

INFORMACIJA O SPROVEDENIM POSTUPCIMA PO JAVNOM OGLASU ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA EKSPLOATACIJU MINERALNE SIROVINE ŠLJUNKA I PIJESKA NA LEŽIŠTU „RAŽANO POLJE“, OPŠTINA ŽABLJAK (“SI. LIST CG”, BR. 16/17) I PO JAVNOM OGLASU ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU POJAVE MINERALNE SIROVINE TEHNIČKO - GRAĐEVINSKOG KAMENA (VULKANITI) “BISTRICA”, OPŠTINA BERANE (“SL. LIST CG-OGLASNI DIO”, BR. 53/17)

1. Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine šljunka i pijeska na ležištu „Ražano polje“, opština Žabljak

Vlada Crne Gore je na sjednici od 16. marta 2017. godine usvojila Koncesioni akt o ležištu mineralne sirovine šljunka i pijeska “Ražano polje”, opština Žabljak i zadužila Ministarstvo ekonomije da pripremi i objavi Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine šljunka i pijeska na ležištu „Ražano polje“, opština Žabljak.

Shodno zaključcima Vlade, Ministarstvo ekonomije je pripremiло Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine šljunka i pijeska na ležištu “Ražano polje”, opština Žabljak i isti objavilo u “Službenom listu Crne Gore”, br. 16 od 29. marta 2017. godine, na sajtu Ministarstva ekonomije, kao i u dnevnom listu “Pobjeda”. Javni oglas je bio otvoren do 3. maja 2017. godine.

U skladu sa članom 26 Zakona o koncesijama (“Službeni list CG”, broj 8/09), Ministarstvo ekonomije je Rješenjem, broj. 970-46/2017-8, od 21.04.2017. godine, obrazovalo Tendersku komisiju (u daljem tekstu: Komisija) za sprovođenje postupka javnog nadmetanja po predmetnom Javnom oglasu.

Zadatak Tenderske komisije je bio da sprovede postupke:

- otvaranja ponuda,
- ocjene i provjere podobnosti ponuđača za učešće na Javnom oglasu,
- provjere ponuda sa stanovišta njihove ispravnosti u pogledu ispunjavanja uslova određenih Javnim oglasom i Koncesionim aktom,
- tehnička ocjena ponuda,
- vrednovanje ponuda i
- sačinjavanja Rang liste ponuđača.

Otvaranju ponuda pristupilo se dana 3. maja 2017. godine u 13 časova po lokalnom vremenu u prostorijama Ministarstva ekonomije.

Na Javni oglas prispjela je jedna ponuda, i to od strane privrednog društva “Zeković Company” d.o.o. – Žabljak, broj ponude 970-190/2017-1, od 03.05.2017. godine, u 9:20 h.

Otvaranju ponude, od ukupno sedam članova Komisije, prisustvovala su četiri člana, tako da je Komisija, u skladu sa zakonom, mogla da pristupi otvaranju prispjele ponude.

Na osnovu pregleda dostavljene dokumentacije sadržane u ponudi ponuđača “Zeković Company” d.o.o. - Žabljak, Komisija je u svom Zapisniku, br. 970-190/2017-2, od 03.05.2017. godine, konstatovala sljedeće:

„Ponuđač “Zeković Company” d.o.o. - Žabljak nije dostavio svu potrebnu dokumentaciju potrebnu za ocjenu podobnosti za učešće na Javnom oglasu.

Naime, shodno članu 23 Zakona o koncesiji i tački 5 Uputstva za podnošenje ponuda, ponuđač je u svojoj ponudi, kao dokaz da je izmirio obaveze po osnovu poreza i doprinosa, dostavio Uvjerenje Poreske uprave, PJ Pljevlja – Ekspozitura Žabljak, broj: 03/14-01-704/1, od 28.03.2017. godine. Navedenim Uvjerenjem se konstatuje da je “Zeković Company” d.o.o.-Žabljak, zaključno sa 28.03.2017. godine podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu:

- poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 12/2016 i po istim ima neizmirene obaveze u iznosu 11.578,14 €
- porez na promet nepokretnosti, za 12/2016 i po tom osnovu ima neizmirene obaveze u iznosu 6.900,00 €.

Dalje se navodi da ponuđač nema neizmirenih obaveza po osnovu poreza na dobit pravnih lica i poreza na dodatu vrijednost. Takođe, u pomenutom Uvjerenju se ističe da se aktom, broj 03/1-23/1-17, od 20.02.2017. godine, ponuđač nalazi u postupku za reprogram poreskog potraživanja.

U Zapisniku Komisije je konstatovano:

„Ministarstvo ekonomije je, u prethodnom tenderskom postupku, tražilo zvanično izjašnjenje Poreske uprave po pitanju statusa privrednih društava koji izmiruju poreski dug u ratama, u kojem je konstatovano da se poreski obveznik kome je odloženo plaćanje poreskog duga smatra privrednim društvom koje ima neizmirene poreske obaveze.

Članom 23 stav 1 tačka 3 Zakona o koncesijama je propisano da su nepodobni da učestvuju na javnom nadmetanju za davanje koncesija privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja imaju neizmirene poreske obaveze, dok je tačkom 5 Uputstva za podnošenje ponuda propisano da se kao dokaz ispunjenosti navedenog uslova treba dostaviti «dokaz/potvrdu od poreskog organa uprave u kojem je naznačeno da su izmirene obaveze po osnovu poreza».

Dodatno, Komisija je konstatovala da ponuđač u svojoj ponudi nije dostavio:

- Dokaz da društvo nema neizmirenih prispjelih obaveza prema Budžetu opštine Žabljak;
- Dokaz da ovlašćeni zastupnik, gđa Dejana Zeković, nema dospjelih i neizmirenih obaveza po osnovu poreza i doprinosa kod Poreske uprave;
- Dokaz da se ovlašćeni zastupnik, gđa Dejana Zeković, ne nalazi u kaznenoj evidenciji Ministarstva pravde;
- Dokaz da se protiv ovlašćenog zastupnika, gđe Dejana Zeković, ne vodi krivični postupak;
- Dokaz da se privredni subjekt “Zeković Company” d.o.o. Žabljak, izvršni direktor, g-din Lazar Zeković i ovlašćeni zastupnik, gđa Dejana Zeković nalaze/ne nalaze u prekršajnoj evidenciji, i u skladu sa tim, imaju/nemaju neizmirenih obaveza.“

Na osnovu izloženog, Tenderska komisija je konstatovala da je ponuđač “Zeković Company” d.o.o. - Žabljak nepodoban da učestvuje na javnom nadmetanju za davanje koncesije, jer ponuda “Zeković Company” d.o.o. - Žabljak nije sačinjena u skladu sa uslovima i zahtjevima iz Koncesionog akta, Javnog oglasa, Uputstva za podnošenje ponuda i Zakona o koncesijama. S tim u vezi, ponuda “Zeković Company” d.o.o. - Žabljak se nije razmatrala u daljem postupku.

Ministarstvo ekonomije je obavijestilo ponuđača o razlozima odbijanja ponude.

2 .Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena (vulkaniti) “Bistrica”, opština Berane

Vlada Crne Gore je na sjednici od 26. oktobra 2017. godine usvojila Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena (vulkaniti) "Bistrica", opština Berane i zadužila Ministarstvo ekonomije da pripremi i objavi Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena (vulkaniti) „Bistrica“, opština Berane.

Shodno zaključcima Vlade, Ministarstvo ekonomije je pripremio Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena (vulkaniti) "Bistrica", opština Berane i isti objavilo u „Službenom listu Crne Gore – oglasni dio“, br. 53 od 17. novembra 2017. godine, na sajtu Ministarstva ekonomije, kao i u dnevnom listu „Dnevne novine“.

Javni oglas je bio otvoren do 18. decembra 2017. godine.

U skladu sa članom 26 Zakona o koncesijama ("Službeni list CG", broj 8/09), Ministarstvo ekonomije je Rješenjem, broj. 970-423/2017-3, od 12.12.2017. godine, obrazovalo Tendersku komisiju (u daljem tekstu: Komisija) za sprovođenje postupka javnog nadmetanja po predmetnom Javnom oglasu.

Zadatak Tenderske komisije je bio da sprovede postupke:

- otvaranja ponuda,
- ocjene i provjere podobnosti ponuđača za učešće na Javnom oglasu,
- provjere ponuda sa stanovišta njihove ispravnosti u pogledu ispunjavanja uslova određenih Javnim oglasom i Koncesionim aktom,
- tehnička ocjena ponuda,
- vrednovanje ponuda i
- sačinjavanja Rang liste ponuđača.

Otvaranju ponuda pristupilo se dana 18.12.2017. godine u 13 časova po lokalnom vremenu u prostorijama Ministarstva ekonomije.

Na Javni oglas prispjela je jedna ponuda, i to od strane privrednog društva "Građevinarstvo i savjetovanje" d.o.o. – Podgorica, broj ponude 970-423/2017-5, od 18.12.2017. godine, u 10:53 h.

Na otvaranju ponuda su prisustvovali predsjednica i svi članovi Komisije, te ovlašćeni predstavnik ponuđača DOO „Građevinarstvo i savjetovanje“ – Podgorica g-din Nikola Radonjić, pa je Komisija, u skladu sa zakonom, mogla da pristupi otvaranju prispjele ponude.

Nakon otvaranja ponude i pregleda dostavljene dokumentacije sadržane u ponudi, Komisija je u svom Zapisniku, br. 970-426/2017-6, od 18.12.2017. godine, konstatovala da je na osnovu pregleda dokumentacije sadržane u koverti Podobnost ponuđača, dostavljena sva dokumentacija, shodno Javnom oglasu i zakonu.

Uvidom u Uvjerenje Poreske uprave, Područna jedinica Podgorica, br. 03/8-2-22573/1-2, od 12.12.2017. godine, utvrđeno je da je u njoj data napomena koja glasi:

„Poreski obveznik ima dug po osnovu poreza i doprinosa, u iznosu od 17.506,83 €, koji se odnosi na period zaključno sa 31.01.2017. godine i obuhvaćene su Rješenjem za reprogram poreskog potraživanja, broj 03/1-462/2-2017. godine, kojim je odobreno plaćanje na 22 mjesečnih rata. Dospjele rate, po planu otplate, iz rješenja iz reprograma, poreski obveznik je uplatio. Tekuće obaveze poreski obveznik uredno izmiruje i na dan izdavanja uvjerenja nema dospjelih neizmirenih poreskih obaveza“ (prepis izvorne isprave kod notara).

Na osnovu naprijed navedenog, Komisija je predložila Ministarstvu ekonomije da se obrati Ministarstvu finansija za tumačenje izdatog Uvjerenja, tj. da li je ponuđač DOO „Građevinarstvo i savjetovanje“ – Podgorica, bez obzira na donijeto Rješenje za reprogram poreskog potraživanja, poreski dužnik.

Ministarstvo ekonomije je Ministarstvu finansija dostavilo dopis, br. 970-514/2017-1, od 20.12.2017. godine, za davanje sljedećeg mišljenja: „Da li se navedeno Rješenje Poreske uprave može tretirati kao dokaz iz člana 23 stav 2, a u vezi sa članom 23 stav 1 tačka 3 Zakona o koncesijama, tj. da je privredno društvo, drugo pravno lice, preduzetnik i fizičko lice izmirilo obaveze po osnovu plaćanja poreza?“

S obzirom na naprijed istaknuto, u skladu sa Uredbom o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesija („Sl.list CG“, br. 67/09), Komisija nije otvarala Tehničku ponudu ponuđača DOO „Građevinarstvo i savjetovanje“ – Podgorica.

Na naprijed navedeni dopis Ministarstva ekonomije, Ministarstvo finansija je dostavilo mišljenje, akt br. 04-22920/1 od, od 16.01.2018. godine. U aktu Ministarstva finansija je ukazano „da je članom 71 Zakona o poreskoj administraciji („Sl.list RCG“, br. 65/01 I 80/04 I „Sl.list CG“, br. 73/10, 20/11, 28/12, 8/15 i 47/17) propisano da poreska obaveza prestaje naplatom, zastarjelošću poreza i na drugi zakonom propisani način. Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja ne nastaje nijedan od pomenutih uslova, već se vrši odlaganje plaćanja dospjelih poreskih obaveza, te se postavlja pitanje na koji način se može cijeliti ispunjenost uslova iz člana 23 Zakona o koncesijama („Sl.list CG“, br. 8/09), koji propisuje da su privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja imaju poreske obaveze nepodobna da učestvuju na javnom nadmetanju za davanje koncesija.“

Dalje, u aktu Ministarstva finansija je navedeno: „Činjenica je da je primjena zakona o reprogramu poreskog potraživanja dovela u drugačiju poziciju učesnike u reprogramu u pogledu rokova za izmirenje obaveza, ali su iste uslovno reprogramirane. Prema poreskim obveznicima koji se pridržavaju obaveza iz reprograma se ne preduzimaju mjere naplate, te se u smislu poreskih propisa može smatrati da nema neizmirenih poreskih obaveza ukoliko se iste uredno izvršavaju.“

Ministarstvo finansija na kraju konstatuje sljedeće: „Članom 23 Zakona o koncesijama propisano je da su nepodobni da učestvuju na javnom nadmetanju za davanje koncesije privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja imaju neizmirene poreske obaveze i obaveze po odnosu kazni izrečenih u krivičnom ili prekršajnom postupku, u periodu od najmanje tri godine prije objavljivanja javnog oglasa. Poreskom obvezniku kojem su reprogramirane poreske obaveze utvrđeni su novi rokovi za izmirivanje obaveze, ali su iste nastale dijelom prije raspisivanja javnog oglasa, te u skladu sa tim je potrebno odlučiti kod dodjele ugovora o koncesiji.“

Treba istaći da je Ministarstvo ekonomije aktom, br. 01-2138/10, od 02.12.2016. godine, tražilo zvanično izjašnjenje Poreske uprave po pitanju statusa privrednih društava koji izmiruju poreski dug u ratama. Poreska uprava je dostavila mišljenje po ovom pitanju, akt br. 0311-20223/2-16, od 06.12.2016. godine, „da se poreski obveznik kome je odloženo plaćanje poreskog duga Rješenjem Ministarstva finansija smatra privrednim društvom koje ima neizmirene poreske obaveze“.

Članom 23 stav 1 tačka 3 Zakona o koncesijama je propisano da su nepodobni da učestvuju na javnom nadmetanju za davanje koncesija privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja imaju neizmirene poreske obaveze, dok je tačkom 5 Uputstva za podnošenje ponuda propisano da se kao dokaz ispunjenosti navedenog uslova treba dostaviti „dokaz/potvrdu od poreskog organa uprave u kojem je naznačeno da su izmirene obaveze po osnovu poreza“.

U skladu sa članom 5 stav 2 Uredbe o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesija, u slučaju da, nakon otvaranja i kontrole sadržaja koverta sa dokumentacijom za utvrđivanje podobnosti ponuđača, Tenderska komisija utvrdi da dokumentacija ne ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana, ista odbacuje takvu ponudu kao neispravnu i ne razmatra je u daljem postupku.

Na osnovu naprijed iznijetog činjeničnog stanja, Komisija je zaključila da je ponuđač "Građevinarstvo i savjetovanje" d.o.o. – Podgorica nepodoban da učestvuje na Javnom oglasu za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena (vulkaniti) "Bistrica", opština Berane, jer ponuda "Građevinarstvo i savjetovanje" d.o.o. – Podgorica nije sačinjena u skladu sa uslovima i zahtjevima iz Koncesionog akta, Javnog oglasa, Uputstva za podnošenje ponuda, Zakona o koncesijama i Uredbe o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesija. S tim u vezi, ponuda "Građevinarstvo i savjetovanje" d.o.o. - Podgorica se nije razmatrala u daljem postupku.

Ministarstvo ekonomije je obavijestilo ponuđača o razlozima odbijanja ponude.

Predlog zaključaka Vlade Crne Gore:

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2018. godine razmotrila i usvojila Informaciju o sprovedenim postupcima po Javnom oglasu za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine šljunka i pijeska na ležištu "Ražano polje", opština Žabljak ("Sl. list CG", br. 16/17) i po Javnom oglasu za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena (vulkaniti) "Bistrica", opština Berane („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 53/17).
2. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da, u skladu sa Zakonom o koncesijama ("Sl.list CG", broj 08/09) objavi novi Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine šljunka i pijeska na ležištu "Ražano polje", opština Žabljak i novi Javni oglas za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka

istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena (vulkaniti)
“Bistrica”, opština Berane.