



VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO PRAVDE

Informacija o analizi postojećeg stanja i potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta pravosudnih organa u Glavnom gradu Podgorici sa akcentom na potrebe državnih tužilaštava

Podgorica, Septembar 2023

UVOD

Osnovna svrha ovog dokumenta je da sem izvrši dopuna **Informacije o analizi postojećeg stanja i potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta pravosudnih organa u Glavnom gradu Podgorici**, sa dijelom koji se odnosi na dugoročno rješavanje prostornih kapaciteta tužilačke organizacije. Inicijalnim dokumentom je predviđena izgradnja četiri suda na Starom Aerodromu: Osnovnog suda u Podgorici, Višeg suda u Podgorici, Upravnog suda Crne Gore i Privrednog suda Crne Gore.

Vlada Crne Gore je u Julu 2023 usvojila **Informaciju o potrebi privremenog rješavanja pitanja prostornih kapaciteta Specijalnog državnog tužilaštva i Specijalnog policijskog odjeljenja**, kako bi se u što kraćem roku riješili određeni problemi kada su u pitanju smještajni kapaciteti tužilačke organizacije. Međutim, kako bi se stvorili adekvatni uslovi za rad tužilačke organizacije u Podgorici neophodno je napraviti objekat koji će namjenski biti izrađen u skladu sa specifičnim potrebama rada tužilaštva, prvenstveno u pogledu bezbjednosti, ali ne smije biti zanemarena ni funkcionalna strana cijelog koncepta.

Sem toga, na ovaj način bi se stvorio sinergetski efekat u radu tužilaštva u Crnoj Gori, kroz optimalnije korišćenje kapaciteta tužilačke organizacije i bržu razmjenu operativnih podataka.

* * *

Cilj ovog dokumenta je prijedlog koncepta za projektovanje nove zgrade tužilaštva u okviru kompleksa pravosudnih institucija na Starom Aerodromu, pripremu i sprovođenje budućih aktivnosti na poboljšanje prostornih i funkcionalnih, uslova tehnologije i bezbjednosti, kao i energetske efikasnosti.

Podaci o postojećim objektima Pravosudnih organa pokazuju da su postojeći kapaciteti nedovoljni i uočeni su brojni nedostaci u postojećim objektima. Zaključak je da pojedini postojeći objekti nemaju potencijal ispunjenja uslova prije svega zoniranja, prostora i bezbjednosti u okviru postojeće parcele bez uvećanja volumena zgrade, te je potrebno planirati njihovo izmještanje na odgovarajuću lokaciju, parcelu ili zgradu.

Pravosudni organi svojim kapacitetima, i neprilagodjenim objektima u pogledu bezbjednosti i pristupačnosti ne zadovoljavaju kriterijume za njihov rad i neophodno je njihovo izmještanje.

Ovaj dokument može da posluži kao koncept i predlog rešenja za izmještanje, dok će se precizniji, odnosno konačni gabariti i kapaciteti ukoliko se koncept usvoji, razrađivati i utvrditi nakon izrade Idejnih i Glavnih projekata novih objekata za smeštaj Pravosudnih organa.

Predlaže se rješenje koje će novim prostornim rasporedom dijela Pravosudnih organa u dva nova objekta za sudove i jedan novi objekat za tužilaštva, stvoriti preko 2.000,00 m² slobodnog prostora u postojećim objektima za druge državne organe, a istovremeno racionalizovati prostor i omogućiti povećanje kapaciteta Pravosudnih organa koji ostaju u postojećim objektima.

Koncept planiranja objekata pravosuđa u ovoj fazi grupiše četiri suda u dvije zgrade na jednoj parceli (kako je definisano u prvoj informaciji), a sve tužilačke organe u zgradu koja se nalazi na susjednoj parceli. U zgradi tužilaštva je planirano smještanje sledećih institucija:

- Vrhovno državno tužilaštvo,
- Specijalno tužilaštvo, zajedno sa Specijalnim policijskim odjeljenjem Uprave policije Crne Gore,
- Više tužilaštvo u Podgorici,
- Osnovno tužilaštvo u Podgorici,
- Tužilački savjet i Sekretarijat Tužilačkog savjeta.

Ministarstvo pravde je iniciralo izmjenu planskih dokumenata u cilju obezbjeđivanja uslova za realizaciju kompleksa pravosuđa na Starom aerodromu i očekuje se da će biti obuhvaćene izmjenama i dopunama Prostorno-urbanističkog plana, koje su u toku.

Postojeće stanje

Tužilaštva u Podgorici - pregled broja trenutno zaposlenih:

Tužilaštvo	Tužioci i rukovodioci	Administracija	Ukupno
Specijalno tužilaštvo	15	30	45
Vrhovno tužilaštvo	8	31	39
Više tužilaštvo	11	26	37
Tužilački savet	4	21	25
Specijalno policijsko odeljenje	4	25	29
Osnovno državno tužilaštvo	16	32	48
Ukupno	58	165	223

Tabela 1: Broj zaposlenih u tužilaštvu u Podgorici

Planirano stanje

Postojeći objekti ne mogu zadovoljiti potrebe efikasnog i funkcionalnog rada, pa je potrebno da se definiše nov prostor koji bi se izgradio.

Analiza potreba

Na osnovu broja zaposlenih i tehnologije procesa, definišu se struktura, organizacija kao i potrebni prostori za rad. Potrebno je predvideti veći broj tužilaca i ostalih zaposlenih u tužilaštvima, kako bi se obezbjedili uslovi za noramlan rad i funkcionisanje, kao i uvođenje nekih dodatnih radnih mesta koja se odnose na provođenje mjera bezbjednosti i sigurnost, te sigurnosnih sistema, kao i na uvođenje informacionih tehnologija. Takođe je potrebno predvidjeti rezervu i povećanje kapaciteta za 25-30% u odnosu na postojeći broj zaposlenih.

Tužilaštvo	Tužioci	Administracija	Ukupno	Planirano ukupno
Specijalno tužilaštvo	15	30	45	80
Vrhovno tužilaštvo	8	31	39	60
Više tužilaštvo	11	26	37	55
Tužilački savet	4	21	25	29
Specijalno policijsko odeljenje	4	25	29	40
Osnovno državno tužilaštvo	16	32	48	60
Ukupno	58	165	223	324

Tabela 2: Projekcija broja zaposlenih u tužilaštvima u Podgorici u narednih 15 godina

U okviru parcele je potrebno predvidjeti podzemno parkiranje za zaposlene, kao i nadzemno parkiranje za korisnike usluga, posjetioce i stranke u postupku.

Za izgradnju novih objekata koji bi objedinili tužilaštva potrebno je 5 do 6 godina, uključujući periode planiranja, projektovanja, dobijanja dozvola, izgradnje i stavljanja objekta u funkciju.

Institucija	Potrebne prostorije				Potreban broj prostora	Potrebna površina BGP m ²	Potreban broj parking mesta (60% zaposlenih)
Specijalno tužilaštvo	Pisarnica	Sala za sastanke 20 ljudi + kancelarija za ispitivanje 5	1 kabinet za rukovodioca, kancelarije za tužioce, kancelarije za savjetnike	Režijska soba, uprava, Računovodstvo, daktilobiro, informatika analitika, dostava, straža, vozači, higijena	47	1000	31
Vrhovno tužilaštvo	Pisarnica	1 svečana 30 ljudi + 2 sale za sastanke 10 ljudi	1 kabinet za rukovodioca, kancelarije za tužioce, kancelarije za upravu sekretara	Uprava, računovodstvo, daktilobiro, informatika analitika, dostava, straža, vozači, higijena	42	1000	27
Više tužilaštvo	Pisarnica	Dvije male sale za sastanke – 20 ljudi	1 kabinet za rukovodioca, kancelarije za tužioce, kancelarije za ispitivanje	Uprava, Računovodstvo, daktilobiro, informatika analitika, dostava, straža, vozači, higijena	42	1000	26
Tužilački savjet	Pisarnica	Dve male sale	1 kabinet za predsjedni	Uprava, Računovodstvo, daktilobiro, informatika	27	1000	10

		za sastanke 20 ljudi	ka, kancelarije za savjet, kancelarije za sekretara	analitika, dostava, straža, vozači, higijena			
Specijalno policijsko odeljenje	Pisarnica	jedna sala za sastanke 20 ljudi	1 kabinet za načelnika, kancelarije za inspektore, kancelarije za analitičare	Uprava, Računovodstvo, daktilobiro, informatika analitika, dostava, straža, vozači, higijena	24	1000	20
Osnovno državno tužilaštvo	Pisarnica	Sala za sastanke 20 ljudi + kancelarija za ispitivanje 5	1 kabinet za rukovodioca, kancelarije za tužioce, kancelarije za savjetnike	Režijska soba uprava, Računovodstvo, daktilobiro, informatika analitika, dostava, straža, vozači, higijena	47	1500	34
Ukupno					229	6.500 m ²	148

Tabela 3 potrebne prostorije za tužilaštva

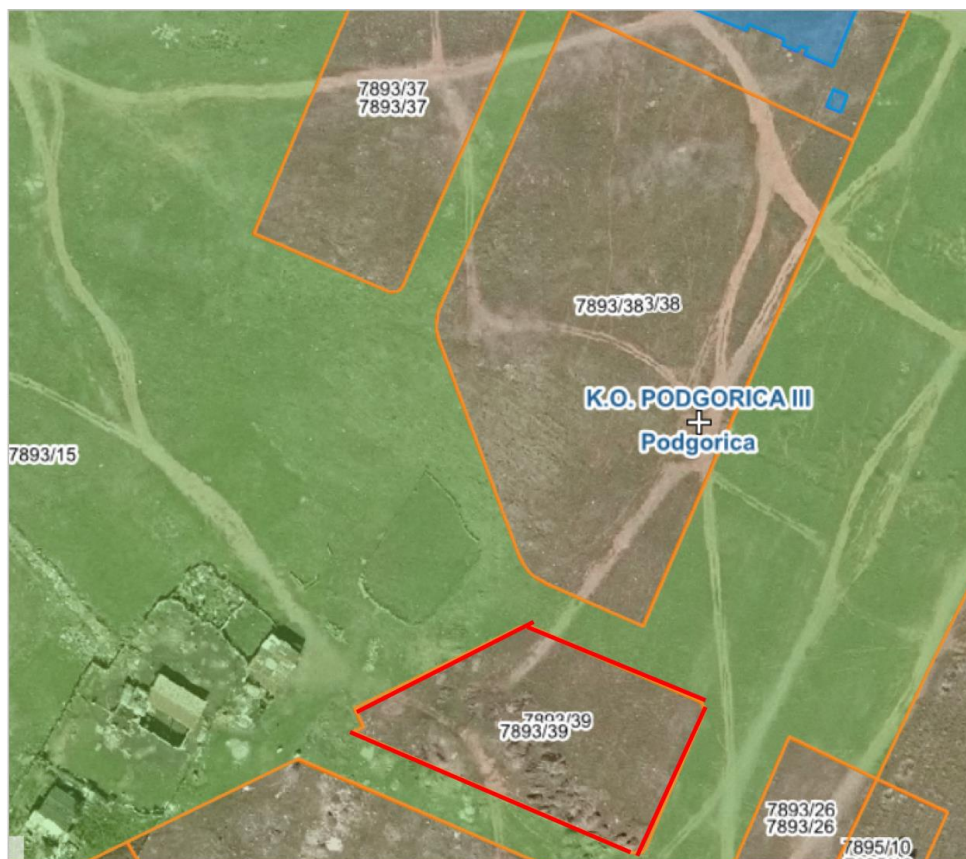
Ukupna bruto potrebna površina nadzemnog objekta treba da bude oko 8.700m², što sa prosečnim indeksom izgrađenosti 3, znači da se traži parcela površine minimum 2900m², s tim da je potrebno obezbediti i nadzemno parkiranje na parceli kao i slobodne površine, tako da bi ukupna potrebna površina parcele bila oko 3300m².

Za parkiranje 148 vozila u podzemnim garažama, potrebno je obezbediti parcelu površine oko 3.000m² sa jednim podzemnim nivoom za parkiranje, sprovođenje okrivljenih, kao i za smeštaj tehničkih prostorija za funkcionisanje objekata (kotlarnica dizel agregat, sprinkler sistemi itd).

Predlog nove lokacije za izmještanje tužilaštva

Predlaže se parcela : Katastarska parcela UP 39 LN 5781, 7893/39 KO Podgorica III Podgorica – Stari Aerodrom, raspolaganje Glavni Grad Podgorica.

Površina parcele 3.505,75m². Parcela je u obliku trapezoida sa dimenzijama dužih naspramnih stranica 56.72m i 88,36m i kraćih naspramnih stranica 44,79m i 57,26m.

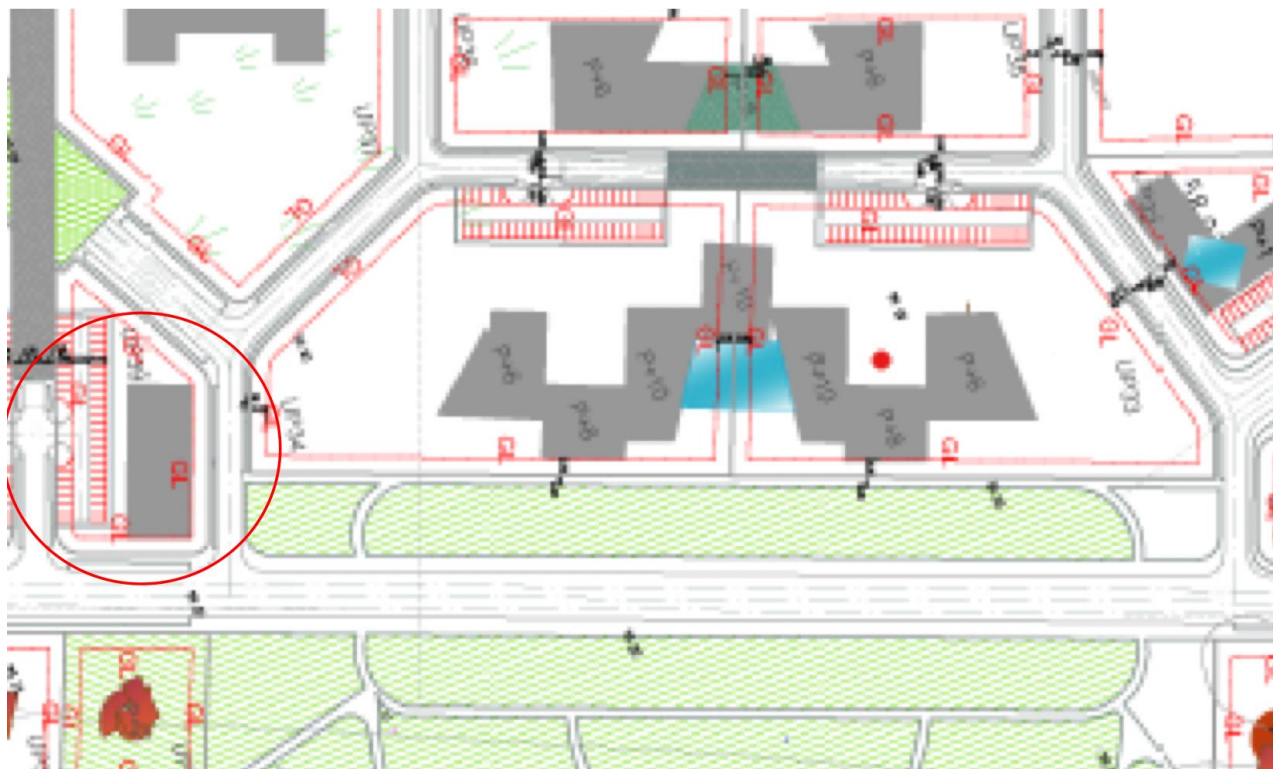


je Slika 1: Geoportal - Katastarska parcela 7893/39 KO Podgorica III Podgorica mikrolokacija

Na planiranoj parceli trenutno nema izgrađenih objekata. Na parceli pored se nalazi parcela 7893/38 KO Podgorica III na kojoj je planirano izgradnja zgrada za četiri suda.

Planska dokumentacija

Katastarska parcela 7893/39 KO Podgorica III Podgorica se nalazi u zahvatu Detaljnog urbanističkog plana "Konik stari aerodrom III faza" – Izmjene i dopune.



Slika 2: Parcela UP39 Izvod iz DUP-a_Konik-_Stari_aerodrom_III koji nije na snazi

Provjera parametara

Prethodnom verzijom plana na ovoj parceli je bilo predviđena izgradnja objekata mješovite namjene I to spratnosti P+4.

Maksimalni koeficijent zauzetosti na parceli je bio 0.3, odnosno maksimalna površina planiranih objekata u osnovi je bila 1000m². Maksimalni koeficijent izgrađenosti na ovoj parceli je bio 2, što bi značilo da je maksimalna izgrađenosti bila planirana na 6.242m² Zahtijevano je da se izmjenom PUP Podgorica usvoje veći parametri odnosno poveća se spratnost kao na susjednoj parceli na P+8, I dozvoli se maksimalna izgrađenosti od 8700m² parcela bi u potpunosti odgovarala za planiranu namjenu.

Da bi se mogla planirati izgradnja objekata na ovoj parceli potrebno je **da se donese odluka o izradi Izmjene I dopune DUP-a_Konik-_Stari_aerodrom_III**, kojima bi bili usvojeni predloženi parametri, s tim da bi bilo potrebno dozvoliti I izgradnju dvije podzemne garaže za parkiranje u površini cijele parcele – 3.100m².

Građevinske linije na parceli planirati 3m od ivice parcele, bez linija objekata, kako bi se planirani sadržali najbolje moguće postavili na parceli uzimajući u obzir specifične zahteve bezbednosti, dovoženja optuženih u pritvor, bezbjedan prilaz zaštićenih svedodaka, kao I nekoliko službenih I javnih ulaza u objekte.

Nakon usvajanja DUP-a, dobili bi se UTU uslovi, nakon čega bi se pristupilo projektovanju glavnih projekata, tenderu za izgradnju i samoj izgradnji objekata.

Procijenjeno trajanje izmjene planske dokumentacije, izdavanje UTU, izrade projektne dokumentacije, sprovođenje tendera i izgradnju objekata je oko 5 godina. Dodatna godina za realizaciju projekta mora

biti previđena ukoliko dođe do kašnjenja u nekoj od fazi projekta, što je kod ovako kompleksnih projekata čest slučaj.

Saobraćaj

Saobraćajno lokacija ukoliko se zadrže ranije planirane saobraćajnice po DUP-u bi bila povezana sa Tuškim putem sa jedne strane i sa glavnom saobraćajnicom oko gradskog stadiona, planiranim bulevarom sa 4 trake. Sa druge strane Bulevara planiran je park. Sa tri strane parcela je okružena ulicama.

Lokacija je udaljena 402m Tuškog puta sa jedne strane a od gradskog stadiona 1km. Lokacija je udaljena od Bulevara Veljka Vlahovića 195m.



Slika 3: Saobraćajno lokacija bi bila povezana sa tuškim putem i sa glavnom saobraćajnicom oko stadiona bulevarom sa 4 trake sa jedne strane i njen glavni ulaz bi gledao na park



Slika 4: Katastarska parcela 7893/39 KO Podgorica III Podgorica makrolokacija



Slika 5: Katastarska parcela 7893/39 KO Podgorica III Podgorica makrolokacija



Slika 6: Katastarska parcela 7893/39 KO Podgorica III Podgorica makrolokacija pored UP 34

Predlaže se sledeći raspored tužilačkih organa:

R br.	Institucija	Novi Objekat	Sprat	Površina u osnovi m ²	Ukupno m ²
1	Specijalno tužilaštvo	Zgrada C	7-8	1000	1000
2	Vrhovno tužilaštvo	Zgrada C	6-7	1000	1000
3	Više tužilaštvo	Zgrada C	5-6	1000	1000
4	Tužilački savet	Zgrada C	4	1000	1000
5	Specijalno policijsko odeljenje	Zgrada C	0-1	1000	1000
6	Osnovno državno tužilaštvo	Zgrada C	2-3	1000	1500
	Ukupno				6.500

Tabela 4: planirane površine i raspored novih objekata Tužilaštva

Važno je napomenuti, da je ovaj raspored dat radi izrade koncepta, te će se detaljni zahtjevi za prosotirjama, raspored organa i drugi detalji definisati projektnim zadatkom i tokom izrade Glavnog projekta.

Ovo je u skladu sa ranijom analizom potreba koja je dala potrebnu površinu od 8.700m² sa garažama.

Predlaže se smeštaj svih tužilaštva u jedan objekat - Zgradu C spratnosti Po+P+8, sa jednim nivoom podzemne garaže, sa zajedničkim prizemljem sa pisarnicom i 8 spratova u kojima bi bili smešteni svi potrebni sadržaji.

Podzemna garaža bi se prostirala na površini cijele parcele. Kako bi se postigli potrebni kapaciteti.

Za stranke bi se planiralo parkiranje na parceli.



Slika 7: Mogući položaj i gabarit novih objekata tužilaštva na UP 39 i sudova na UP34 u Podgorici



Slika 8: Mogući položaj i gabarit novih objekata tužilaštva i sudova u Podgorici

Planirani budžet

R br.	Institucija	Novi Objekat	Ukupno m2	€/m2	€
1	Specijalno tužilaštvo	Zgrada C	1000	1450	1,450,000.00
2	Vrhovno tužilaštvo	Zgrada C	1000	1450	1,450,000.00
3	Više tužilaštvo	Zgrada C	1000	1450	1,450,000.00
4	Tužilački savet	Zgrada C	1000	1450	1,450,000.00
5	Specijalno policijsko odeljenje	Zgrada C	1000		1,450,000.00
6	Osnovno državno tužilaštvo	Zgrada C	1500		2,175,000.00
7	GARAŽA	Zgrada C	3.015	450	1,356,750.00
	Ukupno - IZGRADNJA	Zgrada C	9015		10,781,750.00
8	Projektovanje i nadzor (10% od vrijednosti projekta)				1,078,175.00
	UKUPNA VRIJEDNOST PROJEKTA				11,859,925.00

Procjena troška po m2 novo izgradjenog objekta urađen je po cijenama na tržištu iz 2023 i iznosi: 1,450€/m2, dok je procjena troška za podzemnu garažu oko 450€/m2, što za cijeli objekat iznosi oko 11.000.000,00€.

U trošak ulaze troškovi koji se odnose na spoljašnju infrastrukturu priključke I mrežu, opremanje (osim izgradnje bulevara tj saobraćajnice), dok se svi pripadajući troškovi na planiranju, projektovanju I nadzoru, kao I istražni radovi procenjuju na dodatnih 5-10%, od ukupne vrednosti objekta.

Za kompletnu realizaciju projekta neophodno je obezbjediti sredstva od oko 12.000.000€, kao i troškove upravljanja projektom, ukoliko projekat vodi neka međunarodna organizacija.

U cijenu nije uračunata taksa za komunalno opremanje zemljišta.