

Mišljenje na Plana rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu

U vezi Plana rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije ukazuje na sljedeće:

- Na strani 10 Plana rada Agencije, a u okviru Plana aktivnosti za Normativni dio, za donošenje Pravilnika pod tačkama 24 i 25 ne postoji pravni osnov u Zakonu o elektronskim komunikacijama;

- Na strani 13 Plana rada, kod propisa pod rednim brojem 1, 2, 3 i 5, kao i na strani 14 Plana rada, pod tačkama 10 potrebno je dodati brojeve Služenog lista, jer su isti objavljeni, kao što slijedi:

- Pravilnik o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje radio-frekvencija ("Službeni list Crne Gore", broj 16/14);
- Pravilnik o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje brojeva i/ili adresa ("Službeni list Crne Gore", broj 13/14);
- Pravilnik o načinu korišćenja i načinu i uslovima dodjele brojeva iz numeričkog opsega "116" ("Službeni list Crne Gore", broj 15/14);
- Pravilnik o načinu registracije korisnika javnih elektronskih komunikacionih usluga ("Službeni list Crne Gore", broj 13/14);
- Pravilnik o kvalitetu usluga Univerzalnog servisa ("Službeni list Crne Gore", broj 23/14).

- Na strani 16 Plana rada, kod propisa pod rednim brojem 1 potrebno je dodati broj Služenog lista, jer je isti objavljeni, kao što slijedi:

- Odluka o cjenovniku naknade za pokrivanje troškova administriranja radio-frekvencijskog spektra ("Službeni list Crne Gore", broj 16/14).

- Vezano za stručne osnove koje se dostavljaju Ministarstvu, ukazujemo da ukoliko bude potrebe za izmjene i dopune usvojenih propisa Agencija treba da dostavi iste za sve propise navedene u odjeljku B i C. Takođe, konstatujemo za sljedeće propise da:

- na strani 13 Plana rada, pod rednim brojem 4, naziv pravilnika treba upodobiti sa nazivom Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 47/14 –

Pravilnik o radio-frekvencijama i uslovima pod kojima se radio-frekvencije mogu koristiti bez odobrenja;

- na strani 13 Plana rada, pod rednim brojem 6, naziv pravilnika treba upodobiti sa nazivom Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 33/14 - Pravilnik o širini zaštitnih zona i vrsti radio koridora u kojima nije dopušteno planiranje i gradnja drugih objekata;
- na strani 14 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 7, treba upodobiti sa nazivom Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 46/14 -Pravilnik o utvrđivanju brzine prenosa podataka za funkcionalan pristup internetu putem Univerzalnog servisa;
- na strani 14 Plana rada, pod rednim brojem 8, naziv pravilnika treba upodobiti sa nazivom Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 43/14 - Pravilnik o vrstama povoljnosti i posebnim mjerama za pristup javnim elektronskim komunikacionim uslugama za lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom;
- na strani 14 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 9, treba upodobiti sa nazivom - Odluka o utvrđivanju liste kategorije lica korisnika posebnih mjera i povoljnosti u korišćenju usluga Univerzalnog servisa, za čije je donošenje zaduženo Ministarstvo rada i socijalnog staranja, u skladu sa navedenim članom Zakona o elektronskim komunikacijama;
- na strani 14 Plana rada, i Pravilnik pod rednim brojem 11, je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 44/14 - Pravilnik o jedinstvenom evropskom broju "112" za pozive u hitnim slučajevima;
- na strani 14 Plana rada, pod rednim brojem 12, naziv pravilnika treba upodobiti sa nazivom Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 42/14 - Pravilnik o obezbjeđivanju pristupa licima sa invaliditetom i licima smanjene pokretljivosti broju 112 i brojevima hitnih službi;
- na strani 15 Plana rada, pod rednim brojem 13, naziv pravilnika treba upodobiti sa nazivom Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 43/14 - Pravilnik o načinu i postupku registracije i upotrebe domena ispod nacionalnog internet domena Crne Gore “.me”;
- na strani 15 Plana rada, pod rednim brojem 14, naziv pravilnika treba upodobiti sa nazivom Pravilnika koji je u fazi donošenja i upućivanja na objavljivanje u „Službeni list Crne Gore“ - Pravilnik o tehničkim i organizacionim uslovima za presrijetanje komunikacija;
- za donošenje akta, navedenog na strani 15, pod tačkom 15 zaduženo je Ministarstvo unutrašnjih poslova, u skladu sa navedenim članom Zakona o elektronskim komunikacijama;

- na strani 15 Plana rada, pod rednim brojem 16, naziv pravilnika o RTT opremi treba upodobiti sa nazivom Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 46/14 – Pravilnik o radio opremi i telekomunikacionoj terminalnoj opremi;
- na strani 16 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 2, treba upodobiti sa nazivom akta koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 28/14 - Odluka o planu namjene radio-frekvencijskog spektra;
- na strani 16 Plana rada, i akt pod rednim brojem 3, je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 46/14 - Uredba o minimalnom skupu usluga koje obuhvata Univerzalni servis;
- na strani 16 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 4, treba upodobiti sa nazivom akta koji je upućen na objavljivanje u „Službeni list Crne Gore“ - Uredba o sadržini Plana mjera za obezbjeđenje integriteta javnih elektronskih komunikacionih mreža i korišćenje javnih elektronskih komunikacionih usluga u vanrednim situacijama;
- na strani 16 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 5, treba upodobiti sa nazivom akta koji je upućen na objavljivanje u „Službeni list Crne Gore“ - Odluka o korišćenju prava prvenstva komunikacija za vrijeme trajanja vanrednih situacija;
- na strani 16 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 6, treba upodobiti sa nazivom akta koji je upućen na objavljivanje u „Službeni list Crne Gore“ - Odluka o korišćenju nacionalnog internet domena Crne Gore ".me";
- na strani 16 Plana rada, akt pod rednim brojem 7, je upućen na objavljivanje u „Službeni list Crne Gore“.

- U dijelu Plana rada koji je naslovljen - Tekuće aktivnosti, ukazujemo da Agencija kao tekuću aktivnost za 2015. godinu treba da predvidi i aktivnosti na sprovođenju Sporazuma o sniženju cijena usluga rominga u javnim mobilnim komunikacionim mrežama između ministarstava nadležnih za oblast elektronskih komunikacija: Crne Gore, Republike Srbije, Bosne i Hercegovine i Republike Makedonje. Sporazum je potpisan 29. septembra 2014. godine, i istim se zadužuju nacionalni regulatori kao nadležna tijela zadužena za implementaciju ovog Sporazuma;

- Budući da su Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije i Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost koordinatori Projekta za uspostavljanje nacionalne tačke razmjene internet saobraćaja (IXP), na strani 30, poslednji stav tačke 8 - Uspostavljanje nacionalne tačke razmjene Internet saobraćaja u Crnoj Gori, treba da glasi:

„U 2015. godini Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost će sarađivati sa Univerzitetom Crne Gore, ITU, operatorima koji pružaju internet usluge i drugim zainteresovanim subjektima, kao i sa Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije, sa kojim će koordinirati Projektom uspostavljanja IXP-a u Crnoj Gori.“;

- U odjeljku A. Planovi, izvještaji i informacije koje se pripremaju na godišnjem nivou, na strani 31, između tačaka 6 i 7 treba unijeti novu tačku:

„Izvještaj o sprovođenju nadzora u oblasti poštanskih usluga u 2015. godini“,

budući da isti nedostaje, a da je Zakonom o poštanskim uslugama ("Službeni list Crne Gore, broj 57/2011" od 30.11.2011. god.) Agencija nadležna i za ovu vrstu nadzora. Ovo posebno imajući u vidu, da je na strani 32 Plana rada, pod tačkom 10, predviđen Plan nadzora poštanskih usluga u 2015. godini.

Vezano za konstataciju u mišljenju Ministarstva finansija, br: 01-03-11549/2 od 03.11.2014. godine, da resorno ministarstvo prilikom razmatranja Plana rada Agencije za 2015. godinu sagleda opravdanost planiranih projekata, obezbijedenost realnih uslova za realizaciju istih kao i mogućnost ostvarivanja ušteda po ovom osnovu, kako bi se na taj način obezbijedila sredstva za finansiranje gubitka univerzalnog poštanskog servisa, u odnosu na Plan investicija Agencije za 2015. godinu, ukazujemo na sljedeće:

- U Finansijskom planu za 2015. godinu, PRILOG I - Plan investicija za 2015. godinu, na strani 16, pod brojem 4 - Usluge izrade metodologije odvojenog računovodstva operatora poštanske usluge, u obrazloženju iste datom na strani 18, potrebno je navesti pravni osnov za donošenje Metodologije, odnosno član 97 stav 4 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. list CG“, br. 57/11).

- Na strani 20 Finansijskog plana, PRILOG II - Plan investicija koje se finansiraju iz sredstava iz predhodnih godina, pod tačkom 5 - Izrada georeferencirane baze podataka elektronske komunikacione infrastrukture i njena dostupnost putem web portala (odredba nacrtu Zakona o elektronskim komunikacijama), kao i na strani 22, gdje je dato obrazloženje za ovu investiciju, neophodno je navesti pravni osnov, odnosno član Zakona iz kojeg proizilazi zakonska obaveza za ovu investiciju, a ne pozivati se na Nacrt Zakona, s obzirom na to da je Zakon stupio na snagu 21.08.2013. godine

- Takođe, na strani 20 Finansijskog plana, pod tačkom 6 - Izrada alata (kalkulatora) za pomoć korisnicima prilikom izbora elektronskih komunikacionih usluga i predviđanja troškova za elektronske komunikacione usluge portala (odredba nacrtu Zakona o elektronskim komunikacijama), kao i na strani 22 gdje je ova investicija obrazložena, potrebno je da se Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost pozove na član 150 – Cjenovik usluga, stav 2 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list CG“, br. 40/13 i 56/13), a ne a nacrt zakona, s obzirom na to da je Zakon stupio na snagu 21.08.2013. godine.

- Na strani 20 Finansijskog plana, pod tačkom 11 - Usluge izrade metodologije odvojenog računovodstva operatora poštanske usluge, predviđen je iznos od 20.000,00 eura za

izradu iste. Na strani 24, u obrazloženju navedene investicije potrebno je navesti pravni osnov za donošenje Metodologije, odnosno član 97 stav 4 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. list CG“, br. 57/11). Ovdje, posebno ukazujemo da su investicije za izradu iste Metodologije predviđene i planom iz predhodnih godina.

Što se tiče ostalih investicija, kao i konstatacije Ministarstva finansija da se provjeri njihova opravdanost i na taj način ostvari određena ušteda, ukazujemo na to da je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost nezavisni organ, sa sopstvenim budžetom, te da je u nadležnosti Skupštine Crne Gore da daje saglasnost na Plan rada sa finansijskim planom, kao i na Izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

MINISTAR

Prof. dr Vujica Lazović, s.r.