

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-2133/2
Podgorica, 4. maj 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana 29. aprila 2021. godine, razmotrila **Predlog amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Amandmani glase:

AMANDMAN 1

Član 1 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Član 1

U Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i „Službeni list CG“, br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16 i 67/19), poslije člana 10 dodaje se novi koji glasi:

„Član 10a

Na neprijavljeni prihod, koji je utvrđen na osnovu razlike između vrijednosti imovine na kraju i na početku kalendarske godine umanjene za iznos prijavljenog dohotka, porez na dohodak fizičkih lica iznosi 80% od poreske osnovice.“

OBRAZLOŽENJE

Oporezivanje neprijavljenog prihoda, koji je utvrđen na osnovu razlike između vrijednosti imovine na kraju i na početku kalendarske godine umanjene za iznos prijavljenog dohotka, vršice se po stopi od 80%.

Unapređenje efikasnosti poreskog sistema i sprečavanje zloupotreba čiji je rezultat posjedovanje imovine koja se ne može opravdati zakonitim prihodima fizičkog lica jeste cilj planiranih izmjena regulative. Potreba sprečavanja zloupotreba u slučajevima kada vrijednost imovine fizičkog lica nije opravdana njenim izvorom ili potiče iz „nevidljivog“ izvora – nametnula je i potrebu adekvatnog normiranja poreskog postupka. Normiranje postupka, kojim se utvrđuje porijeklo imovine, omogućava postizanje ne samo fiskalnih ciljeva, već i socijalnih

ciljeva. Oni se sastoje u umanju razlike u materijalnom i socijalnom položaju poreskih obveznika i vode ublažavanju razlike između poreskih obveznika čija imovina odgovara prihodima koje ostvaruju i onih obveznika kod kojih postoji nesrazmjera između ove dvije činjenice (koje predstavljaju osnovu za uvođenje poreske obaveze).

Istovremeno, oporezivanje imovine čije se porijeklo ne može dokazati zakonitim prihodima predstavlja jedan od efikasnih alata u borbi protiv korupcije. Izbjegavanje plaćanja poreza i poreska utaja ne samo da utiču na smanjivanje javnih prihoda, već predstavljaju i prijetnju poštenoj tržišnoj utakmici. Stoga uspostavljanje mehanizma za suzbijanje ovih pojava doprinosi izgradnji tržišne privrede.

AMANDMAN 2

Dosadašnji član 1, koji postaje član 2 Predloga zakona, mijenja se i glasi:

„Član 2

Član 24 mijenja se i glasi:

„Izdaci za zdravstvene, socijalne, obrazovne, naučne, vjerske, kulturne, sportske i humanitarne svrhe, smanjenje siromaštva, zaštitu životne sredine, zaštitu lica sa invaliditetom, društvenu brigu o djeci i mladima, pomoć starijim licima, zaštitu i promovisanje ljudskih i manjinskih prava, vladavinu prava, razvoj civilnog društva i volonterizma, evroatlantske i evropske integracije Crne Gore, umjetnost, tehničku kulturu, unapređenje poljoprivrede i ruralnog razvoja, održivi razvoj, zaštitu potrošača, rodnu ravnopravnost, borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i borbu protiv bolesti zavisnosti – priznaju se kao rashod najviše do 3% ukupnog prihoda.

Izdaci iz stava 1 ovog člana priznaju se u novcu, stvarima, pravima i uslugama.“

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom se vrši prenumeracija dosadašnjeg člana 1 Predloga zakona, koji postaje član 2 Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kao i pravno-tehnička korekcija člana.

AMANDMAN 3

Dosadašnji član 2 Predloga zakona postaje član 3.

OBRAZLOŽENJE

Predložena prenumeracija člana 2 Predloga zakona izvršena je zbog odgovarajuće sistematizacije člana Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

AMANDMAN 4

Poslije dosadašnjeg člana 3, koji postaje član 4 Predloga zakona, dodaje se novi član koji glasi:

„Član 5

U članu 37g stav 1 alineja 2 mijenja se i glasi:

„- prenos imovine izvršen između bračnih drugova, odnosno životnih partnera i direktno je povezan sa brakom, životnim partnerstvom, razvodom, prestankom životnog partnerstva ili nasljeđem imovine.“

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom predlaže se pojmovno usklađivanje odredbi sadržanih u Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG“, broj 67/20).

Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola počeo da se primjenjuje od 15. jula 2021. godine, te se – u cilju stvaranja preduslova za usklađivanje sa drugim zakonima – predlaže izmjena člana 37g stav 1 alineja 2 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koja će omogućiti ista prava sadržana u normi o bračnim drugovima i životnim partnerima.

Naime, član 37g stav 1 alineja 2 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica predviđa da se kapitalni dobitak od prodaje, odnosno prenosa imovine ne oporezuje ukoliko je prenos imovine izvršen između bračnih drugova i direktno je povezan sa brakom, razvodom ili nasljeđem imovine. Predloženim amandmanom će se omogućiti ravnopravan položaj bračnih drugova sadržanih u važećem Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica i životnih partnera, odnosno – vrši se izjednačavanje u mogućnostima za ostvarivanje prava iz člana 37g stav 1 alineja 2 Zakona o porezu na

dohodak fizičkih lica, u skladu sa odredbama sadržanim u Zakonu o životnom partnerstvu lica istog pola.

AMANDMAN 5

U dosadašnjem članu 4, koji postaje član 6 Predloga zakona, član 60g mijenja se i glasi:

„Član 60g

Odredba člana 32c ovog zakona primjenjivaće se do 31. decembra 2023. godine, a pravo na oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, u skladu sa ovim članom, poslodavac može ostvariti od 1. januara 2021. godine.“

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom predlaže se prenumeracija dosadašnjeg člana 4, koji postaje član 5, zbog odgovarajuće sistematizacije članova Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, te se predlaže da poslodavac pravo na oslobađanje od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica iz člana 32c ovog zakona može ostvariti od 1. januara 2021. godine.

Navedena norma ima povratno dejstvo jer je ovaj amandman predviđen zbog ekonomsko-zdravstvene situacije u Crnoj Gori. Naime, pad ekonomske aktivnosti u Crnoj Gori, izazvan pandemijom zarazne bolesti COVID-19, otežao je rad privrednih subjekata, na šta je Vlada Crne Gore reagovala usvajanjem novih mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine, među kojima je i predlog za izmjene Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica. Navedene mjere su usmjerene na podršku održavanja nivoa zaposlenosti tokom tri godine, što će snažno djelovati na podsticaj novog zapošljavanja u 2021. godini.

Iz navedenog razloga neophodno je u postupku donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, odnosno u postupku usvajanja ovog amandmana – utvrditi javni interes za povratno dejstvo navedene zakonske odredbe.

AMANDMAN 6

Dosadašnji član 5 Predloga zakona postaje član 7.

OBRAZLOŽENJE

Predložena prenumeracija člana 5 Predloga zakona izvršena je zbog odgovarajuće sistematizacije članova Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

