



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-2605/2

Podgorica, 20.06.2023. godine

DIREKTORAT ZA DRŽAVNI BUDŽET

Povodom *Predloga uredbe o bližem postupku planiranja sredstava koje Crne Gora uplaćuje u budžet Evropske unije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent i budžet*, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Uredba o bližem postupku planiranja sredstava koje Crna Gora uplaćuje u budžet Evropske unije

1. Definisiranje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Sopstvena sredstva Evropske unije su sredstva koja Crna Gora uplaćuje u budžet Evropske unije, u skladu sa propisima Evropske unije o sistemu sopstvenih sredstava. Ovom uredbom propisuje se bliži postupak planiranja, uplate, izvještavanja i podjele nadležnosti koji će omogućiti ispravno upravljanje sopstvenim sredstvima Evropske unije u Crnoj Gori.

Obaveza plaćanja doprinosa u budžet Evropske unije definisana je Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 311, stav 3, dok su izvori prihoda budžeta Evropske unije po osnovu sistema sopstvenih sredstava definisani Odlukom Savjeta (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. decembra 2020. godine o sistemu sopstvenih sredstava Evropske unije i stavljanju van snage odluke 2014/335/EU, Euratom, koja je direktno primjenljiva za države članice EU.

Od prvog dana članstva Crna Gora će uplaćivati potrebne doprinose u zajednički budžet Evropske unije čime će steći mogućnost da koristi određeni iznos rashoda Unije iz Kohezijskog fonda i Strukturnih fondova.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Pravni osnov za donošenje predmetne Uredbe je sadržan u članu 76b Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 027/23).

Obaveza plaćanja doprinosa u budžet Evropske unije definisana je Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije član 311 stav 3 dok su izvori prihoda budžeta Evropske unije po osnovu sistema sopstvenih sredstava definisani Odlukom Savjeta (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. decembra 2020. godine o sistemu sopstvenih sredstava Evropske unije i stavljanju van snage odluke 2014/335/EU, Euratom, koja je direktno primjenljiva za države članice EU.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slušaju ne donošenja navedenog propisa ne bi se stvorio pravni osnov za definisanje bližeg postupka planiranja, uplate, izvještavanja i podjele nadležnosti koji će omogućiti ispravno upravljanje sopstvenim sredstvima Evropske unije u Crnoj Gori, kao i liste nadležnih organa sa smjernicama za planiranje sopstvenih sredstava.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Nadležne institucije za planiranje, obračun, plaćanje i izvještavanje o sopstvenim sredstvima Evropske unije su: Ministarstvo finansija, Uprava prihoda i carina, Uprava za statistiku, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i Centralna banka Crne Gore.

Troškovi sopstvenih sredstava Evropske unije planiraju se isplaćuju iz budžeta države. Međutim po istom osnovu država će ostvariti pravo za korišćenje sredstava strukturnih fondova Evropske unije.

Sistem sopstvenih sredstava Evropske unije se zasniva na četiri izvora prihoda:

tradicionalna sopstvena sredstva;

sopstvena sredstva po osnovu poreza na dodatu vrijednost;

sopstvena sredstva od nereklikiranog plastičnog ambalažnog otpada;

sopstvena sredstva po osnovu bruto nacionalnog dohotka (BND).

Propisom se ne stvaraju novi privredni subjekti i neće uzrokovati administrativne barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Od prvog dana članstva Crna Gora će uplaćivati potrebne doprinose u zajednički budžet Evropske unije čime će steći mogućnost da koristi određeni iznos rashoda Unije iz Kohezijskog fonda i Strukturnih fondova. Očekivanja su da će raspoloživa sredstva iz Fondova Evropske unije u značajnoj mjeri biti višestuko veća od iznosa doprinosa budžetu Evropske unije. Navedene norme će imati fiskalni efekat od dana pristupanja EU.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predlog uredbe pripremljen je u saradnji sa ekspertima, a u okviru projekta „Uspostavljanje sistema sopstvenih sredstava EU“ koji je finansiran od strane Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

Takođe, Predlog uredbe bio je predmet razmatranja Radne grupe za pregovaračko poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe, gdje su predstavnici svih relevantnih institucija nosioca aktivnosti, kao i predstavnik Unije slobodnih sindikata ispred civilnog sektora.

Predlog uredbe je usaglašen sa Sekretarijatom za zakonodavstvo Crne Gore, i dobijeno pozitivno mišljenje.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Predloženim propisom definisan je bliži postupak planiranja, uplate, izvještavanja i podjele nadležnosti koji će omogućiti ispravno upravljanje sopstvenim sredstvima Evropske unije u Crnoj Gori. Predloženim dopisom se dodatno stvara osnov za pripremu detaljnih smjernica za postupak planiranja, plaćanja i izvještavanja o sopstvenim sredstvima pojedinačno po nadležnim organima za svaku od vrsta sopstvenih sredstava EU.

Postupak i tačnost u procesu planiranja biće predmet kontrola od strane predstavnika Evropske komisije, u skladu sa regulativom EU. Tokom postupka izvještavanja i kontrole predstavnici relevantnih institucija obezbijediće sve potrebne podatke i izvještaje koji su pratili postupak planiranja, obračuna i izvještavanja.

Datum i mjesto

Podgorica, 14. jun 2023.godine

Starješina

mr Aleksandar Damjanović
