

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Prostorno-urbanističkog plana Opštine Gusinje

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ova Odluka predstavlja osnov za izradu planskog dokumenta kojim će se obezbijediti planski preduslovi za korišćenje potencijala, održivi razvoj, očuvanje, zaštitu i unapređenje ovog područja.

Prostorno urbanistički plan lokalne samouprave izrađuje se i donosi za teritoriju lokalne samouprave. Teritorija Opštine Gusinje zahvata površinu od 157 km<sup>2</sup>.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj izrade Prostorno-urbanističkog plana Opštine Gusinje je da se stvore uslovi za izgradnju kroz izradu relevantne planske dokumentacije, kojom će se integralno sagledati i analizirati svi elementi namjene i organizacije korišćenja prostora, a u cilju zaštite i podsticanja daljeg ukupnog razvoja područja. Isto tako kroz plan treba utvrditi optimalan razmještaj aktivnosti i fizičkih struktura, uz uvažavanje ekonomskih, tehničko-tehnoloških, prostorno-funkcionalnih kriterijuma i principa održivog razvoja.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Uvažavajući prostorna i finansijska ograničenja strateška opredijeljenja prostornog razvoja lokalne zajednice su:

- osposobljavanje i poboljšanje postojeće razvojne strukture u prostoru uz planiranje novih intervencija u funkciji ukupnog razvoja zajednice i države;
- zbog potrebe ubranog razvoja i kvalitativnog preobražaja prioritet dati onim programima koji će brže dati ekonomske efekte i uticati na pokretanje privrednih, a posebno proizvodnih preduzetničkih aktivnosti i zaustavljanje negativnih kretanja u prostoru. Zato prioritet dati programima koji se uklapaju u već formirane i potencijalne sisteme koji ne mijenjaju glavne pozitivne karakteristike formirane prostorne strukture;
- uspostavljanje kriterijuma za razvojne aspiracije i preduzetničke inicijative uz primjenu visokih kriterijuma zaštite prostora i životne sredine;
- omogućavanje javnog korišćenja posebnih vrijednosti prostora i racionalno korišćenje prostora za izgradnju.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Prostorno-urbanističkim planom lokalne samouprave određuju se i ciljevi i mjere prostornog i urbanističkog razvoja lokalne samouprave, u skladu sa planiranim ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno-istorijskim razvojem.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva potrebna za izradu Prostorno-urbanističkog plana Opštine Gusinje, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam ( Program - Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj-programski kod 3051, izdatak 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije) u iznosu od 50.000 eura od kojih je 5 000 eura za izradu Strateške procjene uticaja na životnu sredinu. Finansijska sredstva potrebno je obezbijediti tokom dvanaest mjeseci, od dana zaključivanja ugovora sa obrađivačem, koliko je i rok za izradu Prostorno-urbanističkog plana Opštine Gusinje.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu izrade Odluke i Programskog zadatka za izradu PUP-a konsultovana je lokalna samouprava, sa ciljem što preciznijeg definisanja obaveza budućeg obrađivača plana.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor

sa obrađivačem plana, a odnose se na planski dokument.  
Ministarstvo održivog razvoja i turizma je nosilac pripremnih poslova za izradu Prostorno  
urbanističkog plana opštine Gusinje.

Podgorica, 30.08.2016.godine

za **Ministar**-a

**Branimir Gvozdenović**

