



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-053/25-11506/2

Podgorica, 08.05.2025. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Nacrt akcionog plana za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028

Veza: Vaš akt broj: 6/2-053/25-385-2 od 14.04.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Nacrta akcionog plana za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je za sprovođenje aktivnosti definisanih Akcionim planom potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, odnosno iz redovnog budžeta pojedinačnih institucija, te je okvirna procjena potrebnih finansijskih sredstava od 131.000,00 € do 137.000,00 €, uz dodatnih 120.000,00 € koje je potrebno opredijeliti iz budžeta Crne Gore za izradu Informacionog sistema za restriktivne mjere, što u ukupnom iznosi 257.000,00 €, dok preostali iznos od 180.000,00 € za izradu navedenog sistema neće biti na teret budžeta Crne Gore, već će se obezbijediti iz donacija. Nadalje, navedeno je da za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana okvirna procjena potrebnih budžetskih sredstava za vremenski period na koji se Akcioni plan odnosi, iznosi:

- za 2025. godinu u iznosu od 28.000,00 € do 29.000,00 €, koji će podržati realizaciju 23 aktivnosti, od kojih se devet sprovodi kontinuirano, a za jednu je period realizacije predviđen tokom 2025. i 2026. godine;
- za 2026 godinu u iznosu od 21.000,00 € do 22.000,00 €, koji će podržati realizaciju 20 aktivnosti, od kojih se šest sprovodi kontinuirano;
- za 2027. i 2028. godinu u iznosu od 41.000,00 € do 43.000,00 € na godišnjem nivou, koji će podržati realizaciju 18 kontinuiranih aktivnosti.

Nadalje, navedeno je da finansijska sredstva potrebna za implementaciju Akcionog plana nisu obezbijeđena budžetom za tekuću godinu, zbog čega će za realizaciju aktivnosti predviđenih za 2025. godinu biti upućen zahtjev da se ista obezbijede iz sredstava tekuće budžetske rezerve, shodno članu 43 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je propisano da se za neplanirane i nedovoljno planirane izdatke tokom fiskalne godine koriste sredstva tekuće rezerve.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni *Nacrt akcionog plana za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028*, međutim nije saglasno sa zahtjevom da se finansijska sredstva potrebna za implementaciju Akcionog plana u 2025. godini obezbijede iz sredstava tekuće budžetske rezerve, te predlaže da se sredstva neophodna za predmetne namjene u 2025. godini obezbijede iz sredstava opredijeljenih nosiocima aktivnosti Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

Ističemo da će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog Akcionog plana u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg zakona o budžetu.

Takođe, imajući u vidu da se radi o udruživanju finansijskih sredstava iz različitih izvora, ukazujemo da je implementaciju aktivnosti definisanih ovim Planom potrebno uskladiti sa stepenom ostvarenja sredstava iz predviđenih izvora.

Pored navedenog, razmatrajući dostavljeni tekst Nacrta, utvrđeno je da se određene aktivnosti odnose na pokretanje predloga za izradu ili izmjenu pravnih okvira, te ukazujemo da će predlozi navedenih aktivnosti, kao i ostalih aktivnosti iz Akcionog plana koje se tiču pokretanja predloga za izradu ili izmjenu pravnih okvira, a koji mogu imati fiskalni uticaj na budžet države, biti predmet posebnog razmatranja.

Dodatno, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,





Vlada Crne Gore

Ministarstvo vanjskih poslova

**AKCIONI PLAN ZA UNAPREĐENJE NACIONALNIH KAPACITETA ZA PRIMJENU RESTRIKTIVNIH MJERA
(SANKCIJA)
ZA PERIOD 2025-2028**

NACRT

Podgorica, april 2025.

UVOD I SADRŽAJ AKCIONOG PLANA

Uvod

U sve povezanijem svijetu, države igraju ključnu ulogu u održavanju globalne bezbjednosti primjenom restriktivnih mjera u odnosu na fizička i pravna lica, subjekte i tijela, uključujući države, koji ugrožavaju međunarodni mir i bezbjednost, kao i poštovanje međunarodnog prava. Za Crnu Goru, efikasna primjena restriktivnih mjera nije samo pitanje usaglašavanja s međunarodnim standardima, već i ključna komponenta zaštite njenog nacionalnog finansijskog sistema, infrastrukture, ukupne bezbjednosti i usklađivanja sa Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom (ZVBP) Evropske unije. Dodatno, ova aktivnost proizilazi i iz posvećenosti Crne Gore pregovaračkom procesu s Evropskom unijom, ispunjenja obaveza iz evropske agende i uspješnog nastavka dosadašnjeg kontinuiranog trenda stoprocentne usklađenosti za ZVBP-om.

Restriktivne mjere, poput finansijskih i ekonomskih sankcija, uključujući embargo na oružje, predstavljaju važne instrumenti u međunarodnim odnosima, koji državama omogućavaju odgovore na niz prijetnji, od terorizma do geopolitičke nestabilnosti i korupcije. Kao evropska država i članica Ujedinjenih nacija, Crna Gora je posvećena efikasnoj primjeni ovih mjera, koje doprinose njenoj usklađenosti s globalnim standardima. Međutim, složenost i evolutivna priroda režima sankcija postavljaju različite izazove pred manjom državom ograničenih resursa, zahtijevajući adekvatnu interinstitucionalnu koordinaciju i funkcionalan nacionalni informacijski sistem za restriktivne mjere.

Koordinirani akcioni plan je od ključnog značaja za obezbjeđivanje efikasnosti državnih organa u ispunjavanju svojih uloga i snaženje kapaciteta drugih subjekata relevantnih za primjenu restriktivnih mjera. Ograničena dostupnost resursa – ljudskih i tehničkih – zahtijeva interinstitucionalni pristup saradnji, zajednička tehnološka rješenja i pojednostavljene procese za postizanje efikasnih rezultata. Štaviše, zbog izmjenjena sankcionih režima u kratkim vremenskim intervalima, neophodan je prilagodljiv okvir, koji omogućava pružanje blagovremenog i adekvatnog odgovora na nove restriktivne mjere, time minimizirajući rizik od neusklađenosti.

Akcioni plan za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028 (u daljem tekstu: Akcioni plan) daje prioritet zajedničkim resursima i tehnološkim rješenjima usmjerenim ka adekvatnoj i pravovremenoj primjeni sankcija od strane nadležnih državnih organa i drugih subjekata. Korišćenjem centralizovanih instrumenata, među kojima je baza podataka o sankcijama – Informacionog sistema za restriktivne mjere, izbjegava se dupliranje napora i pojednostavljuje razmjena značajnih informacija među relevantnim akterima. Stoga, ovaj akcioni plan potencira upotrebu svih raspoloživih sredstava, naročito tehnologije, istovremeno insistirajući na potrebi opremljenosti i obučenosti zaposlenih u državnim organima, u okviru svojih nadležnosti.

Ciljevi Akcionog plana

Ovaj akcioni plan zastupa proaktivan pristup primjeni sankcija, čijim se rezultatima obezbjeđuje spremnost Crne Gore da učinkovito ublaži rizike u vezi s globalnim prijetnjama, istovremeno podržavajući međunarodni mir i bezbjednost. Definišući jasne ciljeve svakog državnog organa, pojednostavljajući procedure i svrsishodno koristeći zajedničke resurse, Crna Gora teži ka tome da bude prepoznata kao pouzdan akter u globalnim naporima u borbi protiv bezbjednosnih prijetnji i drugih kršenja međunarodnih standarda.

Primarni cilj ovog akcionog plana je da obezbijedi strukturiranu, višegodišnju strategiju za izgradnju i unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera, od 2025. do 2028. godine. Konkretno, njime se nastoji:

- 1. Ojačati usklađenost u svim sektorima:** Uspostaviti jasne procedure za ključne sektore – uključujući bezbjednost, finansije, trgovinu, transport, nekretnine i druge – kako bi se identifikovale i pratile aktivnosti u vezi sa sankcionisanim fizičkim i pravnim licima, subjektima i tijelima, pružio odgovarajući odgovor na iste, kao i obezbijedila dosljedna primjena restriktivnih mjera u različitim sektorima.
- 2. Poboljšati interinstitucionalnu saradnju:** Podsticati saradnju između nadležnih državnih organa, u cilju unapređenja mehanizma dijeljenja informacija, uključujući uspostavljanje centralizovane baze podataka – Informacionog sistema za restriktivne mjere, dostupnog svim relevantnim subjektima, preko kojeg će se podaci o sankcionisanim fizičkim i pravnim licima, subjektima i tijelima ažurirati u realnom vremenu i koji će biti na raspolaganju svim državnim organima i drugim subjektima koji primjenjuju restriktivne mjere.
- 3. Razviti efikasan pregled primjene restriktivnih mjera:** Propisati proceduru za standardizovano podnošenje obavještenja o primjeni restriktivnih mjera u skladu s nacionalnim Zakonom o restriktivnim mjerama („Službeni list CG”, br. 119/2024), prepoznajući ključnu ulogu Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere.
- 4. Obezbijediti usklađenost s međunarodnim standardima:** Praćenje i ažuriranje politika u vezi s restriktivnim mjerama, u cilju održavanja usklađenosti s razvojem međunarodnog okvira u ovoj oblasti. Kako bi ostali informisani o najboljim međunarodnim praksama, za relevantne subjekte će se organizovati redovni treninzi. Održavajući snažnu usklađenost s međunarodnim standardima, Akcioni plan podržava ciljeve nacionalne bezbednosti i potvrđuje da je Crna Gora pouzdan međunarodni partner.

Sadržaj Akcionog plana

Akциони plan je strukturiran tako da svakom državnom organu i drugom subjektu pruži jasan uvid u set strateških ciljeva, aktivnosti, rokova i resursa neophodnih za efikasnu primjenu restriktivnih mjera. U njemu je, za period od 2025. do 2028. godine, predstavljen integralan i koordiniran pristup izgradnje i unapređenja nacionalnih kapaciteta državnih organa i drugih subjekata u efikasnoj primjeni restriktivnih mjera, posebno ciljanih finansijskih sankcija. Plan je organizovan u četiri stuba, kojima su prepoznate ključne oblasti, od pravnog okvira i obuka do resursa i svijesti opšte javnosti. Svaki od njih uključuje specifične aktivnosti, određene rokove i odgovorne državne organe, uključujući i druge subjekte, kako bi se omogućilo praćenje napretka tokom četvorogodišnjeg raspona plana (2025-2028) i po potrebi adresiranje odgovornosti i preduzimanje konkretnih aktivnosti radi efikasnije realizacije plana.

Četiri stuba su:

Stub I – izrada podzakonskih akata i smjernica za primjenu restriktivnih mjera;

Stub II – izgradnja i obuka kapaciteta (opšta i specijalizovana obuka za državne organe i subjekte iz privatnog sektora);

Stub III – potrebe za ljudskim i IT resursima za primjenu restriktivnih mjera u javnim institucijama i drugim subjektima;

Stub IV – podizanje svijesti o restriktivnim mjerama i kulturi rizika.

Ova četiri stuba kreiraju sveobuhvatan okvir kojim se osnažuju nacionalni kapaciteti za efikasnu primjenu restriktivnih mjera. Osvrćući se na pravne i kadrovske potrebe, kao i one koje se tiču obuka i svijesti opšte javnosti, Akcioni plan obezbjeđuje sveobuhvatan pristup koji državnim organima pruža resurse i podršku potrebne za ispunjenje međunarodnih obaveza.

Stub I – Regulatorni okvir – izrada podzakonskih akata i smjernica

Cilj: Uspostaviti snažan regulatorni okvir koji omogućava dosljednu primjenu i izvršnost restriktivnih mjera u svim sektorima.

Dobro definisan i sveobuhvatan regulatorni okvir je od suštinskog značaja za efikasnu primjenu restriktivnih mjera. Ovaj stub ima za cilj da obezbijedi neophodne regulatorne osnove, omogućavajući svim relevantnim državnim organima i drugim subjektima da djeluju dosljedno i zakonito. Stvaranjem sektorskih podzakonskih akata i smjernica, ovaj stub se bavi regulatornim zahtjevima za primjenu i izvršenje sankcija. Pored toga, ovaj stub se fokusira na održavanje usklađenosti s međunarodnim okvirima sankcija, naročito Evropske unije i Ujedinjenih nacija, kako bi se obezbijedilo da nacionalne prakse zadovoljavaju globalne standarde i doprinose međunarodnim bezbjednosnim ciljevima.

Stub II – Obuka i izgradnja kapaciteta

Cilj: Opremiti, odnosno pojačati državne organe i subjekte privatnog sektora znanjem i vještinama za razumijevanje restriktivnih mjera i za njihovu adekvatnu primjenu.

Ispunjenje svrhe restriktivnih mjera je u velikoj mjeri uslovljeno kompetentnošću i spremnošću lica odgovornih za njihovu primjenu. Ovaj stub naglašava potrebu za sveobuhvatnim programima obuke, koji istovremeno ciljaju opštu svijest i specijalizovano znanje. Ovlašćena lica u javnom sektoru će zavisno od oblasti biti dodatno obučena o uslovima za primjenu sankcija i potrebnim tehnikama istrage. Pored toga, dodatne obuke specifične za finansijske institucije i druge subjekte iz privatnog sektora će obezbijediti da razumiju svoje uloge i odgovornosti. Kroz kombinaciju opšte, specijalizovane i sektorske obuke, ovaj stub nastoji da obezbijedi da su svi relevantni subjekti osposobljeni da efikasno identifikuju, upravljaju i izvještavaju o rizicima u vezi s kršenjem sankcija i zaoblazženjem njihove primjene.

Stub III – Potrebe za ljudskim i IT resursima za javne institucije

Cilj: Obezbjediti adekvatno osoblje i sisteme posvećene efikasnoj implementaciji, praćenju i izvršenju restriktivnih mjera u javnim institucijama.

Primjena i izvršenje restriktivnih mjera zahtijeva poseban fokus na ljudske i IT resurse kako bi se garantovala dosljedna pažnja i odgovornost u javnim institucijama. Ovaj stub se bavi potrebom za sistematizovanjem posebnih radnih mjesta i mehanizama podrške za poštovanje sankcija u državnim i drugim organima. Identifikovanjem potreba za ljudskim i IT resursima, definisanjem uloga, regrutovanjem specijalizovanog osoblja i pružanjem IT rješenja, ovaj stub ima za cilj da izgradi institucionalne kapacitete na održiv način.

Stub IV – Podizanje svijesti o restriktivnim mjerama

Cilj: Širenje svijesti i razumijevanja o restriktivnim mjerama u javnom i privatnom sektoru, kroz primjenu kulture rizika radi poštovanja ovih mjera i saradnje.

Dobro informisani javni i privatni sektor su od suštinskog značaja za efikasno poštovanje sankcija. Ovaj stub se fokusira na podizanje svijesti o svrsi, značaju i zahtjevima restriktivnih mjera kroz različite komunikacione i edukativne inicijative. Kampanje za podizanje svijesti javnosti, informativne sesije i redovno obavještavanje zainteresovanih subjekata o novinama u ovoj oblasti, podržaće razumijevanje o poštovanju sankcija. Izrada namjenske internet stranice ili odjeljka u okviru neke od postojećih zvaničnih internet

stranica u vezi sa sankcijama, kao kanala za redovno širenje informacija, takođe su centralni za ovaj stub. Podizanjem svijesti, on za cilj ima zauzimanje opšteg stava kojim se njeguje kultura poštovanja restriktivnih mjera u državi.

Praćenje i evaluacija

Da bi se obezbijedila efikasnost i napredak u realizaciji Akcionog plana, Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere će sprovoditi temeljno uspostavljen proces praćenja njegove realizacije i evaluacije, a (polu)godišnje izvještaje o svojim aktivnostima će dostavljati Vladi, ukoliko se ukaže potrebnim, preko Ministarstva vanjskih poslova. Ovaj proces će pratiti aktivnosti svakog stuba, procjenjivati prekretnice i mjeriti rezultate u odnosu na unaprijed definisane indikatore.

Svaki nadležni državni organ će Stalnom koordinacionom tijelu za restriktivne mjere dostavljati polugodišnje izvještaje o sprovođenju dodijeljenih aktivnosti. Ovi izvještaji će se fokusirati na dostignuća, izazove i sve oblasti koje zahtijevaju dodatne resurse ili prilagođavanja. Prilagođavanja će biti predložena na osnovu nalaza, kako bi se odgovorilo na nove potrebe ili promjene međunarodnih zahtjeva u oblasti sankcija.

Ključni indikatori učinka za svaki stub

- **Za Stub I:** Broj novih ili ažuriranih podzakonskih akata i smjernica, kao i stope usklađenosti sa zahtjevima specifičnim za sektor.
- **Za Stub II:** Broj sprovedenih treninga, stope učešća i povratne informacije na osnovu evaluacija obuka.
- **Za Stub III:** Napredak u sistematizovanju i popunjavanju radnih mjesta u vezi sa sankcijama i razvijenim i operativnim IT sistemima.
- **Za Stub IV:** Nivo svijesti javnosti mjeren anketama, saobraćajem na namjenskim internet stranicama i angažovanjem u informativnim/okruglim stolovima.

Značaj Akcionog plana u kontekstu procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Saradnja Crne Gore i Evropske unije u oblastima obuhvaćenim Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom (ZVBP) Evropske unije predstavlja krucijalan segment uzajamnog političkog dijaloga, u okviru koje su restriktivne mjere (sankcije) prepoznate kao značajan instrument diplomatske, bezbjednosne i ekonomske prirode.

Imajući u vidu da je cilj restriktivnih mjera uspostavljanje i očuvanje međunarodnog mira i bezbjednosti, poštovanje ljudskih prava i osnovnih sloboda, borba protiv terorizma i širenja oružja za masovno uništenje (proliferacija), razvoj i jačanje demokratije, postizanje vladavine prava i drugih ciljeva u skladu s međunarodnim pravom, usaglašavanje zakonodavnog okvira sa standardima Evropske unije u ovoj oblasti je planirano u okviru tri pregovaračka poglavlja:

- 1) Poglavlje 4: Sloboda kretanja kapitala;
- 2) Poglavlje 24: Pravda, sloboda i bezbjednost, i
- 3) Poglavlje 31: Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.

Takva potreba je zadovoljena usvajanjem novog Zakona o restriktivnim mjerama, koji je stupio na snagu 21. decembra 2024. godine, unutar kojeg su inkorporirani međunarodni standardi i preporuke Evropske unije, kao i Radne grupe za primjenu mjera sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma (FATF) i Komiteta za suzbijanje pranja novca i finansiranje terorizma (MONEYVAL), čime je obezbijeđena snažna normativna osnova za implementaciju restriktivnih mjera i preuzetih međunarodnih obaveza, koje proističu iz punopravnog članstva u Ujedinjenim nacijama i pregovaračkog procesa za punopravno članstvo u Evropskoj uniji.

Svrha zbog koje je pomenuti zakon donesen se ostvaruje realizacijom aktivnosti predviđenih ovim planom, što je u direktnoj vezi sa ispunjavanjem mjerila, naročito u odnosu na poglavlja 4 i 31, s obzirom na to da pravno transponovanje restriktivnih mjera Evropske unije u crnogorski pravni sistem, kao i njihova blagovremena i adekvatna implementacija, direktno utiču na procenat usklađenosti sa ZVBP-om Evropske unije.

Osvrćući se na dinamiku integracija, kao i podudarnost vremenskog okvira ovog plana s vanjskopoličkim prioritetima Crne Gore za period do 2028. godine, potvrđuje se neophodnost njegove dosljedne implementacije od strane svih poluga sistema i drugih društvenih aktera.

Finansijska procjena

Akcionni plan se odnosi na četvorogodišnji period, od 2025. do 2028. godine, a njegovo usvajanje je planirano najkasnije do kraja drugog kvartala tekuće, 2025. godine.

Usljed takve okolnosti, ovogodišnjim Budžetom Crne Gore nijesu opredijeljena sredstva za ispunjenja aktivnosti iz 2025. godine za koje je potrebno izdvojiti finansijska sredstva, zbog čega će se uputiti zahtjev za njihovo obezbjeđenje iz tekućih rezervi, koje su namijenjene za neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom jedne fiskalne godine, shodno članu 43, stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG”, br. 20/2014, 56/2014, 70/2017, 4/2018 - Odluka US CG, 55/2018, 66/2019 - drugi zakon, 70/2021, 27/2023, 123/2023 - drugi zakon, 125/2023 i 11/2025). Okvirna procjena potrebnih budžetskih sredstava za 2025. godinu, u odnosu na ovaj plan, iznosi oko 28-29.000,00 EUR, koja će podržati realizaciju 23 aktivnosti, od kojih se devet sprovodi kontinuirano, a za jednu je period realizacije predviđen tokom 2025. i 2026. godine.

Okvirna procjena potrebnih budžetskih sredstava potrebnih u cilju implementacije Akcionog plana za 2026, 2027. i 2028. godinu iznosi:

- za 2026. godinu: iznos od oko 21-22.000,00 EUR, koji će podržati realizaciju 20 aktivnosti, od kojih se šest sprovodi kontinuirano;
- za 2027. i 2028. godinu: iznos od oko 41-43.000,00 EUR na godišnjem nivou, koji će podržati realizaciju 18 kontinuiranih aktivnosti.

Za 19 aktivnosti je planirana stručna i finansijska donatorska pomoć od strane međunarodnih partnera, s kojima su pregovori započeti u periodu izrade novog Zakona o restriktivnim mjerama, a koji će se intezivirati nakon usvajanja ovog akcionog plana, kao i kroz standardizovane mehanizme pružanja međunarodne pomoći (npr. IPA, TALEX).

U dijelu koji se tiče Informacionog sistema za restriktivne mjere, u odnosu na koji su taksativno navedene aktivnosti potrebne za njegovu implementaciju i uspostavljanje (tačke 1.3.2.a i 1.3.2b), planirane tokom 2025. i 2026. godine, predložena je zbirna okvirna procjena troškova, koja je u liniji s proračunom predloženim u izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA obrazac) za novi Zakon o restriktivnim mjerama, a na teret Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana u četvorogodišnjem periodu (2025-2028) je potrebno opredijeliti 131-137.000,00 EUR, uz dodatnih 120.000,00 EUR, koje je, iz Budžeta Crne Gore, potrebno opredijeliti za izradu Informacionog sistema za restriktivne mjere, što u ukupnom iznosi 257.000,00 EUR. Preostali iznos od 180.000,00 EUR za izradu navedenog sistema neće biti na teret Budžeta Crne Gore, već će se obezbijediti iz donacija.

Obrračun u tabeli Akcionog plana je okviran i predstavlja predlog iznosa finansijskih sredstava koji je potreban za realizaciju konkretnih aktivnosti, uz napomenu da je podložan promjenama, naročito uzimajući u obzir geopolitičku situaciju, dinamiku finansijskih tokova, ograničenja, vrijednost novca i druge okolnosti.

Za aktivnosti koje je moguće realizovati u okviru redovnih zaduženja zaposlenih u državnoj upravi nijesu opredijeljena dodatna novčana sredstva ovim Akcionim planom.

U dijelu koji se tiče eventualne sistematizacije novih radnih mjesta unutar državnih organa i institucija (1.3.1b), ovim Akcionim planom nije predviđen obračun potrebnih finansijskih sredstava, već bi isti bio precizno sačinjen po osnovu nalaza o takvoj potrebi.

Akциони plan za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028				
Dokument o javnim politikama:	Pregovaračka platforma EU i Crne Gore za poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika			
Akциони plan:	Akциони plan za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028			
Koordinacija i izvještavanje:	Ministarstvo vanjskih poslova			
OPŠTI CILJ:	Unapređenje nacionalnih kapaciteta za efikasnu primjenu restriktivnih mjera i praćenje sprovođenja aktivnosti iz ovog plana			
Institucija/tijelo nadležno za praćenje i kontrolu primjene Akcionog plana:	Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere/Ministarstvo vanjskih poslova			
Strateški ciljevi:				
Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini	Ciljana vrijednost u 2028. godini	
Stub I – Regulatorni okvir – izrada podzakonskih akata i smjernica	Službena evidencija donesenih podzakonskih akata i smjernica	Izrađen 1 podzakonski akt ili izrađene jedne smjernice	7 podzakonskih akata ili smjernica izrađenih i usvojenih	
Stub II – Obuka i izgradnja kapaciteta	Evidencija obuka, listovi o prisustvu i izvještaji o evaluaciji	O sprovedenih treninga	20 treninga sprovedenih uz povratne informacije sa 70% pozitivnim utiscima	
Stub III – Potrebe za ljudskim i IT resursima za javne institucije	Izveštaji o ljudskim resursima i IT sistemima, praćenje zapošljavanja i implementacije IT sistema	35% potrebnih radnih mjesta sistematizovano i/ili popunjeno; nema namjenskog IT sistema	100% popunjenih specijalizovanih radnih mjesta i implementiran potpuno operativan IT sistem	

Stub IV – Podizanje svijesti o restriktivnim mjerama i kulturi rizika	Javne ankete, analitika internet stranica i evidencija o učešću u događajima			300 mjesečnih posjeta internet stranice; nema realizovanih javnih događaja	1000 mjesečnih poseta internet stranice; realizacija 4 javna događaja

Stub I – Operativni cilj 1.1: Regulatorni okvir – izrada podzakonskih akata i smjernica

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini	Ciljana vrijednost u 2028. godini		
Broj novih ili ažuriranih podzakonskih akata i smjernica	Zvanično objavljivanje podzakonskih akata i smjernica	Izrađen 1 podzakonski akt ili izrađene jedne smjernice	Po nadležnom državnom organu i sektoru objavljen najmanje 1 novi ili ažurirani podzakonski akt ili jedne smjernice		
Stopa usklađenosti regulatornog okvira sa specifičnim sektorskim potrebama	Izveštaji o reviziji i procjene usklađenosti	Stopa usklađenosti od 40% u svim sektorima	Stopa usklađenosti od 90% u svim sektorima		
Aktivnosti koje utiču na ostvarivanje operativnog cilja	Odgovorni subjekti	Period realizacije aktivnosti	Indikator rezultata	Potrebna sredstva i/ili pomoć na godišnjem nivou	Izvor finansiranja
1.1.1. Podzakonski akt i/ili smjernice o načinu korišćenja Informacionog sistema za restriktivne mjere	MUP, u saradnji s drugim nadležnim državnim organima	III kvartal 2026. godine	Usvojen pozakonski akt i/ili smjernice		
1.1.2. Krovne smjernice za nadležne državne organe	MUP i MVP	IV kvartal 2025. godine	Smjernice koje se pružaju nadležnim državnim organima	Stručna međunarodna pomoć eksperta (TALEX)	
1.1.3. Interni akti/procedure za sve relevantne sektore u vezi s primjenom restriktivnih	Svi nadležni državni organi	I kvartal 2026. godine	Relevantni nadležni državni organi usvojili interne smjernice/uputstva	Stručna međunarodna pomoć eksperta (TALEX)	

mjera koje su izdali nadležni državni organi						
1.1.4. Interne smjernice/uputstva za nadležne državne organe o sopstvenim operacijama/procesima kontrole i zamrzavanju imovine i ekonomskih resursa	MP; Centralna banka Crne Gore; MUP; UP; UZN; UDI; UC i Poreska uprava	I kvartal 2026. godine	Relevantni nadležni državni organi usvojili su interne akte/procedure	1.000,00 EUR po resoru/instituciji; Stručna međunarodna pomoć eksperta (TAIEX)	Budžet Crne Gore i/ili donatori	
1.1.5. Predlog odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere kojim se bliže regulišu pitanja relevantna za njegov rad	MVP	II kvartal 2025. godine	Odluka koju je usvojila Vlada			
1.1.6. Obezbeđivanje da se zakonom kojim se regulišu krivično-pravna pitanja (Krivični zakonik Crne Gore) propiše krivično djelo kršenje i zaoblazjenje primjene restriktivnih mjera	MP/MVP	I kvartal 2026. godine	Izmenjen zakon kojim se regulišu krivično-pravna pitanja (Krivični zakonik Crne Gore)	Stručna međunarodna pomoć eksperta (TAIEX)		
1.1.7. Godišnji pregled i ažuriranje zakona, uputstava i smjernica	Svi nadležni državni organi	Godišnje/kontinuirana aktivnost	Po potrebi, zakon je izmijenjen, odnosno uputstva ili smjernice ažurirane			
Stub II – Operativni cilj 1.2: Obuka i izgradnja kapaciteta						
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini			Ciljana vrijednost u 2028. godini	
Broj sprovedenih treninga	Evidencija i izveštaji o	1 sproveden trening			Po nadležnom državnom organu i sektoru, sproveden najmanje 1 trening	

	pohađanju obuke		
Stope učešća	Listovi o prisustvu i liste učesnika	U prosjeku 7 učesnika po sesiji	U prosjeku 12 učesnika po sesiji
Povratne informacije iz evaluacije obuke	Obrasci za evaluaciju obuke i izveštaji o povratnim informacijama	Povratne informacije sa 60% pozitivnim utiscima o efikasnosti obuke	Povratne informacije s 80% pozitivnim utiscima o efikasnosti obuke
Aktivnosti koje utiču na ostvarivanje operativnog cilja	Odgovorni subjekti	Period realizacije aktivnosti	Indikator rezultata
1.2.1. Razviti i isporučiti opšti program obuke o restriktivnim mjerama, koji pokriva pravni okvir, odgovornosti i procedure usklađenosti	MVP, MUP	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Održana prva obuka; Razvijen plan obuke
1.2.2. Specijalizovana obuka o zaoblavljenju primjene sankcija, primjeni sankcija, specifičnim tehnikama istrage i nadzora za ključne nadležne državne organe	Nadležni državni organi	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke
1.2.2a Istražni organi (o zaoblavljenju primjene sankcija i istražnim tehnikama)	MUP, Vrhovno državno tužilaštvo	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke
			Potrebna sredstva i/ili pomoć na godišnjem nivou
			1.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TALEX)
			22.000,00 EUR (ukupna vrijednost obuka od 1.2.2a do 1.2.2f); Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TALEX)
			Budžet Crne Gore i/ili donatori
			Budžet Crne Gore i/ili donatori
			Budžet Crne Gore i donatori

1.2.2b TFS (ciljane finansijske sankcije) za supervizore finansijskog sektora	MUP; Centralna banka Crne Gore; Nadležni organi iz oblasti osiguranja i tržišta kapitala, kao i drugi, ako je potrebno	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	5.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TALEX)	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.2c TFS (ciljane finansijske sankcije) za supervizore DNFBP-a	MUP; MP	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	2.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TALEX)	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.2d Carina, nadležni državni organi za trgovinu/luke/transport (sankcije na uvoz/izvoz, trgovinu, ekonomske sankcije, embargo)	MUP; MS; Ostala nadležna ministarstva	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	5.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.2e Imovina i administracija za nekretnine	MUP; Državni organi i drugi subjekti nadležni za imovinska pitanja	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	3.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.2f Zabrane putovanja, ograničenja za vozila, vazduhoplove i plovila	MVP; MUP; Ostali relevantni državni organi i drugi subjekti	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	3.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata	Budžet Crne Gore i donatori

1.2.3. Sektorske obuke	Nadležni državni organ i drugi subjekti	I-II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po sektoru; Razvijen plan obuke	13.000,00 EUR (ukupna vrijednost obuka od 1.2.3a do 1.2.3c); Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata	Bužet Crne Gore i donatori
1.2.3a TFS (ciljane finansijske sankcije) za finansijske institucije	Centralna banka Crne Gore; Nadležni organi iz oblasti osiguranja i tržišta kapitala, kao i drugi, ako je potrebno	II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po sektoru; Razvijen plan obuke	5.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TALEX)	Bužet Crne Gore i donatori
1.2.3b TFS (ciljane finansijske sankcije) za notare, advokate, revizore i druge stručnjake i preduzetnike, DNFBP (društva i organizacije koji nijesu finansijske institucije), trgovce, zlatare i druge	MUP, MP	II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po sektoru; Razvijen plan obuke	3.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TALEX)	Bužet Crne Gore i donatori
1.2.3c Ekonomske sankcije - embargo na uvoz/izvoz, trgovina i subjekti transporta	MUP, MVP i MER	II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po sektoru; Razvijen plan obuke	5.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TALEX)	Bužet Crne Gore i donatori
1.2.4. Interinstitucionalna saradnja u oblasti razmjene informacija i koordinacije	Stalno koordinaciono tijelo za	II kvartal 2025. godine - I kvartal 2026. godine	Održani sastanci i koordinacione sesije		

	restriktivne mjere				
1.2.4a Uspostavljanje kontakt tačaka/oficira za vezu u sklopu nadležnih državnih organa	Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere	II kvartal 2025. godine	Uspostavljene kontaktne tačke/oficiri za vezu		
1.2.4b Obezbeđivanje administrativne podrške Stalnom koordinacionom tijelu za restriktivne mjere	MVP	II kvartal 2025. godine	Administrativna podrška obezbeđena		
1.2.4c Uspostavljanje operativnih radnih grupa Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (ad hoc, po potrebi)	MVP; MVP; članovi Stalnog koordinacionog tijela, po potrebi	I kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Formirane operativne radne grupe	1.000,00 EUR, po potrebi; Državni organi i/ili stručna pomoć domaćih eksperata	Budžet Crne Gore
1.2.5. Izrada procedura praćenja i izvještavanja, obrazaca, šablona (npr. o zamrzavanju imovine i pruženoj obuci)	MUP; MVP; Svi državni organi	III kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Mjesečni izvještaji	1.000,00 EUR, po potrebi; Državni organi i/ili stručna pomoć domaćih eksperata	Budžet Crne Gore
1.2.5a Izveštavanje o sprovođenju Akcionog plana	MVP; Svi državni organi	I kvartal 2026. godine	Polugodišnji izvještaji	Državni organi	
Stub III – Operativni cilj 1.3. Potrebe za ljudskim i IT resursima za javne institucije					
Indikator i učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini	Ciljana vrijednost u 2028. godini		
Napredak u sistematizovanju i/ili popunjavanju radnih mjesta u vezi sa sankcijama	UIR (HR) evidencija i izvještaji o zapošljavanju	20% radnih mjesta u vezi sa sankcijama sistematizovano i popunjeno	100% radnih mjesta u vezi sa sankcijama popunjeno		
IT sistem razvijen i operativan	Primjena IT sistema i operativni izvještaji	Nema namjenskog IT sistema za restriktivne mjere	Potpuno operativan IT sistem obezbeđen		

Aktivnosti koje utiču na ostvarivanje operativnog cilja	Odgovorni subjekti	Period realizacije aktivnosti	Indikator rezultata	Potrebna sredstva i/ili pomoć na godišnjem nivou	Izvor finansiranja
1.3.1. Procjena potreba za novim osobljem	Svi državni organi	III kvartal 2025. godine	Procjena potreba obavljena; Broj potrebnih novih radnih mjesta određen	Državni organi i stručna pomoć međunarodnih eksperata (TALEX)	
1.3.1a Odrediti posebna radna mjesta u vezi sa sankcijama i odrediti osoblje za njih	Svi državni organi	IV kvartal 2025. godine	Opisi radnih mjesta; Osoblje određeno	Državni organi	
1.3.1b Izmjene i dopune pravilnika o sistematizaciji i unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta u vezi s restriktivnim mjerama/Zapošljavanje dodatnih kadrova (ako je potrebno)	Svi državni organi	II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Izrađeni opisi poslova i klasifikacije/Sistematizacija izmijenjena povodom radnih mjesta u vezi s restriktivnim mjerama	Državni organi	
1.3.2. Procjena IT potreba u vezi s Informacionim sistemom za restriktivne mjere	Svi državni organi	kontinuirana aktivnost	Izveštaj o procjeni potreba, uključujući identifikovane praznine i preporuke	Državni organi	
1.3.2a Softversko rješenje za primjenu Zakona o restriktivnim mjerama (okvirna procjena ukupnih potrebnih sredstava: 120.000,00 EUR)					
1.3.2a1 Izrada projektnog zadatka za izradu Softverskog rješenja za primjenu Zakona o restriktivnim mjerama	MUP	II-III kvartal 2025. godine	Usvojen predlog projektnog zadatka	Državni organ	
1.3.2a2 Sprovođenje tenderske procedure za izradu softverskog rješenja	MUP	III kvartal 2025. godine (period sprovođenja tenderske procedure, kao i	Izabran izvršilac za izradu softverskog rješenja	Državni organ	

		dalja realizacija zavisi od perioda kada se obezbjeđe sredstva)			
1.3.2a3 Izrada funkcionalne analize i UI mockup-a	Izabrani izvršilac	IV kvartal 2025. godine	Usvojena funkcionalna analize i UI mockup	Izabrani izvršilac	Budžet Crne Gore i/ili donatori
1.3.2a4 Instalacija softverskog rješenja na testnom okruženju	Izabrani izvršilac	III kvartal 2026. godine	Softversko rješenje spremno za testiranje	Izabrani izvršilac	Budžet Crne Gore i/ili donatori
1.3.2a5 Testiranje softverskog rješenja	MUP i izabrani izvršilac	III-IV kvartal 2026. godine	Testiranje softverskog rješenja uspješno završeno	Državni organ i izabrani izvršilac	Budžet Crne Gore i/ili donatori
1.3.2a6 Testovi operativne primopredaje	MUP	IV kvartal 2026. godine	Testovi operativne primopredaje uspješni	Državni organ	
1.3.2a7 Obuka službenika za rad sa softverskim rješenjem	MUP	IV kvartal 2026. godine	Službenici spremni za rad sa softverskim rješenjem	Državni organ	
1.3.2a8 Instalacija softverskog rješenja na produkciono okruženje	MUP	IV kvartal 2026. godine	Softversko rješenje pušteno u produkciju	Državni organ	
1.3.2b Nabavka hardverske opreme za potrebe Informacionog sistema za primjenu Zakona o restriktivnim mjerama (okvirna procjena ukupnih potrebnih sredstava: 180.000,00 EUR iz donacija)					
1.3.2b1 Izrada tehničke specifikacije za nabavku hardverske opreme	MUP	II kvartal 2025. godine	Usvojena tehnička specifikacija	Državni organ	
1.3.2b2 Izrada tenderske dokumentacije za nabavku hardverske opreme	MUP	III kvartal 2025. godine	Izrađena tenderska dokumentacija	Državni organ	
1.3.2b3 Sprovođenje tenderske procedure za nabavku hardverske opreme	MUP	III kvartal 2025. godine (period sprovođenja tenderske procedure, kao i	Izabran dobavljač hardverske opreme		

			dalja realizacija zavisí od perioda kada se obezbijede sredstva)			
1.3.2b4 Dostavljanje hardverske opreme od strane dobavljača	Izabrani dobavljač	III kvartal 2026. godine	Hardverska oprema dostavljena poručiocu	Izabrani dobavljač	Donatori	
1.3.2b5 Instalacija hardverske opreme	MUP i izabrani dobavljač	III kvartal 2026. godine	Oprema uspješno instalirana i puštena u rad	Državni organ i izabrani dobavljač	Donatori	
1.3.3. Razmatranje i planiranje uvezivanja postojećih baza podataka za povezivanje s centralnom bazom podataka (Informacionim sistemom za restriktivne mjere)	Svi državni organi	II kvartal 2025. godine - IV kvartal 2026. godine	Identifikacija baza podataka za povezivanje sa centralnom bazom podataka (Informacionim sistemom za restriktivne mjere)	5000 EUR; Državni organi i stručna pomoć domaćih eksperata	Donatori	

Stub IV – Operativni cilj 1.4. Podizanje svijesti o restriktivnim mjerama i kulturi rizika						
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini	Ciljana vrijednost u 2028. godini			
Učešće/angažovanje na informativnim/okruglim stolovima	Evidencija prisustva i obrasci za povratne informacije	O sesija sprovedeno, O učesnika	12 sesija sprovedeno, angažovano 170 učesnika			
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Odgovorni subjekti	Period realizacije aktivnosti	Indikator rezultata	Potrebna sredstva i/ili pomoć na godišnjem nivou	Izvor finansiranja	
1.4.1. Ažuriranje internet stranica institucija i portala Vlade u vezi s restriktivnim mjerama	Svi državni organi	kontinuirana aktivnost	Broj i vrsta objava; Internet saobraćaj na sajtu			
1.4.2. Informativne sesije i okrugli stolovi, uključujući i preko srodnih organizacija	MVP; MUP; Svi državni organi	kontinuirana aktivnost	Broj i vrsta okruglih stolova	5.000,00 EUR Stručna pomoć domaćih i međunarodnih eksperata	Budžet Crne Gore i donatori	

1.4.3. Komunikacija oko objavljivanja podzakonskih akata i sektorskih smjernica	Svi državni organi	Nakon objavljivanja podzakonskih akata/smjernica	Broj komunikacija		



Podgorica, 15-04-2025 20 god.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

NACRT AKCIONOG PLANA ZA UNAPREĐENJE
NACIONALNIH KAPACITETA ZA PRIMJENU
RESTRIKTIVNIH MJERA (SANKCIJA) ZA PERIOD 2025-
2028

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Problemi koje predloženi akt treba da riješi se tiču osnaživanja i unapređivanja nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera u četvorogodišnjem periodu, od 2025. do 2028. godine, kroz pažljivo definisane i strukturirane aktivnosti.

Naime, restriktivne mjere predstavljaju sve učestaliji odgovor na aktuelnu geopolitičku situaciju, kao instrument kojim se podržavaju globalna bezbjednost i međunarodni mir, kao i poštovanje međunarodnog prava. Na međunarodnom nivou, ove mjere se usvajaju od strane Ujedinjenih nacija (UN) i Evropske unije (EU), zbog čega su međunarodna tijela iz ove oblasti definisala međunarodne standarde u cilju postizanja njihove ujednačene primjene od strane pojedinačnih država, kao i pravovremeno i adekvatno djelovanje nadležnih organa i drugih institucija u tom pravcu.

Imajući u vidu prethodno navedeno, efikasna primjena restriktivnih mjera ima višestruko dejstvo za Crnu Goru, s jedne strane pružajući zaštitu od prepoznatih rizičnih djelovanja koja preduzimaju označeni pojedinci ili grupe (npr. u oblasti bezbjednosti, finansija i trgovine), kao i obezbjeđujući potpunu političku, pravnu i faktičku usaglašenost sa Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom Evropske unije (ZVBP EU), s druge strane. Takođe, adekvatna primjena restriktivnih mjera predstavlja obavezu koja proizilazi iz članstva u Ujedinjenim nacijama.

Definišući segmente koje treba unaprijediti, Vlada Crne Gore je krenula od zakonodavnog okvira i Skupština je u, decembru 2024. godine, usvojila novi Zakon o restriktivnim mjerama („Službeni list CG”, br. 119/2024), sačinjen u skladu s preporukama međunarodnih partnera, odnosno EU-a i međuvladine Radne grupe za primjenu mjera sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma (FATF). U cilju njegove adekvatne implementacije, neophodno je uspostaviti jasne ciljeve svih organa državne uprave, kao i urediti njihove međusobne i odnose s drugim subjektima, njegujući princip saradnje.

U tu svrhu, na osnovu preporuka Komiteta Savjeta Evrope za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma (Manival), sačinjen je Nacrt akcionog plana za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028 (u daljem tekstu: Akcioni plan). Realizacijom njime predviđenih aktivnosti će se doprinijeti prevazilaženju prepoznatih sistemskih nedostataka, minimizirati rizici od zaobilaženja primjene restriktivnih mjera i osnažiti kredibilitet Crne Gore pred relevantnim međunarodnim akterima u ovoj oblasti.

- Uzroci problema su jasno identifikovani kroz nedostatke postojećih nacionalnih kapaciteta, koji su evidentirani u Izvještaju Manivala o petom krugu evaluacije sistema SPN/FT u Crnoj Gori, usvojenom u decembru 2024. godine.

Ti se uzorci mogu podijeliti u grupe, koje su poslužile za formiranje četiri stuba Akcionog plana, a koji se odnose na: a) izradu podzakonskih akata i smjernica za primjenu restriktivnih mjera; b) obuku i izgradnju kapaciteta u državnom i privatnom sektoru; c) potrebe za ljudskim i IT resursima za primjenu restriktivnih mjera u državnom i privatnom sektoru, i d) podizanja svijesti šire javnosti o restriktivnim mjerama.

Konkretnim djelovanjima prepoznatih državnih organa i drugih subjekata, u postavljenom vremenskom okviru, Akcioni plan targetira jasne ciljeve unutar svakog od navedenih stubova, time ispunjavajući svrhu zbog koje je sačinjen.

- Posljedice koje proističu iz neotklanjanja identifikovanih nedostataka nacionalnih kapaciteta koji se, u skladu s relevantnim preporukama, mogu unaprijediti, ogledaju se u ostavljanju prostora za rizik da se restriktivne mjere ne primjenjuju na najefikasniji način od strane državnih i lokalnih organa vlasti, kao i drugih subjekata, čime Crna Gora ulazi u zonu rizika za neispunjavanje međunarodnopravnih obaveza koje proističu iz njenog punopravnog članstva u UN-u, kao i procesa integracije i očekivanog skorog članstva u EU-u, odnosno obaveze usaglašavanja sa ZVBP-om EU-a. Štetne posljedice se, istovremeno, mogu manifestovati na polju državne bezbjednosti, slobode kretanja ljudi, u odnosu na tržište roba i usluga, bankarski sistem, investicije i slično.
- Usvajanjem i primjenom Akcionog plana se ne identifikuju oštećeni subjekti. Naprotiv, njegovim usvajanjem i implementacijom, za koju su prepoznati odgovorni državni organi i drugi subjekti, postiže se značajan cilj unapređivanja nacionalnog sistema za primjenu restriktivnih mjera, čime se obezbjeđuju višestruki interesi Crne Gore u ovoj oblasti i direktno utiče na njen kredibilitet pred međunarodnom zajednicom.
- Neusvajanje Akcionog plana koji za cilj ima angažovanje cjelokupnog nacionalnog sistema u cilju unapređenja kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera, odnosno „status quo“ opcija, gotovo izvjesno bi dovelo do negativnih ocjena Manivala, pri čemu treba imati u vidu da je u prethodnoj rundi evaluacije (2017-2022) stavljanje na „sivu listu“ izbjegnuto u posljednjem trenutku i uz velike napore. S tim u vezi, u Izvještaju Manivala o petom krugu evaluacije sistema SPN/FT u Crnoj Gori iz 2024. godine, data je izričita preporuka obrazovanja nacionalnog koordinacionog tijela koje će, svojim djelovanjem, stimulisati sve organe vlasti da, u domenu svojih nadležnosti, unaprijede kapacitete za primjenu restriktivnih mjera. Kontrola primjene predmetnog Akcionog plana će biti povjerena upravo tom mehanizmu.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženim Akcionim planom se postiže više ciljeva. U najopštijem, njime se obezbjeđuje strukturirana, četvorogodišnja strategija za izgradnju i unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera. Konkretno, njime se nastoji: a) ojačati usklađenost u svim sektorima, kroz uspostavljanje jasnih procedura u vezi s aktivnostima koje se tiču sankcionisanih fizičkih i pravnih lica, subjekata i tijela, kao i obezbijediti dosljedna primjena restriktivnih mjera u različitim sektorima; b) poboljšati interinstitucionalna saradnja, u cilju unapređivanja mehanizama razmjene informacija; c) razviti efikasan pregled primjene restriktivnih mjera, propisivanjem procedura za standardizovano podnošenje obavještenja u svakom pojedinačnom slučaju, i d) obezbijediti usklađenost s međunarodnim standardima i najboljim međunarodnim praksama kroz realizaciju redovnih obuka za relevantne sektore.

- Usvajanje Akcionog plana o kojem je riječ predstavlja aktivnost predviđenu Programom rada Vlade za 2025. godinu, u okviru Cilja 1: Dio Evrope, otvoreni ka svijetu, odnosno Prioriteta: Crna Gora je država vladavine prava i kredbilna članica EU i NATO, čiji je završetak planiran u II kvartalu o.g.

Njegovo usvajanje je u direktnoj vezi s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2024-2027 (PPCG 2024-2027), u okviru Pregovaračkog poglavlja 31: Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, STRATEŠKI OKVIR; Oznaka - 2. Aktivnost je predviđena u cilju obezbjeđivanja efikasnosti u primjeni restriktivnih mjera na nacionalnom nivou, na način koji je u skladu sa međunarodnim preporukama i standardima u ovoj oblasti.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Uzimajući u obzir ciljeve koji se usvajanjem i primjenom Akcionog plana ostvaruju, kao i imperativ koji ta obaveza ima u okviru relevantnih nacionalnih strateških akata (PPCG 2024-2027 i PV 2025), detaljnije opisano pod rednim brojem dva ovog obrasca, konstatuje se da ne postoji adekvatna alternativna, odnosno neregulatorna opcija za ispunjenje konkretnog cilja. Isto važi i za „status quo“ opciju, koja je, nesumnjivo, nepovoljna po Crnu Goru iz perspektive evaluatora Manivala, koji su izričito preporučili unapređenje nacionalnog sistema ka kojem su aktivnosti iz ovog plana usmjerene. Preporuka koja se tiče snaženja nacionalnih kapaciteta u primjeni restriktivnih mjera je navedena i u Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2024. godinu,

- Preferirana opcija je usvajanje i implementacija Akcionog plana, koja je jedina suštinski djelotvorna opcija. Oblast restriktivnih mjera je tražila sistemsku reformu, koja je počela usvajanjem novog Zakona o restriktivnim mjerama i postavljanjem jasnog i s međunarodnim standardima usklađenog normativnog okvira. U cilju njegove efikasne i dosljedne primjene, propisana je obaveza obrazovanja Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo), kao nacionalnog mehanizma čije će djelovanje biti usmjereno ka uspostavljanju ujednačene primjene restriktivnih mjera, saradnji među akterima koji ih primjenjuju i pružanju preporuka za snaženje kapaciteta u ovoj oblasti. U cilju valjanog sistemskog djelovanja, neophodno je mobilisanje predstavnika svih relevantnih državnih organa i drugih institucija, koji će, djelujući u domenu svojih nadležnosti i/ili djelatnosti, stimulisati aktivnosti drugih subjekata u lancu.

Djelovanje toga tijela je u direktnoj vezi s realizacijom aktivnosti iz predloženog Akcionog plana, čije je praćenje primjene planirano da prati. Naime, činjenica da će u radu Koordinacionog tijela učestvovati predstavnici sektora u čijoj je nadležnosti primjena restriktivnih mjera najčešća, obezbijediće uspostavljanje komunikacije među različitim subjektima i uspostavljanje institucionalne saradnje, koja je ključni element za postizanje efikasnosti angažovanjem nacionalnih kapaciteta u ovoj oblasti.

Konačno, uspješno djelovanje Koordinacionog tijela, čije je obrazovanje izričita preporuka međunarodnih partnera i nedostatak identifikovan u prethodnom periodu evaluacije, direktno je uslovljeno usvajanjem ovog akcionog plana, pri čemu je bitno naglasiti da je u njegovoj izradi učestvovala Programaska kancelarija Savjeta Evrope (SE), direktno se vodeći nalazima Manivala.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Imajući u vidu četiri stuba na kojima je baziran Akcioni plan, rješenja, odnosno efekti koje će proizvesti utiču na različite subjekte i na različite načine, koji su isključivo pozitivne prirode.

Govoreći o Stubu I: Regulatorni okvir - izrada podzakonskih akata i smjernica, cilj je da se omogući dosljedna primjena i izvršnost restriktivnih mjera u svim sektorima, kroz sačinjavanje podzakonskih akata i smjernica za primjenu specifičnih vrsta restriktivnih mjera (npr. zamrzavanje imovine i ekonomskih resursa) i određene djelatnosti. Osim navedenog, tiče se i drugih podzakonskih akata koji su od značaja za efikasnu primjenu Zakona o restriktivnim mjerama i ispunjenje njime propisanih obaveza, poput obrazovanja Koordinacionog tijela i uspostavljanje Informacionog sistema za restriktivne mjere.

Stub II: Obuka i izgradnja kapaciteta je praktične prirode i tiče se održavanja opštih i specijalizovanih obuka za određene sektore, u cilju postizanja ujednačene i adekvatne primjene restriktivnih mjera. Neophodan element u postizanju cilja koji se želi postići ovim stubom tiče se obezbjeđivanja ljudskih i IT resursa u javnim institucijama, koji će, svojim znanjem i obučenošću, odnosno tehnološkom opremljenošću, omogućiti i podržati primjenu restriktivnih mjera na odgovarajući način, što je definisano aktivnostima u okviru Stuba III.

Kako su restriktivne mjere aktuelna tema od geopolitičkog značaja, djelovanjima u okviru Stuba IV se želi djelovati u pravcu širenja svijesti i razumijevanja restriktivnih mjera u javnom i privatnom sektoru, kao i o kulturi rizika u ovoj oblasti, naglašavajući njihovu generalnu prirodu i obavezu poštovanja od strane svih fizičkih i pravnih lica, subjekata i tijela, a istovremeno i posljedice koje se proizvode ponašanjima kojima se ove mjere zaobilaze.

Shodno svemu navedenom, zaključuje se da se ovim planom nastoje postići isključivo pozitivne posljedice, koje su u najvećem broju slučajeva direktne, ali i indirektne, u smislu uticaja na širu sliku i ocjenu Crne Gore na međunarodnoj sceni.

- Usvajanje Akcionog plana ne izaziva troškove za građane i privredu, uključujući mala i srednja preduzeća. Naime, u primjeni Akcionog plana učestvuju nadležni državni organi i krovne institucije relevantnih oblasti koji će raditi na stvaranju pozitivnog ambijenta za primjenu restriktivnih mjera u odnosu na sve subjekte i manje jedinice u domenu njihovih nadležnosti. Štaviše, takav rezultat može imati isključivo pozitivan uticaj na, naročito, privredne subjekte, jer se efikasnom primjenom sankcija sprečavaju potencijalne negativne posljedice koje mogu biti izazvane zaobilazanjem njihove primjene.
- Pozitivne posljedice primjene Akcionog plana u potpunosti opravdavaju troškove koje može izazvati jer se tiču unapređivanja cjelokupnog državnog sistema u oblasti u kojoj je, shodno pouzdanim izvještajima, bilo neophodno povećati standarde i obezbijediti efikasnost, što je od značaja za dobrobit cjelokupnog društva i državnog aparata, na unutrašnjem i međunarodnom planu.

Najkonkretniji pozitivan ishod će se prepoznati u periodu nakon uspostavljanja Informacionog sistema za restriktivne mjere, kao savremenog rješenja koje je inspirisano obezbjeđivanjem jedinstvene višenamjenske alatke neophodne za olakšanu primjenu restriktivnih mjera, dizajnirane za jednostavno korišćenje od strane fizičkih lica, ali i svih drugih subjekata.

- Usvajanje Akcionog plana nema uticaja na stvaranje novih tržišnih subjekata, niti na tržišnu konkurenciju. Njegova primjena može samo uticati na povećavanje standarda u oba pravca, što može imati isključivo pozitivan uticaj na kvalitet i reputaciju tih subjekata.
- Primjenom ovog propisa se ne stvaraju administrativna opterećenja, niti biznis barijere za privredna lica.

U ovom trenutku je predviđena jedna inovacija, koja je tehnološke prirode, a tiče se Informacionog sistema za restriktivne mjere, čije će korišćenje za sve privredne i druge subjekte biti dostupno bez

naknade, a obezbijediće blagovremenost u dostavljanju informacija, kao i efikasnost u primjeni ovih mjera. Iz toga proizilazi da će sistemski uslovi biti znatno poboljšani i olakšani. Pojednosti u vezi s pomenutim sistemom su naznačene u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja dostavljenom povodom Zakona o restriktivnim mjerama, krajem 2024. godine, dok je ovim planom predviđena izrada podzakonskog akta kojim se propisuje način njegovog korišćenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Akcionog plana i realizaciju njime predviđenih aktivnosti, potrebno je obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore, iz redovnog budžeta pojedinačnih institucija.

U tom kontekstu, važno je napomenuti da se za određeni broj aktivnosti očekuju donacije međunarodnih partnera, naročito imajući u vidu da je u njegovoj izradi učestvovala Programaska kancelarija SE-a. Raspoloživost međunarodnih partnera se očekuje i zbog oblasti o kojoj je riječ i opšteg, globalnog cilja koji se primjenom restriktivnih mjera ostvaruje na polju međunarodne bezbjednosti.

U trenutku izrade ovog izvještaja, moguće je predvidjeti isključivo okviran iznos novčanih sredstava potrebnih za realizaciju konkretnih aktivnosti, naročito imajući u vidu činjenicu da se predmetni plan odnosi na četvorogodišnji period (2025-2028), kao i da je svaka od aktivnosti planirana u određenom vremenskom okviru. U prvoj godini njegove primjene, detaljnu analizu i procjenu potrebnih sredstava biće moguće ustanoviti u periodu koji neposredno prethodi njihovom izvršenju. Takođe, s obzirom na različitu prirodu aktivnosti, svaka od njih neće iziskivati jednak iznos novčanih sredstava.

Bitna okolnost je i to da realizacija jednog broja aktivnosti ulazi u domen već ustanovljenih obračuna, poput dijela aktivnosti koji je u direktnoj vezi s djelovanjem Koordinacionog tijela, dok će pojedine pripadati obimu redovnih aktivnosti koje zaposleni u državnim organima, odnosno institucijama obavljaju.

Okvirna procjena potrebnih budžetskih sredstava za vremenski period na koji se Akcioni plan odnosi iznosi:

- za 2025. godinu: iznos od oko 28-29.000,00 EUR, koji će podržati realizaciju 23 aktivnosti, od kojih se devet sprovodi kontinuirano, a za jednu je period realizacije predviđen tokom 2025. i 2026. godine;
- za 2026. godinu: iznos od oko 21-22.000,00 EUR, koji će podržati realizaciju 20 aktivnosti, od kojih se šest sprovodi kontinuirano;
- za 2027. i 2028. godinu: iznos od oko 41-43.000,00 EUR na godišnjem nivou, koji će podržati realizaciju 18 kontinuiranih aktivnosti.

Za 19 aktivnosti je planirana stručna i finansijska donatorska pomoć od strane međunarodnih partnera, s kojima su pregovori započeti u periodu izrade novog Zakona o restriktivnim mjerama, a koji će se intezivirati nakon usvajanja ovog akcionog plana, kao i kroz standardizovane

mehanizme pružanja međunarodne pomoći (npr. IPA, TAIEX).

U dijelu koji se tiče Informacionog sistema za restriktivne mjere, predložena je zbirna okvirna procjena troškova, koja je u liniji s proračunom predloženim u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA obrazac) za novi Zakon o restriktivnim mjerama, a na teret Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana u četvorogodišnjem periodu (2025-2028) je potrebno opredijeliti 131-137.000,00 EUR, uz dodatnih 120.000,00 EUR, koje je, iz Budžeta Crne Gore, potrebno opredijeliti za izradu Informacionog sistema za restriktivne mjere, što u ukupnom iznosi 257.000,00 EUR. Preostali iznos od 180.000,00 EUR za izradu navedenog sistema neće biti na teret Budžeta Crne Gore, već će se obezbijediti iz donacija.

- S obzirom na to da se Akcionim planom pokrivaju djelovanja nadležnih organa i drugih institucija za period od četiri godine, u tolikom trajanju je potrebno obezbijediti i finansijska sredstva. Pri tome, potrebno je imati u vidu da su za svaku godinu predviđene različite aktivnosti, kao i da neke imaju kontinuirano sprovođenje, zbog čega je realno očekivati da iznos potrebnih finansijskih sredstava za svaku pojedinačnu godinu neće biti identičan.
- Iz implementacije predloženog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva neophodna za implementaciju Akcionog plana nijesu obezbijeđena budžetom za tekuću godinu, zbog čega će za realizaciju aktivnosti predviđenih u njenom trajanju biti upućen zahtjev da se ista obezbijede iz tekućih rezervi, koje su namijenjene za neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom jedne fiskalne godine, shodno članu 43, stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 20/2014, 56/2014, 70/2017, 4/2018 - Odluka US CG, 55/2018, 66/2019 - drugi zakon, 70/2021, 27/2023, 123/2023 - drugi zakon, 125/2023 i 11/2025). S obzirom na to da se Akcioni plan odnosi na četvorogodišnji period, obezbjeđivanje finansijskih sredstava za svaku predstojeću godinu biće blagovremeno dostavljeno, a proračun sačinjen u skladu sa zakonom, uporednom praksom, kao i iskustvom iz početne, odnosno tekuće godine.

U skladu s navedenim, finansijska sredstva neophodna za realizaciju aktivnosti iz plana predviđenih za narednu, 2026. godinu, kao i 2027. i 2028. godinu, biće obezbijeđena iz redovnih sredstava u okviru tekućeg budžeta za svaku od navedenih godina.

- Akcionim planom je propisano donošenje podzakonskih akata iz kojih neće proisteci finansijske obaveze.

Naime, Stub I plana se odnosi na Regulatorni okvir – izrada podzakonskih akata i smjernica, kojim se predviđa usvajanje: 1) podzakonskog akta i/ili smjernica o načinu korišćenja Informacionog sistema za restriktivne mjere, za čije će uspostavljanje dio sredstava obezbijediti Vlada Crne, dok će se preostali dio obezbijediti donacijama međunarodnih partnera; 2) krovne i sektorske smjernice za nadležne organe u vezi s primjenom restriktivnih mjera; 3) odluke kojom se obrazuje Koordinaciono tijelo, u cilju ispunjenja obaveze propisane članom 44 Zakona o restriktivnim mjerama („Službeni list Crne Gore“, broj 119/2024), kao i drugu vrstu normativnih aktivnosti.

Za realizaciju većine normativnih aktivnosti nijesu predviđena dodatna finansijska sredstva iz razloga što će realizacija istih ulaziti u krug redovnih obaveza zaposlenih u prepoznatim državnim organima, odnosno institucijama, dok je u odnosu na jednu tačku propisano da će sredstva, u iznosu od 1.000,00 EUR po resoru, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore i/ili od strane donatora, zbog eventualne potrebe za stručnom ekspertskom podrškom i troškovima tehničke prirode.

- Implementacijom Akcionog plana neće biti ostvaren prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom ocjene aktivnosti iz Akcionog plana čija će realizacija izazvati finansijske izdatke je korišćena metoda procjene, iako njihov precizan obračun nije bilo moguće sačiniti u trenutku

izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja propisa, naročito uzimajući u obzir aktuelnu situaciju, promjenu u vrijednosti novca, geopolitičku situaciju i druge bitne okolnosti.

- Konačan obračun finansijskih izdataka nije bilo moguće izraditi u trenutku izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja propisa, već je, kako je u ranijem tekstu predloženo, jedino bilo moguće sačiniti okvirnu procjenu.
- Ministarstvo finansija je uzelo učešća u Radnoj grupi za izradu Akcionog plana i ukazalo više konstruktivnih sugestija i smjernica, koje su implementirane i značajno doprinijele izradi ovog plana.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

- Za izradu Akcionog plana je korišćena eksterna ekspertiza od strane Programske kancelarije Savjeta Evrope u Crnoj Gori. Kao rezultat saradnje, u koorganizaciji Programske kancelarije i Ministarstva vanjskih poslova, održana je dvodnevna radionica u hotelu Signum, 4. i 5. novembra 2024. godine, finansirana kroz Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori – zajednički program EU-a i SE-a „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku” (Horizontal Facility III), na kojoj su učestvovali predstavnici interesorne Radne grupe za izradu ovog akcionog plana.

Ishod dvodnevnog sastanka bio je izrada prvog nacrtu Akcionog plana, koji je u periodu koji je uslijedio, dodatno osnažen na bazi dostavljenih komentara i sugestija Programske kancelarije, ministarstava i drugih institucija čiji su predstavnici učestvovali u radu Radne grupe.

U ovom kontekstu, važno je napomenuti da polaznu tačku za izradu ovog plana predstavljaju preporuke iz Izvještaja o evaluaciji stanja SPNFT u Crnoj Gori, usvojenog na 66. Plenarnom zasijedanju Manivala.

- U cilju izrade Akcionog plana, formirana je formalna Radna grupa, u čiji sastav ulaze 22 predstavnika relevantnih ministarstva, uprava i drugih institucija, kojima primjena restriktivnih mjera predstavlja redovnu aktivnost. Isti su uzeli učešća na dvodnevnom sastanku organizovanom od strane Programske kancelarije SE-a i MVP-a, što je poslužilo kao prilika za neposrednu razmjenu mišljenja, razjašnjavanje nejasnoća i uključenost u samo formulisanje sadržaja Akcionog plana.

Nakon usaglašavanja finalnog Nacrta akcionog plana u skladu s dostavljenim sugestijama i komentarima, MVP je iniciralo još jedan sastanak Radne grupe, realizovan 3. aprila o.g, u cilju potvrđivanja saglasnosti s planiranim aktivnostima od strane predstavnika svih državnih organa i drugih institucija koje su bile uključene u proces izrade.

- Nakon izrade prve verzije Nacrta akcionog plana, koji je bio rezultat saradnje Programske kancelarije SE-a i Radne grupe tokom dvodnevnog sastanka u novembru 2024. godine, isti je ponovno razmatran na sastanku Radne grupe održanom 3. aprila o.g, nakon kojeg su konkretne sugestije, date od strane predstavnika više institucija (uključujući Ministarstvo finansija, Ministarstvo evropskih poslova, Centralnu banke Crne Gore i Sektor za finansijsko-obavještajne poslove Uprave policije), uvažene i inkorporirane u finalnu verziju Nacrta akcionog plana.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Potencijalne prepreke za implementaciju Akcionog plana mogu se ticati pribavljanja finansijskih sredstava za realizaciju predviđenih aktivnosti.

Mjere koje će u tom pravcu biti preduzete odnose se na upućivanje zahtjeva za obezbjeđivanje sredstava od strane Vlade kroz tekući budžet ili rezerve, kao i donacije međunarodnih partnera, ali i pružanje pomoći praktične prirode. Sve druge potencijalne prepreke u radu mogu biti prevaziđene u saradnji uključenih resora i institucija, kao i kroz mehanizme pružanja međunarodne pomoći, kakva je Kancelarija za tehničku pomoć i razmjenu informacija (TAIEX) EU-a, kao i kroz bilateralne izvore.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani samim Akcionim planom, a odnose se na realizaciju aktivnosti u propisanom vremenskom okviru i postignuti, konkretno definisani rezultat.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Akcionog plana će biti zaduženi Ministarstvo vanjskih poslova i Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere.

Datum i mjesto

Podgorica, 14. april 2025. godine

MINISTAR

Mr Ervin Ibrahimović

