



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-342/25-46841/2

Podgorica, 23.01.2026.godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodi, Maji Vukićević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Herceg Novi

Veza: Vaš akt br. 04-342/25-8503/3 od 25.12.2025. godine

Poštovana gospođo Vukićević,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Herceg Novi*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

U vezi sa tekstom Predloga odluke i Izveštajem o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo na to da se Predlogom odluke predviđa povećanje naknada u odnosu na važeća rješenja u rasponu od 6% do 400%.

Visina naknada u ulicama u naselju je povećana u rasponu od 66% do 300% u zavisnosti od kategorije i veličine objekta kada su u pitanju stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom, hoteli, restorani, dok je smanjena naknada kod kategorije trgovinskih objekata, objekata za servisiranje i pranje vozila i objekata za obavljanje zanatskih usluga u rasponu od 20% do 60%.

Visina naknada kod lokalnih puteva je povećana u rasponu od 25% do 400% u zavisnosti od kategorije i veličine objekta kada su u pitanju stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom, hoteli, restorani, dok je smanjena naknada kod kategorija trgovinskih objekata, objekata za servisiranje i pranje vozila i objekata za obavljanje zanatskih usluga u rasponu od 6% do 44%.

Visina naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera je povećana za 50%.

Prilikom definisanja iznosa naknada opština Herceg Novi je izvršila analizu prihodovne moći prethodno navedenih objekata, zastupljenosti pojedinih kategorija u opštini, kao i beneficije koje pojedina kategorija ima od samog pristupa određenoj kategoriji puta, te shodno tome predložila navedena povećanja.

Uvažavajući usmjerenost Vlade Crne Gore ka unapređenju regulatornih rješenja u cilju stvaranja konkurentnijeg poslovnog ambijenta, **Ministarstvo finansija, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nije saglasno sa predloženim tekstom Odluke**. Navedeno posebno imajući u vidu da svako povećanje troškova ima direktan uticaj na poslovanje privrednih subjekata, ali i implikacije na životni standard građana. Takođe, treba imati u vidu da je privreda godinama osporavala postojanje godišnje naknade za korišćenje objekata kojima je omogućen pristup sa puta.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da se sredstva za sprovođenje predmetne Odluke obezbjeđuju iz Budžeta Opštine Herceg Novi jednokratno u vremenu donošenja Odluke, ali u smislu troškova zarada zaposlenih i troškova kancelarijskog i drugog materijala, te se obezbjeđenje sredstava ne odnosi na posebno opredjeljivanje sredstava za ovu namjenu. Takođe, navodi se da je donošenje predmetne odluke neophodno i posljedica je neusaglašavanja propisa sa stvarnim činjeničnim stanjem na terenu. Kako je konstatovano, utvrđivanje naknada po staroj odluci za posljedicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta u načelu nema primjedbi na Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Herceg Novi.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Novica Vuković

[Handwritten signature]

NACRT

Na osnovu člana 20 stav 8 Zakona o putevima („Sl. list CG“ br. 82/20), člana 28 stav 1 tačka 2 i člana 38 stav 1 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“ br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), člana 34 stav 1 tač. 2 i 8 Statuta Opštine Herceg Novi („Službeni list CG – Opštinski propisi“, br. 1/19, 37/19, 6/20 i 18/22) uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore broj: _____ Skupština Opštine Herceg Novi, na sjednici održanoj dana _____ donijela je:

ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA NA TERITORIJI OPŠTINE HERCEG NOVI („Sl. list CG – Opštinski propisi“ br. 18/22)

ČLAN 1

U Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Herceg Novi („Sl. list CG – Opštinski propisi“ br. 18/22) poslije riječi „puteva“ dodaju se riječi „i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselje“.

ČLAN 2

Član 15 mijenja se i glasi:

„Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, i iznosi za:

1) ULICE U NASELJU:

1.1 Za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem -
2.500,00€

1.2 Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba

- do 50m² – 100,00€
- od 51m² – 200m² – 150,00€
- preko 200m² – 200,00€

1.3 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksni i mobilni kablovski operateri

- do 50m² – 200,00€
- od 51m² – 200m² – 400,00€
- preko 200m² – 600,00€

1.4 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacija koje se bave računovodstvenim konsalting i administrativnim uslugama

- do 50m² – 200,00€
- od 51m² – 200m² – 250,00€

- preko 200m² – 300,00€

1.5 Pošte

- do 50m² – 200,00€
- od 51m² – 200m² – 250,00€
- preko 200m² – 300,00€

1.6 Restorani

- do 50m² – 200,00€
- od 51m² – 200m² – 300,00€
- preko 200m² – 400,00€

1.7 Ugostiteljski objekti

- do 50m² – 150,00€
- od 51m² – 200m² – 200,00€
- preko 200m² – 250,00€

1.8 Hoteli, moteli, gostionice, kampovi

- do 50 ležajeva – 300,00€
- preko 50 ležajeva – 500,00€

1.9 Moteli, gostionice, kampovi

- do 50 ležajeva – 200,00€
- preko 50 ležajeva – 300,00€

1.10 Trgovinski objekti

- do 50m² – 50,00€
- od 51m² – 200m² – 120,00€
- od 201m² – 500m² – 170,00€
- preko 500m² – 200,00€

1.11 Objekti za servisiranje i pranje motornih vozila

- do 50m² – 50,00€
- od 51m² – 200m² – 70,00€
- preko 200m² – 100,00€

1.12 Drugi objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa

- do 50m² – 50,00€
- od 51m² – 200m² – 100,00€
- preko 200m² – 150,00€

1.13 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge igre na sreću s izvlačenjem)

- do 50m² – 200,00€
- od 51 – 100m² – 300,00€
- preko 100m² – 400,00€

1.14 Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima)

- do 100m² – 250,00€
- preko 100m² – 450,00€

2) DIO DRŽAVNOG PUTA KOJI PROLAZI KROZ NASELJE:

2.1 Za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem – 3.000,00€

2.2 Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba

- do 50m² – 200,00€
- od 51m² – 200m² – 300,00€
- preko 200m² – 400,00€

2.3 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksni i mobilni kablovski operateri

- do 50m² – 300,00€
- od 51m² – 200m² – 500,00€
- preko 200m² – 700,00€

2.4 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarija, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacija koje se bave računovodstvenim, konsalting i administrativnim uslugama

- do 50m² – 250,00€
- od 51m² – 200m² – 300,00€
- preko 200m² – 400,00€

2.5 Pošte

- do 50m² – 350,00€
- od 51m² – 200m² – 450,00€
- preko 200m² – 500,00€

2.6 Restorani

- do 50m² – 300,00€
- od 51m² – 200m² – 400,00€
- preko 200m² – 600,00€

2.7 Ugostiteljski objekti

- do 50m² – 200,00€
- od 51m² – 200m² – 300,00€
- preko 200m² – 400,00€

2.8 Hoteli

- 50m ležajeva – 800,00€
- preko 50 ležajeva – 1.000,00€,

2.9 Moteli, gostionice, kampovi

- do 50 ležajeva – 250,00€
- Preko 50 ležajeva – 350,00€

2.10 Trgovinski objekti

- do 50m² – 100,00€
- od 51m² – 200m² – 200,00€
- od 201m² – 500m² – 300,00€
- preko 500m² – 400,00€

2.11 Objekti za servisiranje i pranje motornih vozila

- do 50m² – 70,00€
- od 51m² – 200m² – 100,00€
- preko 200m² – 150,00€

2.12 Drugi objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa

- do 50m² – 100,00€
- od 51m² – 200m² – 150,00€
- preko 200m² – 200,00€

2.13 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge igre na sreću s izvlačenjem)

- do 50m² – 300,00€
- od 51m² – 100m² – 400,00€
- preko 100m² – 600,00€

2.14 Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima)

- do 100m² – 500,00€
- preko 100m² – 700,00€

3) LOKALNE PUTEVE:

3.1 Za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem – 1.000,00€

3.2 Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba

- do 50m² – 80,00€
- od 51m² – 200m² – 100,00€
- preko 200m² – 150,00€

3.3 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksni i mobilni kablovski operateri

- do 50m² – 150,00€
- od 51m² – 200m² – 250,00€
- preko 200m² – 350,00€

3.4 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarija, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacija koje se bave raunovodstvenim, konsalting i administrativnim uslugama

- do 50m² – 100,00€
- od 51m² – 200m² – 150,00€
- preko 200m² – 200,00€

3.5 Pošte

- do 50m² – 150,00€
- od 51m² – 200m² – 200,00€
- preko 200m² – 250,00€

3.6 Restorani

- do 50m² – 150,00€
- od 50m² – 200m² – 250,00€
- preko 200m² – 350,00€

3.7 Ostali ugostiteljski objekti

- do 50m² – 100,00€
- od 51m² – 200m² – 150,00€
- preko 200m² – 200,00€

3.8 Hoteli

- do 50 ležajeva – 350,00€
- preko 50 ležajeva – 500,00€

3.9 Moteli, gostionice, kampovi

- do 50 ležajeva – 100,00€
- preko 50 ležajeva – 200,00€

3.10 Trgovinski objekti

- do 50m² – 30,00€
- od 51m² – 200m² – 80,00€
- od 201m² – 500m² – 120,00€
- preko 500m² – 150,00€

3.11 Objekti za servisiranje i pranje motornih vozila

- do 50m² – 40,00€
- od 51m² – 200m² – 60,00€
- preko 200m² – 90,00€

3.12 Drugi objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa

- do 50m² – 40,00€
- od 51m² – 200m² – 80,00€
- preko 200m² – 100,00€

3.13 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge igre na sreću s izvlačenjem)

- do 50m² – 150,00€
- od 51m² – 100m² – 200,00€
- preko 100m² – 250,00€

3.14 Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima)

- do 50m² – 100,00€
- od 51m² – 100m² – 150,00€
- preko 100m² – 250,00€

Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) iznosi 150,00€.

Pod pristupom sa ulice u naselju, dijela državnog puta koji prolazi kroz naselje i lokalnog puta podrazumijeva se i pristup objektu sa trga, šetališta, pješačke staze, stepeništa i slično.

Visina naknade iz ovog člana utvrđuje rješenjem organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda godišnje.

ČLAN 3

U članu 16 mijenjaju se stav 2 i 3 i glase:

"Naknade iz člana 13 i 15 utvđuju na osnovu propisanih obrazaca prijava za obračun godišnje naknade za korišćenje opštinskih puteva i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselja na teritoriji Opštine Herceg Novi koje su sastavni dio ove Odluke:

- godišnja naknada za ugrađene cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture na obrascu ON1 i
- naknada za korišćenje prilaza komercijalnim objektima kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta na obrascu ON2.

Pravna lica, fizička lica i preduzetnici podnose prijavu najkasnije do 31.marta tekuće godine za tu godinu, uz obavezu popunjavanja tačnih podataka i dostavljanja prpratne dokumentacije (ugovor o zakupu komericijalnog objekta ako je zaključen i dr. dokumentacije od značaja za utvrđivanje obaveze po osnovu naknade)."

ČLAN 4

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu CG - Opštinski propisi".

SKUPŠTINA OPŠTINE HERCEG NOVI

Broj ,
Herceg Novi ,

PREDSJEDNIK
Miloš Konjević, s.r

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje sadržan je u članu 20 stav 8 Zakona o putevima („Sl. list CG“ br. 82/20), kojim je propisano da visinu, način i uslove plaćanja naknade za opštinske puteve iz stava 1 tač. 3 do 9 ovog člana i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade. Članom 28 stav 1 tačka 2 i članom 38 stav 1 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“ br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22 i 81/25) i članom 34 stav 1 tač. 2 i 8 Statuta Opštine Herceg Novi („Službeni list CG – Opštinski propisi“, br. 1/19, 37/19, 6/20 i 18/22), propisano je da Skupština donosi propise i druge opšte akte i uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Uprava lokalnih javnih prihoda Opštine Herceg Novi, prilikom primjene predmetne važeće Odluke došla je do zaključka da je istu neophodno izmijeniti u djelu koja su predmet ovog predloga Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Herceg Novi („Sl. List CG – Opštinski propisi“ br. 18/22) kao i da se predmetna Odluka jasnije i preciznije definiše. U praksi ova odluka će se lakše primjenjivati iz razloga manje zloupotrebe od strane vlasnika objekata jer su isti sada u obavezi da predaju list nepokretnosti, kao i da dostave svu ostalu potrebnu dokumentaciju radi tačnog utvrđivanja godišnje obaveze. Razrađene su i kategorije objekata i u skladu sa tim utvrđena visina iznosa godišnje obaveze, koja je za određene kategorije povećana, a za određene smanjena u skladu sa iskustvom iz dosadašnje primjene Odluke.

III SADRŽAJ ODLUKE

Članom 1 (Naziv odluke) dopunjen je naziv odluke..

Članom 2 (Plaćanje naknade) definisane su kategorije objekata kao i cijene naknade koju su obavezni da plaćaju.

Članom 3 (Obrasci i rokovi) propisani su obrasci koje su obavezna da predaju fizička, pravna lica i preduzetnici kao i rok za podnošenje.

Članom 4 (Stupanje na snagu) – ovim članom je utvrđen rok stupanja na snagu Odluke

Na osnovu izloženog predlažemo Skupštini opštine da donese Odluku o izmjenama i dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Herceg Novi.

UPRAVA LOKALNIH JAVNIH PRIHODA





PRIJAVA ZA OBRAČUN GODIŠNJE NAKNADE ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA

PODACI O PORESKOM OBVEZNIKU:

1.	GODINA:	2.	PIB:
3.	NAZIV (PRAVNA LICA, FIZIČKA LICA I PREDUZETNICI)	4.	ŠIFRA DJELATNOSTI:
5.	ADRESA:		
6.	OVLAŠĆENO LICE: JMBG: ADRESA OVLAŠĆENOG LICA: TEL:		
7.	KNJIGOVODSTVENA AGENCIJA KOJA VODI POSLOVNE KNJIGE:		
8.	NAZIV BANKE: BROJ ŽIRO RAČUNA:		

**GODIŠNJA NAKNADA ZA KORIŠĆENJE KOMERCIJALNIH OBJEKATA KOJIMA JE OMOGUĆEN PRISTUP SA
OPŠTINSKOG PUTA**

Redni broj:	Pristup sa:	Vrsta objekta i naziv	Površina objekta	Lokacija komercijalnog objekta (broj lista nepokretnosti, naziv kat.opštine i broj kat. parc.)
1.	GRADSKJE ULICE/ULICE U NASELJU:			
2.	DRŽAVNOG PUTA KOJI PROLAZI KROZ NASELJE:			
3.	LOKALNOG PUTA:			

NAPOMENA:

Pod punom krivičnom i materijalnom odgovornošću izjavljujem da su navedeni podaci u prijavi i prilogima uz prijavu tačni.

U Herceg Novom, _____

M.P. _____

POTPIS OVLAŠĆENOG LICA

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA

OPŠTINA HERCEG NOVI

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Herceg Novi

1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
 - Navedi zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
 - Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
 - Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
 - Kojisu uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Da, jer Zakon o putevima ("Službeni list CG" br. 82/20 i 140/22) u članu 20 stav 8 propisuje da visinu, način i uslove plaćanja naknade za opštinske puteve i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade CG.
 - Zakonski osnov za donošenje predmetne odluke je Zakon o putevima.
 - Naknada za korišćenje opštinskih puteva je sopstveni prihod koji se propisuje aktom lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade CG.
 - Pomenutim zakonom propisane su vrste naknada koje ubira jedinica lokalne samouprave. Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknade za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG" br. 27/21) propisani su maksimalni iznosi po vrstama naknada.
 - Donošenje predmetne odluke o ubiranju ovog prihoda nema rodnu dimenziju. Odlukom se ne predviđa poseban status obveznika-žena u odnosu na obveznike muškog roda, te u tom smislu odluka ne predviđa rodno orjentisane stimulanse niti oslobođanja. Odlukom se posebno ne tretira rodna dimenzija iako se ima u vidu specifičnost žena u privrednom sektoru. Opština je primijenila pravičan pristup utvrđivanja obaveze po osnovu ove naknade jednako za sve obveznike po vrstama djelatnosti koju obavljaju vodeći računa o visini naknade u skladu sa ekonomskom moći i profita određene privredne djelatnosti, vrste puta koji se koristi kao i ekonomske koristi privrednog subjekta od korišćenja opštinskih puteva. Pri donošenju Odluke Opština se morala pridržavati odredbi Zakona o putevima i Odluke o visini i načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva koje je pri utvrđivanju odredbi odluke dužna primjenjivati i voditi se da se visina i način utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice.
 - Uzroci problema su neadekvatna primjenjivost važeće Odluke u odnosu na činjenično stanje na terenu, jer ista nije detaljno precizirala klasifikaciju djelatnosti kao što je u Nacrtu ove Odluke.
 - Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast. Sa druge strane obveznici su u tom slučaju bili dužni plaćati više vrsta propisanih taksa, naknada i sl. što je za njih predstavljalo opterećenje.

- Svi subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom a sa druge strane ovi privredni subjekti ostvarivali su prihod koristeći opštinske puteve.
- Donošenje predmetne odluke je neophodno i posljedica je neusaglašavanja propisa sa stvarnim činjeničnim stanjem na terenu. Utvrđivanje naknada po staroj odluci za posledicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa. Kada je u pitanju visina naknade za korišćenje opštinskih puteva problem bi sa strane obveznika bilo insistiranje na ukidanju dažbina, iako ni njihova visina ni broj osnova nijesu planirani nerealno. Poslovanje jednog subjekta ne može se zasnivati na korišćenju tuđih resursa bez naknade. Za resurse koji su javnog karaktera i koji su svima dostupni, jedinice lokalne samouprave uvode naknade u skladu sa zakonom.

Detaljno poređenje predmetne odluke i važeće dato je u tabeli.

Nova odluka (iznos)	Važeća odluka (iznos)	Obrazloženje
Član 15 Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, i iznosi za: 1) Ulice u naselju: 1.1 Za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem - 2.500,00€ 1.2 Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba - do 50m² – 100,00€ - od 51m² – 200m² – 150,00€ - preko 200m² – 200,00€ 1.3 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksni i mobilni kablovski operateri - do 50m² – 200,00€ - od 51m² – 200m² – 400,00€ - preko 200m² – 600,00€ 1.4 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacija koje se bave računovodstvenim konsalting i administrativnim uslugama - do 50m² – 200,00€ - od 51m² – 200m² – 250,00€ - preko 200m² – 300,00€ 1.5 Pošte - do 50m² – 200,00€ - od 51m² – 200m² – 250,00€ - preko 200m² – 300,00€	- Za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem – 1.500,00 €	Visina naknada u ulicama u naselju je povećana u rasponu od 66% do 300% u zavisnosti od kategorije i veličine objekta kada su u pitanju stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom, hoteli, restorani, dok je smanjena naknada kod kategorija trgovinskih objekata, objekata za servisiranje i pranje vozila i objekata za obavljanje zanatskih usluga u rasponu od 20% do 60%. Moramo naglasiti da smo analizirali prihodovnu moć pomenutih objekata, zastupljenost pojedinih kategorija u našem gradu kao i beneficije koje pojedina kategorija ima od samog pristupa određenoj kategoriji puta. Kada je se radilo na prvobitnoj Odluci cijene za određene kategorije su ostavljene prenisko, dok su neke bile previsoke, što je primjena Odluke pokazala, pa iz tog i ostalih razloga koje smo naveli slijedi ova izmjena.

1.6 Restorani - do 50m² – 200,00€ - od 51m² – 200m² – 300,00€ - preko 200m² – 400,00€ 1.7 Ugostiteljski objekti - do 50m² – 150,00€ - od 51m² – 200m² – 200,00€ - preko 200m² – 250,00€ 1.8 Hoteli, moteli, gostionice, kampovi - do 50 ležajeva – 300,00€ - preko 50 ležajeva – 500,00€ 1.9 Moteli, gostionice, kampovi - do 50 ležajeva – 200,00€ - preko 50 ležajeva – 300,00€ 1.10 Trgovinski objekti - do 50m² – 50,00€ - od 51m² – 200m² – 120,00€ - od 201m² – 500m² – 170,00€ - preko 500m² – 200,00€ 1.11 Objekti za servisiranje i pranje motornih vozila - do 50m² – 50,00€ - od 51m² – 200m² – 70,00€ - preko 200m² – 100,00€ 1.12 Drugi objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa - do 50m² – 50,00€ - od 51m² – 200m² – 100,00€ - preko 200m² – 150,00€ 1.13 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge igre na sreću s izvlačenjem) - do 50m² – 200,00€ - od 51m² – 100m² – 300,00€ - preko 100m² – 400,00€ 1.14 Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima) - do 50m² – 250,00€ - od 51m² – 100m² – 350,00€ - preko 100m² – 450,00€	Restorani – 100,00 € Moteli i hoteli – 160,00 € Drugi komercijalni objekti: - do 50 m² – 50,00 € - 50m²-100m² – 100,00€ - 100m²– 200m² – 150,00€ - 200m²– 300m² – 180,00€ - 300m²– 400m² – 200,00€ - 400m²– 500m² – 220,00€ - preko 500m² – 250,00€	
--	--	--

2) DIO DRŽAVNOG PUTA KOJI PROLAZI KROZ NASELJE:	- Za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem - 3.000,00 €	Visina naknada u dijelu državnog puta koji prolazi kroz naselje je smanjena u rasponu od 12% do 80% u zavisnosti od kategorije i veličine objekta, a analizirali smo i prihodovnu moć pomenutih objekata, zastupljenost pojedinih kategorija u našem gradu kao i beneficije koje pojedina kategorija ima od samog pristupa određenoj kategoriji puta.
2.1 Za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem – 3.000,00€		
2.2 Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba		
- do 50m² – 200,00€ - od 51m² – 200m² – 300,00€ - preko 200m² – 400,00€		
2.3 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksni i mobilni kablovski operateri		
- do 50m² – 300,00€ - od 51m² – 200m² – 500,00€ - preko 200m² – 700,00€		
2.4 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarija, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacija koje se bave računovodstvenim, konsalting i administrativnim uslugama		Restorani – 800,00 €
- do 50m² – 250,00€ - od 51m² – 200m² – 300,00€ - preko 200m² – 400,00€		
2.5 Pošte		
- do 50m² – 350,00€ - od 51m² – 200m² – 450,00€ - preko 200m² – 500,00€		
2.6 Restorani		
- do 50m² – 300,00€ - od 51m² – 200m² – 400,00€ - preko 200m² – 600,00€	Restorani – 800,00 €	Moteli i hoteli – 1.000,00 €
2.7 Ugostiteljski objekti		
- do 50m² – 200,00€ - od 51m² – 200m² – 300,00€ - preko 200m² – 400,00€		
2.8 Hoteli		
- 50m ležajeva – 800,00€ - preko 50 ležajeva – 1.000,00€		
2.9 Moteli, gostionice, kampovi		Moteli i hoteli – 1.000,00 €
- do 50 ležajeva – 250,00€ - Preko 50 ležajeva – 350,00€		
2.10 Trgovinski objekti		
- do 50m² – 100,00€ - od 51m² – 200m² – 200,00€ - od 201m² – 500m² – 300,00€ - preko 500m² – 400,00€		
	Drugi komercijalni objekti:	
	- do 50 m² – 400,00 € - 50m²-200m² – 600,00€ - preko 200m² – 800,00€	

2.11 Objekti za servisiranje i pranje motornih vozila - do 50m² – 70,00€ - od 51m² – 200m² – 100,00€ - preko 200m² – 150,00€ 2.12 Drugi objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa - do 50m² – 100,00€ - od 51m² – 200m² – 150,00€ - preko 200m² – 200,00€ 2.13 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge igre na sreću s izvlačenjem) - do 50m² – 300,00€ - od 51m² – 100m² – 400,00€ - preko 100m² – 600,00€ 2.14 Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima) - do 50m² – 400,00€ - od 51m² – 100m² – 600,00€ - preko 100m² – 800,00€ <u>3) LOKALNE PUTEVE:</u> 3.1 Za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem – 1.000,00€ 3.2 Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba - do 50m² – 80,00€ - od 51m² – 200m² – 100,00€ - preko 200m² – 150,00€ 3.3 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksni i mobilni kablovski operateri - do 50m² – 150,00€ - od 51m² – 200m² – 250,00€ - preko 200m² – 350,00€	- Za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem – 1.000,00 €	Visina naknada kod lokalnih puteva je povećana u rasponu od 25% do 400% u zavisnosti od kategorije i veličine objekta kada su u pitanju stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom, hoteli, restorani, dok je smanjena naknada kod kategorija trgovinskih objekata, objekata za servisiranje i pranje vozila i objekata za obavljanje zanatskih usluga u rasponu od 6% do 44%. Moramo naglasiti da smo analizirali prihodovnu moć pomenutih objekata, zastupljenost pojedinih kategorija u našem gradu kao i beneficije koje pojedina kategorija ima od samog pristupa određenoj kategoriji puta.
--	---	--

3.4 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarija, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacija koje se bave raunovodstvenim, konsalting i administrativnim uslugama - do 50m² – 100,00€ - od 51m² – 200m² – 150,00€ - preko 200m² – 200,00€ 3.5 Pošte - do 50m² – 150,00€ - od 51m² – 200m² – 200,00€ - preko 200m² – 250,00€ 3.6 Restorani - do 50m² – 150,00€ - od 50m² – 200m² – 250,00€ - preko 200m² – 350,00€ 3.7 Ostali ugostiteljski objekti - do 50m² – 100,00€ - od 51m² – 200m² – 150,00€ - preko 200m² – 200,00€ 3.8 Hoteli - do 50 ležajeva – 350,00€ - preko 50 ležajeva – 500,00€ 3.9 Moteli, gostionice, kampovi - do 50 ležajeva – 100,00€ - preko 50 ležajeva – 200,00€ 3.10 Trgovinski objekti - do 50m² – 30,00€ - od 51m² – 200m² – 80,00€ - od 201m² – 500m² – 120,00€ - preko 500m² – 150,00€ 3.11 Objekti za servisiranje i pranje motornih vozila - do 50m² – 40,00€ - od 51m² – 200m² – 60,00€ - preko 200m² – 90,00€ 3.12 Drugi objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa - do 50m² – 40,00€ - od 51m² – 200m² – 80,00€ - preko 200m² – 100,00€	Restorani - 70,00 € Moteli i hoteli – 120,00 € Drugi komercijalni objekti: - do 50 m² - 25,00 € - 50m²-100m² – 40,00€ - 100m² – 200m² – 60,00€ - 200m² – 300m² – 80,00€ - 300m² – 400m² – 100,00€ - 400m² – 500m² – 130,00€ - preko 500m² – 160,00€		
---	--	--	--

3.13 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge igre na sreću s izvlačenjem) - do 50m² – 150,00€ - od 50m² – 100m² – 200,00€ - preko 100m² – 250,00€ 3.14 Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima) - do 50m² – 100,00€ - od 50m² – 100m² – 150,00€ - preko 100m² – 250,00€		Visina naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera je povećana za 50% jer pomenuti objekti ostvaruju sve veće prilhode u sezoni i stvaraju sve veće gužve na saobraćajnicama.
Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) iznosi 150 €.	Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) iznosi 100 €.	
Predložena visina naknade je za ulice u naselju, manja od naknade koja se odnosi na dijelove državnog puta koji prolazi kroz naselje, a naknada za lokalne puteve je manja od ulica u naseljima.		

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?
- Predloženim propisom postiže se smanjenje unapređenje uslova za poslovanje i pospješivanje ekonomske aktivnosti na lokalnom nivou.
Kreira se jednostavniji model naplate naknada, jer se smanjuje broj osnova za naplatu takse, a opet i razvrstavanje po oblastima djelatnosti daje pravičnije određivanje naknade privrednom sektoru u skladu sa njihovim ekonomskim potencijalom.
- Predviđenim ciljevima utvrđuje se reper kojem opština teži u odnosu na privredni sektor, rodna dimenzija nije posebno indikovana, međutim ona će indirektno biti postignuta primjenom predloženih naknada imajući u vidu da se finansijsko opterećenje naprivredni sektor smanjuje.

Ni jedan od ciljeva ne unapređuje rodnu ravnopravnost.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan?
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)

- Donošenje predmetne odluke neophodno je zbog adekvatnije primjene propisa u dijelu koji se odnosi na klasifikaciju djelatnosti kao i usaglašavanje propisa sa činjeničnim stanjem na terenu.
- Razmatrane su opcije utvrđivanja različitih iznosa, dodatnog pojednostavljenja osnova konkretno izbjegavanje mogućnosti dvostrukog oporezivanja. Precizirane su osnovi naknada zavisno od vrste djelatnosti koja se u objektu obavlja.
- Donošenje predmetne odluke nema rodnu dimenziju. Odlukom se ne predviđa poseban status obveznika-žena u odnosu na obveznike muškog roda, te u tom smislu odluka ne predviđa rodno orjentisane stimulanse niti oslobađanja. Odlukom se posebno ne tretira rodna dimenzija iako se ima u vidu specifičnost žena u privrednom sektoru.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u odluci utiče na privredne subjekte korisnike opštinskih puteva. Pozitivni uticaj je smanjenje visine i vrsta naknada koje će biti dužni da plaćaju, a Samim tim i smanjenje troškova poslovanja po tom osnovu.
- Negativni uticaj na privredne subjekte je eliminisan, dok sa stanovišta lokalne samouprave negativni uticaj je gubitak prihoda po osnovu ukinutih taksenih osnova. Rodno senzitivni uticaj propisa može biti i indirektan, i ako nema direktnih stimulansa za razvoj ženskog privredijanja.
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Ovdje se ne uzima u obzir sam trošak naknade. Naknada ne zahtijeva komplikovanu procedure, posebna znanja, vještine niti nove tehnologije u primjeni.
- Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.
- Ovom odlukom svakako se stvaraju povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povoljan poslovni ambijent za postojeće.
- Odluka ne stvara administrativna opterećenja kao ni biznis barijere, naprotiv doprinosi njihovom smanjenju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?

- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

- Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje značajnijih sredstava iz Budžeta Opštine Herceg Novi.

- Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta Opštine jednokratno u vremenu donošenja odluke, ali u smislu troškova zarada zaposlenih i troškova kancelarijskog i drugog materijala, te se obezbjeđenje sredstava ne odnosi na posebno opredjeljivanje sredstava za ovu namjenu.

- Svakako da jesu, u dijelu zarada i kancelarijskog materijala za potrebe referata, jer primjena Odluke ne zahtijeva dodatno obezbjeđenje sredstava.

Planirano	2025
Ostvareno	265.000,00
%ostvarenja	225.000,00
	84,90%
Učešće taksi u ukupnim planiranim prihodima	0,88%
Učešće taksi u ukupnim ostvarenim prihodima	0,75%

-Neće se ostvariti novi prihodi jer ova naknada se naplaćuje još od 2022, ali svakako poboljšaće budžet Opštine HN.

-Najvećim dijelom potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su muškarci. Orjentaciono u procentu od preko 90% bi mogli biti muškarci, a u procentu do 10% bi to bile žene. Implementacija ove Odluke ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena iz razloga što se propisom propisuju pravične naknade po vrstama djelatnosti, a ne po rodnoj odrednici privrednika, te odluka ne može biti barijera za participaciju žena u privrednom sektoru.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna podrška.

- Uprava lokalnih javnih prihoda konsultovala je Službu sa usaglašavanjem propisa Opštine Herceg Novi.

- Svi subjekti imali su pravo da budu uključeni u konsultacije, međutim niko se nije oglasio na iste, te tako predstavnice ženskih udruženja nisu se uključivale.

- Nije bilo sugestija i primjedbi na nacrt predmetne odluke.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalna prepreka za implementaciju predmetne Odluke je eventualno uskraćivanje prethodne saglasnosti od strane Vlade Crne Gore ili neusvajanja odluke od strane Skupštine Opštine Herceg Novi.

- Glavni indikator mjerenja ispunjenosti ciljeva je baza obveznika, visina utvrđene naknade, efekat na povećanje troškova privrednih subjekata kao i na budžet lokalne samouprave. Izvještaj o strukturi i visini ostvarenih prihoda je forma u kojoj će se prikazati rezultati primjene ove odluke.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa biće zaduženi organ lokalne uprave nadležan za lokalne javne prihode Opštine.

Datum i mjesto

U Herceg Novom, 19.12.2025. godine

PREDLAGAČ PROPISA
UPRAVA LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

