



Ministarstvo
finansija



Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Br. UPIN 13/1-703/26-28/4

Podgorica, 25.08.2026. godine

Zapisnik o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru u JU „SREDNJA STRUČNA ŠKOLA“ Bijelo Polje

Vanredni inspekcijski nadzor izvršio je inspektor Ministarstva finansija Ivan Vujović (ovlašćenje ministra broj 13-013/25-6556/2) u skladu sa Zakonom o budžetskoj inspekciji („Sl. list CG“, br.123/24) i Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl. list RCG", br.39/03 i "Sl. listu CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 84/24), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22, 113/23, 48/24; 84/24 i 26/2026).

Subjekt nadzora: Javna ustanova „SREDNJA STRUČNA ŠKOLA“ Bijelo Polje, Ul. Voja Lješnjaka br. 15, 84000 Bijelo Polje.

Odgovorno lice u subjektu nadzora za kontrolisani period od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine: [REDACTED], direktor škole.

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora: U skladu sa članom 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji sproveden je kancelarijski inspekcijski nadzor u prostorijama Direkcije za budžetsku inspekciju Ministarstva finansija na adresi Stanka Dragojevića 2, Podgorica. Izvršen je uvid u prikupljenu dokumentaciju dostavljenu od strane subjekta nadzora kao prilog dopisa UPIN br. 13-703/26-28/3 od 12.08.2026. godine. Povod za sprovođenje inspekcijskog nadzora je inicijativa Osnovnog državnog tužilaštva iz Bijelog Polja, koja je evidentirana u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN br. 13/1-703/26-28/1 od 24.07.2026. godine, u kojoj se u bitnom navodi da [REDACTED] zaposlen u JU „SREDNJA STRUČNA ŠKOLA“ u Bijelom Polju, u kojoj obavlja poslove organizatora praktične nastave i za to ima punu normu, obavlja poslove sindikalnog povjerenika škole, što je Granskim kolektivnim ugovorom predviđeno da se normira sa pola norme. Dalje se navodi da se imenovanom u dužem vremenskom periodu isplaćuje jedna i po plata, te je shodno tome potrebno da budžetska inspekcija utvrdi da li u konkretnom slučaju ima osnova za preduzimanje mjera i radnji iz nadležnosti budžetske inspekcije. Nadzor je započet dana 05.08.2026. godine, upućivanjem zahtjeva za dostavu dokumentacije UPIN br. 13/1-703/26-28/2, a završen 25.08.2026. godine u 15:00h.

Kontrolisani period: 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine.

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: U skladu sa članom 17 stav 2 Zakona o budžetskoj inspekciji, izvršen je kancelarijski inspekcijski nadzor neposrednim uvidom u dokumentaciju dostavljenu od strane subjekta nadzora.

Predmet nadzora: Izvršen je inspekcijski nadzor zakonitosti obračuna zarade za zaposlenog [REDACTED].

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

Inspektor je u svom radu primjenjivao:

1. Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24);
2. Granski kolektivni ugovor za oblast prosvjete („Sl. list CG“, br. 10/16, 76/19, 151/22, 46/24, 92/24 i 104/25);
3. Granski kolektivni ugovor za oblast prosvjete („Sl. list CG“, br. 140/25);
4. Odluka Komisije za sprovođenje, praćenje, primjenu i tumačenje Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete, br. 23 od 18. 02. 2008 godine.

Relevantne odredbe:

1. Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:

- čl.1 – propisano je: „Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava“;
- čl. 2 st. 1 tač. 4 – propisano je: „Zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, je: Zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.“
- čl. 4 – propisano je: „Zarada zaposlenog u javnom sektoru (u daljem tekstu: zaposleni) utvrđuje se pojedinačnim aktom, u skladu sa ovim zakonom i kolektivnim ugovorom“;
- čl. 11 stav 1 – propisano je: „Zarada zaposlenog sastoji se od: 1) osnovne zarade; 2) posebnog dijela zarade; 3) dodataka na osnovnu zaradu i 4) varijabilnog dijela zarade“;
- čl.12 stav 1 – propisano je: „Osnovna zarada zaposlenog za puno radno vrijeme i standardni radni učinak utvrđuje se množenjem koeficijenta predviđenog za grupe i podgrupe u koje je raspoređeno njegovo zvanje sa obračunskom vrijednošću koeficijenta koju utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).“

- čl. 20 – propisano je: „Osnovna zarada zaposlenog uvećava se za svaku započetu godinu radnog staža u skladu sa kolektivnim ugovorom.“
- čl. 31 stav 4 – propisano je: „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem“;

2. Granski kolektivni ugovor za oblast prosvjete („Sl. list CG“, br. 10/16, 76/19, 151/22, 46/24, 92/24 i 104/25):

- čl. 16 – propisano je: „Zarada zaposlenog sastoji se od: startne zarade, zarade za obavljeni rad i vrijeme provedeno na radu u propisanim radnim uslovima (u daljem tekstu: osnovna zarada), uvećanja zarade, zarade po osnovu ostvarenih rezultata rada i naknade zarade, u skladu sa Opštim kolektivnim ugovorom i ovim Ugovorom.“
- čl. 18 – propisano je: „Osnov za obračun uvećanja zarade dobija se množenjem obračunske vrijednosti koeficijenta i koeficijenta složenosti postignutih ishoda učenja (u daljem tekstu: koeficijent složenosti).“
- čl. 19 stav 1 – propisano je: „Osnovna zarada za puno radno vrijeme i standardni radni učinak ne može da bude niža od iznosa dobijenog množenjem obračunske vrijednosti koeficijenta i koeficijenta složenosti iz člana 22 ovog Ugovora.“
- čl. 19 stav 2 – propisano je: „Obračunska vrijednost koeficijenta za prosječno 174 časa u bruto iznosu utvrđuje se posebnim sporazumom između potpisnika ovog Ugovora, uz prethodnu saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.“

3. Granski kolektivni ugovor za oblast prosvjete (Sl. list CG, br. 140/25):

- čl. 48 - Predsjednici sindikalnih organizacija - članica Sindikata, imaju pravo na mjesečnu neto naknadu radi obavljanja sindikalnih aktivnosti, i to:
- ako sindikalna organizacija broji do 20 članova - u visini od 25% obračunske vrijednosti koeficijenta,
- ako sindikalna organizacija broji do 60 članova - u visini od 35% obračunske vrijednosti koeficijenta,
- ako sindikalna organizacija broji do 100 članova - u visini od 45% obračunske vrijednosti koeficijenta,
- ako sindikalna organizacija broji preko 100 članova - u visini od 55% obračunske vrijednosti koeficijenta.

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNJI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Tokom inspeksijskog nadzora, a uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je sljedeće:

Uvidom u Rješenje o zaradi br. 02-100/25-4795/7 od 31.10.2025. godine, koje se primjenjuje od 01.11.2025. godine do 31.08.2026. godine a koje je doneseno na osnovu člana 31 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 16/16, 86/16, 21/17,

42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23 i 48/24) i člana 22 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete („Sl. list CG“, br. 010/16, 076/19, 151/22, 046/24, 092/24), utvrđeno je da je [REDACTED] utvrđen koeficijent složenosti poslova u visini 9,09. Konstatuje se da primijenjen koeficijent složenosti u skladu sa članom 22 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete.

Uvidom u Rješenje o zaradi br. 02-100/25-5275/7 od 09.12.2025. godine, koje se primjenjuje od 01.11.2025. godine do 31.08.2026. godine, doneseno na osnovu člana 31 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 16/16, 86/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23 i 48/24) i člana 16 i 21 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete („Sl. list CG“, br. 140/25), [REDACTED] utvrđen je koeficijent složenosti posla u visini 9,09. Konstatuje se da primijenjen koeficijent složenosti u skladu sa članom 16 i članom 21 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete.

Uvidom u Rješenje o naknadi za sindikalni angažman br. 02-100/25-5304 od 10.12.2025. godine, koje se primjenjuje od 01.12.2025. godine, doneseno na osnovu člana 11 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 16/16, 86/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23 i 48/24) i člana 48 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete („Sl. list CG“, br. 140/25), [REDACTED] utvrđena je naknada radi obavljanja sindikalnih aktivnosti – predsjednik sindikalne JU „Srednja stručna škola“ Bijelo Polje. Imenovani ostvaruje pravo na mjesečnu neto naknadu u visini od 45% obračunske vrijednosti koeficijenta. Konstatuje se da je utvrđena naknada radi obavljanja sindikalnih aktivnosti u skladu sa članom 48 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete.

Izvršen je uvid u odluku Komisije za sprovođenje, praćenje, primjenu i tumačenje Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete broj 23 od 18.02.2008. godine, kojom je utvrđeno da predsjednici sindikalnih organizacija, članica Sindikata prosvjete Crne Gore, imaju pravo na uvećanje zarade radi obavljanja sindikalnih aktivnosti i to: ako sindikalna organizacija broji do 20 članova uvećanje 2%, ako sindikalna organizacija broji do 60 članova 3%, ako sindikalna organizacija broji do 100 članova 4% i ako sindikalna organizacija broji preko 100 članova 5%.

Izvršen je uvid u potvrdu broj 02-604/26-4006 od 10.08.2026. godine, kojom se potvrđuje da Sindikalna organizacija JU Srednja stručna škola Bijelo Polje broji 65 članova.

Uvidom u obračunske liste za mjesece januar, februar, mart, april, maj, jun, jul i avgust 2025. godine, utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu sindikalnog angažmana u ukupnom bruto iznosu od 335,41€.

Konstatuje se da uvećanje koeficijenta za "sindikalni dodatak" za mjesece januar, februar, mart, april, maj, jun, jul i avgust 2025. godine, nije u skladu sa članom 22 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete („Sl. list CG“ br. 10/16, 76/19, 151/22, 46/24, 92/24 i 104/25) kojim su definisana uvećanja koeficijenta iz tabele B za stečena zvanja i stečena naučna zvanja. Granskim kolektivnim ugovorom za oblast prosvjete nije bilo predviđeno uvećanje zarade po osnovu sindikalnog dodatka.

Uvidom u obračunske liste za mjesece septembar, oktobar i novembar 2025. godine, utvrđeno je da je obračun zarade izvršen u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i u skladu sa Granskim kolektivnim ugovorom za oblast prosvjete.

Uvidom u obračunsku listu za mjesec decembar 2025. godine, utvrđeno je da je obračun zarade izvršen primjenom koeficijenta složenosti 9,09. Takođe, utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu sindikalnog angažmana u visini od 45% obračunske vrijednosti koeficijenta, u skladu sa članom 48 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete („Sl. list CG“, br. 140/25), koji je stupio na snagu 01.12.2025. godine. Konstatuje se da primijenjen koeficijent složenosti u skladu sa članom 16 i članom 21 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete i da je utvrđena naknada radi obavljanja sindikalnih aktivnosti u skladu sa članom 48 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete.

Uvidom u obračunske liste za mjesece septembar, oktobar, novembar i decembar 2025. godine, nijesu konstatovane nepravilnosti u obračunu zarade.

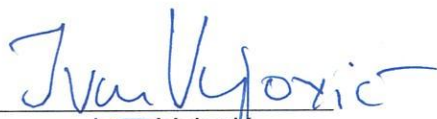
Konstatovane nepravilnosti:

Konstatuje se da za period od 01.01. do 31.10.2025. godine, nije donijeto rješenje o zaradi što je suprotno članu 31 Zakona o zaradama kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz čl. 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Konstatuje se da uvećanje koeficijenta za “sindikalni dodatak” za mjesece januar, februar, mart, april, maj, jun, jul i avgust 2025. godine, u ukupnom bruto iznosu od 335,41€, nije u skladu sa članom 22 Granskog kolektivnog ugovora za oblast prosvjete („Sl. list CG“ br. 10/16, 76/19, 151/22, 46/24, 92/24 i 104/25) kojim su definisana uvećanja koeficijenta iz tabele B za stečena zvanja i stečena naučna zvanja. Granskim kolektivnim ugovorom za oblast prosvjete nije bilo predviđeno uvećanje zarade po osnovu sindikalnog dodatka.

Ovaj zapisnik je sačinjen u četiri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Subjekt nadzora ima pravo da dostavi primjedbe na zapisnik u skladu sa čl. 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji ("Sl. list CG", br. 123/2024 od 23.12.2024) u roku od sedam dana od dana prijema ovog zapisnika, i izjasne se na utvrđeno činjenično stanje. Ako subjekt nadzora u ovom roku ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.


Ivan Vujović
Inspektor


Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me