



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-322/26-2536/2

Podgorica, 05.02.2026. godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Eko-efikasna zgrada, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2)

Veza: Vaš akt br. 04-332/26-187/1 od 29.01.2026. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2)*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim propisom uspostavlja se funkcionalan institucionalni okvir za sistematsko i kontinuirano popunjavanje RASIMS2 platforme u skladu sa standardima IAEA, jača se koordinacija nadležnih institucija, omogućava identifikacija i prioritarno rješavanje nedostataka u nacionalnoj infrastrukturi radijacione sigurnosti, unapređuje planiranje i sprovođenje mjera zaštite od jonizujućih zračenja, stvaraju se preduslovi za korišćenje tehničke pomoći i projekata IAEA te se povećava nivo zaštite zdravlja stanovništva, profesionalno izloženih lica i životne sredine.

Shodno dostavljenom Predlogu odluke o obrazovanju Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2) i Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, za implementaciju propisa nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, obzirom da je precizirano Odlukom (član 6.) da će se predviđene naknade za rad u radnoj grupi isplaćivati iz budžetskih sredstava organa, odnosno organizacija, institucija i ustanova na čiji je predlog član/ica odnosno koordinatorka Radne grupe imenovani.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, ukazuje da je potrebno izmijeniti član 6. kojim je precizirano da koordinatorki i članovima Radne grupe pripada mjesečna naknada za rad i to na način da umjesto mjesečne naknade koordinatorki i članovima Radne grupe pripada jednokratna naknada, po završenom poslu.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23), Vlada Crne Gore donosi

ODLUKA

O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA POPUNJAVANJE I KONTINUIRANO AŽURIRANJE SISTEMA UPRAVLJANJA INFORMACIJAMA O RADIJACIONOJ SIGURNOSTI (RASIMS2)

Član 1

Obrazuje se Radna grupa za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2) (u daljem tekstu: Radna grupa), u sastavu:

- mr Tamara Đurović, koordinatorka, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera;
- Vesna Bigović, članica, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera;
- Slavica Braunović, članica, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera;
- Maja Raičević, članica, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera;
- Aida Dizdarević Džanković, članica, Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- mr Slavko Radonjić, član, Agencija za zaštitu životne sredine;
- dr Nikola Svrkota, član, D.O.O. "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" Podgorica;
- dr Aleksandra Jovanović, članica, D.O.O. "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" Podgorica;
- Benard Berišaj, član, D.O.O. "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" Podgorica;
- mr Smilja Kažić Vujačić, članica, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija;
- mr Svetlana Stojanović, članica, Ministarstvo zdravlja;
- mr Željko Vuković, član, Klinički centar Crne Gore.

Član 2

Zadaci Radne grupe su da:

- vrši popunjavanje, u skladu sa standardima Međunarodne agencije za atomsku energiju (IAEA), odnosno unos podataka u RASIMS2 platformu u sledećih pet tematskih oblasti radijacione sigurnosti: Regulatorna infrastruktura za radijacionu sigurnost (TSA 1); Zaštita od jonizujućih zračenja na radu (TSA 2); Radiološka zaštita pri medicinskom izlaganju (TSA 3); Zaštita stanovništva i životne sredine, upravljanje radioaktivnim otpadom i dekomisija (TSA 4); Edukacija i obuke u oblasti zaštite od zračenja i radijacione sigurnosti (TSA 6) i Sigurnost prevoza radioaktivnih materijala (TSA 7);
- vrši redovno ažuriranje podataka u RASIMS2 platformi;
- identifikuje nedostatke i predlaže mjere za njihovo otklanjanje;
- utvrđuje prioritete u realizaciji mjera.

Član 3

Rok za izvršenje zadatka iz člana 2 stav 1 alineja 1 ove odluke, koji se odnosi na unos podataka u RASIMS 2 platformu za tematske oblasti je do 1.jula 2026.godine.

Zadaci iz člana 2 stav 1 al. 2, 3 i 4 ove odluke se vrše kontinuirano za sve oblasti.

Član 4

Koordinatorica Radne grupe, radi efikasnijeg i djelotvornijeg izvršavanja zadataka iz člana 2 ove odluke, određuje timove iz sastava Radne grupe za svaku tematsku oblast.

Član 5

Sjednice Radne grupe održavaju se najmanje jednom mjesečno.

Član 6

Koordinatorici Radne grupe pripada mjesečna naknada za rad u Radnoj grupi, u visini od 40% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, dok članovima/icama Radne grupe pripada mjesečna naknada za rad, u visini od 30% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa, odnosno organizacija, institucija i ustanova na čiji je predlog član/ica odnosno koordinatorica Radne grupe određeni.

Član 7

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi rješenje Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera broj 04-322/25-79/54 od 26.11.2026.godine.

Član 8

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22) kojim je između ostalog propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga, kao i da se privremeno radno tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav, zadatak i način rada.

Nacionalna infrastruktura za sigurnost od zračenja je od suštinskog značaja za zaštitu ljudi od štetnih efekata zračenja. Informacioni sistem Međunarodne agencije za atomsku energiju (IAEA) za upravljanje sigurnošću od zračenja (RASIMS) omogućava državama članicama da procijene u kojoj mjeri su njihove infrastrukture za sigurnost od zračenja usklađene sa preporukama i zahtjevima sigurnosnih standarda IAEA. RASIMS je veb-bazirana platforma koja državama članicama pruža okvir za prikupljanje, analizu i pregled informacija koje odražavaju stanje njihove nacionalne infrastrukture za sigurnost od zračenja, sigurnost prevoza i sigurnost upravljanja radioaktivnim otpadom. Sistem je posebno namijenjen podršci onim državama članicama IAEA koje dobijaju tehničku pomoć od ove Agencije. Informacije unose RASIMS kontakt osobe u državama članicama, a zatim ih potvrđuje nacionalno imenovani RASIMS koordinator, prije nego što ih pregleda tehnički službenik IAEA.

Platforma se popunjava na engleskom jeziku i obuhvata šest (6) tematskih oblasti (TSA) sa ukupno 70 elemenata i 634 pitanja za koje pored odgovora treba dostaviti i dokaze.

Naime, kako bi se obezbijedilo da svi aspekti sigurnosti od zračenja, sigurnosti prevoza i sigurnosti radioaktivnog otpada budu obuhvaćeni na sveobuhvatan i dosljedan način, informacije u RASIMS-u su grupisane u sledeće tematske oblasti sigurnosti (TSA), koje su izvedene iz sigurnosnih standarda IAEA:

- Regulatorna infrastruktura za radijacionu sigurnost (TSA 1)
- Zaštita od jonizujućih zračenja na radu (TSA 2)
- Radiološka zaštita pri medicinskom izlaganju (TSA 3)
- Zaštita stanovništva i životne sredine, upravljanje radioaktivnim otpadom i dekomisija (TSA 4)
- Edukacija i obuke u oblasti zaštite od zračenja i radijacione sigurnosti (TSA 6)
- Sigurnost prevoza radioaktivnih (TSA 7).

IAEA pregleda informacije u RASIMS-u tokom razvoja, odobravanja i sprovođenja svojih projekata tehničke saradnje. Ovo pomaže da se obezbijedi da se tehnička pomoć pruža tamo gdje je zaista potrebna i da je nacionalna infrastruktura za sigurnost od zračenja usklađena sa sigurnosnim standardima IAEA prije nabavke bilo kakvih izvora zračenja. Iz ovih razloga je važno da države članice obezbijede da njihove informacije u RASIMS-u budu tehnički tačne, sveobuhvatne i ažurne.

Formiranje Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2) neophodno je radi ispunjavanja obaveza Crne Gore prema Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju (IAEA). Naime, popunjavanje i održavanje RASIMS2 platforme je preduslov za realizaciju tehničke pomoći Crnoj Gori od strane Međunarodne agencije za atomsku energiju koja je formalizovana članstvom u ovoj agenciji i Okvirnim programom za saradnju za period 2022-2027.godina, koji je potpisan 28. septembra 2022.godine između Vlade Crne Gore i Međunarodne agencije za atomsku energiju. RASIMS2 platforma predstavlja sveobuhvatan sistem za procjenu i praćenje usklađenosti sa standardima iz oblasti radijacione i nuklearne sigurnosti Međunarodne agencije za atomsku energiju i njeno ažuriranje je preduslov za odobravanje i realizaciju nacionalnih, regionalnih i

interregionalnih projekata. Ovo znači da nijedan projekat Crne Gore (npr. nabavka PET scan, uspostavljanje digitalne mamografije u svim opštinama i dr), ne može biti realizovan bez popunjene i stalno ažurirane platforme.

Nakon popunjavanja slijedi evaluacija od strane tehničkih oficira Međunarodne agencije za atomsku energiju, pri čemu se identifikovani nedostaci posmatraju kao benefit i osnova za unapređenje sistema.

Radna grupa će kroz koordinisan pristup relevantnih institucija osigurati efikasno popunjavanje platforme, identifikaciju nedostataka i planiranje mjera za njihovo otklanjanje, u cilju jačanja sistema radijacione sigurnosti u Crnoj Gori. Naime, za popunjavanje RASIMS2 platforme, potrebna je efikasna međuinstitucionalna koordinacija, koja će se dodatno obezbijediti formiranjem ove radne grupe.

Članove Radne grupe čine predstavnici sledećih institucija: Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za zaštitu životne sredine, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo zdravlja, Klinički Centar Crne Gore, dpp „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ Podgorica, što je i utvrđeno članom 1 odluke.

Čl. 2 i 3 odluke propisani su zadaci Radne grupe, kao i rokovi za izvršenje zadataka, dok je članom 4 propisano da Koordinatorica Radne grupe, radi efikasnijeg i djelotvornijeg izvršavanja zadataka, određuje timove iz sastava Radne grupe za svaku tematsku oblast. Sjednice Radne grupe će se održavati najmanje jednom mjesečno.

Članom 6 odluke utvrđena je naknada za koordinatorku i članove/ice Radne grupe, a u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore broj 11-011/25-4655/3 od 22.januara 2026.godine. Naime, navedenim Zaključkom u tački 1 utvrđeno je da je Vlada usvojila Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom za period 2017-2021.godina, dok su tačkom 2. sve relevantne institucije zadužene da nastave sa realizacijom preporuka do donošenja novog strateškog okvira u ovoj oblasti.

Tako je u preporukama, između ostalog, navedeno da je u cilju popunjavanja i kontinuiranog ažuriranja informacionog sistema radijacione sigurnosti RASIMS neophodno da relevantne uključene institucije Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za zaštitu životne sredine, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo zdravlja, Kiinički centar Crne Gore, Centar za ekotoksikološka ispitivanja obezbijede finansijska sredstva (svaka institucija za svog predstavnika), s obzirom da se ista aktivnost ne nalazi u opisu posla službenika.

Imajući u vidu navedeno, visina naknade, je određena u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Sl.list CG“ br. 26/12, 34/12,27/13, 44/12, 78/22) i ista će se isplaćivati iz budžetskih sredstava organa, organizacija, odnosno institucija i ustanova na čiji su predlog koordinatorka i član/ice Radne grupe određeni.

Ovom odlukom je utvrđeno da danom stupanja na snagu iste prestaje da važi rješenje Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera broj 04-322/25-79/54 od 26.11.2026.godine, kojim je obrazovana Radna grupa za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt ima za cilj da riješi problem nepostojanja formalno uspostavljenog, koordinisanog i održivog mehanizma za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje **Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2)** u Crnoj Gori. Konkretno, akt rješava:
 - neujednačen i povremen unos podataka u RASIMS2 platformu;
 - nedostatak jasno definisanih nadležnosti, odgovornosti i koordinacije između institucija uključenih u sistem radijacione sigurnosti;
 - rizik od neispunjavanja obaveza Crne Gore prema Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju (IAEA);
 - nemogućnost planiranja i sprovođenja mjera za unapređenje sistema radijacione sigurnosti na osnovu pouzdanih i ažurnih podataka.
- Uzroci problema su višestruki i međusobno povezani, a posebno se izdvajaju:
 - kompleksnost RASIMS2 sistema, koji obuhvata više tematskih oblasti, veliki broj elemenata, pitanja i dokaza, te zahtijeva multidisciplinarni pristup;
 - uključenost više institucija, bez formalno definisanog radnog tijela koje bi obezbijedilo koordinaciju i podjelu zadataka;
 - nedostatak institucionalnog okvira za kontinuirano ažuriranje podataka, s obzirom da se ove aktivnosti ne nalaze u redovnom opisu poslova zaposlenih;
 - neformalna i ad hoc organizacija dosadašnjih aktivnosti, što nije obezbjeđivalo održivost i kontinuitet procesa;
 - obaveza unosa podataka na engleskom jeziku, uz poštovanje standarda IAEA, što dodatno povećava zahtjevnost procesa.
- Posljedice postojećeg problema ogledaju se u sljedećem:
 - rizik da informacije u RASIMS2 platformi budu nepotpune, neažurne ili tehnički neprecizne;
 - ograničena ili onemogućena realizacija projekata tehničke saradnje IAEA, uključujući projekte od značaja za zdravlje, zaštitu životne sredine i bezbjednost;
 - otežano identifikovanje nedostataka u nacionalnoj infrastrukturi radijacione sigurnosti i planiranje mjera za njihovo unapređenje;
 - smanjena sposobnost države da pravovremeno odgovori na zahtjeve i evaluacije IAEA;
 - potencijalno slabljenje sistema zaštite stanovništva, profesionalno izloženih lica i životne sredine od jonizujućih zračenja.
- U slučaju nepostojanja adekvatnog rješenja, negativne posljedice bi bile sistemske i dugoročne, jer bi država Crna Gora imala otežan pristup međunarodnoj tehničkoj pomoći i projektima IAEA, institucije sistema radijacione sigurnosti ostale bez funkcionalnog alata za procjenu i planiranje unapređenja, zdravstveni sistem bez savremene opreme i razvojnih projekata, a građani bi indirektno trpjeli kroz smanjen nivo zaštite zdravlja i životne sredine od rizika jonizujućih zračenja.

- Ukoliko se ne donese predloženi akt i ne uspostavi Radna grupa, popunjavanje RASIMS2 platforme ostalo bi nesistematično, povećao bi se rizik od zastoja saradnje sa IAEA, identifikovani nedostaci u sistemu radijacione sigurnosti ne bi bili blagovremeno rješavani, Crna Gora bi dugoročno mogla izgubiti pristup međunarodnim razvojnim i investicionim projektima, a ukupni nivo nacionalne infrastrukture za sigurnost od zračenja bi stagnirao ili se dodatno pogoršao, zbog čega status quo ne obezbjeđuje ispunjavanje međunarodnih obaveza niti održiv razvoj sistema.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom uspostavlja se funkcionalan institucionalni okvir za sistematsko i kontinuirano popunjavanje RASIMS2 platforme u skladu sa standardima IAEA, jača se koordinacija nadležnih institucija, omogućava identifikacija i prioritetno rješavanje nedostataka u nacionalnoj infrastrukturi radijacione sigurnosti, unapređuje planiranje i sprovođenje mjera zaštite od jonizujućih zračenja, stvaraju se preduslovi za korišćenje tehničke pomoći i projekata IAEA te se povećava nivo zaštite zdravlja stanovništva, profesionalno izloženih lica i životne sredine.
- Ciljevi predloženog propisa su u potpunosti usklađeni sa važećim strateškim dokumentima i programima Vlade Crne Gore, i to naročito sa:
 - Strategijom zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom i pripadajućim akcionim planovima, kojima je prepoznata potreba za unapređenjem nacionalne infrastrukture za radijacionu sigurnost i usklađivanjem sa međunarodnim standardima;
 - **Zaključkom Vlade Crne Gore broj 11-011/25-4655/3 od 22. januara 2026. godine**, kojim je usvojen Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije zaštite od jonizujućih zračenja za period 2017–2021. godine i kojim su nadležne institucije zadužene da nastave realizaciju preporuka do donošenja novog strateškog okvira;
 - Okvirnim programom za saradnju između Vlade Crne Gore i Međunarodne agencije za atomsku energiju za period 2022–2027. godine, kojim je predviđeno jačanje nacionalne infrastrukture za radijacionu i nuklearnu sigurnost i korišćenje RASIMS platforme kao ključnog alata za procjenu usklađenosti;
 - Međunarodnim obavezama Crne Gore kao države članice IAEA, koje podrazumijevaju održavanje ažurnih, tehnički tačnih i sveobuhvatnih informacija u RASIMS2 platformi.
 - Na ovaj način, predloženi propis direktno doprinosi sprovođenju strateških ciljeva Vlade u oblasti zaštite zdravlja, zaštite životne sredine, bezbjednosti i međunarodne saradnje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

• Opcija 1 – Status quo (nepreduzimanje mjera):

Zadržavanje postojećeg stanja značilo bi da se unos i ažuriranje podataka u RASIMS2 nastavljaju na neformalnoj i ad hoc osnovi, bez jasne odgovornosti i institucionalne koordinacije. Time bi se povećao rizik od neispunjavanja obaveza prema IAEA. Posljedično, tehnička saradnja i realizacija nacionalnih i međunarodnih projekata bile bi ograničene ili onemogućene.

• Opcija 2 – Neregulatorna opcija (interni dogovori bez formalnog akta):

Ova opcija bi mogla privremeno unaprijediti komunikaciju među institucijama kroz interne dogovore i koordinaciju. Međutim, ne bi obezbijedila pravnu sigurnost, jasno definisane nadležnosti ni dugoročnu održivost procesa. Aktivnosti bi i dalje zavisile od dobre volje i raspoloživih kapaciteta pojedinih institucija.

• Opcija 3 – Regulatorna opcija (donošenje odluke o obrazovanju Radne grupe):

Donošenjem odluke Vlade uspostavlja se formalna Radna grupa sa jasno definisanim sastavom, zadacima, rokovima, načinom rada i finansijskim okvirom. Time se obezbjeđuje sistemski, koordinisan i odgovoran pristup popunjavanju i ažuriranju RASIMS2 platforme. Ova opcija najefikasnije omogućava ispunjavanje međunarodnih obaveza i jačanje nacionalne infrastrukture za radijacionu sigurnost.

- Opcija 3 je izabrana kao **preferirana opcija** - donošenje odluke o obrazovanju Radne grupe, jer jedina obezbjeđuje jasan pravni i institucionalni okvir za kontinuirano i sistematsko popunjavanje RASIMS2 platforme, efikasnu međuinstitucionalnu koordinaciju i dugoročnu održivost aktivnosti u skladu sa standardima IAEA. Ova opcija omogućava pravovremenu identifikaciju nedostataka,

definisanje razvojnih prioriteta i predstavlja ključni preduslov za korišćenje tehničke pomoći i realizaciju projekata IAEA, sa direktnim koristima za zdravstveni sistem, zaštitu životne sredine i bezbjednost građana. Imajući u vidu da se oslanja na postojeće institucionalne kapacitete i da je usklađena sa strateškim dokumentima i zaključcima Vlade, regulatorna opcija je najefikasnije i najekonomičnije rješenje, dok status quo i neregulatorna opcija ne bi omogućile potpuno ostvarenje ciljeva niti ispunjavanje međunarodnih obaveza Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni uticaji donošenja propisa ogledaju se u uspostavljanju jasnog institucionalnog okvira za koordinisan rad organa i institucija u sistemu radijacione sigurnosti, precizno definisanim nadležnostima i odgovornostima RASIMS koordinatora i Radne grupe, unapređenju sistema zaštite od jonizujućih zračenja u skladu sa standardima IAEA, kao i povećanim mogućnostima zdravstvenog sektora za realizaciju projekata tehničke saradnje. Indirektno, propis doprinosi višem nivou zaštite zdravlja stanovništva i životne sredine, jačanju međunarodnog kredibiliteta Crne Gore i stvaranju dugoročnih uslova za modernizaciju zdravstvene i tehničke infrastrukture.
- Negativni uticaji su ograničeni i odnose se na povećano radno angažovanje zaposlenih uključenih u rad Radne grupe, kao i moguće privremeno preusmjeravanje kadrovskih kapaciteta unutar institucija, bez značajnijih sistemskih posljedica.
- Troškovi primjene propisa ne postoje za građane niti za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća, jer se ne uvode nove administrativne obaveze, takse, naknade ili dozvole. Finansijski troškovi odnose se isključivo na naknade za rad koordinatorke i članova Radne grupe, koje se obezbjeđuju iz postojećih budžetskih sredstava nadležnih institucija, bez dodatnog opterećenja budžeta.
- Odnos troškova i koristi je jasno u korist donošenja propisa, budući da su troškovi ograničeni, predvidivi i kratkoročni, dok se omogućava pristup značajnoj tehničkoj i finansijskoj pomoći IAEA, uz dugoročne koristi za javno zdravlje, bezbjednost, životnu sredinu i smanjenje rizika od neusklađenosti sa međunarodnim standardima.
- Uticaj na tržište i konkurenciju ne postoji u direktnom smislu, jer propis ne uređuje tržišne odnose niti uslove za obavljanje privredne djelatnosti, ali indirektno može doprinijeti razvoju specijalizovanih usluga i jačanju povjerenja u regulatorni okvir u oblasti radijacione sigurnosti.
- Administrativna opterećenja i biznis barijere se ne uvode, jer su sve obaveze ograničene na interne aktivnosti nadležnih institucija i unos, ažuriranje i verifikaciju podataka u RASIMS2 platformi, što je proporcionalno ciljevima propisa i dio jačanja institucionalnih kapaciteta države.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Implementacija propisa ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se troškovi odnose isključivo na naknade za rad koordinatorke i članova Radne grupe, koje se finansiraju iz postojećih

- budžeta relevantnih institucija.
- Finansijska sredstva se obezbjeđuju periodično, na mjesečnom nivou, tokom trajanja mandata Radne grupe, u skladu sa kontinuiranim karakterom njenih aktivnosti.
- Primjenom propisa ne nastaju nove međunarodne finansijske obaveze, već se, naprotiv, stvaraju uslovi za korišćenje tehničke i finansijske pomoći IAEA u okviru postojećeg članstva i važećih sporazuma.
- Neophodna sredstva su obezbijedena i planirana budžetima institucija koje učestvuju u radu Radne grupe, bez potrebe za dodatnim planiranjem na nivou budžeta.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata koji bi proizveli nove finansijske obaveze.
- Propis ne generiše direktne prihode za budžet, ali može imati pozitivne indirektne fiskalne efekte kroz realizaciju međunarodnih projekata i dugoročne uštede, posebno u sistemu zdravstva i zaštite životne sredine.
- Obračun finansijskih izdataka zasniva se na procentima prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, u skladu sa zvaničnim statističkim podacima i važećim propisima o naknadama.
- Nije bilo problema u obračunu finansijskih izdataka, jer su naknade jasno definisane i zasnovane na stabilnim i zvaničnim statističkim parametrima.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza. Predloženi propis ima organizaciono-proceduralni karakter, jer se njime obrazuje Radna grupa i uređuje njen sastav, zadaci i način rada, zbog čega izrada odluke nije zahtijevala angažovanje eksternih stručnjaka.
- Eksterna stručna ekspertiza koristiće se u fazi implementacije propisa, posebno tokom popunjavanja i kontinuiranog ažuriranja RASIMS2 platforme i obrade tehnički složenih pitanja iz oblasti sigurnosti od zračenja, što predstavlja jedan od ključnih razloga za formiranje Radne grupe i uključivanje predstavnika stručnih i naučnih institucija u njen sastav.
- Konsultacije su sprovedene u vidu ciljanih međuinstitucionalnih sastanaka, uz učešće nadležnih državnih organa, institucija uključenih u rad Radne grupe i nacionalnog RASIMS koordinatora.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Moguće prepreke uključuju ograničene kadrovske kapacitete pojedinih institucija, složenost i obim RASIMS2 platforme, potrebu za stalnim usklađivanjem sa standardima IAEA, kao i organizacione i kadrovske promjene u institucijama članicama Radne grupe.
- Efikasna primjena propisa obezbijediće se kroz redovne sjednice Radne grupe, formiranje tematskih timova, jasnu podjelu zadataka i rokova, kontinuiranu međuinstitucionalnu koordinaciju, stalnu komunikaciju sa IAEA i praćenje realizacije mjera za otklanjanje uočenih nedostataka.
- Ispunjenje ciljeva mjeriće se stepenom i kvalitetom popunjenosti RASIMS2 platforme, blagovremenim i redovnim ažuriranjem podataka, brojem identifikovanih nedostataka i definisanih mjera, pozitivnim nalazima IAEA i brojem realizovanih projekata tehničke saradnje.
- Monitoring i evaluaciju sprovode koordinatorka i Radna grupa, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, kao i IAEA kroz evaluaciju podataka u okviru svojih redovnih procedura.

Podgorica, 29. januar 2026. godine



MINISTAR
Damjan Čulafić



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Pisarnica Ministarstvo ekologije, održivog razvoja
i razvoja sjevera

Primljeno	23. 01. 2026.
Broj	01-011/25-4655 / 3

Broj: 11-011/25-4655/3

Podgorica, 22. januar 2026. godine

Na sjednici održanoj 25. decembra 2025. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom za period 2017–2021. godina**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore donijela je

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom za period 2017–2021. godina.

2. Zadužuju se relevantne institucije da nastave sa realizacijom preporuka do donošenja novog strateškog okvira u ovoj oblasti.

GENERALNI SEKRETAR

Mr Dragoljub Nikolić



Dostavljeno:

- Damjan Čulafić, ministar ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
- Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
- Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku

6. PREPORUKE ZA NAREDNI CIKLUS KREIRANJA JAVNE POLITIKE

OPŠTE PREPORUKE ZA NAREDNI CIKLUS KREIRANJA JAVNE POLITIKE

- **Jasno definisati ciljeve i indikatore** u narednom strateškom dokumentu: operativni ciljevi po SMART-principu i indikatori s kvantitativnim baseline-podacima.
- **Jačanje kadrovskih kapaciteta:** plan zapošljavanja i stručnog usavršavanja (posebno fizičara i inspektora), institucionalna konsolidacija službi u okviru jedinstvene uprave/sektora (iskazano i u studiji o administrativnim kapacitetima).
- **Osigurati stabilno finansiranje za monitoring** (posebno za sprovođenje monitoringa radioaktivnosti i za kontinuirano funkcionisanje mreže GDR stanica) kako bi se spriječili prekidi u praćenju.
- **Povezivanje tehnoloških rješenja i međunarodnih platformi** (EURDEP, ECURIE, NUSIMS, RASIMS) i finalizacija pristupa/koordinacije s EU platformama za razmjenu radioloških podataka EURDEP.
- **Prioritizacija mjera i realan odnos ambicija-resursi:** novi dokument treba sadržati prioritete s jasnim rokovima i mehanizmima partnerstva (EU IPA, IAEA projekti) za finansiranje kompleksnih aktivnosti.
- **Dovršiti ključne planske dokumente:** završetak Analize o daljem upravljanju iskorišćenim zatvorenim izvorima i Programa upravljanja radioaktivnim otpadom kao osnove za primjenu Zakona (član 17).
- **Unaprijediti komunikaciju i sigurnosnu/bezbjednosnu kulturu:** aktivniji Program komunikacije (prema odredbama Zakona) i jačanje sistema za otkrivanje i upravljanje izvorima bez vlasnika.

POJEDINAČNE PREPORUKE PO INDIKATORIMA UČINKA

INDIKATOR UČINKA 1

- Shodno članu 18 Zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti, neophodno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera ažurira postojeći nacrt i donese Nacionalni program detekcije s Akcionim planom, koji se donosi radi sprečavanja neovlašćenog pristupa, oštećenja, gubitka ili krivičnih djela, koja su usmjerena na radioaktivni i nuklearni materijal i prateće objekte.
- Potrebno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera donese dva podzakonska akta - *Pravilnik o obrascu zahtjeva za izdavanje dozvole za obavljanje poslova stručnog osposobljavanja, potrebnoj dokumentaciji i uslovima u pogledu*

kadra, opreme i prostora (član 115 stav 10), kao i Pravilnik o načinu stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti, programu stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti lica (pravilnik donosi Ministarstvo, uz pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za poslove obrazovanja i organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja) (član 116 stav 2), koji su obuhvatili aktivnosti iz akcionog plana vezano za stručno osposobljavanje.

- U dijelu uspostavljanja potrebne infrastrukture za tranzit nuklearnih materijala, neophodno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera izradi potrebna podzakonska akta, kako bi se obezbijedila puna primjena Zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti za ovu oblast.
- U cilju izrade novog Programa zaštite od radona neophodno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera sprovede terenska istraživanja, uz uključenje potrebnih struka, kako je to urađeno za prethodni programski dokument kroz sprovođenje terenskih istraživanja.
- U cilju adekvatnog informisanja javnosti i zainteresovanih pravnih lica, drugih organa i organizacija i podizanja svijesti o pitanjima zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti, neophodno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, shodno članu 19 Zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti, izradi i donese Program komunikacije za oblast zaštite od jonizujućih zračenja sa akcionim planom na period od tri godine.

INDIKATOR UČINKA 2

- U cilju pristupanja Platformi za razmjenu podataka o monitoringu radioaktivnosti (EURDEP) neophodno je da Agencija za zaštitu životne sredine u što kraćem roku obezbijedi sve uslove za pristupanje EURDEP platformi, kako bi Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera bilo u mogućnosti da pripremi Sporazum o razmjeni podataka sa Evropskom komisijom, odmah nakon slanja podataka u EURDEP.
- Potrebno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera dostavi Vladi Crne Gore na usvajanje Integrirani plan održivosti nuklearne bezbjednosti (INSSP) za period 2026-2030 s Akcionim planom, uz prethodno pribavljeno mišljenje institucija sa kojim je saglasna Međunarodna agencija za atomsku energiju.
- Potrebno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera uputi dopis Ministarstvu vanjskih poslova u dijelu reimenovanja kontakt osobe za platformu Nuklearnog bezbjednosnog sistema upravljanja informacijama (NUSIMS), nakon čega

Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera treba pristupiti obrazovanju Radnog tima za popunjavanje i ažuriranje NUSIMS platforme.

- U cilju popunjavanja i kontinuiranog ažuriranja Informacionog sistema radijacione sigurnosti RASIMS neophodno je da relevantne uključene institucije Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za zaštitu životne sredine, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo zdravlja, Klinički Centar Crne Gore, Centar za ekotoksikološka ispitivanja obezbijede finansijska sredstva (svaka institucija za svog predstavnika), s obzirom da se ista aktivnost ne nalazi u opisu posla službenika.
- Tokom 2026. godine, potrebno je da se formira Komitet za radijacionu i nuklearnu sigurnost i bezbjednost od strane Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera ili Vlade Crne Gore.
- U dijelu izrade Akcionog plana o načinu sakupljanja podataka o dozama pacijenata u Crnoj Gori, potrebno je da Ministarstvo zdravlja u što kraćem roku otpočne navedene aktivnosti.
- Radi uspostavljanja sistema za prikupljanje podataka o dozama koje pacijenti prime tokom dijagnostičkih procedura potrebno je da Ministarstvo zdravlja u što kraćem roku otpočne navedene aktivnosti, te, s tim u vezi, zaposli fizičare.
- U dijelu izrade baze podataka o dozama pacijenata, koje će se sakupljati u Crnoj Gori u skladu s Akcionim planom, potrebno je da Ministarstvo zdravlja realizuje aktivnost i obezbijedi finansijska sredstva.
- U skladu sa Zakonom, potrebno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera izradi podzakonska akta kojim će obuhvatiti protokol za osiguranje kvaliteta i kontrole kvaliteta (QA/QC) u skladu sa najboljim praksama.
- U cilju izrade dokumenta „Analiza o daljem upravljanju iskorišćenim zatvorenim radioaktivnim izvorima i radioaktivnim otpadom“ neophodno je da izvođač radova D.O.O. „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ realizuje javnu nabavku za izradu analize.
- Potrebno je da nosilac dozvole za upravljanje skladištem radioaktivnog otpada D.O.O. „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ izradi Plan dekomisije skladišta, na osnovu donešenog Pravilnika o sadržaju početnog i konačnog plana dekomisije ("Službeni list Crne Gore", br. 135/25), koji počinje da se primjenjuje 1. jula 2027. godine.
- S obzirom da je skladište radioaktivnog otpada namijenjeno za pohranjivanje čvrstog radioaktivnog otpada iz industrije, medicine ili istraživačkih djelatnosti potrebno je da

Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera planira neophodna finansijska sredstva za izradu Plana za upravljanje tečnim radioaktivnim otpadom.

- Imajući u vidu da sredstva koja se izdvajaju Zakonom o budžetu nijesu dovoljna za sprovođenje adekvatnog programa radioaktivnosti, te da je dvije godine došlo do prekida programa zbog nepostojanja finansijskih sredstava, neophodno je da Ministarstvo finansija odobri i povećava iznos sredstava kontinuirano, kako bi se ispunile zakonske obaveze.

INDIKATOR UČINKA 3

- Kondicioniranje kompasa sa radioaktivnim radijumom i kondicioniranje preostalih iskorišćenih zatvorenih radioaktivnih izvora zahtijeva obezbjeđenje kontejnera, te s tim u vezi, neophodno je da D.O.O. „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ obezbijedi kontejnere i da kompase spakuje u kontejnere. Takođe, potrebno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera opredijeli finansijska sredstva za ove aktivnosti.
- Za rješavanje pitanja upravljanja radioaktivnim materijalom koji se nalazi na posjedu AD „Plantaže“ uključujući i dekomisiju, neophodno je da AD „Plantaže“ i Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera opredijele sredstva iz Budžeta ili donatorskih sredstava kako bi se kontaminirani materijal adekvatno uskladištio u skladište radioaktivnog otpada.

INDIKATOR UČINKA 4

- Da bi se formirao Tim za otkrivanje izvora bez vlasnika neophodno je da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera organizuje sastanak sa predstavnicima MUP-a i ostalim relevantnim institucijama kako bi se pristupilo formiranju Tima.

INDIKATOR UČINKA 5

- U cilju zapošljavanja kadrova u okviru Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Agencije za zaštitu životne sredine u skladu sa obavezama iz pregovaračkog Poglavlja 15 – Energetika neophodno je da Ministarstvo finansija odobri kadrovske planove za zapošljavanje službenika.

INDIKATOR UČINKA 6:

- Imajući u vidu da je potrebno da se donirana oprema za jačanje kapaciteta za sprečavanje nedozvoljenog prometa nuklearnog i drugog radioaktivnog materijala raspodijeli, neophodno je da Uprava policije inicira i organizuje sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija u cilju dogovora oko Plana raspodjele opreme.
- Neophodno je pristupiti iznalaženju načina da se preko projekata i donatora obezbijedi ostatak HBRN opreme za jedan tim spasilaca –vatrogasaca.