



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-7134/2

Podgorica, 27.03.2025. godine

**Za: MINISTARSTVO ODBRANE**, ul. Jovana Tomaševića 29, Podgorica

gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o načinu prevođenja profesionalnog vojnog lica i proizvođenja lica u službi u Vojsci Crne Gore

**Veza:** Vaš akt broj: 12-040/25-2414 od 18.03.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama Pravilnika o načinu prevođenja profesionalnog vojnog lica i proizvođenja lica u službi u Vojsci Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predmetna izmjena odnosi na usaglašavanje propisa u oblasti odbrane, kao i poboljšanje politike upravljanja ljudskim resursima u Vojsci Crne Gore.

U Izveštaju o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predloga pravilnika o izmjenama Pravilnika o načinu prevođenja profesionalnog vojnog lica i proizvođenja lica u službi u Vojsci Crne Gore nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom predmetnog Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijska obaveza.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o načinu prevođenja profesionalnog vojnog lica i proizvođenja lica u službi u Vojsci Crne Gore.

S poštovanjem,



**PRAVILNIK**  
**O IZMJENAMA PRAVILNIKA O NAČINU PREVOĐENJA PROFESIONALNOG**  
**VOJNOG LICA I PROIZVOĐENJA LICA U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE**

**Član 1**

U Pravilniku o načinu prevođenja profesionalnog vojnog lica i proizvođenja lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG”, br. 72/20, 79/21 i 19/23) u članu 7 stav 2 alineja 5 i članu 8 stav 1 alineja 5 poslije riječi „oficira” stavlja se zarez, a riječi „ili podoficira, i” brišu se.

**Član 2**

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 12-040/25-  
Podgorica, 2025. godine

**MINISTAR,**

**Dragan Krapović**



## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA  
O IZMJENAMA PRAVILNIKA O NAČINU  
PREVOĐENJA PROFESIONALNOG VOJNOG  
LICA I PROIZVOĐENJA LICA U SLUŽBI U  
VOJSCI CRNE GORE**

## Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom pravilnika izvršiće se usaglašavanje propisa u oblasti odbrane.

Važeći Pravilnik propisuje da se izbor vojnika po ugovoru za upućivanje na obuku radi prevođenja u podoficira (osnovni podoficirski kurs) vrši na osnovu javnog oglasa, dok je Pravilnikom o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u službi u Vojsci Crne Gore predviđeno da se vojnici po ugovoru upućuju na ovu obuku na predlog njihovih pretpostavljenih.

Neusklađenost propisa stvara probleme u njihovoj primjeni, što bi moglo dovesti do različitog postupanja u istim predmetima.

Ministarstvo odbrane, Vojska Crne Gore i profesionalna vojna lica bili bi oštećeni u slučaju nedonošenja ovog pravilnika.

U slučaju da ne dođe do donošenja predmetnog pravilnika moglo bi doći do demotivisanja vojnika po ugovoru za osposobljavanjem ali i ostankom na službu u Vojsci.

## Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je usaglašavanje propisa u oblasti odbrane, kao i poboljšavanje politike upravljanja ljudskim resursima u Vojsci Crne Gore.

Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

## Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer se ne može dozvoliti postojanje neusklađenosti propisa u oblasti odbrane i nastavak problema u njihovom tumačenju i primjeni.

## Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.



Donošenje ovog pravilnika imaće direktni pozitivni uticaj na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore koji će se ogledati kroz stvaranje olakšica u postupku upravljanja ljudskim resursima u Vojski Crne Gore. Pravilnik neće imati negativnih uticaja.

Primjena ovog pravilnika neće iziskivati troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, kao i da će se stvoriti uslovi za fleksibilnije upravljanje ljudskim resursima u Vojski i karijerni razvoj profesionalnih vojnih lica.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

#### **Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja**

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Ovo iz razloga što direktno proizvođenje profesionalnih vojnih lica predstavlja administrativni postupak koji ne iziskuje finansijska sredstva.

U svrhu primjene ovog propisa nije potrebno ni jednokratno, ni izdvajanje finansijskih sredstava na određeni vremenski period.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog pravilnika nijesu obezbijedena sredstva u budžetu, s obzirom da ona nijesu neophodna.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje ovog pravilnika, nije bilo potrebe ni za primjenom metodologije za njihov obračun.

S obzirom da za sprovođenje ovog pravilnika nijesu potrebna finansijska sredstva nije ni vršen njihov precizan obračun.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

S obzirom da se Predlog pravilnika po prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija, na isti nije moglo biti primjedbi.

#### **Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

#### **Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Tokom primjene ovog propisa posebna pažnja će se obratiti da se svim vojnicima po ugovoru, koji su tokom službe pokazali kvalitete i osobine za napredovanje, omogući pohažanje obuke na osnovu koje će steći uslove za provođenje u podoficire.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće stvaranje fleksibilnijeg i bržeg sistema upravljanja ljudskim resursima u Vojski koji omogućava postavljenja najkvalitetnijeg kadra na najodgovornije dužnosti u Vojski Crne Gore.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

18.3.2025. godine

MINISTAR ODBRANE

Dragan Krapović

