



OPERATIVNI TIM PARTNERSTVA OTVORENIH VLADA

IZVJEŠTAJ

Operativnog tima za izradu Akcionog plana i sprovođenje mjera iz Akcionog plana u skladu sa principima Partnerstva otvorenih vlada o realizaciji aktivnosti za period 1. januar – 31. mart 2015. g.

I UVOD

Partnerstvo otvorenih vlada¹ – [Open Government Partnership](#) (OGP) je dobrovoljna međunarodna inicijativa administrirana u Sjedinjenim Američkim Državama koja promovira multilateralnu saradnju, podržava i pomaže razvoj otvorenosti, transparentnosti i odgovornosti uprave kroz čvrste obaveze državnih institucija u promociji transparentnosti, borbe protiv korupcije i aktivnog uključivanja i osnaživanja učešća građana i civilnog sektora u poboljšanju javnih usluga koje država pruža građanima. Jedna od temeljnih odrednica ove inicijative je i uključivanje svih segmenata društva u kreiranje javnih politika i u javne poslove prije svega korišćenjem novih tehnologija, ali i na druge, klasične, načine.

Inicijativa, koju je u govoru pred Generalnom skupštinom UN septembra 2010. najavio predsjednik SAD Barak Obama, predstavljena je u Vašingtonu 12. jula 2011. godine na sastanku predstavnika državnih institucija i civilnog sektora iz više od šezdeset država čiji je domaćin bila američka državna sekretarka Hilari Kinton. Formalnim početkom rada ove međunarodne inicijative smatra se 20. septembar 2011. godine kada su tokom redovnog godišnjeg zasjedanja Generalne skupštine UN u Njujorku osam država članica Upravnog odbora Inicijative (Sjedinjene Američke Države, Ujedinjeno Kraljevstvo, Norveška, Brazil, Meksiko, Južnoafrička Republika, Indonezija i Filipini) potpisale [Deklaraciju o otvorenoj upravi](#) i najavile svoje akcione planove.

Želju da pristupe Partnerstvu otvorenih vlada izrazilo je tada 46 država, koje su potvrdile posvećenost principima Univerzalne deklaracije o ljudskim pravima, Konvencije UN-a o borbi protiv korupcije i drugim instrumentima za zaštitu ljudskih prava. Među njima je i Crna Gora. Trenutno je u ovoj međunarodnoj inicijativi [65 zemalja](#).

Pristupanjem ovoj međunarodnoj inicijativi države prihvataju Deklaraciju o otvorenoj upravi i obavezuju se na izradu i sprovođenje konkretnih nacionalnih akcionih planova pripremljenih u skladu sa principima Partnerstva otvorenih vlada prije svega kroz javne konsultacije i prepoznajući pet „velikih izazova“ koji stoje pred svim upravama:

¹ U Crnoj Gori je naziv inicijative „Open Government Partnership“ preveden kao „Partnerstvo otvorenih vlada“ što ne samo da je neprecizan prevod, već proizvodi i direktno ograničenje rada Operativnog tima i sputava našu zemlju u sprovođenju mjera i aktivnosti ove međunarodne inicijative budući da „Government“ ne označava samo vladu jedne zemlje već njenu kompletnu upravu odnosno cjelovitu vlast.

Imajući navedeno u vidu, inicijativa je u zemljama regiona ispravno nazvana – u Hrvatskoj i BiH „Partnerstvo za otvorenu vlast“ a u Srbiji „Partnerstvo za otvorenu upravu“. Oba prevoda precizno definišu prirodu ove međunarodne inicijative – partnerstvo koje za cilj ima, otvorenu upravu odnosno vlast otvorenu za građane. Slično je i u ostalim slovenskim jezicima: makedonski – Otvoreno vladino partnerstvo (*Отвореното владино партнерство*); češki i slovački – Partnerstvo za otvoreno vladanje (*Partnerství pro otevřené vládnutí* odnosno *Partnerstvo pre otvorené vládnutie*); bugarski – Partnerstvo za otvoreno upravljanje (*Партньорство за открито управление*).

Naziv inicijative u Crnoj Gori – Partnerstvo otvorenih vlada – proizvodi pogrešan utisak da je riječ o nekakvom partnerstvu vlada raznih država, te se i rad Operativnog tima, sa strane državne uprave, ograničava već nazivom inicijative samo na Vladu tj. ne podrazumijeva participaciju ostalih grana vlasti kao i lokalne samouprave što je direktno suprotno suštini ove međunarodne inicijative i njenom duhu stvaranja takve javne uprave koja sinergijom različitih organa državne i javne uprave i civilnog sektora dovodi do poboljšanja javnih usluga i stvaranja otvorene uprave čime bitno doprinosi ekonomskoj stabilnosti i povećanju standarda građana.

1. **Poboljšanje pružanja javnih usluga;**
2. **Povećanje integriteta javnih službi;**
3. **Djelotvornije upravljanje javnim resursima;**
4. **Stvaranje sigurnijih zajednica; i**
5. **Jačanje korporativne odgovornosti odnosno odgovornosti privrednih društava.**

Koncipiranje i realizacija akcionih planova podliježe analizi [Nezavisnog sistema izvještavanja \(Independent Reporting Mechanism\)](#) – mehanizma u okviru ove međunarodne inicijative.

II PRVI OPERATIVNI TIM

Prvi Operativni tim za izradu i sprovođenje mjera iz Akcionog plana u skladu sa principima Partnerstva otvorenih vlada formiran 13. februara 2012. godine² činilo je 12 članova i to 8 iz Vlade, i 4 iz nevladinih organizacija³.

Operativni tim je izradio je tokom 2012. godine [Akциони plan](#) od 49 mjera.

Objavljuvanjem [Izveštaja o napretku Crne Gore za 2012. i 2013. godinu](#) koji je sastavljen u okviru Nezavisnog mehanizma izvještavanja⁴ i formalno je zaokružen rad na pripremi i evaluaciji Akcionog plana.

Aktivnosti na realizaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana okončane su usvajanjem [Informacije o statusu realizacije aktivnosti definisanih Akcionim planom pripremljenim u skladu sa principima inicijative Partnerstvo otvorenih vlada](#)⁵, i [Informacije o dosadašnjim aktivnostima Operativnog tima za izradu i sprovođenje mjera iz Akcionog plana u skladu s principima Partnerstva otvorenih Vlada](#)⁶ od strane Vlade Crne Gore.

Činjenica da tokom 2014. godine nije bilo vidljivih aktivnosti na realizaciji preostalih mjera I Akcionog plana kao ni na početku izrade II Akcionog plana izazvala je kritike na račun Vlade od strane dijela civilnog sektora i pojedinih crnogorskih medija, kao i više puta ponovljene poruke Crnoj Gori upućene od strane Sekretarijata partnerstva otvorenih vlada iz Vašingtona o potrebi ispunjavanja preuzetih obaveza.

Dana 15. juna 2014. godine istekao je rok u kojem je II Akcioni plan trebalo bude usvojen od strane Vlade Crne Gore i postavljen na portalu Partnerstva otvorenih vlada, a 1. jula 2014. istekao je rok u kojem je trebalo da počne proces implementacije II Akcionog plana. Dana 31. decembra 2014. godine isticao je posljednji dopušteni rok u koji su uračnata i kašnjenja, nakon kojeg je Crna Gora mogla da očekuje mjere Sekretarijata Partnerstva otvorenih vlada.

² Rješenje ministra finansija dr Milorada Katnića, br. 02S-9/1

³ Predstavnici nevladinog sektora (Centar za demokratsku tranziciju – CDT, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, Institut Alternativa i Centar za razvoj nevladinih organizacija – CRNVO) bez sprovedene procedure odnosno tako što su određeni na sastanku predstavnika Vlade Crne Gore i Ambasade SAD održanom 8. novembra 2011. godine u Ambasadi SAD.

⁴ Dana 4. septembra 2013. godine Sekretarijat Partnerstva otvorenih vlada [objavio je imena istraživača](#) za svaku zemlju u okviru Nezavisnog mehanizma izvještavanja. Za istraživača za Crnu Goru imenovana je direktorka nevladine organizacije Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS Vanja Čalović.

⁵ 16. sjednica 40. Vlade Crne Gore, održana 28. marta 2013. godine

⁶ 64. sjednica 40. Vlade Crne Gore, održana 10. aprila 2014. godine

III IMENOVANJE NOVOG KOORDINATORA I RAD II OPERATIVNOG TIMA

Predsjednik Vlade Crne Gore Milo Đukanović imenovao je⁷ 27. novembra 2014. godine na dužnost koordinatora Partnerstva otvorenih vlada Srđana Kusovca, savjetnika predsjednika Vlade, rukovodioca Službe – Biroa za odnose s javnošću⁸.

Strana | 4

U konsultacijama koordinatora sa generalnim sekretarom Vlade odlučeno je da u operativnom timu bude, u odnosu na prethodni operativni tim, smanjen broj predstavnika ministarstava i drugih organa uprave, i povećan broj predstavnika civilnog sektora tako što bi za svaki od prioriteta odnosno „velikih izazova“ koji prepoznaje međunarodna inicijativa Partnerstvo otvorenih vlada bio imenovan po jedan član Operativnog tima iz nevladinog sektora. U koordinaciji sa predsjednikom Vlade, potpredsjednikom Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku kao i sa nadležnim ministrima odlučeno je, imajući u vidu prioritete („velike izazove“) međunarodne inicijative Partnerstvo otvorenih vlada, da dio II operativnog tima iz Vlade Crne Gore čine predstavnici:

1. Ministarstva pravde,
2. Ministarstva unutrašnjih poslova,
3. Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije,
4. Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija,
5. Generalnog sekretarijata Vlade – dijela zaduženog za pravne poslove, i
6. Generalnog sekretarijata Vlade – Biroa za odnose s javnošću – zaduženog za informisanje inostrane javnosti.

Za određivanje članova II operativnog tima iz nevladinog sektora zadužena je Kancelarija za saradnju s nevladinim organizacijama koja je 4. decembra 2014. godine objavila [Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje pet predstavnika za članove Operativnog tima za izradu Akcionog plana i sprovođenje mjera iz Akcionog plana u skladu sa principima Partnerstva otvorenih vlada](#). Dana 17. decembra 2014. godine Kancelarija za saradnju s nevladinim organizacijama objavila je [Listu kandidata za članstvo u Operativnom timu Partnerstva otvorenih vlada](#), a dva dana kasnije, 19. decembra 2014. godine, i [Korigovanu listu kandidata za članstvo u operativnom timu Partnerstva otvorenih vlada](#).

Koordinator Operativnog tima je 24. decembra 2014. godine [Odlukom br 08.2337/7 imenovao Operativni tim Partnerstva otvorenih vlada](#)⁹ u sastavu¹⁰:

1. **Vera Mijatović**, pomoćnica generalnog sekretara Vlade, članica;
2. **Tanja Pavićević**, šefica Kabineta ministra pravde, članica;

⁷ Na osnovu Zaključka Vlade broj 08-2337/3, od 24. aprila 2014

⁸ Rješenje br. 08-2337/5

⁹ Nvladina organizacija „Građanska alijansa“ podnijela je protiv Kancelarije za saradnju s nevladinim organizacijama i koordinatora Operativnog tima Partnerstva otvorenih vlada tužbu Upravnom sudu 19. januara 2015. godine kojom traži poništenje Odluke o imenovanju Operativnog tima zbog pogrešne primjene materijalnog prava i povrede pravila postupka. Upravni spor U br. 3534/2014 do okončanja ovog Izvještaja nije bio završen.

¹⁰ Od imenovanja Operativnog tima do podnošenja ovog Izvještaja došlo je do promjene pojedinih članova Operativnog tima iz Vlade. Ovdje je prikazan aktuelni sastav Operativnog tima. Odluke o izmjenama Odluke o imenovanju Operativnog tima sastavni su dio dokumentacije na datom [linku](#).

3. **Danijela Nedeljković Vukčević**, načelnica Direkcije za državnu upravu Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu Ministarstva unutrašnjih poslova, članica;
4. **Marija Žugić**, sertifikovani unutrašnji revizor u Ministarstvu za informaciono društvo i telekomunikacije, članica;
5. **Mirela Rebronja**, odjeljenje za odn. s javnošću Ministarstva vanjskih poslova, članica;
6. **Stefan Vukotić**, samostalni savjetnik III – za odnose sa inostranom javnošću u Birou za odnose s javnošću, član;
7. **Boris Marić**, NVU „Centar za građansko obrazovanje“, član;
8. **Milica Kovačević**, NVO „Centar za demokratsku tranziciju“, članica;
9. **Dina Bajramspahić**, NVO „Institut Alternativa“, članica;
10. **Vuk Maraš**, NVO „Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS“, član; i
11. **Prof. dr Blagota Mitrić**, NVO „UPIS – Udruženje priređivača igara na sreću“, član¹¹.

Za tehničkog sekretara Operativnog tima imenovana je **Melisa Pepić**, samostalna savjetnica III - urednica portala u Birou za odnose s javnošću.

Brzina formiranja novog Operativnog tima kao i intenzivna komunikacija koordinatora i članova Operativnog tima sa Sekretarijatom partnerstva otvorenih vlada u kojoj je prenijeta odlučnost crnogorske strane da uloži dodatne napore kako bi propušteno vrijeme bilo nadoknađeno rezultirali su odlukom Sekretarijata donijetom krajem januara 2015. godine da Crnoj Gori bude produžen rok za izradu II Akcionog plana do 30. juna 2015. godine.

IV RAD I AKTIVNOSTI II OPERATIVNOG TIMA

Operativni tim je od imenovanja do okončanja ovog Izvještaja održao šest sjednica i to:

- I sjednicu 29. decembra 2014. godine,
- II sjednicu 16. januara 2015. godine,
- III sjednicu 23. februara 2015. godine,
- IV sjednicu 18. marta 2015. godine,
- V sjednicu 30. marta 2015. godine, i
- VI sjednicu 11. maja 2015. godine.

Dana 16. marta 2015. godine održana je otvorena sjednica Operativnog tima na koju je pozvana javnost zainteresovana da dâ sugestije za II Akcioni plan. Nažalost, odziv na javni poziv nije bio adekvatan.

Operativni tim je na III sjednici usvojio konzesusom [Poslovnik o radu Operativnog tima Partnerstva otvorenih vlada](#) kojim je propisano, između ostalog, da „Operativni tim, zasnivajući svoje djelovanje na zajedničkoj posvećenosti praktičnoj, međusobnoj saradnji u ostvarivanju ciljeva, donosi zaključke, preporuke i odluke na osnovu konsenzusa, tj. opšte

¹¹ Član Operativnog tima Prof. dr Blagota Mitrić je informisao je 17. marta 2015. godine elektronskom poštom koordinatora Operativnog tima da je prinuđen da „vrati mandat koji mu je povjeren kao članu Operativnog tima onom pravnom subjektu koji ga je delegirao za tu značajnu funkciju, a to je NVO UPIS.“ i da podnosi ostavku na članstvo u Operativnom timu Kancelarija za saradnju s nevladinim organizacijama, kojoj je NVO UPIS predao dokumentaciju 24. marta 2015. godine prosljedila je formalno mjesec dana kasnije, 25. aprila 2015. godine, koordinatoru svu potrebnu dokumentaciju na osnovu koje je prestanak članstva Prof. dr Blagote Mitrića u Operativnom timu konstatovan na VI sjednici Operativnog tima, održanoj 11. maja 2015. godine.

saglasnosti“ i da „Samo izuzetno, ako se nije mogao postići konsenzus, Operativni tim donosi zaključke, preporuke i odluke natpolovičnom većinom glasova svih članova Operativnog tima.“¹²

Operativni tim je, kada je riječ o mjerama i aktivnoatima na izradi II Akcionog plana, što je osnovni zadatak Operativnog tima, pokazao veliki stepen saglasnosti u definisanju prioriteta.

IV-1 Analiza preostalih aktivnosti i obaveza prethodnog Operativnog tima

Rad II Operativnog tima započet je bez dokumentacije prethodnog Operativnog tima i bez ažurne liste indikatora odnosno stepena realizacije mjera i aktivnosti prethodnog Akcionog plana.

Takođe, Operativni tim je imao u vidu činjenice da je prethodni Operativni tim naveo da prilikom izrade I Akcionog plana „svjesno nije definisao rokove za realizaciju pojedinačnih mjera, kao ni odgovorne insitucije“¹³ i da „proces pripreme Akcionog plana nije sproveden u skladu sa standardom u dijelu pripreme istog kroz proces javnih konsultacija“¹⁴.

Imajući u vidu navedeno Operativni tim je već na Prvoj sjednici zaključio da u procesu izrade II Akcionog plana najprije analizira stepen realizacije mjera i aktivnosti (prvog) Akcionog plana odnosno da sagleda koje je mjere i aktivnosti iz I Akcionog plana eventualno moguće definisati i II Akcionim planom. Prvi Akcioni plan ažuriran je i sagledan na II i III sjednici Operativnog tima nakon što su pribavljeni stavovi i informacije nadležnih organa.

Među aktivnostima i mjerama (prvog) Akcionog plana koje su analizirane su:

- Uspostavljanje elektronske registracije preduzeća;
- Implementacija zakonskih rješenja za postupak izdavanja građevinskih dozvola;
- Analiza efekata propisa (RIA);
- Zakon o privatno-javnom partnerstvu;
- Unapređenje portala e-uprave;
- Platforma „Glas građana – e-peticije“;
- Primjena Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona;
- Slobodnan pristup informacijama – poboljšanje zakona i postavljanje standarda otvorenosti;
- Pojednostavljanje jezika administracije – unapređenje komunikacije sa građanima i pristupa građana;
- Primjena etičkih kodeksa;
- Transparentnost kriterijuma za zapošljavanje, nagrađivanje i napredovanje u javnom sektoru – povećanje otvorenosti;
- Unapređenje transparentnosti sistema javnih nabavki;
- Elektronska evidencija i vođenje sistema javnih nabavki;

¹² Član 11 Poslovnika Operativnog tima Partnerstva otvorenih vlada

¹³ [Informacija o dosadašnjim aktivnostima Operativnog tima za izradu i sprovođenje mjera iz Akcionog plana u skladu s principima Partnerstva otvorenih Vlada](#), usvojena na 64. sjednici 40. Vlade Crne Gore 10. aprila 2014. godine

¹⁴ Ibid

- Razvijanje strateškog okvira za društveno odgovorno poslovanje; i
- Jačanje kapaciteta biznis sektora za usvajanje i sprovođenje u praksi društveno odgovornog poslovanja.

IV-2 Ostala obilježja rada II Operativnog tima

Strana | 7 Komunikacija unutar inicijative: U periodu izvještavanja koordinator i članovi Operativnog tima uspostavili su ili obnovili kontakte sa predstavnicima operativnih timova više država. Najintenzivnija komunikacija ostvarena je sa predstavnicima Hrvatske koji su neposrednim savjetima pomogli rješavanje nekih naših izazova. Tim Hrvatske iskazao je punu spremnost da nm pruži pomoći u pripremi II Akcionog plana. S tim u vezi za početak juna je dogovorena prva posjeta predstavnik Hrvatske i njihovo učešće u javnim konsultacijama na izradi II Akcionog plana koje treba da budu organizovane.

Rad II Operativnog tima u značajnoj mjeri je u izvještajnom periodu obilježila rasprava u vezi sa osnovanošću članstva nevladine organizacije „Udruženje priređivača igara na sreću – UPIS“ u Operativnom timu, pokrenuta na osnovu inicijative nevladine organizacije „Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS“. Koordinator Operativnog tima je smatrao da ta rasprava „nema direktne veze“ sa Partnerstvom otvorenih vlada, niti sa zadatkom Operativnog tima, dok su iz MANS-a naglašavali suprotno, te tvrdili da „iza ove nevladine organizacije stoji lice koje organi krivičnog gonjenja jedne zemlje članice EU procesuiraju zbog organizovanog kriminala“, te „da je paradoksalno takvoj organizaciji omogućiti da učestvuje u izradi zvanične politike koja se između ostalog odnosi na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala“. Ta rasprava pretila se iz Operativnog tima i u javni diskurs¹⁵, što je za posledicu imalo podnošenje ostavke / vraćanje mandata člana Operativnog tima iz nevladine organizacije „Udruženje porređivača igara na sreću – UPIS“ Prof. dr Blagote Mitrića.

V OSNOVE II AKCIONOG PLANA

Operativni tim Partnerstva otvorenih Vlada odlučio je da osnovna karakteristika II Akcionog plana bude: manji broj dobro definisanih mjera koje je moguće efikasno sprovesti.

Imajući u vidu to načelo Operativni tim je za kao prioritete mjere i aktivnosti II Akcionog plana odredio među ostalim:

- Dalje unapređenje svih relevantnih kanala komunikacije organa javnog sektora i donosilaca odluka sa građanima sa ciljem omogućavanja jednostavnog i pouzdanog pristupa informacijama;
- Pojednostavljivanje procedura lociranja i pretrage javnih registara poput portala za javne nabavke i javno-privatno partnerstvo;

¹⁵ Objavljene su, između ostalog, tvrdnje člana Operativnog tima iz nevladine organizacije „Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS“ Vuka Maraša da se u Operativnom timu nalazi predstavnik „organizovanog kriminala“ (Dnevni list „Dan“, 20. decembar 2014.g.; Dnevni list „Dan“, 19. mart 2015.g.), odnosno „bezbjednosno interesantnih lica“ (Zapisnik sa 1. sjednice Operativnog tima i Dnevni list „Dan“, 20. decembar 2014.g.), „igračka“ (Dnevni list „Dan“, 19. mart 2015.g.) lica koja bi „trebalo da budu predmet rada Vrhovnog državnog tužilaštva“ (Dnevni list „Dan“, 20. decembar 2014.g.) umjesto što „pokušavaju da utiču na antikorupcijske politike“ (Dnevni list „Dan“, 24. februar 2015.g.; Dnevni list „Dan“, 19. mart 2015.g.).

- Unapređenje zakonskog okvira za ostvarivanje prava na pristup informacijama i unapređenje sprovođenja Zakon o tajnosti podataka;
- Dalje unapređenje fiskalne transparentnosti posebno transparentnosti kapitalnog budžeta i finansija lokalnih samouprava;
- Unapređenje zakonske procedure kao i sadržinske i tehničko unapređenje kanala komunikacije javne uprave u omogućavanju građanima da participiraju u upravljanju korišćenjem modernih tehnologija;
- Kreiranje jedinstvenog zakonskog akta kojim bi bilo propisani svi oblici učešća građana odnosno javnosti u upravljanju poput peticija, građanskih inicijativa, referenduma itdm
- Objedinjavanje Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i Uredbe o načinu i postupku sprovođenja javne rasprave u procesu pripreme zakona u jedan propis, kako bi bila olakšana primjena pojedinih rješenja i kako bi materija bila cjelovito uređena;
- Povezivanje modula o „saradnji sa NVO” i o „javnim raspravama”, koji se nalaze na internet stranicama organa državne uprave, sa internet stranicom Vlade, kako bi sve informacije o tim dvijema temama bile vidljive na jednom mjestu uz izradu jedinstvene smjernice za organe državne uprave, kako bi navedeni moduli bili unificirani i jednoobrazni;
- Pojednostavljivanje postupka sprovođenja javne rasprave, imajući u vidu intezivnu normativnu aktivnost koja je prisutna u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (obaveze iz PPCG-a) i druge reformske aktivnosti koje se sprovode na nacionalnom nivou (npr. Potrebno je usaglasiti nekoliko stotina zakona sa novim Zakonom o upravnom postupku, u relativno kratkom vremenu);
- Povećavanje broja upravnih usluga koje su dostupne građanima preko on-line servisa, naročito u kontekstu pune implementacije Zakona o upravnom postupku i Zakona o e- upravi;
- Pojednostavljivanje jezika administracije – unapređenje komunikacije sa građanima i pristupa građana;
- Potpuna transparentnost Poreske uprave u vezi sa pravnim subjektima koji ne izmiruju poreske obaveze;
- Unapređenje sprovođenja politika u oblasti reforme javne uprave;
- Unapređenje vođenja statistike u oblasti krivičnog pravosuđa;
- Izrada internet sajta „Partnerstva otvorenih vlada“;
- Unapređenje portala e-Uprave: kreiranje taba „stranci” i proširenje eParticipacije „saradnja sa NVO“;
- Osmišljavanje promocije elektronskih usluga i portala eUprave: približavanje elektronske uprave građanima Crne Gore;
- Ponovno razmtranje mogućnosti oživljavnj postojećeg servisa ePeticija: pogotovo eventualnom zainteresovanošću lokalne samouprave.

Operativni tim je odlučio da rad na II Akcionom planu učini u potpunosti javnim tako što će, nakon javnih konsultacija, prezentirati Akcioni plan na posebnom internet portalu napravljenom za te potrebe na kojem bi svaki građanin mogao da se lično upozna sa sadržajem Akcionog plana i da dâ svoje primjedbe i sugestije.

VI IZAZOVI

VI-1 Finansiranje izrade Akcionog plana

Strana | 9

Zbog dugotrajnog mirovanja aktivnosti Crne Gore u Partnerstvu otvorenih vlada u ovogodišnjem budžetu nijesu predviđena sredstva za potrebe finansiranja sprovođenja mjera i aktivnosti II Akcionog plana.

Takođe ne postoji mehanizam finansiranja troškova rada Operativnog tima, prije svega troškova prevođenja dokumenata na engleski jezik što je neophodno radi komunikacije sa Sekretarijatom Partnerstva otvorenih vlada.

Prevodilački tim koji je bio formiran u Ministarstvu za vanjske poslove i evropske integracije tokom ranije faze procesa evropskih integracija više ne postoji kao što ne postoji ni slična objedinjena služba prevođenja za potrebe državnih organa već se poslovi prevođenja organizuju na nivou pojedinih organa uprave što dovodi Operativni tim u situaciju da za zahtjevnije procese prevođenja dokumenata i akata nema koga da angažuje. Manje obimni prevodilački poslovi obavljaju se u Birou za odnose s javnošću, ali veće poslove na taj način nije moguće obavljati.

Stoga je neophodno riješiti pitanje prevođenja izdvajanjem sredstva za prevođenje za potrebe izrade i sprovođenja II Akcionog plana Partnerstva otvorenih vlada.

VI-2 Tajming

Operativni tim je usljed blokade nastale različitim tumačenjima pravnih procedura i konsekvenci inicijative za prestanak članstva jednog člana Operativnog tima iz nevladinog sektora izgubio cio april za izradu II Akcionog plana. U tom periodu bile su planirane javne konsultacije, dok je tokom maja trebalo da Operativni tim na sastancima sa predstavnicima raznih segmenata društva obavi dodatne konsultacije radi uobličavanja Akcionog plana. Ovo dovodi Operativni tim u situaciju da sve preostale aktivnosti na izradi II Akcionog plana zbije u mjesec dana.

Vlada Crne Gore bi II Akcioni plan trebalo da usvoji i verifikuje do kraja juna 2015. godine što iziskuje da Operativni tim usvoji predlog II Akcionog plana najkasnije 15. juna 2015.g.

VI-3 Proširivanje Operativnog tima

Dosadašnje aktivnosti Operativnog tima pokazale su nužnim uključivanje i drugih segmenata društva prije svih predstavnika biznis zajednice i predstavnika Zajednice opština kao kao nacionalne asocijacije lokalnih zajednica Crne Gore.

VI-4 Kontribucija Crne Gore međunarodnoj inicijativi *Open Government Partnership*

Koordinator Operativnog tima informisan je 15. januara 2015. godine od strane Sekretarijata Partnerstva otvorenih vlada o tome da Crna Gora treba do 16. januara da se izjasni da li prihvata sopstvenu novčanu kontribuciju ovoj međunarodnoj inicijativi prema utvrđenoj lestvici a u skladu sa dopisom poslatim 27. maja 2014. godine, s tim što bi eventualni izostanak odgovora bio smatran kao prihvatanje. S obzirom da ni koordinator ni ovaj Operativni tim nijesu bili upoznati sa predmetnim dopisom, ocijenjeno je da lestvica prema

kojoj je od Crne Gore tražena kontribucija u iznosu od 100.000 USD, a minimalno 50.000 USD nije adekvatna sa naše tačke gledišta te je Sekretarijatu odgovoreno negativno. Ambasada Crne Gore u Vašingtonu zatražila je odmah sastanak u Sekretarijatu Partnerstva otvorenih vlada sa namjerom da prezentira stav naše zemlje da u skladu sa međunarodnim pravom nikakva obaveza ne može biti nametana naknadno s obzirom na činjenicu da nikakva novčana kontribucija nije bila utvrđena u trenutku kada je Crna Gora pristupila ovoj međunarodnoj inicijativi te da se stoga naknadni pozivi ne mogu smatrati obavezujućim. Sastanak do okončanja ovog izvještaja nije organizovan.

Generalni direktorat za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija je, nakon analize dopisa dostavljenog od strane Sekretarijata Partnerstva otvorenih vlada, konstatovao da se u dopisu od 27. maja 2014. godine jasno navodi na koji način je uveden i na koji način će se sprovoditi princip plaćanja kontribucija, kao i izuzeća aktivnosti zemlje u upravljačkim tijelima u slučaju odluke ili nedostatka sredstava za godišnje plaćanje kontribucija. S tim u vezi je navedeno da eventualni izostanak kontribucije dvije godine uzastopno proizvodi kao posljedicu nemogućnost kandiduje za Upravni odbor Partnerstva otvorenih vlada, ali ne i suspenziju članstva ovoj inicijativi, u odborima i učešća u događaja.

Koordinator je tokom kasnije komunikacije sa više kolega iz ove inicijative u više zemalja utvrdio da je odluka o promjeni modela finansiranja izazvala negativne reakcije kao i da se manji broj država odazvao pozivu na kontribucije. I pored toga smatramo da bi eventualna, makar simbolična, kontribucija Crne Gore ovoj međunarodnoj inicijativi bila percipirana prije svega kao dodatni dokaz naše iskrene posvećenosti ciljevima Partnerstva otvorenih vlada.

VII PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Vlada je usvojila Izvještaj o radu Operativnog tima Partnerstva otvorenih vlada za period januar – mart 2015. godine.
2. Naziv međunarodne inicijative *Open Government Partnership* mijenja se u Crnoj Gori, te je umjesto dosadašnjeg „Partnerstvo otvorenih vlada“ naziv „Partnerstvo za otvorenu upravu“.