



Crna Gora
Ministarstvo zdravlja

Adresa: Rimski trg br.46
81000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 482 133
Faks: +382 78 113 128
www.mzd.gov.me

Broj: 4-040/25-5141/2

Podgorica, 26.11.2025. godine

VLADA CRNE GORE GENERALNOM SEKRETARIJATU

Na Predlog zakona o dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Jovan Subotić, sa predlogom da se zakon donese po hitnom postupku, Ministarstvo zdravlja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona o dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda predlaže se unapređenje postojećeg sistema za sljedljivost i praćenje duvanskih proizvoda (TRACK AND TRACE), koji je već utvrđen važećim članovima 50, 51 i 52, radi sprječavanja nedozvoljene trgovine i krijumčarenja duvanskih proizvoda, te obezbjeđivanja pune kontrole nad lancem snabdijevanja od proizvođača do maloprodaje.

Predlaže se proširenje obaveze označavanja jedinstvenom identifikacionom oznakom i na duvanske proizvode proizvedene u Crnoj Gori, dok su važećim rješenjem obuhvaćeni samo proizvodi proizvedeni van Crne Gore i EU. Takođe, uređuje se novi način upravljanja sistemom sljedljivosti - predlaže se da organ državne uprave nadležan za poslove finansija (umjesto proizvođača) zaključuje ugovor sa pravnim licem kojem je povjerio upravljanje sistemom sljedivosti i praćenja.

Kontrolu rada pravnog lica vrši organ državne uprave nadležan za poslove finansija o čemu sačinjava godišnji izvještaj (umjesto ovlašćeno lice - revizor koje proizvođač imenuje, uz saglasnost Ministarstva i Evropske komisije). Taj godišnji izvještaj sadrži podatke iz sistema sljedljivosti duvanskih proizvoda kao i evaluaciju rada pravnog lica koji upravlja sistemom. Takođe, organ državne uprave nadležan za poslove finansija dostavlja Vladi izvještaj, najkasnije do kraja drugog kvartala tekuće godine za prethodnu godinu.

Nadalje, preciziraju se obaveze pristupa nadležnih organa tim podacima. Takođe propisuje se mogućnost da se akcizne markice koriste kao sigurnosni element ukoliko

ispunjavaju tehničke standard. Takođe, mijenja se nadležnost za donošenje podzakonskog akta - sada ga donosi Ministarstvo finansija, umjesto Ministarstva zdravlja.

Pored toga, članom 2 Predloga zakona novim stavovima u članu 66 uređuje se nadzor nad sprovođenjem sistema sljedljivosti - prilikom uvoza ga vrši organ uprave nadležan za poslove carina, a u maloprodaji ovlašćeno službeno lice organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.

Isto tako uvode se nove prekršajne odredbe za slučajeve nepoštovanja propisanih obaveza u sistemu sljedljivosti.

U obrazloženju Predloga zakona, između ostalog, navodi se da su predložena rješenja u skladu sa obavezama koje je Crna Gora preuzela ratifikacijom Protokola o eliminaciji nezakonite trgovine duvanskim proizvodima, koji je sastavni dio Okvirne konvencije Svjetske zdravstvene organizacije o kontroli duvana (WHO FCTC), kao i sa Direktivom 2014/40/EU Evropskog parlamenta i Savjeta, kojom se reguliše sistem sljedljivosti i bezbjednosnih obilježja duvanskih proizvoda. Nadalje se navodi da će implementacija predloženog sistema sljedljivosti doprinijeti jačanju kontrole tržišta duvanskih proizvoda, suzbijanju sive ekonomije, zaštiti zdravlja stanovništva i povećanju budžetskih prihoda od akciza i PDV-a.

U odnosu na dostavljeni predlog ističemo sljedeće:

Ministarstvo zdravlja smatra da su predložena rješenja prihvatljiva jer unapređuju postojeći sistem bez uvođenja novih, nepotrebnih procedura, povećavaju transparentnost i efikasnost kontrole tržišta duvanskih proizvoda, osiguravaju zaštitu zdravlja stanovništva kroz bolje praćenje i smanjenje nelegalne trgovine, usklađuju nacionalni pravni okvir sa međunarodnim obavezama Crne Gore (WHO FCTC) i direktivama EU (2014/40/EU) i doprinose jačanju fiskalne discipline i povećanju budžetskih prihoda od akciza i PDV-a.

Imajući u vidu prethodno navedeno, smatramo da Predlog zakona o dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Jovan Subotić, sa predlogom da se zakon donese po hitnom postupku, treba prihvatiti.

MINISTAR,
Dr Vojislav Šimun