz ili izvoz prekursora na osnovu dobijene dozvole dužno je da dozvolu vrati Ministarstvu, odnosno Agenciji u roku od 10 radnih dana od dana isteka roka iz stava 1 ovog člana.

Član 35

Dozvola za uvoz odnosno izvoz prekursora može biti ukinuta ako postoje opravdani razlozi za sumnju da postoji rizik od zloupotrebe prekursora u proizvodnji opojnih droga ili psihotropnih supstanci.

Član 36

Ministarstvo, odnosno Agencija vodi registar pravnih lica koja vrše proizvodnju, promet, uvoz i izvoz prekursora, kao i poseban registar o izdatim dozvolama.

Podaci iz registara iz stave 1 ovog člana su poslovna tajna i čuvaju se u skladu sa zakonom.

Podaci iz registara koje vodi Ministarstvo, odnosno Agencija dostupni su nadležnim državnim organima, ustanovama i međunarodnim organizacijama u skladu sa međunarodnim sporazumima, nadležnim organima Evropske unije i ne mogu biti upotrijebljeni u druge svrhe.

Sadržinu i način vođenja registara iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

V. NADZOR

Član 37

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Nadzor nad poslovima uvoza, izvoza i tranzita prekursora vrši organ uprave nadležan za carinske poslove.

Poslove inspekcijskog nadzora vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove i veterinarska inspekcija.

Član 38

U vršenju nadzora iz člana 34 stav 2 ovog zakona inspektor ima ovlašćenja da:

- 1) pregleda opšte i pojedinačne akte, evidencije i drugu dokumentaciju koja se odnosi na proizvodnju, promet, uvoz odnosno izvoz prekursora i supstanci koje nijesu na Spisku prekursora;
- 2) sasluša i uzme izjavu odgovornog lica u pravnom licu iz čl.13 stav 1 i člana 23 stav 1 ovog zakona;
- 3) pravnom licu naloži da uskladi poslovanje, odnosno otkloni nedostatke u pogledu uslova propisanih ovim zakonom i propisima za sprovođenje ovog zakona;
- 4) privremeno zabrani proizvodnju odnosno promet prekursora, ako pravno lice te poslove obavlja suprotno ovom zakonu i propisima za sprovođenje ovog zakona;
- 5) naloži i druge mjere radi sprječavanja nedozvoljenog korišćenja prekursora.

VI. KAZNE NE ODREDBE

Član 39

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne prijavi Ministarstvu, odnosno Agenciji u roku od 10 radnih dana od dana nastanka promjene svaku promjenu u odnosu na podatke iz zahtjeva na osnovu kojih je izdata dozvola (član 9 stav 1);

1) nema lice u radnom odnosu sa punim radnim vremenom odgovorno za proizvodnju, promet, čuvanje, skladištenje, odnosno vođenje evidencije o prometu prekursora prve, druge treće i četvrte kategorije (član 13 stav 1);

2) ne prijavi Ministarstvu, odnosno Agenciji promjenu lica odgovornog za proizvodnju, čuvanje, skladištenje, promet, izvještavanje i vođenje evidencije o prometu prekursora (član 13 stav 1);

3) ne vodi i ne čuva evidenciju o prometu proizvedenih prekursora, prometu prodatih prekursora na domaćem i stranom tržištu, kao i podatke o kupcima (član 13 stav 3);

4) ne čuva cjelokupnu poslovnu i carinsku dokumentaciju o proizvodnji prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije najmanje pet kalendarskih godina (član 13 stav 4);

5) ne pribavi izjavu krajnjeg korisnika o namjeni prekursora prve i druge kategorije koja je sastavni dio dokumentacije iz člana 22 stav 1 (član 22 stav 3);

6) nema lice u radnom odnosu sa punim radnim vremenom odgovorno za uvoz, izvoz, posredničke aktivnosti, čuvanje, skladištenje, vođenje evidencija i izvještavanje, kao i sprječavanje zloupotreba u skladu sa ovim zakonom (član 23 stav 1);

8) ne preda po jedan primjerak Izjave krajnjeg korisnika ovjerenu potpisom krajnjeg korisnika, licima koja vrše bilo koju aktivnost za prodavca ili krajnjeg korisnika (član 23 stav 3);

9) u slučaju promjene krajnjeg korisnika u vezi prometa ili promjene namjene prekursora o tome ne obavijeti Ministarstvo odnosno Agenciju u roku od pet radnih dana od dana nastanka promjene (član 23 stav 4);

10) bez odlaganja ne obavijestio Ministarstvo, odnosno Agenciju i Upravu policije o svim činjenicama koje ukazuju na sumnju o zloupotrebi prekursora u proizvodnji, odnosno prometu, kao i o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora ili o drugim nedozvoljenim radnjama u vezi proizvodnje odnosno prometa prekursora (član 24 stav 1);

11) ne dostavi godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Ministarstvu, odnosno Agenciji do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, a po zahtjevu i ranije (član 25 stav 1);

12) ne koristi ambalažu koja mora da sadrži podatke o proizvođaču, nazivu prekursora iz Spiska prekursora, podatke o hemijskom sastavu (ako se radi o smješi ili prirodnom proizvodu), sadržaju, količini, kao i uputstvo o skladištenju i roku upotrebe (član 29);

13) ne vrati Ministarstvu, odnosno Agenciji dozvolu o uvozu broj 3 na osnovu koje je izvršilo uvoz, u roku od 15 radnih dana od dana izvršenog uvoza (član 33 stav 1);

14) ne vrati Ministarstvu, odnosno Agenciji dozvolu za uvoz odnosno izvoz prekursora u roku od 10 radnih dana kada nije izvršilo uvoz, odnosno izvoz na osnovu dobijene dozvole u skladu sa članom 34 stav 1 (član 34 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 40

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 41

Pravna lica koja se bave proizvodnjom, prometom, uvozom i izvozom prekursora dužna su da svoje poslovanje usklade sa ovim zakonom u roku od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 42

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci ("Službeni list CG", br. 83/ 2009).

Član 43

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odedbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje novog Zakona o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu koristiti u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci je obaveza Crne Gore, koju je preuzela na putu ka Evropskoj Uniji, da izvrši potpunu harmonizaciju nacionalog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije i Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv nedopuštene trgovine opojnim drogama i psihotropnim supstancama.

Važeći Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu koristiti u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga („Službeni list CG“, broj 83/2009) je djelimično usklađen sa propisima EU kojima je uređena oblast prekursora. Naime, nakon donošenja navedenog zakona stupili su na snagu novi propisi EU koji uređuju oblast prekursora. Tako je između ostalog, Uredbom broj 1259/2013 Evropskog parlamenta i Vijeća propisana nova definicija “prekursora” što je jedan od ključnih razloga za donošenje novog zakona kojim će se urediti kontrola proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu koristiti u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci u skladu sa standardima Evropske unije.

Harmonizacijom propisa u oblasti prekursora sa pravnom tekovinom Evropske unije stvaraju se uslovi za domaće privrednike da i u ovoj oblasti posluju po evropskim standardima. Cijeneći činjenicu da je promet prekursora u načelu zakonit, u skladu sa tim da bi se spriječila zloupotreba u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci ovim zakonom su propisane mjere za uspostavljanje ravnoteže između potreba za iskorišćavanjem svih mogućih sredstava i komercijalnih potreba hemijske industrije i ostalih privrednih subjekata.

Donošenjem novog zakona, obezbjeđuje se sistem kontrole i preduzimanje blagovremenih mjera radi sprječavanja zloupotrebe prekursora i korišćenja u nedozvoljene svrhe kroz uređivanje uslova za proizvodnju i promet prekursora. Propisana je obaveza obavještanja nadležnih organa o svim sumnjivim poslovima, vođenje dokumentacije, označavanje, izdavanje dozvola kao i određivanje nadležnih organa, vršenje nadzora, što će sve doprinijeti efikasnijem suzbijanju nedozvoljene trgovine opojnim drogama i psihotropnim supstancama, kroz kontinuiranu saradnju sa Međunarodnim odborom za kontrolu narkotika (INCB).

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nacrt zakona je usklađen sa Uredbom 273/2004 Evropskog Parlamenta i Vijeća o prekursorima koji se mogu koristiti za proizvodnju droga sa anexima, i Uredbom 111/2005 od 22 decembra 2004 godine sa anexima:

- Uredba 2015/1011 od 24 aprila 2015 godine, Evropskog Parlamenta i Vijeća;
- Uredba 1258/2013 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 20 novembra 2013;
- Uredba 2015/1013 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 25 juna 2015.godine.

IV. POJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

I.OSNOVNE ODREDBE (čl.1 do 5)

Osnovnim odredbama definisan je predmet uređivanja ovog zakona, izrazi koji se upotrebljavaju u ovom zakonu, kao i da je zabranjena proizvodnja promet prekursora, kao i sredstava za njihovu proizvodnju i preradu suprotno ovom zakonu.

Članom 5 propisano je da se prekursori razvrstavaju u prvu, drugu, treću i četvrtu kategoriju u odnosu na njihovo korišćenje kao osnovnih sirovina u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, odnosno njihovo korišćenje kao pomoćnih sirovina, odnosno kao pomoćne sirovine koje se u procesu proizvodnje mogu zamijeniti i drugim odgovarajućim sirovinama, odnosno kao lijekovi za humanu i veterinarsku upotrebu koji sadrže efedrin ili soli efedrina, pseudoefedrina ili soli pseudoefedrina, odnosno norefedrina ili soli norefedrina.

Takođe, odredbama člana 5 propisano je da organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja donosi Spisak prekursora koji sadrži njihovu klasifikaciju u kategorije prekursora, na predlog Agencije za lijekove i medicinska sredstva i organa državne uprave za poslove policije, u skladu sa ratifikovanim međunarodnim sporazumima, standardima i propisima Evropske unije i Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv ilegalne trgovine opojnim drogama i psihotropnim supstancama.

II.PROIZVODNJA PREKURSORA (čl.6 do 13)

Odredbama člana 6 propisano je da pravna lica mogu obavljati proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije na osnovu dozvole koju izdaje Ministarstvo, odnosno Agencija. Proizvodnju prekursora četvrte kategorije pravno lice vrši na osnovu dozvole za proizvodnju lijekova koju izdaje Agencija u skladu sa propisima kojima je uređena oblast lijekova. Takođe, ovim članom je propisano da proizvođač prekursora prve kategorije koji predstavljaju farmakološki aktivne supstance koje se koriste za proizvodnju lijekova mora da ispunjava uslove propisane propisima za proizvodnju lijekova, a za prekursore prve kategorije koji nijesu farmakološki aktivne supstance i prekursore druge ili treće kategorije uslove propisane propisima kojima se uređuje oblast opšte bezbjednost proizvoda.

Odredbama člana 7 propisano je da Ministarstvo, odnosno Agencija dozvolu za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije izdaje na osnovu podnesenog zahtjeva za proizvodnju određenog prekursora, u roku od 60 radnih dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva, odnosno u roku od 30 dana od dana kada je podnešen zahtjev za obnovu dozvole. Osim toga, propisano je da se dozvola za proizvodnju prekursora ne može prenijeti na drugo pravno lice. Bliže uslove o sadržini zahtjeva za proizvodnju prekursora, kao i sadržinu dozvole za proizvodnju prekursora koja se izdaje na period od tri godine propisuje Ministarstvo.

Odredbama člana 8 propisano je da, kada je priložena dokumentacija nepotpuna ili kada postoji osnovna sumnja da će prekursori biti upotrijebljeni u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, Ministarstvo odnosno Agencija može odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za proizvodnju prekursora.

Odredbama čl.9, 10 i 11 propisani su uslovi kada je i u kom roku pravno lice dužno da vrati dozvolu za proizvodnju prekursora Ministarstvu, odnosno Agenciji.

Odredbama člana 12 propisano je da pravno lice koje ima dozvolu za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši i njihov promet. Takođe, ovim članom je propisano da se promet na malo prekursora prve i druge kategorije ne može vršiti. Izuzetno, promet prekursora druge kategorije pod grupa 2A može da se vrši u skladu sa propisima kojima je uređena oblast za opštu bezbjednost proizvoda. Promet na malo prekursora treće kategorije vrši se u skladu sa propisima koji uređuju oblast o opštoj bezbjednosti proizvoda. Promet na malo prekursora četvrte kategorije vrši se u skladu sa propisima kojima je uređena oblast lijekova.

Odredbama člana 13 propisana je obaveza pravnom licu koje vrši proizvodnju prekursora da ima u radnom odnosu sa punim radnim vremenom lice odgovorno za proizvodnju, promet čuvanje, skladištenje, vođenje evidencije o proizvodnji/prometu prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije. U cilju praćenja proizvodnje prekursora, propisana je obaveza pravnom licu koje vrši proizvodnju prekursora da vodi i čuva evidenciju o prometu proizvednih i prometu prodatih prekursora kako na domaćem tako i na inostranom tržištu, kao i podatke o kupcima. Osim toga propisana je obaveza da pravno lice čuva cjelokupnu poslovnu i carinsku dokumentaciju pet kalendarskih godina u skladu sa posebnim zakonom.

III.PROMET PREKURSORA (čl.14 do 29)

Uvažavajući činjenicu da je određenim državnim ustanovama kao i nadležnim laboratorijama neophodno da posjeduju prekursore prve i druge kategorije u njihovim redovnim aktivnostima propisano je odredbama člana 21 izdavanje odobrenja za korišćenje prekursora. Odobrenje se izdaje se na neodređeni period, i isto Ministarstvo može ukinuti kada postoji osnovna sumnja da nosilac odobrenja za korišćenje ne ispunjava uslove pod kojima je odobrenje izdato.

Odredbama člana 22 propisana je obaveza pravnom licu koje ima dozvolu za promet prekursora prve i druge kategorije da je dužno da vodi i čuva dokumentaciju o svim poslovima najmanje pet kalendarskih godina u skladu sa posebnim propisom. Takođe, propisano je da se ta dokumentacija može čuvati i u obliku reprodukcija na slikovnom mediju ili u drugom mediju za čuvanje podataka.

Odredbama člana 23 propisana je obaveza da pravno lice koje ima dozvolu za promet prekursora prve, druge ili treće kategorije ima u radnom odnosu lice sa punim radnim vremenom koje je odgovorno za uvoz, izvoz ili posredničke aktivnosti, čuvanje, skladištenje, vođenje evidencija i izvještavanje, kao i za sprječavanje zloupotreba u skladu sa ovim zakonom i da Ministarstvu, odnosno Agenciji prijavi promjenu tog lica.

Odredbama člana 24 propisano je da u cilju sprječavanja neozvoljenog prometa prekursora i njihovog korišćenja u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci nadležni organi međusobno sarađuju. U tom cilju, pravno lice koje vrši promet prekursora dužno da bez odlaganja obavijesti Ministarstvo, odnosno Agenciju i Upravu policije o svim činjenicama koje ukazuju na sumnju o zloupotrebi prekursora u proizvodnji, odnosno prometu. Te informacije mogu da se koriste isključivo u cilju sprječavanja zloupotrebe prekursora.

Odredbama člana 25 propisano je da je pravno lice koje vrši promet prekursora dužno da dostavlja godišnji izvještaj o prometu prekursora Ministarstvu do 31. marta tekuće godine za prethodnu, odnosno Agenciji do 31. marta za prekursore prve kategorije koji su farmakološki aktivne supstance ili četvrte kategorije. Bliže podatke i sadržinu izvještaja propisuje Ministarstvo.

Čl. 26 i 27 propisana je obaveza Ministarstva i Agencije da vode evidenciju o izdatim dozvolama pravnim licima koja se bave proizvodnjom i/ili prometom prekursora. Nadalje odredbama navedenih članova propisano je da sadržinu i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo.

Odredbama člana 28 propisano je da izvještaj o zaplijenjenoj količini prekursora za prethodnu godinu Uprava policije dostavlja Ministarstvu do 31.marta, dok je istim članom propisano da navedene zbirne izvještaje Ministarstvo dostavlja Međunarodnom odboru za kontrolu narkotika u skladu sa međunarodnim propisima i konvencijama za oblast opojnih droga i psihotropnih supstanci

Odredbama člana 29 propisano je koje podatke mora da sadrži ambalaža koja se koristi za promet prekursora prve, druge ili treće kategorije, ali isto tako i obavezu da se uz pošiljku prekursora prilaže i bezbjednosni list (međunarodni naziv-SDS).

IV. UVOZ I IZVOZ PREKURSORA (čl.30 do 34)

Odredbama člana 30 propisano da uvoz odnosno izvoz prekursora mogu da vrše pravna lica na osnovu dozvole koju je izdalo Ministarstvo, odnosno Agencija. Takođe, propisano je

da se dozvola za uvoz odnosno izvoz prekursora izdaje i organima državne uprave koja imaju odobrenje za korišćenje prekursora. Ministarstvo, odnosno Agencija dozvolu izdaje u roku od 15 radnih dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva. Kada je potrebna dopunska provjera podnosioca zahtjeva rok za izdavanje dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora je 30 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva.

U cilju kontinuiranog praćenja toka prometa prekursora odredbama člana 31 propisano je da pravno lice koje vrši izvoz prekursora mora uz zahtjev za izdavanje dozvole da dostavi Ministarstvu, odnosno Agenciji i dozvolu za uvoz prekursora izdatu od nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi. Dozvola za izvoz se izdaje nakon provjere Pen onlin vjerodostojnost dozvole za uvoz kod nadležnog organa zemlje u koju se vrši izvoz. Kada se radi o izvozu prekursora druge ili treće kategorije za dobijanje dozvole, dozvola za uvoz se podnosi samo u slučajevima kada je to propisano zakonom zemlje u koju se vrši izvoz. Ukoliko nadležni organ ne odgovori na Pen onlin provjeru u roku od 15 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva Ministarstvo, odnosno Agencija izdaje dozvolu za izvoz prekursora.

Odredbama člana 32 propisano je kada Ministarstvo, odnosno Agencija može odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za uvoz odnosno izvoz prekursora.

Odredbama člana 33 propisano je da Ministarstvo, odnosno Agencija dozvolu za uvoz, odnosno izvoz prekursora izdaje u četiri primjerka označena brojevima od 1 do 4. Tako kod dozvole za uvoz prekursora primjerak dozvole broj 1 zadržava Ministarstvo odnosno Agencija. Primjerak dozvole broj 2 šalje se nadležnom organu zemlje iz koje se vrši izvoz. Primjerak dozvole broj 3 prati pošiljku prekursora od mjesta ulaska pošiljke u carinsko područje Crne Gore do nadležne carinske ispostave u kojoj se roba stavlja u slobodan promet, i pravno lice koje vrši uvoz je dužno da vrati primjerak dozvole broj 3 Ministarstvu, odnosno Agenciji u roku od 15 radnih dana od dana izvršenog uvoza. Primjerak dozvole broj 4 zadržava pravno lice koje vrši uvoz.

Takođe, propisano je da se kod izvoza prekursora primjerak dozvole broj 1 zadržava Ministarstvo, odnosno Agencija. Primjerci dozvole br.2 i 3 predaju se nadležnoj carinskoj ispostavi kojoj se podnosi deklaracija za izvoz i prate pošiljku prekursora do mjesta njenog iznošenja iz carinskog područja Crne Gore. Nadležna carinska ispostava na mjestu iznošenja prekursora vraća ovjereni primjerak dozvole broj 2 Ministarstvu, odnosno Agenciji, u roku od 15 radnih dana od dana izvršenog izvoza. Primjerak dozvole broj 3 prati prekursor do nadležnog tijela zemlje u koju se vrši uvoz prekursora. Primjerak dozvole broj 4 zadržava pravno lice koje vrši izvoz. Na ovaj način jasno je definisano kretanje pošiljke prekursora sa pratećom dozvolom kao i obaveza nadležnih organa i pravnog lica koje vrši uvoz, odnosno izvoz prekursora. Propisanim tokom pošiljke prekursora sužen je krug moguće zloupotrebe prekursora u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Odredbama člana 34 propisana je obaveza pravnog lica da, na osnovu dobijene dozvole izvrši uvoz odnosno izvoz prekursora u period od šest mjeseci od dana izdavanja dozvole, u suprotnom dozvolu mora da vrati Ministarstvu, odnosno Agenciju u roku od 10 radnih dana od dana isteka perioda na koji je izdata.

Odredbama člana 35 propisano je da Ministarstvo, odnosno Agencija može ukinuti dozvolu za uvoz odnosno izvoz prekursora kada postoje opravdani razlozi za sumnju da postoji rizik od zloupotrebe prekursora u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Odredbama člana 36 propisano je da Ministarstvo, odnosno Agencija vodi registar pravnih lica koja vre proizvodnju, promet, uvoz i izvoz prekursora, kao i poseban registar oizdatim dozvolama. Takođe, propisano je da se podaci u registru vode u skladu sa posebnim zakonom i čine poslovnu tajnu. Ti podaci dostupni su samo nadležnim državnim organima, ustanovama i međunarodnim organizacijama u skladu sa međunarodnim sporazumima, nadležnim organima Evropske unije i ne mogu biti upotrijebljeni u druge svrhe.

Sadržinu i način vođenja registara propisuje Ministarstvo.

V. NADZOR (čl. 37 do 38)

Nadzora nad sprovođenjem ovog zakona, uređen je članom 37 i vrši ga Ministarstvo. Poslove nadzora prilikom uvoza, izvoza i tranzita prekursora vrši organ uprave nadležan za carinske poslove, dok poslove inspekcijskog nadzora vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove i veterinarska inspekcija.

Odredbama člana 38 propisana su ovlašćenja inspektora u postupku inspekcijskog nadzora.

VI. KAZNENE ODREDBE (član 39)

Odredbama člana 38 propisane su kaznene odredbe kojima su propisane odgovarajuće novčane kazne za učinjene prekršaje za pravno lice, kao i za odgovorno lice u pravnom licu.

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl.40 do 43)

Odredbama čl. 40 do 43 propisane se prelazne i završne odredbe, kao i stupanje na snagu ovog zakona, osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

VIII. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna dodatna novčana sredstva iz Budžeta Crne Gore.