

INFORMACIJA O NABAVCI VOZILA ZA POTREBE MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Ministarstvo unutrašnjih poslova obraća se Ministarstvu finansija i socijalnog staranja sa informacijom, u kojoj se ukazuje na probleme koji mogu nastati uslijed isteka Ugovora o javnoj nabavci broj 01-012/21-10122/2 od 23.06.2021. godine, koji se odnose na nabavku vozila putem finansijskog lizinga sa obavezom povraćaja predmeta lizinga daovaocu lizinga nakon isplate svih rata lizing naknade i neblagovremenog pokretanja postupka javne nabavke za predmetnu nabavku od strane Uprave za katastar i državnu imovinu kao i problema koji su se stvorili tokom raspisanog postupka nabavke shodno aktuelnom problemu na tržištu automobilske industrije.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je u 2017. godini pokrenulo postupak nabavke 130 novih službenih vozila putem finansijskog lizinga sa obavezom povraćaja predmeta lizinga davaocu lizinga nakon isplate svih rata lizing naknade, na osnovu kojeg je zaključen Ugovor o javnoj nabavci, broj 46-404/18-12331 od 23.02.2018. godine. Shodno članu 64 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 87/18 od 31.12.2018. godine), zaključen je Aneks navedenog Ugovora sa Upravom policije, broj 01-404/19- 14588/1 od 19.03.2019. godine.

Imajući u vidu da je predmetni ugovor istekao u aprilu mjesecu 2021. godine, Uprava policije je u predlogu budžeta objedinjenih nabavki i dopuni predloga budžeta za 2020. godinu, ukazala na potrebu planiranja određenih sredstava u cilju objavljivanja postupka javne nabavke u 2020. godini, kako bi se blagovremeno izvršila predmetna nabavka.

Ministarstvo finansija je u obrazloženju budžeta Uprave policije za 2020. godine dalo saglasnost na sprovođenje predmetne nabavke kao višegodišnji projekat Uprave policije, koji sprovodi Uprava za imovinu, za period realizacije 2021-2024. godine. Shodno navedenom, Uprava policije je dostavila Upravi za imovinu, dopis broj 25-427/20-18551 od 31.07.2020. godine, u kojem se navodi da je na osnovu saglasnosti Ministarstva finansija u obrazloženju budžeta kao višegodišnji projekat, potrebno pokrenuti postupak nabavke vozila putem lizinga bez prava otkupa, ukazujući na dugotrajnost sprovođenja postupka javne nabavke i potrebu da su vozila neophodna za rad već početkom 2021. godine, sa napomenom da je potrebno pokrenuti postupak u što kraćem roku.

Uprava za imovinu sa značajnim kašnjenjem od skoro tri mjeseca zaključuje Ugovor broj 01-012/21-10122/2, 23.06.2021. godine.

Svjesni značajnosti ovakvog tendera Ministar unutrašnjih poslova donosi Rješenje kojom formira RG za pripremu tendera za nabavku motornih vozila broj 01-078/21-21922 od 6.X.2021. godine

Izražavajući zabrinutost a poučeni iskustvom u dosadašnjem funkcionisanju sa Upravom za katastar i državnu imovinu (u daljem tekstu Uprava), MUP CG dostavlja kompletnu dokumentaciju (sa teh.specifikacijom i ostalim karakteristikama za vozila, nacrt Uredbu o izmjeni uredbe o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini CG i dr...) Upravi i to prvi put 10.XII.2021.godine, broj 082/21-28348/2, zajedno sa Zaključkom Vlade broj 04 -

1219/3 od 9.XII.2021.godine i Aktom Ministarstva finansija i socijalnog staranja broj 03-17147/1 od 2.XII.2021.godine i drugi put 17.XII.2022. godine broj 01-082/21-28348/3.

MUP se i treći put obraća Upravi 17.I.2022. godine dopisom broj 01-427/22-878 uz izražavanje zabrinutosti sa naglaskom na to da su stvorene sve pretpostavke za pokretanje postupka s jedne strane i sa druge napominje i eventualne štete koje može proizvesti odlaganje pokretanja postupka.

Shodno navedenom dopisu, dostavljen je odgovor Uprave, aktom broj; 01-012/22-32033/1 od 21.I.2021. godine, u kojem se, između ostalog, navodi dopis Ministarstva finansija i socijalnog staranja broj 03-17147/1 od 2.XII.2021. godine da su sredstva za ove namjene predviđene Budžetom za 2022.godinu, te da ovakav akt Ministarstva ne daje prostor Upravi da raspíše tender bez prehodno obezbijedenih sredstava i Plana javnih nabavki.

MUP se i četvrti put obraća aktom broj 01-427/22-878/2 od 9.II.2022. godine, pojašnjavajući mogućnosti koje ZJN CG nudi u ovakvim situacijama.

Na osnovu dostavljenih akata i Urgencija, Uprava raspisuje 17. II.2022. godine tender za nabavka i isporuka 139 vozila za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova, putem operativnog lizinga sa rokom kraja podnošenja ponuda 5.IV 2022. godine, koji produžava zbog pojašnjenja potencijalnih ponuđača na 20.IV.2022. godine i naznačenom činjenicom da je rok za isporuku maksimalno 200 dana od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavci pri čemu rok za isporuku ne može biti kraći od 30 dana od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavci.

Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke obrazlaže ovakav stav stanjem na tržištu a poslije ispitivanja istog, što je i obaveza Narucioca/Komisije po ZJN (član 85), da proizvođačima nedostaju čipovi, da je došlo je do problema u lancima snabdijevanja, rastu cijene sirovina, da se proizvodna teško oporavlja, da kupci vozila više ne mogu da računaju sa velikim popustima, i da se na naručene automobile čeka mnogo duže nego ranije.

Napominjemo da je Ugovor o nabavci vozila putem finansijskog lizinga sa obavezom povraćaja predmeta lizinga davaocu lizinga na period od 12 mjeseci zaključen **23.VI 2021.godine na iznos od 714.745,20€ za 130 polovnih vozila.**

Takođe, Zaključkom Vlade Crne Gore br.04-1219 od 9.12.2021. godine zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da za potrebe nabavke novih vozila za MUP putem operativnog lizinga sa obavezom povraćaja predmeta lizinga davaocu lizinga nakon isplate svih rata lizing naknade obezbijedi iznos od **3.000.000,00 € sa PDV-om.**

Od lizinga **714.745,20 €**, za 2022.godinu potreban je iznos od cca **420.000,00€.**

Zakonom o budžetu CG za 2022. godinu kod Uprave za katastar i državnu imovinu, aktivnosti **Objedinjene javne nabavke - Policija na izdatku 4415 - izdaci za opreme planiran je iznos od 862.750,00€.**

Vrijednosti:

Raspisani tender iz **2022. godinu**

Vrijednost tendera: 3.000.000 eura sa PDV-om.

Nabavlja se 139 vozila.

Prosječna cijena vozila iznosi 21.582,73 eura sa PDV-om.

Mjesečna rata 83.333,33 eura sa PDV-om

Mjesečno po vozilo 599,52 eura sa PDVom tj. dnevno **19,98 eura sa PDV-om**, bez PDV 15,78 eura

Raspisani tender iz **2021. godine**

Vrijednost vozila 2.150.000, eura sa PDV-om

Nabavlja se 130 vozila

Prosječna cijena vozila 16.538,46 eura sa PDV-om

Mjesečna rata 59.562,12 €

Mjesečno po vozilu 458,17 eura sa PDV-om tj. dnevno **15,27 eura sa PDV-om**, bez PDV 12,06 eura

TRENTUTNO STANJE: Dana 20. aprila 2022. godine sproveden je postupak otvaranja ponuda za nabavku 139 novih vozila putem operativnog lizinga sa obavezom povraćaja predmeta lizinga davaocu lizinga nakon isplate svih rata lizinga.

U komunikaciji sa Upravom za katastar i državnu imovinu Ministarstvo unutrašnjih poslova je obaviješteno da su se na tender javila dva ponuđača, i to jedan ponuđač je dostavio ponudu za sve četiri partije, dok drugi ponuđač je dostavio ponudu za tri partije. Jedan od ponuđača je ostavio rok isporuke vozila 170 dana, a drugi 188 dana.

Nakon što se donese odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača, ponuđači imaju pravo na žalbu što može dodatno otežati ili onemogućiti realizaciju tendera, pa samim tim dovesti i do toga da jedan period Ministarstvo unutrašnjih poslova ostane bez vozila.

Ugovor o nabavci vozila putem finansijskog lizinga sa obavezom povraćaja predmeta lizinga davaocu lizinga na period od 12 mjeseci zaključen **23.VI. 2021. godine na iznos od 714.745,20€ za 130 polovnih vozila ističe 23. juna ove godine.**

Na osnovu člana 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl.list CG“, br.20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19, 70/21), radi nabavke vozila na period od 12 mjeseci neophodno je preusmjerenje sredstava sa potrošačke jedinice Ministarstvo unutrašnjih poslova (40301) na potrošačku jedinicu Uprava za katastar i državnu imovinu (40519) u ukupnom iznosu od 860.000,00 €.

S obzirom da su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022.godinu („Službeni list Crne Gore“, br. 144/21) kod aktivnosti Objedinjene javne nabavke-Policija, na izdatku 4415-izdaci za opremu, odobrena sredstva u iznosu od 862.750,00 € i nijesu dovoljna, za plaćanje obaveza po osnovu nabavke vozila putem lizinga za potrebe Uprave policije, kako bi se obezbijedila sredstva, potrebno je da se izvrši preusmjerenje sredstava na sljedeći način:

- Sa Ministarstva unutrašnjih poslova (40301),

Program Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva unutrašnjih poslova (13 023)

Potprogram Izgradnja kapaciteta, izdavanje dokumenata u oblastima upravnih poslova, državljanstava i stranaca (13 023 002)

Aktivnost Izdavanje dokumenata (13 023 002 001)

-sa izdatka 4415-izdaci za opremu, tako što se planirana sredstva umanjuju u iznosu od 860.000,00 €;

- Na Upravu za katastar i državnu imovinu (40519),

Na program: Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva unutrašnjih poslova (13023)

na potprogram: Stručni i operativni poslovi Ministarstva unutrašnjih poslova (13023001)

na aktivnost: Objedinjene javne nabavke – Policija (13023 001 005)

na izdatak 4415-izdaci za opremu, tako što se planirana sredstva uvećavaju u iznosu od 860.000,00 €.

Zbog smanjenog obima proizvodnje vozila na svjetskom tržištu, koji su nastali usljed rata u Ukrajini, i same činjenice da Naručilac - Ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo da predvidi da će otvoreni postupak za nabavku 139 novih vozila se otežati, te samim tim i prolongirati se rokovi za isporučenje novih vozila (planirana isporuka novih vozila tek za kraj 2022. godine), niti je navedeni događaj prouzrokovan djelovanjem Ministarstva unutrašnjih poslova kao Naručioca, a kako bi se obezbijedila funkcionalnost u radu policijskih službenika potrebno je do nabavke novih vozila sprovesti hitno postupak nabavke kako bi se za period od isteka važećeg ugovora (od 23. juna 2022. godine) pa do nabavke novih vozila obezbijedilo da Policija ima patrolna vozila.

Shodno Zakonu o javnim nabavkama (član 59 stav 1 tačka 3 kojim je propisano da:., **Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje može da se sprovede za nabavku robe, usluga ili radova ako u mjeri u kojoj je to neophodno, zbog izuzetne hitnosti prouzrokovane događajem koji naručilac nije mogao da predvidi, a koji nije prouzrokovan djelovanjem naručioca, nije moguće postupiti u rokovima propisanim za otvoreni, ograničeni ili konkurentski postupak sa pregovorima**), potrebno je sprovesti pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za nabavku polovnih vozila za potrebe Minisarstva unutrašnjih poslova putem finansijskog lizinga sa obavezom povraćaja predmeta lizinga davaocu lizinga nakon isplate svih rata lizing naknade na period od 12 mjeseci **za 130 polovnih vozila**, jer u slučaju da ne dođe do produžetka ugovora došlo bi se u situaciju da po isteku ugovora dana **23.VI. 2022. godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova ostane bez patrolnih vozila i samim tim se u bitnom onemogućuje vršenje policijskih poslova, a samim tim u susret turističkoj sezoni u znatnom se oteža rad Policije a samim tim i očuvanje javnog reda i mira u državi.**

Bitno je istaći da pregovarački postupak shodno članu 59 stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama bi se sproveo za nabavku polovnih vozila (130 vozila), dok postupak koji traje za otvoreni postupak javne nabavke se odnosi na nabavku novih vozila (139 vozila) te se ne radi o istom postupku, niti istom broju vozila kao ni istim karakteristikama (godište, kubikaža, model itd...).