



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-2231/2

Podgorica, 31.03.2023. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
- n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću -

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga uredbe o kriterijumima na osnovu kojih se utvrđuje sidrište luke*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni *Predlog uredbe* i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navodi se da za implementaciju navedenog *Predloga uredbe* nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Implementacijom navedenog *Predloga uredbe* propisuju se kriterijumi za utvrđivanje sidrišta luke, granice sidrišta luke i način njegovog označavanja.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog uredbe*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
NASLOV PROPISA	Predlog uredbe o kriterijumima na osnovu kojih se utvrđuje sidrište luke
<p>Odjeljak 1: Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje problem treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Ovom uredbom propisuju se kriterijumi za utvrđivanje sidrišta luke, granica sidrišta luke i način njegovog označavanja.</p> <p>Kriterijumi za utvrđivanje sidrišta luke su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prirodni sastav morskog dna koji omogućava siguran boravak plovnog objekta na sidrištu luke; - postojanje prirodnih i/ili vještačkih zaklona kojima se štite plovni objekti na sidrištu od uticaja vjetrova i/ili morskih struja; - uticaj sidrenja plovnih objekata na floru i faunu morskog dna, kao i na djelove infrastrukture, instalirane ili položene na morsko dno budućeg sidrišta luke; - dubina mora na mjestu budućeg sidrišta, pri najnižem nivou mora tokom živih morskih mijena, koja će omogućiti sigurnu plovidbu i boravak na sidrištu plovnih objekata; - površina sidrišta luke čija veličina zavisi od maksimalno planiranog broja plovnih objekata koji će istovremeno boraviti na tom sidrištu, veličine plovnih objekata, dužine ispuštenog lanca sa plovnog objekta i radijusa kružnice koju plovni objekat opiše krećući se kružno na sidrištu pod uticajem vjetrova i/ili morskih struja; - istorijski podaci i dokazi kojima se potvrđuje nekadašnje korišćenje predmetnog prostora za sidrenje plovnih objekata; - postojanje arheoloških nalazišta na budućem lokalitetu sidrišta luke. 	

Predlogom Uredbe o utvrđivanju sidrišta luke, granica sidrišta luke i načinu njegovog označavanja, treba riješiti problem nejasnoća i nedostataka u prethodnoj regulativi o sidrištima luka. Uredba će pružiti jasne smjernice za utvrđivanje sidrišta luka, granica sidrišta i načina njihovog označavanja.

Nedostaci i nejasnoće u prethodnom period kada su sidrišta luka u pitanju dovodila su do problema vezanih za veličinu i vrstu brodova, ali i do drugih različitih faktora koji utiču na sigurnost i efikasnost luka.

Bez primjene Uredbe o kriterijumima na osnovu kojih se utvrđuje sidrište luke, moglo bi dovesti do nedostatka nejasnoća koje se odnose na uslove sidrenja i povećanog rizika od havarija i prouzrokovati zastoje u lučkom saobraćaju i dovesti do povećanih troškova za brodove koji su prisiljeni čekati na sidrenju.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?**
- ✓ **Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji se postižu Uredbom o kriterijumima na osnovu kojih se utvrđuje sidrište luke su usmjereni na poboljšanje sigurnosti plovidbe, zaštitu morske sredine i povećanje učinkovitosti luka u Crnoj Gori. Konkretno, propisom se propisuju kriterijumi na temelju kojih se određuje gdje su sigurna sidrišta u lukama, odnosno gdje se mogu sidriti brodovi, što pomaže u povećanju sigurnosti plovidbe.

Takođe, propis ima za cilj da zaštititi morsku sredinu od štetnih uticaja plovidbe i smanjiti uticaj na zagađenje korišćenjem najboljih praksi u odabiru sidrišta. Konačno, cilj propisa je povećati učinkovitost luka, što bi moglo dovesti do povećanja konkurentnosti crnogorskih luka u regionu i svijetu.

Dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima imaju za cilj poboljšati održivo upravljanje lukama i smanjiti štetan uticaj plovidbe na zagađenje morske sredine. Propisani kriterijumi u Uredbi o kriterijumima na osnovu kojih se utvrđuje sidrište luke takođe doprinose ovim ciljevima jer pomažu u odabiru najboljih lokacija za sidrenje brodova s obzirom na zaštitu okoliša i sigurnost plovidbe.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).**

✓ **Objasni preferiranu, tj. izabranu opciju.**

Kriterijumi na osnovu kojih se utvrđuje sidrište luke uveliko zavise od propisa i pravnih regulativa koje su na snazi. Stoga, ako ne bi došlo do donošenja propisa nastavilo bi se sa neriješenim satusom kada je u pitanju utvrđivanje sidrišta luke.

Međutim, važno je napomenuti da bi se problemi mogli i dalje pojavljivati ako postojeći propisi nisu dovoljno efikasni ili ako se ne primjenjuju na odgovarajući način. Na primjer, ako propisi ne zahtijevaju dovoljnu dubinu vode za određenu luku, brodovi bi se mogli zaglaviti ili bi postojala opasnost od oštećenja plovila.

Takođe, postojeći kriterijumi mogu biti problematični ako se promijene uslovi u okruženju luke, kao što su promjene u geološkim, hidrološkim ili meteorološkim uslovima, što bi moglo dovesti do potrebe za redefinisanjem kriterijuma i promjenama u propisima.

Ukratko, bez promjene propisa, ne bi postojala mogućnost utvrđivanja sidrišta luke i problemi bi se mogli nastaviti jer postojeći propisi nijesu dovoljno efikasni.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Analiza uticaja propisa o kriterijumima na osnovu kojih se utvrđuje sidrište luke obuhvata sljedeće:

Uticaj na korisnike luka: Propis će uticati na vlasnike i operatere luka, kao i na kapetane i posade brodova koji koriste luke. Pozitivan uticaj biće veća sigurnost plovidbe i zaštita okoliša.

Uticaj na građane i privredu: Primjenom ove uredbe, neće se stvoriti troškovi za građane i privredu.

Opravdanost troškova: Ova Uredba ne iziskuje troškove (malim i srednjim preduzećima).

Podrška stvaranju novih privrednih subjekata: Propis o kriterijumima na osnovu kojih se utvrđuje sidrište luke neće direktno podržati stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ali bi poboljšana sigurnost plovidbe i zaštita okoliša mogli doprinijeti

privlačnosti crnogorskih luka za investitore.

Administrativna opterećenja i biznis barijere: Primjena propisa mogla bi stvoriti administrativno opterećenje za vlasnike i operatere luka, kao i za kapetane i posade brodova. Međutim, propis bi mogao doprinijeti smanjenju biznis barijera za nova ulaganja u luke, jer bi pružio jasne kriterijume za odabir sidrišta i olakšao planiranje logistike.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Uredbe nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Za sprovođenje Uredbe nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Nema potrebe izdvajati finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Uredbom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Implementacijom predložene Uredbe neće se ostvariti direktni prihod za budžet Crne Gore, ali će se omogućiti veća sigurnost za sidrenje i plovidbu.

Od strane Ministarstva finansija nijesmo dobili sugestije na inicijativu za donošenje Uredbe o kriterijumima na osnovu kojih se utvrđuje sidrište luke

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Imajući u vidu prirodu materije koju razmatra Uredba, nije bilo potrebe za korišćenje eksterne ekspertске podrške.

U izradi ove Uredbe nijesu korištene usluge konsultanata.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementacij u propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju Uredbe nema.

Tokom primjene propisa mjere mogu uključivati edukaciju i osposobljavanje relevantnih stručnjaka, uspostavu novih procedura, jačanje inspekcijskih i kontrolnih organa te izradu smjernica i uputstava za primjenu propisa.

Kada se radi o utvrđivanju sidrišta luke, glavni indikatori mogu uključivati, broj brodova koji su uspješno usidreni, vrijeme potrebno za usidrenje broda, kao i sigurnost samog sidrišta. Takođe, mogu se mjeriti i učinci na zaštiti životne sredine, kao što su smanjenje emisija štetnih plinova, buke i drugih onečišćenja.

Ministarstvo kapitalnih investicija, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom će se starati o primjeni ove Uredbe i ispunjenju ciljeva, i sprovođenju monitoringa i evaluaciju njene primjene.

Datum i mjesto:

Podgorica, 28. mart 2023. godine

Starješina organa predlagača

mr. Ervin Ibrahimović

