



CRNA GORA
Ministarstvo finansija
Uprava za javne nabavke

Obrazac 19
 Član 105 Zakona o javnim nabavkama

Naručilac **Ministarstvo održivog razvoja i turizma,**
 Broj **12-1301/25-14**
 Mjesto i datum **Podgorica 27/02/2015**

ODLUKA O OBUSTAVLJANJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE

I Podaci o naručiocu

Naručilac:
Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Adresa:
IV Proleterske brigade br.19

Grad:
Podgorica

Telefon:
020/446-280,020/446-367

Elektronska pošta (e-mail):
vojislavka.djurdjic@mrt.gov.me,nikoleta.brankovic@mrt.gov.me

Kontakt osoba/e:
**Vojislavka Đurđić
 Popović,Nikoleta Branković**

Poštanski broj:
81 000

Identifikacioni broj:
02760517

Fax:
020/446-215

Internet stranica (web):
www.mrt.gov.me

II Mjesto i datum objavljivanja javnog poziva

(U slučaju da je javna nabavka sprovedena u otvorenom postupku javne nabavke, ograničenom postupku javne nabavke, pregovaračkom postupku javne nabavke sa prethodnim objavljivanjem javnog poziva , dodjeli ugovora o javnoj nabavci putem konkursa, dodjeli ugovora o javnoj nabavci putem okvirnog sporazuma)

Portal Uprave za javne nabavke <http://www.ujn.gov.me/> , dana 22/12/2014

(U slučaju da je javna nabavka sprovedena u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, odnosno po pozivu za dostavljanje ponuda za pružanje konsultantskih usluga, poziv je dostavljen sledećim ponuđačima):

III Predmet javne nabavke

- Robe
- Radovi
- Usluge

IV Opis predmeta javne nabavke

73300000-5 | Planiranje i sprovođenje istraživanja i razvoja
 71240000-2 | Arhitektonske usluge, usluge inženjeringa i usluge planiranja
 71410000-5 | Usluge urbanističkog planiranja
 45211360-0 | Urbanistički razvoj
 71200000-0 | Arhitektonske i srodne usluge

Opis (dodatak)

Predmet javne nabavke je izbor najpovoljnije ponude za nabavku usluga izrade Prostornog plana posebne namjene, Strateške procjene uticaja na životnu sredinu i Studije zaštite kulturnih dobara za prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“, u skladu sa Programskim zadacima, iz tenderske dokumentacije - Knjiga II, po partijama:

Partija 1: Izrada Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“;
 Partija 2: Izrada Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“.
 Partija 3: Izrada Studije zaštite kulturnih dobara za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“.

V Procijenjena vrijednost javne nabavke

Iskazati procijenjenu vrijednost javne nabavke u eurima sa uračunatim PDV-om: 400000.00 €

(Ukoliko je predmet javne nabavke odrađen po partijama, navesti procijenjenu vrijednost javne nabavke za svaku partiju pojedinačno i njihov zbir)

Partija 1: Izrada Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“ 320000.00 €
 Partija 2: Izrada Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“ 55000.00 €
 Partija 3: Izrada Studije zaštite kulturnih dobara za prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“ 25000.00 €
 UKUPNO 400000.00 €

VI Postupak javne nabavke

Otvoreni postupak javne nabavke

Saglasnost Uprave za javne nabavke broj: od godine.

VII Podaci o zaključivanju okvirnog sporazuma

Javna nabavka predviđa zaključivanje okvirnog sporazuma

da

ne

VIII Razlog obustavljanja postupka javne nabavke

(član 105 Zakona o javnim nabavkama):

1) nije dostavljena nijedna ponuda i/ili nijedna ispravna ponuda

IX Obrazloženje razloga obustavljanja postupka javne nabavke

Obrazloženje razloga obustavljanja postupka javne nabavke - Partija 3: Izrada Studije zaštite kulturnih dobara za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“

Ministarstvo održivog razvoja i turizma,

objavilo je poziv na otvoreni postupak javne nabavke broj 12-1301/7, na Portalu Uprave za javne nabavke www.ujn.gov.me, dana 22.12.2014. godine, u otvorenom postupku za nabavku usluga izrade Prostornog plana posebne namjene, Strateške procjene uticaja na životnu sredinu i Studije zaštite kulturnih dobara za prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“, u skladu sa Programskim zadacima, iz tenderske dokumentacije - Knjiga II, po partijama:

Partija 1: Izrada Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“;

Partija 2: Izrada Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“.

Partija 3: Izrada Studije zaštite kulturnih dobara za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“.

Za partiju 3: Izrada Studije zaštite kulturnih dobara za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“ ponudu su dostavili sledeći ponuđači:

1. Studio prostor” d.o.o. Podgorica;
2. „Montal DSD” d.o.o. Podgorica.

Obije ponude su ocijenje kao neispravne.

I. Ponuda ponuđača „Studio prostor” d.o.o. Podgorica je neispravna iz sledećih razloga:

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, obrazovana Rješenjem broj 01-1301/6 od 22.12.2014. godine, prilikom javnog otvaranja ponuda i provjere sadržaja ponude ponuđača „Studio prostor” d.o.o. Podgorica, za partiju 3 - Izrada Studije zaštite kulturnih dobara za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“, po Javnom pozivu br. 12-1301/7, objavljenog u cilju izbora najpovoljnije ponude za nabavku usluga izrade Prostornog plana posebne namjene, Strateške procjene uticaja na životnu sredinu i Studije zaštite kulturnih dobara za prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“, konstatovala je da je ista nepotpuna.

U postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, na sjednici Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, održanoj 24.02.2015. godine, utvrđeno je da ponuda ovog ponuđača nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim pozivom za javno nadmetanje, tenderskom dokumentacijom i Zakonom o javnim nabavkama i da u istoj nije dostavljena dokumentacija utvrđena pozivom za javno nadmetanje i tenderskom dokumentacijom.

Članom 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisano je da: „Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa pozivom za javno nadmetanje, pozivom za nadmetanje i tenderskom dokumentacijom.”

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, kao naručilac predmetne javne nabavke, je za uslove koji se odnose na stručno-tehničku i kadrovsku osposobljenost predvidjelo sledeće uslove:

- 1) liste glavnih usluga izvršenih u poslednjih pet godina, sa vrijednostima, datumima i primaocima, uz dostavljanje potvrda izvršenih usluga izdatih od kupca ili, ukoliko se potvrde ne mogu obezbijediti iz razloga koji nijesu izazvani krivicom ponuđača, samo izjava ponuđača o izvršenim uslugama sa navođenjem razloga iz kojih ne mogu dostaviti potvrde; (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).
- 2) izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i naročito kvalifikacijama lica koja su odgovorna za pružanje konkretnih usluga; (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).
- 3) izjave o angažovanom tehničkom osoblju i drugim stručnjacima i načinu njihovog angažovanja; (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).
- 4) izjave o tehničkoj opremljenosti i osposobljenosti i o kapacitetima kojima raspolaže ponuđač za izvršavanje konkretnih usluga, (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).
- 5) izjave o namjeri i predmetu podugovaranja. (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).

Ponuda ponuđača „Studio prostor“ d.o.o. Podgorica ne sadrži dokaze tražene pod gore naznačenom tačkom 1, odnosno ne sadrži sve potvrde izvršenih usluga izdatih od kupca ili, ukoliko se potvrde nijesu mogle obezbijediti iz razloga koji nijesu izazvani krivicom ponuđača, samo izjavu ponuđača o izvršenim uslugama sa navođenjem razloga iz kojih ne mogu dostaviti potvrde.

Ponuđač je u svojoj ponudi, na stranama 99 i 101 dostavio popunjen obrazac „Lista glavnih usluga izvršenih u poslednjih 5 godina“ u kojem je naveo 15 izvršenih usluga. Međutim, ponuđač nije dostavio sve potvrde kojima bi potkrijepio izvršenje usluga naznačenih u navedenom obrascu. Umjesto toga u svojoj ponudi, ponuđač je dostavio samo 9 potvrda, od kojih je Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda mogla prihvatiti svega 4 potvrde, i to potvrde: Stambene zadruge „Solidarno“ (strana 103 ponude), JU „Muzeji i galerije Podgorice“ (strane 103 i 105 ponude) i potvrdu „Bom beton“-a d.o.o. (strana 119 ponude).

Ostale dostavljene potvrde sadržinom ne odgovaraju uslugama navedenim u Listi glavnih usluga, ili se uopšte ne odnose na Listu glavnih usluga.

Pored navedenog „Studio prostor“ d.o.o. Podgorica nije dostavio bilo kakav drugi dokaz iz kojeg bi se moglo utvrditi da je ponuđač od klijenata tražio potvrde o izvršenim uslugama, a nije ni dostavio bilo koji dokaz kojim su mu klijenti odbili izdavanje tražene potvrde.

Takođe iz člana 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama jasno proizilazi da je ponuđač dužan da u ponudi dokaže ispunjenost svih uslova koje je naručilac predvidio pozivom za javno nadmetanje, odnosno pozivom za nadmetanje i tenderskom dokumentacijom, te da je naručilac, shodno članu 101 stav 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama ovlašćen da ocjenjuje da li je ponuđač u ponudi dokazao ispunjenost predviđenih uslova kako bi utvrdio da li je ponuda ispravna u smislu člana 99 Zakona o javnim nabavkama, odnosno neispravna u smislu člana 100 istog Zakona.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda nije mogla prihvatiti ovako sačinjen dokaz – „Listu glavnih usluga izvršenih u poslednjih pet godina“ jer ne sadrži sve potvrde za usluge navedene u listi.

Dalje, u odeljku 3 tenderske dokumentacije – „Uputstva ponuđačima“ u tački XXI - Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude, pod nazivom „Bodovanje partija 3: Izrada studije zaštite kulturnih dobara za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“ (stranice 29, 30 i 31 tenderske dokumentacije) predviđen je, između ostalog i sastav šireg tima koji će se bodovati.

Dakle, Naručilac je pored rukovodioca tima, zahtijevao da širi tim (K3) čine još četiri eksperta, i to: Konzervator-restaurator, Arhitekta, Istoričar umjetnosti i Prostorni planer. Bodovanje traženih stručnjaka je predviđeno na osnovu podataka i informacija o svakom članu tima ponaosob. Uzimaju se isti poslovi koje je izvršio stručnjak iz referenci i biografije za koje su priložene odgovarajuće potvrde o izvršenim poslovima izdate od kupaca, drugi dokaz (ugovor, izjava kupca) ili ovjerene i potpisane izjave stručnjaka, pod punom materijalom i krivičnom odgovornošću, u kojoj moraju biti navedeni kontakt podaci kupaca.

Ponuđač „Studio prostor“ d.o.o. je u svojoj ponudi naveo tim koji namjerava angažovati na realizaciji predmetnog posla, koji se sastoji samo od jednog stručnjaka i to g-dina Gorana Radovića, kao rukovodioca tima. To se potvrđuje, uvidom u predmetnu ponudu, na strani 123 ponude, gdje je dat popunjen obrazac „Spisak stručnih kadrova“, u koje je naveden samo imenovani ekspert.

Dakle, u ponudi nije naveden širi tim, koji je morao biti sastavljen od još četiri stručnjaka, traženih kvalifikacija.

Dalje, predmetna ponuda, ne sadrži ni dodatna pojašnjenja tenderske dokumentacije koja su mu shodno članu 56 stav 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama uredno dostavljena od strane naručioca, a koja prema stavu 3 istog člana čine sastavni dio tenderske dokumentacije.

Ponuđač je prilikom dostavljanja ponude bio dužan da, prema stavci XVIII Uputstva ponuđačima, tenderske dokumentacije, dostavi, kao prilog ponudi, cjelokupnu tendersku dokumentaciju preuzetu od naručioca /štampana verzija/ numerisanu, ovjerenu i uvezanu na način definisan čl. 76 Zakona o javnim nabavkama. Samim tim, bio je u obavezi da u svojoj ponudu dostavi i pojašnjenja tenderske dokumentacije.

Imajući u vidu konstatovano, nesporno je da ponuda ponuđača „Studio prostor” d.o.o. Podgorica, nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim pozivom za javno nadmetanje, tenderskom dokumentacijom i Zakonom o javnim nabavkama i da u istoj nije dostavljena dokumentacija utvrđena pozivom za javno nadmetanje i tenderskom dokumentacijom, te je shodno članu 100 stav 1 tačka 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama ponuda ovog ponuđača odbijena kao neispravna.

Ponuda ponuđača „Montal DSD” d.o.o. Podgorica je neispravna iz sledećih razloga:

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, obrazovana Rješenjem broj 01-1301/6 od 22.12.2014. godine, prilikom javnog otvaranja ponuda i provjere sadržaja ponude ponuđača „Montal DSD” d.o.o. Podgorica, za partiju 3 - Izrada Studije zaštite kulturnih dobara za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije”, po Javnom pozivu br. 12-1301/7, objavljenog u cilju izbora najpovoljnije ponude za nabavku usluga izrade Prostornog plana posebne namjene, Strateške procjene uticaja na životnu sredinu i Studije zaštite kulturnih dobara za prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije”, konstatovala je da je ista nepotpuna.

U postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, na sjednici Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, održanoj 24.02.2015. godine, utvrđeno je da ponuda ovog ponuđača nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim pozivom za javno nadmetanje, tenderskom dokumentacijom i Zakonom o javnim nabavkama i da u istoj nije dostavljena dokumentacija utvrđena pozivom za javno nadmetanje i tenderskom dokumentacijom.

Članom 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisano je da: „Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa pozivom za javno nadmetanje, pozivom za nadmetanje i tenderskom dokumentacijom.”

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, kao naručilac predmetne javne nabavke, je za uslove koji se odnose na stručno-tehničku i kadrovsku osposobljenost predvidjelo sledeće uslove:

- 1) liste glavnih usluga izvršenih u posljednjih pet godina, sa vrijednostima, datumima i primaocima, uz dostavljanje potvrda izvršenih usluga izdatih od kupca ili, ukoliko se potvrde ne mogu obezbijediti iz razloga koji nijesu izazvani krivicom ponuđača, samo izjava ponuđača o izvršenim uslugama sa navođenjem razloga iz kojih ne mogu dostaviti potvrde; (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).
- 2) izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i naročito kvalifikacijama lica koja su odgovorna za pružanje konkretnih usluga; (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).
- 3) izjave o angažovanom tehničkom osoblju i drugim stručnjacima i načinu njihovog angažovanja; (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).
- 4) izjave o tehničkoj opremljenosti i osposobljenosti i o kapacitetima kojima raspolaže ponuđač za izvršavanje konkretnih usluga, (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).
- 5) izjave o namjeri i predmetu podugovaranja. (ovaj dokaz odnosi se na sve tri partije).

U odeljku 3 tenderske dokumentacije – „Uputstva ponuđačima” u tački XXI - Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude, pod nazivom „Bodovanje partija 3: Izrada studije zaštite kulturnih dobara za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije”” (stranice 29,30 i 31 tenderske dokumentacije) predviđen je, između ostalog i sastav šireg tima koji će se bodovati.

Dakle, Naručilac je pored rukovodioca tima, zahtijevao da širi tim (K3) čine još četiri eksperta, i to: Konzervator-restaurator, Arhitekta, Istoričar umjetnosti i Prostorni planer. Bodovanje traženih stručnjaka je predviđeno na osnovu podataka i informacija o svakom članu tima ponaosob. Uzimaju se pri tome isti

poslovi koje je izvršio stručnjak iz referenci i biografije za koje su priložene odgovarajuće potvrde o izvršenim poslovima izdate od kupaca, drugi dokaz (ugovor, izjava kupca) ili ovjerene i potpisane izjave stručnjaka, pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću, u kojoj su morali biti navedeni kontakt podaci kupaca.

Ponuđač „Montal DSD” d.o.o. Podgorica je u svojoj ponudi naveo tim koji namjerava angažovati na realizaciji predmetnog posla, koji se sastoji od tri stručnjaka i to g-dina Dragoslava Mijuškovića, kao rukovodioca tima, g-dina Božidara Jovičevića, kao konzervatora – restauraota i g-đe Ljiljane Nikolić kao arhitekta. To se potvrđuje, uvidom u predmetnu ponudu, na stranama: 193, 195 i 197 ponude, gdje je dat popunjen obrazac „Spisak stručnih kadrova”, u koje su navedena samo tri imenovana eksperta.

Dakle, u ponudi nije naveden širi tim u punom sastavu, koji je morao biti sastavljen od još 2 stručnjaka, traženih kvalifikacija.

Dalje, za ispunjenje dokaza koji se odnose na ekonomsko-finansijsku sposobnost ponuđači su bili obavezni da dostave:

- izvještaj o računovodstvenom i finansijskom stanju - bilans uspjeha i bilans stanja sa izvještajem ovlaštenog revizora u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo i revizija, za posljednje dvije godine, odnosno za period od registracije;

- odgovarajući bankarski izvod, potvrdu ili izjavu o finansijskoj sposobnosti ponuđača.

Predmetna ponuda, ne sadrži odgovarajući bankarski izvod, potvrdu ili izjavu o finansijskoj sposobnosti ponuđača

Dalje, Ponuđač je na stranama: 201, 205, 209, i 211 ponude, koristio obrazac koji ne odgovara obrascu „Referenca stručnih kadrova za realizaciju ugovora” iz tenderske dokumentacije Naručioca (strana 47/105). Na dostavljenim obrascima u predmetnoj ponudi dodata je fusnota „Navedi reference za inženjera navedene u tabeli „struktura visoko stručnih kadrova za građenje koji će biti angžovani na predmetnom objektu”.

Takođe, ni za jednog od predloženih kadrova koji nijesu u radnom odnosu kod ponuđača, spoljne saradnike, nijesu dostavljeni ugovori o načinu angažovanja, kako bi ponuđač dokazao njihovu spremnost za angažovanje u slučaju da ponuda ovog ponuđača bude rangirana kao najpovoljnija.

Imajući u vidu konstatovano, nesporno je da ponuda ponuđača „Montal DSD” d.o.o. Podgorica nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim pozivom za javno nadmetanje, tenderskom dokumentacijom i Zakonom o javnim nabavkama i da u istoj nije dostavljena dokumentacija utvrđena pozivom za javno nadmetanje i tenderskom dokumentacijom, te je shodno članu 100 stav 1 tačka 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama ponuda ovog ponuđača odbijena kao neispravna.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je razmatrala i prigovore koje su u postupku javnog otvaranja ponuda istakli ovlašćeni predstavnici ponuđača, ali nalazi da isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari, obzirom da su dostavljene ponude za Partiju 3: Izrada Studije zaštite kulturnih dobara za Prostorni plan posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“, neispravne.

X Datum donošenja odluke o obustavljanju postupka javne nabavke

27/02/2015 godine

XI Pravna pouka

Ukoliko smatraju da su im Odlukom o obustavljanju postupka javne nabavke, povrijeđena prava i na pravu zasnovani interesi, aktivno legitimisana lica mogu izjaviti žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od 10 dana od dana dostavljanja Odluke o obustavljanju postupka javne nabavke.

XII Druge informacije

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

M.P.

Odgovorno lice naručioca – starješina
Branimir Gvozdenović