

Vlada Crne Gore na sjednici održanoj ..... 2026. godine, razmotrila je i utvrdila, na osnovu člana 150 stav 2 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, broj 1/07) i člana 183 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 81/25), i podnosi

## **PREDLOG**

### **ZA OCJENU USTAVNOSTI I ZAKONITOSTI ODLUKE O DONOŠENJU PROGRAMA PRIVREMENIH OBJEKATA NA TERITORIJI OPŠTINE BUDVA („SLUŽBENI LIST CG - OPŠTINSKI PROPISI“, BROJ 44/25)**

Odredbom člana 184 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da kad Vlada smatra da se opštim aktom skupštine ili predsjednika opštine narušavaju ili ograničavaju Ustavom ili zakonom utvrđene slobode i prava građana, na predlog Ministarstva, obustaviće od izvršenja taj akt i pokrenuti postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti pred Ustavnim sudom Crne Gore, najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o obustavi.

Shodno navedenom, Vlada Crne Gore, je na sjednici održanoj 7. maja 2026. godine, usvojila Informaciju o podnošenju Predloga o obustavi od izvršenja Odluke Skupštine opštine Budva o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva, i donijela Odluku o obustavi od izvršenja Odluke Skupštine opštine Budva o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva („Službeni list CG- Opštinski propisi“, broj 44/25) objavljenu u „Službenom listu CG“, broj 71/26 od 26. maja 2026. godina, kada je i stupila na snagu, te zadužila Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine da u što kraćem roku, a najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Odluke, dostavi Vladi predlog za ocjenu saglasnosti Odluke Skupštine opštine Budva o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva sa Ustavom i zakonom.

Zakonom o izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 19/25, 92/25 i 160/25) definisani su privremeni objekti (čl. 71 i 72), čije je postavljanje, građenje i uklanjanje u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, osim za određena zaštićena područja (morsko dobro, nacionalni parkovi). Privremeni objekti postavljaju se odnosno grade u skladu sa Programom privremenih objekata, koji donosi skupština jedinice lokalne samouprave na period od pet godina, a po pribavljenoj saglasnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, organa državne uprave nadležnog za turizam, kao i drugih, taksativno navedenih organa. Ako ovi organi ne dostave saglasnost u roku od 20 dana od dana prijema zahtjeva, smatraće se da su saglasni sa tim Programom.

S druge strane, odredbom člana 146 stav 5 Zakona o izgradnji objekata propisane je da će, izuzetno, programi započeti u 2024. godini, i programi započeti do stupanja na snagu ovog zakona, važiti do isteka vremena za koje su donijeti i izmjene istih će se vršiti u skladu sa čl. 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji

objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23) i Pravilnikom o bližim uslovima za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, uređaja i opreme ("Službeni list CG", br. 43/18, 76/18, 76/19, 9/24 i 28/24).

Izrada Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva započeta je prije stupanja na snagu Zakona o izgradnji objekata (mart 2025. godine) – **što znači da se u odnosu na izradu Programa primjenjuju odredbe čl.116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.**

Odredbom člana 116 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da Program donosi jedinica lokalne samouprave po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva, organa državne uprave nadležnog za turizam, kao i drugih nadležnih organa. Ovim zakonom nije propisan rok u kom se saglasnost na program mora dati.

S tim u vezi, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine dalo je značajne primjedbe Opštini Budva na Program privremenih objekata za period 2024-2028. godina, uz izričit nalog da se Program koriguje i dostavi Ministarstvu na saglasnost (akt broj 04-332/25-5931/3 od 10.07.2025. godine) – a što Opština Budva nije učinila.

Sem toga, u postupku donošenja Programa nije pribavljena ni saglasnost Ministarstva turizma, koja je bila obavezna po Zakonu. Naime, Ministarstvo turizma je naložilo Opštini Budva korigovanje Programa i dostavljanje na ponovnu saglasnost (akt broj 01-332/25-797/2 od 08.07.2025. godine).

Nadalje, na sjednici SO Budva održanoj 25.08.2025.godine, usvojen je Program privremenih objekata na teritoriji opštine Budva, bez Zakonom propisane prethodne saglasnosti date od strane ovog ministarstva – što Program čini nezakonitim iako je Opština na takvo postupanje bila upozorena.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine uputilo je više upozorenja Opštini Budva, shodno članu 183 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 81/25), budući da Program privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva za period 2024-2028. godina, nije donijet u skladu sa Zakonom odnosno bez propisanih saglasnosti.

Polazeći od izloženog, Vlada Crne Gore predlaže Ustavnom sudu Crne Gore da donese

## **ODLUKU**

kojom će se utvrditi da Odluka o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji opštine Budva („Službeni list CG- opštinski propisi“, broj 44/25) nije u saglasnosti sa Zakonom i Ustavom i da prestaje da važi danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

**Predsjednik,  
mr Miloško Spajić**