



Ministarstvo
finansija

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br. UPIN 13-702/24-64/

Podgorica, 23. 10. 2025. godine

Zapisnik o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“

Vanredni inspekcijski nadzor izvršio je budžetski inspektor Ministarstva finansija Luka Đuričković, u skladu sa Zakonom o budžetskoj inspekciji („Sl.list CG“, br.123/24) i Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 84/24), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24).

Subjekat nadzora: JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, Trg 13. jula bb, 84211 Pljevlja.

Odgovorno lice u subjektu nadzora za kontrolisani period 01. 01. 2024. godine - 31. 12. 2024. godine:

- [REDACTED] – direktorica

Aktom br. UPIN 01-702/24-64/2 od 15. 04. 2025. godine, subjekat nadzora, JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, obaviješten je o pokretanju postupka inspekcijskog nadzora. Istim dopisom upućen je zahtjev za dostavu dokumentacije i zahtjev za izjašnjenje na navode iz inicijative.

U prilogu dopisa br. UPIN 01-702/24-64/4 od 08. 05. 2025. godine, subjekt nadzora je dostavio traženu dokumentaciju i izjasnio se o navodima iz inicijate.

Metod vršenja inspekcijskog nadzora:

U skladu sa čl. 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji izvršen je kancelarijski (uvid u prikupljene akte, podatke i dokumentaciju subjekta nadzora);

Mjesto vršenja inspekcijskog nadzora:

- Službene prostorije budžetske inspekcije Ministarstva finansija na adresi Stanka Dragojevića br. 2, 81000 Podgorica;

Vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora:

Vanredni inspekcijski nadzor je započet dana 03. 02. 2025. godine u službenim prostorijama budžetske inspekcije Ministarstva finansija.

Inspekcijski pregled završen je dana 23.10.2025. godine.

Postupak inspekcijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative evidentirane u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN 01-702/24-64/1 koja je dostavljena dana 18. 12. 2024. godine.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

PREDMET NADZORA

I.I. Primjena odredbi Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru za period od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine, za zaposlene u JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ koji su obuhvaćeni inicijativom.

U inicijativi koja je evidentirana u Ministarstvu finansija pod br. UPIN 01-702/24-64/1 dostavljena dana 18.12.2024. godine, u bitnom se navodi da se pojedinim zaposlenima vrši umanjeње zarade u iznosu od 30% po osnovu „kazne“ u trajanju od četiri mjeseca koje se produžava i na peti mjesec od strane obračunskog radnika ustanove. Predmetno umanjeње zarade, kako se navodi u inicijativi, se vrši tako da se uračunava povećanje u zaradama nastale uslijed primjene programa Evropa sad 2, takođe se postavlja pitanje načina obračuna zarade izvršne direktorice JU Narodne biblioteke „Stevan Samardžić“ koju vrši obračunski radnik ustanove. Nakon što je Skupština verifikovala izbor izvršne direktorice u aprilu 2024. godine, a Savjet je razriješio statusa v.d. direktorice do 14. 12. 2024. godine [REDACTED] nije imala sklopljen Ugovor o radu. Ugovor o radu [REDACTED] je sklopila tek nakon intervencije Inspekcije rada i to 14. 12. 2024. godine te je upitno na osnovu kog akta ili dokumenta su utvrđena njena prava i obaveze tokom osam mjeseci a za to vrijeme zaposlenima su izricane novčane kazne i uslovne kazne i kako je utvrđena visina njene zarade.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

Budžetski inspektor je u svom radu primjenjivao:

1. Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24);
2. Granski kolektivni ugovor za oblast kulture "Sl. listu CG", br. 64/16 i 35/23).

Relevantne odredbe:

1. **Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:**
 - **čl. 1** – propisano je: „Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom

sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava“;

- **čl. 2 stav 1 tač. 4** – propisano je: „Zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, je: Zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.“
- **čl. 4** – propisano je: „ Zarada zaposlenog u javnom sektoru (u daljem tekstu: zaposleni) utvrđuje se pojedinačnim aktom, u skladu sa ovim zakonom i kolektivnim ugovorom“;
- **čl. 7 stav 1** – propisano je: „Sredstva za zarade, naknade zarada i druga primanja zaposlenih u državnom sektoru, odnosno lokalnom sektoru i kod pravnih lica iz člana 2 stav 1 tač. 4, 7 i 8 ovog zakona, obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore, odnosno budžetu lokalne samouprave za fiskalnu godinu“;
- **čl. 11 stav 1** – propisano je: „Zarada zaposlenog sastoji se od: 1) osnovne zarade; 2) posebnog dijela zarade; 3) dodataka na osnovnu zaradu i 4) varijabilnog dijela zarade“;
- **čl. 12 stav 1** – propisano je: „Osnovna zarada zaposlenog za puno radno vrijeme i standardni radni učinak utvrđuje se množenjem koeficijenta predviđenog za grupe i podgrupe u koje je raspoređeno njegovo zvanje sa obračunskom vrijednošću koeficijenta koju utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).“
- **čl. 31 stav 4** – propisano je: „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem“;

2. Granski kolektivni ugovor za oblast kulture

- **čl. 4** – propisano je: „Radni odnos zasniva se u skladu sa zakonom i Opštim kolektivnim ugovorom.“
- **čl. 16** – propisano je: „Zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, pojedina radna mjesta u oblasti kulture raspoređuju se u grupe poslova i izražavaju se u koeficijentima, i to:

I	Fizički poslovi	nosač tereta - fizički radnik	Prvi nivo Podnivo dva (I2)	5,1
II	Pomoćni i sigurnosni poslovi	čistačica, garderober publike, portir, kurir, biletar publike, paker, razvodnik, kafe-kuvarica, servirka, radnik za plakate, prodavač suvenira	Drugi nivo (II), 120 kredita CSPK-a	5,2
			Treći nivo (III), 180 kredita CSPK-a	5,3
			Četvrti nivo Podnivo jedan (IV1), 240 kredita CSPK-a	6,00
III	Tehnički, operativni i sigurnosni poslovi	videotekar, daktilograf, stolar, bravar, moler, elektičar, ložač, kinooperater, domar, sekretarica, garderober kostima,	Treći nivo (III), 180 kredita CSPK-a	6,1

			ekonom, scenski dekorater, tehničar (rasvjete, tona i video), magacioner, turistički vodič, mašinista ravne štampe, rekviziter, arhivar, scenski dekorater, elektroničar, termotehničar, mehaničar, scenski radnik, krojač, majstor scene, cug majstor, organizator (prijem, usluga), domar, šanker-konobar, saradnik za izdanja i kulturne aktivnosti, stejdž menadžer, vozač, čuvar, vatrogasac, zaštitar lica i imovine, operater, baštovan, majstor na održavanju termoregulacije	Četvrti nivo Podnivo jedan (IV1), 240 kredita CSPK-a	6,3
				Peti nivo (V), 120 kredita CSPK-a	6,6
IV	Administrativni, revizorski, savjetnički poslovi, poslovi zastupanja i drugi srodni poslovi	a	knjigovođa (finansijski, poslovi materijalni, kontista), blagajnik, likvidator, obračunski radnik, administrativni tehničar, saradnik u marketingu, referent za kadrovske i administrativne poslove	Četvrti nivo Podnivo jedan (IV1), 240 kredita CSPK-a	6,5
				Peti nivo(V), 120 kredita CSPK-a	6,6
		b	službenik za javne nabavke, pravni savjetnik, unutrašnji revizor, računovođa, savjetnik za odnose sa javnošću, savjetnik za agencijske poslove i marketing, organizator zaštite na radu, poslovni sekretar, savjetnik za međunarodnu saradnju i promociju	Sedmi nivo Podnivo jedan (VII1), 240 kredita CSPK-a	9,1
V	Stručni umjetnički i stvaralački poslovi	a	laborant, konzervatorski tehničar, dokumentacioni tehničar, preparator, muzejski tehničar, fotograf, knjižničar, knjigovezac, inspicijent, sufler, arhivski tehničar, šminker, saradnik umjetničkog programa, vlasuljar - šminker - masker, plesač, balerina, lutkar, montažer - tehničar, tehničar za kino uređaje, asistent za muziku i ples, knjižničar obučen za rad u elektronskom katalogu	Četvrti nivo Podnivo jedan (IV1), 240 kredita CSPK-a	6,5
				Peti nivo (V), 120 kredita CSPK-a	7,00
		b	viši laborant, viši konzervatorski tehničar, viši dokumentacioni tehničar, viši preparator, viši muzejski tehničar, viši fotograf, viši knjižničar, viši arhivski tehničar, organizator umjetničkog programa	Peti nivo (V), 120 kredita CSPK-a	7,2
		c	istraživač, informatičar, konzervator, dokumentarista, kustos, muzejski pedagog, bibliotekar, arhivist, saradnik tele - kino skenera, saradnik za video uređaje, horski pjevač, koordinator repertoara, snimatelj i dizajner zvuka, organizator programa, glavni urednik izdanja, lektor, urednik izdanja, dizajner svjetla, majstor za muzičke instrumente, IT menadžer, sekretar orkestra, urednik umjetničkog programa, nototekar, muzičar narodnog orkestra, snimatelj - kameraman, savjetnik za produkciju i komplementarne djelatnosti	Šesti nivo (VI), 180 kredita CSPK-a	8,00
				Sedmi nivo Podnivo jedan (VII1). 240 kredita CSPK-a	9,1

		d	režiser, glumac, orkestarski muzičar, operски pjevač, slikar, vajar, koreograf, scenograf, dramaturg, kostimograf, pozorišni kompozitor, pisac, asistent dirigenta, dirigent, producent, grafički dizajner, montažer, glavni urednik programa, menadžer za programske politike i planiranje	Šesti nivo (VI), 180 kredita CSPK-a	8,00
				Sedmi nivo Podnivo jedan (VII1), 240 kredita CSPK-a	9,1
VI	Rukovodeći i organizacioni poslovi	a	šef organizacione jedinice (odjeljenje, služba i sl.) u okviru unutrašnje organizacione jedinice	Šesti nivo (VI), 180 kredita CSPK-a	8,7
				Sedmi nivo Podnivo jedan (VII1), 240 kredita CSPK-a	9,6
		b	rukovodilac unutrašnje organizacione jedinice (sektora, odjeljenja i sl.)	Šesti nivo (VI), 180 kredita CSPK-a	9,7
				Sedmi nivo Podnivo jedan (VII1), 240 kredita CSPK-a	10,6
		c	sekretar ustanove	Sedmi nivo Podnivo jedan (VII1), 240 kredita CSPK-a	11,6
		d	pomoćnik direktora	Sedmi nivo Podnivo jedan (VII1), 240 kredita CSPK-a	11,6
VII	Direktori	a	JU Narodni muzej Crne Gore		19,00
			JU Crnogorsko narodno pozorište		
		b	JU Muzički centar Crne Gore		18,00
			JU Nacionalna biblioteka "Đurđe Crnojević"		
		c	JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore		17,00
			JU Kraljevsko pozorište "Zetski dom"		
			JU Centar savremene umjetnosti		
			JU Prirodnjački muzej Crne Gore		
			JU Pomorski muzej Crne Gore		
			JU Biblioteka za slijepe Crne Gore		
			JU Crnogorska kinoteka		
			JU Filmski centar Crne Gore		

čl. 19 – propisano je: „Osnovna zarada uvećava se po osnovu:

- 1) otežanih uslova rada za poslove:
 - održavanja higijene u štamparijama, konzervatorskim, preparatorskim i drugim laboratorijama i radionicama, magacinima i depoima; bibliotekara i knjižničara; poslove ekonomata, arhivara, grafičkih radnika, dezinsekcije, deratizacije i dezinfekcije, konzervatora, arheologa, istraživača, preparatora, kustosa i muzejskih tehničara u Prirodnjačkom muzeju Crne Gore, radnika na obezbjeđivanju Mauzoleja na Lovćenu 10%;

2) naučnih zvanja:

- istraživač 5%,
- viši istraživač 10%,
- naučni saradnik 15 %,
- viši naučni saradnik 20%,
- naučni savjetnik 30%;

3) stručnih i profesionalnih zvanja:

- viši konzervator, viši kustos, viši bibliotekar, viši informatičar, viši istraživač, viši dokumentarista, viši muzejski pedagog, viši arhivista 15%,
- konzervatorski savjetnik, muzejski savjetnik, bibliotekar savjetnik, dokumentacioni savjetnik, istraživač savjetnik, savjetnik pedagog, savjetnik informatičar, arhivski savjetnik 20%;

4) umjetničkih i stvaralačkih zvanja:

- glumac II grupe, zamjenik vođe orkestarske grupe, vođa sekcije udarača, vođa tuti grupe 15%,
- glumac I grupe, solista, vođa muzičke orkestarske grupe, vođa duvačke sekcije, prvi duvači solisti, zamjenik koncert majstora 20%,
- prvak drame, koncert majstor, dirigent, vođa samostalnog muzičkog ansambla, dirigent horskog ansambla 25%,
- doajen, šef dirigent 30%;

5) akademskih zvanja:

- magistratura 10%,
- doktorat 15%;

6) rukovođenja:

- zaposlenom koji pored poslova svog radnog mjesta, koordinira i organizuje rad unutrašnje organizacione jedinice 10%.

Uvećanja osnovne zarade iz stava 1 tač. 2 do 6 ovog člana, međusobno se isključuju“.

Odlukom o organizovanju Javne ustanove Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ utvrđeno je da je subjekt nadzora javna ustanova koju je osnovala Opština Pljevlja, kao i da organi upravljanja čine direktor i Savjet JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“. Direktora imenuje Skupština opštine Pljevlja po predlogu Savjeta.

Uvidom u Odluku o budžetu Opštine Pljevlja utvrđeno je da se JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ finansira iz budžeta Opštine Pljevlja i za to je u 2024. godine opredijeljen iznos sredstava u visini od **263.523,00€**.

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNJI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Tokom terenskog nadzora, a uvidom u evidencije i drugu raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je činjenično stanje kako slijedi:

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

Uvidom u obračunske liste za period od 01. 01. 2024. godine do 31. 12. 2024. godine za zaposlene [REDAKTIRANO], utvrđeno je da su, osim elemenata koji čine strukturu zarade u skladu sa članom 11 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, obuhvaćene i obustave zarada koje ne čine strukturu zarade u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Uvidom u obračunske liste za period od 01. 01. 2024. godine do 31. 12. 2024. godine za zaposlene [REDAKTIRANO], utvrđeno je da je obračun zarade (osnovne zarade; posebnog dijela zarade; dodatka na osnovnu zaradu i varijabilnog dijela zarade) u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Uvidom u obračunske liste za period od 01. 01. 2024. godine do 31. 12. 2024. godine za zaposlene [REDAKTIRANO], utvrđeno je da je, uvećanje na osnovnu zaradu zaposlenih u skladu sa čl. 19 Granskog kolektivnog ugovora za oblast kulture.

Uvidom u obračunske liste za period od 01. 01. 2024. godine do 31. 12. 2024. godine i ugovore o radu za zaposlene [REDAKTIRANO], utvrđeno je da su, koeficijenti za utvrđivanje osnovne zarade zaposlenih u skladu sa čl. 16 Granskog kolektivnog ugovora za oblast kulture.

Uvidom u obračunske liste utvrđeno je da su obustave zarada vršene primjenom Odluke br. 325 od 11. 07. 2024. godine, Odluke br. 330 od 17. 07. 2024. godine, Odluke br. 344 od 02. 08. 2024. godine i Odluke br. 477 od 21. 10. 2024. godine.

Konstatuje se da je obračun zarade (osnovne zarade; posebnog dijela zarade; dodatka na osnovnu zaradu i varijabilnog dijela zarade) za zaposlene obuhvaćene inicijativom utvrđen u skladu sa Granskim kolektivnim ugovorom za oblast kulture.

Uvidom u ugovor o radu br 159 od 03. 07. 2023. godine, zaključen između Savjeta Javne ustanove Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ i [REDAKTIRANO] utvrđeno je članom 2 ugovora da se radni odnos zasniva na 6 mjeseci do izbora direktora biblioteke.

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju kao i u dopis UPIN 13-702/25-64/4 od 08. 05. 2025. godine, kojim je dostavljeno izjašnjenje subjekta nadzora na navode iz inicijative, utvrđeno je da za zaposlene u Javnoj ustanovi Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ nije donijeto rješenje o zaradi.

Uvidom u ugovor o radu br 643 od 14. 12. 2024. godine, zaključen između Savjeta Javne ustanove Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ i [REDAKTIRANO], utvrđeno je članom 2 da zaposlena zasniva radni odnos na određeno vrijeme na period od 4 godine, dok članom 3 ugovora utvrđeno je da zaposlena **stupa na rad 16. 05. 2024. godine.**

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da je za period od marta do decembra. 2024 godine izvršen obračun zarade za [REDAKTIRANO] u ukupnom iznosu od **13.061,10€** bez pravnog osnova. Za navedeni period subjekat nadzora nije dostavio dokaz o zasnovanom radnom odnosu kao ni rješenje o zaradi za pomenuti period.

Konstatuje se da Javna ustanova Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ kao obveznik Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, nije donosila rješenja o zaradama za zaposlene.

Konstatuje se da je Javna ustanova Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ kao obveznik Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, za period od marta do decembra 2024 godine za [REDAKTIRANO] vršila obračun zarade bez pravnog osnova.

UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

Budžetski inspektor konstatuje da za zaposlene obuhvaćene inicijativom nijesu donijeta rješenja o zaradi (osnovne zarade; posebnog dijela zarade; dodatka na osnovnu zaradu i varijabilnog dijela zarade) tj. nijesu primjenjene odredbe čl. 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Budžetski inspektor konstatuje da [REDAKCIJA], u periodu od marta do decembra 2024. godine, nije se mogla smatrati zaposlenom u javnom sektoru u skladu sa članom 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru te zarada nije mogla biti obračunata i isplaćena za pomenuti period.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, u skladu sa odredbom čl. 36 Zakona o inspeksijskom nadzoru, budžetski inspektor:

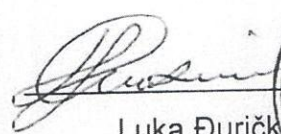
UKAZUJE

1. Direktorici JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, kao odgovornom licu u subjektu nadzora, da otkloni nepravilnost koja je utvrđena i konstatovana u postupku inspeksijskog nadzora za kontrolisani period, a postoji i sada, a koja se odnosi na nedonošenje rješenja u skladu sa čl. 31 st. 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz čl. 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Rok za otklanjanje nepravilnosti je 60 dana od dana prijema ovog Zapisnika.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Stranka ima pravo da dostavi primjedbe na zapisnik u skladu sa čl. 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji ("Sl. list CG", br. 123/2024 od 23.12.2024) u roku od sedam dana od dana prijema ovog zapisnika, i izjasni se na utvrđeno činjenično stanje. Ako u ovom roku stranka ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.


Luka Đuričković
budžetski inspektor

