



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-4722/2

Podgorica, 18.02.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Niku Gjelošhaju, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o sistemu brze razmjene informacija o opasnim proizvodima

Veza: Vaš akt br: 07-328/26-672/2 od 17.02.2026. godine

Poštovani gospodine Gjelošhaju,

Povodom *Predloga uredbe o sistemu brze razmjene informacija o opasnim proizvodima*,
Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ovom uredbom utvđuje se bliži način rada sistema brze razmjene informacija o opasnim proizvodima iz člana 26 Regulative (EU) 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja nije potrebno dodatno obezbjeđenje budžetskih sredstava ni za tekuću kao ni za narednu fiskalnu godinu.

Predlogom uredbe se propisuje način postupanja nadležnih organa koji će imati direktan pristup Safety Gate sistemu, i odnosi se na razmjenu informacija o opasnim proizvodima, dok je sam postupak njihovog uklanjanja sa tržišta u ključnim aspektima identičan postupanju koji su nadležni organi primjenjivali do sada. Takođe, navedno je da se eventualno potrebna finansijska sredstva ne mogu precizno odrediti jer će se Uredba primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta u načelu nema primjedbi na Predlog uredbe o sistemu brze razmjene informacija o opasnim proizvodima.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o sistemu brze razmjene informacija o opasnim proizvodima
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, domaći nadležni organi dobiće pristup Safety Gate sistemu tj. EU sistemu brzog uzbunjivanja za opasne neprehrambene proizvode na tržištu (ranije poznat kao RAPEX), pa se ovom Uredbom uređuje postupanje nacionalne kontakt tačke i nadležnih organa prilikom prijema i procesuiranja primljenih obavještenja o opasnim proizvodima preko ovog sistema, odnosno slanje obavještenja u slučaju pronalaska opasnih proizvoda na domaćem tržištu. Predloženom uredbom obezbjeđuje se puna usklađenost sa Regulativom (EU) 2023/988, kao i sa pratećim delegiranim i sprovedbenim aktima Evropske komisije koji uređuju ulogu i zadatke jedinstvenih nacionalnih kontaktnih tačaka iz Sprovedbene regulative Komisije (EU) 2024/2639 od 9. oktobra 2024. godine kojom se utvrđuju pravila za primjenu Regulative (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta u pogledu uloge i zadataka jedinstvenih nacionalnih kontaktnih tačaka sistema Safety Gate. Takođe, uređuje se pristup sistemu kao i o njegovom funkcionisanju, i informacijama koje treba unijeti u taj sistem i zahtjeve za te informacije, kao i kriterijume za procjenu rizika iz Delegirane regulative Komisije (EU) 2024/3173 od 27. avgusta 2024. godine kojom se dopunjuje Regulativa (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta u pogledu pravila o pristupu i funkcionisanju sistema Safety Gate, informacije koje se unose u taj sistem, zahtjeva u vezi sa obavještvanjem i kriterijuma za procjenu nivoa rizika, te relevantne pokazatelje ostvarenja za opštu bezbjednost proizvoda iz Sprovedbene regulative Komisije 2024/2958 od 29. novembra 2024. godine kojom se utvrđuju relevantni pokazatelji učinka za opštu bezbjednost proizvoda u skladu sa Regulativom (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta. Uvođenje interoperabilnog interfejsa Safety Gate Portala za pružaoce usluga internet tržišta iz Sprovedbene regulative Komisije 2024/1459 od 27. maja 2024. godine kojom se utvrđuju pravila za primjenu Regulative (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta u pogledu uvođenja interoperabilnog interfejsa Safety Gate portala za pružaoce usluga internet tržišta, i način na koji potrošači i druge zainteresovane strane obavještvavaju Komisiju o proizvodima koji mogu predstavljati rizik za zdravlje i bezbjednost potrošača iz Sprovedbene regulative Komisije 2024/1740 od 21. juna 2024. godine kojom se utvrđuju pravila za primjenu Regulative (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta u pogledu načina na koji potrošači i druge zainteresovane strane obavještvavaju Evropsku komisiju o proizvodima koji mogu predstavljati rizik po zdravlje i bezbjednost potrošača, kao i u pogledu prenosa tih informacija nadležnim nacionalnim organima. Predmetna uredba stupa na snagu danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. - Uzrok problema je nedovoljna usklađenost postojeće Uredbe sa novijom pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti i neadekvatna zaštita potrošača prilikom kupovine proizvoda koji 	

mogu predstavljati rizik za zdravlje i bezbjednost potrošača, pogotovo u uslovima sve učestalije elektronske trgovine i robe koja se uvozi iz zemalja van Evropske unije čiji standardi bezbjednosti nisu na tom nivou. Shodno navedenom, donošenje ove uredbe je neophodno radi jasnog definisanja toka informacija između nadležnih inspekcija, carinskih organa, jedinstvene nacionalne kontakt tačke i Evropske komisije, obezbjeđivanje pravovremene i ujednačene primjene pravila Safety Gate sistema, pune primjene delegiranih i sprovedbenih akata Evropske komisije donesenih na osnovu Regulative (EU) 2023/988, unapređenja nivoa zaštite zdravlja i bezbjednosti potrošača i ispunjavanja obaveza Crne Gore u okviru pregovaračkog Poglavlja 28 – Zaštita potrošača i zdravlja.

- Glavna posljedica je ugrožavanje zdravlja i bezbjednost potrošača, kupovina robe koja je lošijeg kvaliteta i nebezbedna, odnosno koja ne ispunjava nacionalne i evropske standarde bezbjednosti proizvoda. Stoga se predloženom Uredbom jasno propisuje način postupanja nadležnih organa u slučaju prijema obavještenja o opasnim proizvodima koji se nađu na jedinstvenom tržištu Evropske unije i omogućava adekvatno postupanje nadležnih organa u cilju eliminisanja tih rizika.
- Oštećeni su potrošači. Potrošači kao slabija strana koji bi bili izloženi proizvodima na tržištu koji predstavljaju ozbiljan rizik za zdravlje i bezbjednost potrošača. Zahvaljujući pristupu sistemu Safety Gate, nadležni organi će imati pristup širem krugu dostupnih informacija o opasnim proizvodima nego što je to slučaj sada i u saradnji sa nadležnim organima država članica, preduzimati mjere na otklanjanju takvih rizika.
- Nepostojanje ove uredbe uzrokovalo bi smanjenje standarda i nivoa pravne zaštite potrošača, pravnu nesigurnost, povećanje broja oštećenih potrošača, i ozbiljan rizik za zdravlje i bezbjednost potrošača u unutrašnjem tržištu. Takođe, bez donošenja predmetnog akta ne bi bilo moguće sprovođenje pravila nacionalnog zakonodavstva usklađenog sa Regulativom 2023/988 koja predstavlja novi pravni okvir u ovoj oblasti na nivou EU, a samim tim ni učešće nadležnih organa u Safety Gate sistemu na propisani način.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj donošenja ove Uredbe je podizanje nivoa zaštite prava potrošača na nivo zemalja Evropske unije i razvijenog svijeta. Donošenjem Uredbe uspješno će se odgovoriti na brojne izazove u opštoj bezbjednosti na način što će se uspostaviti unaprijeđeni i obavezujući okvir za sistem brze razmjene informacija o opasnim proizvodima, koji predstavlja ključni instrument za pravovremenu identifikaciju, procjenu i uklanjanje ozbiljnih rizika koje proizvodi mogu predstavljati po zdravlje i bezbjednost potrošača na unutrašnjem tržištu. Takođe, neposredna primjena Uredbe je neophodna u cilju obezbjeđenja pune institucionalne, proceduralne i tehničke spremnosti za primjenu savremenog pravnog okvira EU na domaćem tržištu na dan pristupanja Evropskoj uniji.
- Ciljevi utvrđeni ovom uredbom u potpunosti su usklađeni sa strateškim opredjeljenjima Vlade Crne Gore u oblasti evropskih integracija, jačanja unutrašnjeg tržišta i unapređenja zaštite potrošača. Posebno su u skladu sa obavezama iz pregovaračkog Poglavlja 28 – Zaštita potrošača i zdravlja, kao i sa Nacionalnim programom zaštite potrošača 2025–2027, koji predviđa jačanje tržišnog nadzora, institucionalnih kapaciteta i usklađivanje sa pravnom tekovinom EU. Ciljevi uredbe doprinose i realizaciji obaveza preuzetih u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji, naročito u pogledu pune spremnosti za primjenu Regulative (EU) 2023/988 na dan pristupanja. Time se obezbjeđuje kontinuitet reformi u oblasti bezbjednosti proizvoda, digitalnog tržišta i jačanja povjerenja potrošača, što je u skladu sa širim programskim dokumentima Vlade usmjerenim na unapređenje konkurentnosti i pravne sigurnosti na tržištu. Ciljevi uredbe usklađeni

su i sa Opštim programom nadzora tržišta, budući da sistem brze razmjene informacija predstavlja ključni instrument za operativnu realizaciju nadzora nad bezbjednošću proizvoda, naročito u slučajevima identifikovanog ozbiljnog rizika, te omogućava efikasno povezivanje nacionalnih kontrolnih aktivnosti sa mehanizmima saradnje na nivou Evropske unije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Glavna i neophodna opcija je donošenje predložene Uredbe.
- Izabrana opcija je neophodna zbog obaveze usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa relevantnim izvorima prava Evropske unije koja je uslov za ispunjenje prvog završnog mjerila i privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 28 – Zaštita potrošača i zdravlja. S tim u vezi, u članu 7 i 11 Zakona o sprovođenju Regulative 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda ("Sl. List Crne Gore" br. 160/25) propisano je da način rada i saradnje nadležnih organa i jedinstvene nacionalne kontakt tačke iz člana 6 ovog zakona u postupcima međunarodne razmjene informacija o mjerama i radnjama koje ograničavaju trgovinu proizvodima, radi sprovođenja odredaba čl. 25, 26 i 27 Regulative (EU) 2023/988, kao i sprovođenje navedenih delegiranih i izvršnih akata Evropske unije propisuje Vlada Crne Gore. Shodno tome, problem se ne može riješiti osim regulatornom opcijom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz Uredbe direktno utiču na nadležne organe (inspekcije, carinu i jedinstvenu nacionalnu kontakt tačku), jer preciziraju rokove, obaveze notifikacije i tok razmjene informacija u okviru sistema uspostavljenog na osnovu Regulative (EU) 2023/988, implementirane u nacionalno zakonodavstvo kroz Zakon o sprovođenju Regulative 2023/988 („Sl. list CG“ br. 160/25). Pozitivni efekti su veća efikasnost, jasna podjela nadležnosti i pravovremena reakcija na ozbiljne rizike. Budući da su nadležni organi postupali i do sada u RAPEX sistemu, ne postoji ni administrativno opterećenje i potreba za dodatnim stručnim i tehničkim kapacitetima. Pozitivno je to što se jača povjerenje potrošača i obezbjeđuju ravnopravni uslovi konkurencije uklanjanjem opasnih proizvoda sa tržišta. Na potrošače uticaj je pozitivan i ogleda se u većem nivou zaštite zdravlja i bezbjednosti, kao i u transparentnijem pristupu informacijama o opasnim proizvodima. Ne postoji negativan uticaj Uredbe.
- Potrošači neće snositi direktne troškove primjene uredbe. Za privredu, naročito mala i srednja preduzeća, troškovi mogu nastati u vezi sa unapređenjem internih procedura bezbjednosti i dokumentovanjem procjene rizika. Međutim, uredba ne uvodi nove materijalne obaveze iznad onih koje već proizlaze iz GPSR, kao i važećeg zakonodavstva u tom dijelu, tako da primjena uredbe neće stvoriti dodatne troškove.
- Pozitivne posljedice opravdavaju eventualne troškove. Sistem brze razmjene informacija omogućava pravovremeno uklanjanje proizvoda koji predstavljaju ozbiljan rizik po zdravlje i bezbjednost, čime se sprječavaju veće štete, troškovi liječenja, sudski sporovi itd.

- Ovim propisom se podstiče efikasnija borba i jačanje samog sistema brze razmjene informacija o opasnim proizvodima, koji predstavlja ključni instrument za pravovremenu identifikaciju, procjenu i uklanjanje ozbiljnih rizika koje proizvodi mogu predstavljati po zdravlje i bezbjednost potrošača. Propis doprinosi zdravoj tržišnoj konkurenciji jer obezbjeđuje da svi subjekti posluju pod istim bezbjednosnim standardima. Uklanjanjem nebezbednih proizvoda sprječava se nelojalna konkurencija onih koji ne poštuju propise. Uredba ne uvodi nove dozvole, takse niti tehničke barijere za ulazak na tržište, te ne obeshrabruje osnivanje novih subjekata.
- Ne postoje biznis barijere i administrativna opterećenja već se ovom Uredbom samo bliže uređuje način postupanja nadležnih organa i privrednih subjekata u slučaju identifikovanja opasnih proizvoda na tržištu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

- Nije potrebno dodatno obezbjeđenje budžetskih sredstava jer se Predlogom Uredbe samo propisuje način postupanja nadležnih organa koji će imati direktan pristup Safety Gate sistemu, i odnosi se na razmjenu informacija o opasnim proizvodima, dok je sam postupak njihovog uklanjanja sa tržišta u ključnim aspektima identičan postupanju koji su nadležni organi primjenjivali do sada. Takođe, eventualno potrebna finansijska sredstva ne mogu se precizno odrediti jer će se Uredba primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
- Nisu potrebna dodatna izdvajanja iz budžeta za primjenu Uredbe.
- Implementacijom propisa trenutno ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nisu potrebna sredstva u Budžetu Crne Gore ni za tekuću kao ni za narednu fiskalnu godinu.
- Nije predviđeno usvajanje podzakonskih akata.
- Ne predviđa se direktan prihod. Uredba ne uvodi naknade, takse niti prekršajne sankcije, već uređuje administrativnu razmjenu informacija o opasnim proizvodima. Međutim, primjenom Uredbe omogućiće se bolje sprovođenje Zakona o sprovođenju Regulative 2023/988 usljed čega se može ostvariti prihod za budžet Crne Gore u dijelu naplate novčanih kazni izrečenih za povrede odredbi tog zakona.
- Nije korištena posebna metodologija u procjeni finansijskih izdataka/prihoda.
- Prije svega, precizan obračun se ne može izvršiti u ovom trenutku jer Uredba stupa na snagu danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, pa u ovom trenutku nisu potrebna budžetska sredstva za primjenu Uredbe. Kao što je prethodno rečeno, imajući u vidu predmet uređenja, takvi troškovi se ne predviđaju u budućnosti, izuzev eventualno dodatnih zahtjeva EK do dana pristupanja.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa.
- Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa, primjedbe nijesu mogle biti uključene u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Predloga Uredbe učestvovali su eksperti Vitomir Fister i Rada Marković, eksperti angažovani putem projekta »EU Empower ME« koji realizuje GIZ.
- U fazi pripreme nacrt a i izrade RIA sprovedene su ciljane konsultacije sa nadležnim organima uključenim u sistem (tržišna inspekcija, carinski organ, jedinstvena nacionalna kontakt tačka). Privreda i ostala zainteresovana javnost su bili konsultovani tokom sprovedene javne rasprave za Nacrt Zakona o sprovođenju Regulative 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda koji sadrži materijalne norme koje predmetna Uredba samo operacionalizuje. Link o sprovedenoj javnoj raspravi u trajanju od 20 dana (11.06. – 01.07.2025. godine) - Javni poziv-NACRT ZAKONA ZA SPROVOĐENJE REGULATIVE (EU) 2023/988. Tokom javne rasprave nisu primljeni komentari i sugestije zainteresovane javnosti što se konstatuje i u izvještaju o sprovedenoj javnoj raspravi - IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI Nacrt Zakona za sprovođenje Regulative (EU) 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda
- Konsultacije su omogućile jasno definisanje rokova i procedura za dostavljanje obavještenja i preciziranjem uloge kontakt tačke kao centralnog koordinacionog tijela u skladu sa relevantnim izvorima prava EU i članom 12 Zakona o sprovođenju Regulative 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda, što je u potpunosti ugrađeno u tekst Uredbe.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Edukacija nadležnih inspekcija, carinskih organa, jedinstvene nacionalne kontakt tačke kako bi se obezbjedila pravovremena i ujednačena primjena pravila Safety Gate sistema prije pristupanja u EU.
- U skladu sa Sprovedbenom regulativom Komisije (EU) 2024/2958, ispunjenje ciljeva mjeri se kroz: ukupan broj pritužbi potrošača i drugih zainteresovanih strana zaprimljenih od strane tijela za nadzor tržišta (osim informacija dostavljenih posebnim kanalom iz člana 34 stav 3) u okviru Regulative (EU) 2023/988; broj i vrstu sprovedenih provjera usklađenosti; broj obrađenih i finalizovanih zahtjeva za uzajamnu pomoć (za informacije i izvršne mjere); broj i vrstu preduzetih korektivnih mjera, izuzimajući one prijavljene putem Safety Gate sistema; kao i broj i iznos izrečenih sankcija, uključujući slučajeve nepostupanja po zahtjevima nadležnih organa u propisanim rokovima.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa na osnovu navedenih podataka iz nadzora za koji su nadležni tržišna inspekcija, sanitarna inspekcija, inspekcija za usluge informacionog društva, kao i carinski organ.

Datum i mjesto

17.02.2026.godine, Podgorica



MINISTAR

Nik Gjeloshaj

Nik Gjeloshaj

PREDLOG

Na osnovu čl. 7 i 11 Zakona za sprovođenje regulative (EU) 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda („Službeni list CG“, broj 160/25), Vlada Crne Gore na sjednici od ___ februara 2026. godine, donijela je

UREDBU O SISTEMU BRZE RAZMJENE INFORMACIJA O OPASNIM PROIZVODIMA

Predmet

Član 1

Ovom uredbom utvrđuje se bliži način rada sistema brze razmjene informacija o opasnim proizvodima iz člana 26 Regulative (EU) 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda.

Pravila Evropske komisije

Član 2

(1) Nadležni državni organi u svom radu, saradnji i postupcima razmjene informacija putem sistema brze razmjene informacija o opasnim proizvodima primjenjuju se pravila o:

- ulozi i zadacima jedinstvenih nacionalnih kontaktnih tačaka iz Sprovedbene regulative Komisije 2024/2639,
- pristupu sistemu kao i o njegovom funkcionisanju, o informacijama koje treba unijeti u taj sistem i zahtjeve za te informacije, kao i kriterijume za procjenu rizika iz Delegirane regulative Komisije 2024/3173, i
- utvrđivanju relevantnih pokazatelja ostvarenja za opštu bezbjednost proizvoda iz Sprovedbene regulative Komisije 2024/2958.

(2) Pružaoци usluga internet tržišta, potrošači i druge zainteresovane strane koji upotrebljavaju sistem brze razmjene informacija o opasnim proizvodima primjenjuju se pravila o:

- uvođenju interoperabilnog interfejsa Safety Gate Portala za pružaoce usluga internet tržišta iz Sprovedbene regulative Komisije 2024/1459, i
- načinu na koji potrošači i druge zainteresovane strane obavještavaju Komisiju o proizvodima koji mogu predstavljati rizik za zdravlje i bezbjednost potrošača iz Sprovedbene regulative Komisije 2024/1740.

Slanje obavještenja kontaktnoj tački

Član 3

Ako nadležna inspekcija ili carinski organ utvrdi da su ispunjeni uslovi za slanje obavještenja o opasnom proizvodu, bez odlaganja, odnosno u roku koji ne može biti duži od četiri dana, obavještava o tome jedinstvenu nacionalnu kontakt tačku (u daljem tekstu: kontakt tačka) iz člana 6 Zakona za sprovođenje regulative (EU) 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda („Službeni list CG“, broj 160/25).

Zadaci kontakt tačke po prijemu obavještenja

Član 4

(1) Kontakt tačka po prijemu obavještenja iz člana 3 ove uredbe provjerava da li obavještenje sadrži sve podatke određene pravilima sistema brze razmjene informacija, i po potrebi zahtijeva da se obavještenje dopuni u roku od tri dana.

(2) Jedinstvena kontakt tačka potpuno obavještenje bez odlaganja šalje:

- Evropskoj komisiji,
- relevantnim članovima nacionalnog sistema brze razmjene informacija.

Obavještenje primljeno od Evropske komisije

Član 5

Ako kontakt tačka primi od strane Evropske komisije obavještenje o opasnom proizvodu koji predstavlja ozbiljan rizik, to obavještenje bez odlaganja šalje nadležnoj inspekciji i carinskom organu.

Zadaci nadležnih organa

Član 6

- (1) Nadležni organi će razmotriti primljenu informaciju i:
 - utvrditi da li se proizvod nalazi na tržištu Crne Gore,
 - po potrebi, pribaviti dodatne informacije,
 - po potrebi, izvršiti dodatnu procjenu rizika.
- (2) Nadležna inspekcija na osnovu svih pribavljenih informacija procjenjuje da li je potrebno u Crnoj Gori preduzeti mjere u vezi sa opasnim proizvodom.
- (3) O procjeni iz stava 2 ovog člana i eventualno donijetim mjerama nadležna inspekcija obavještava kontakt tačku.
- (4) Ako nadležna inspekcija nije preduzela nikakvu mjeru, u obavještenju iz stava 2 ovog člana će navesti razloge za tu odluku, gdje mora uključiti i eventualnu drugačiju procjenu rizika ili druge posebne okolnosti koje su dovele do te odluke.
- (5) Ako nadležna inspekcija utvrdi da je proizvod bio na tržištu Crne Gore, kontakt tačka šalje obavještenje Evropskoj komisiji i carinskom organu.

Prestanak važenja

Član 7

Danom početka primjene ove uredbe prestaje da važi Uredba o načinu rada sistema brze razmjene informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik („Službeni list CG“, br. 57/15, 72/18 i 37/23).

Stupanje na snagu

Član 8

Ova uredba objaviće u „Službenom listu Crne Gore“, a stupa na snagu danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Broj: _____
Podgorica, __ februara 2026.godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 7 i članu 11 Zakona o sprovođenju Regulative (EU) 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda („Službeni list CG“, broj 160/25), kojima je propisano da Vlada Crne Gore uređuje način rada i saradnje nadležnih organa i jedinstvene nacionalne kontakt tačke u postupcima međunarodne razmjene informacija o opasnim proizvodima, kao i sprovođenje delegiranih i sprovedbenih akata Evropske unije donesenih na osnovu navedene regulative.

Regulativa (EU) 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda uspostavila je unaprijedeni i obavezujući okvir za sistem brze razmjene informacija o opasnim proizvodima (Safety Gate), koji predstavlja ključni instrument za pravovremenu identifikaciju, procjenu i uklanjanje ozbiljnih rizika koje proizvodi mogu predstavljati po zdravlje i bezbjednost potrošača na unutrašnjem tržištu. Iako se Regulativa (EU) 2023/988 neposredno primjenjuje u državama članicama Evropske unije, države kandidatkinje, uključujući Crnu Goru, dužne su da u okviru pristupnog procesa obezbijede punu institucionalnu, proceduralnu i tehničku spremnost za njenu primjenu na dan pristupanja Evropskoj uniji. U tom smislu, Zakon o sprovođenju Regulative (EU) 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda („Službeni list Crne Gore“ br. 160/25) uspostavlja nacionalni pravni okvir, dok se ovom uredbom detaljno uređuje način funkcionisanja sistema brze razmjene informacija na operativnom nivou. Shodno navedenom, donošenje ove uredbe je neophodno radi jasnog definisanja toka informacija između nadležnih inspekcija, carinskih organa, jedinstvene nacionalne kontakt tačke i Evropske komisije, obezbjeđivanja pravovremene i ujednačene primjene pravila Safety Gate sistema, pune primjene delegiranih i sprovedbenih akata Evropske komisije donesenih na osnovu Regulative (EU) 2023/988, unapređenja nivoa zaštite zdravlja i bezbjednosti potrošača i ispunjavanja obaveza Crne Gore u okviru pregovaračkog Poglavlja 28 – Zaštita potrošača i zdravlja.

Ovom uredbom obezbjeđuje se puna usklađenost sa Regulativom (EU) 2023/988, kao i sa pratećim delegiranim i sprovedbenim aktima Evropske komisije koji uređuju:

- ulogu i zadatke jedinstvenih nacionalnih kontaktnih tačaka iz **Sprovedbene regulative Komisije (EU) 2024/2639** od 9. oktobra 2024. godine kojom se utvrđuju pravila za primjenu Regulative (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta u pogledu uloge i zadataka jedinstvenih nacionalnih kontaktnih tačaka sistema Safety Gate;
- pristup sistemu kao i o njegovom funkcionisanju, i informacijama koje treba unijeti u taj sistem i zahtjeve za te informacije, kao i kriterijume za procjenu rizika iz **Delegirane regulative Komisije (EU) 2024/3173** od 27. avgusta 2024. godine kojom se dopunjuje Regulativa (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta u pogledu pravila o pristupu i funkcionisanju sistema Safety Gate, informacija koje se unose u taj sistem, zahtjeva u vezi sa obavještanjem i kriterijuma za procjenu nivoa rizika;
- relevantne pokazatelje ostvarenja za opštu bezbjednost proizvoda iz **Sprovedbene regulative Komisije 2024/2958** od 29. novembra 2024. godine kojom se utvrđuju relevantni pokazatelji učinka za opštu bezbjednost proizvoda u skladu sa Regulativom (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta ;
- uvođenje interoperabilnog interfejsa Safety Gate Portala za pružaoce usluga internet tržišta iz **Sprovedbene regulative Komisije 2024/1459** od 27. maja 2024. godine kojom se utvrđuju pravila za primjenu Regulative (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta u pogledu uvođenja interoperabilnog interfejsa Safety Gate portala za pružaoce usluga internet tržišta, i

- način na koji potrošači i druge zainteresovane strane obavještavaju Komisiju o proizvodima koji mogu predstavljati rizik za zdravlje i bezbjednost potrošača iz **Sprovedbene regulative Komisije 2024/1740** od 21. juna 2024. godine kojom se utvrđuju pravila za primjenu Regulative (EU) 2023/988 Evropskog parlamenta i Savjeta u pogledu načina na koji potrošači i druge zainteresovane strane obavještavaju Evropsku komisiju o proizvodima koji mogu predstavljati rizik po zdravlje i bezbjednost potrošača, kao i u pogledu prenosa tih informacija nadležnim nacionalnim organima.

Predlog Uredbe je u potpunosti zasnovan na pravnoj tekovini Evropske unije i ne uvodi nacionalna rješenja koja bi odstupala od okvira utvrđenog Regulativom (EU) 2023/988, već isključivo operacionalizuje njenu primjenu na nacionalnom nivou, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima. Preuzimanje navedenih delegiranih i implementacionih akata Komisije je uslov za ispunjenje obaveza iz završnog mjerila 1 i privremeno zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 28 – Zaštita potrošača i zdravlja.

Članom 1 uređuje se predmet uredbe, kojim se precizira da se njome propisuje bliži način rada sistema brze razmjene informacija o opasnim proizvodima iz člana 26 Regulative (EU) 2023/988. Time se jasno definiše normativni domet uredbe i njena funkcionalna veza sa Regulativom i zakonom za njeno sprovođenje.

Članom 2 propisuje se obaveza nadležnih organa, kao i drugih subjekata koji učestvuju u sistemu, da u svom radu uzimaju u obzir relevantne delegirane i sprovedbene akte Evropske komisije. Ovim se obezbjeđuje funkcionalna usklađenost nacionalnog sistema sa pravilima EU, bez potrebe za čestim izmjenama uredbe.

Članom 3 uređuje se obaveza nadležnih inspekcija i carinskih organa da, po utvrđivanju uslova za slanje obavještenja o opasnom proizvodu, bez odlaganja, a najkasnije u roku od četiri dana, obavijeste jedinstvenu nacionalnu kontakt tačku. Time se osigurava pravovremenost reakcije i efikasno uključivanje sistema Safety Gate.

Članom 4 detaljno se uređuju zadaci jedinstvene nacionalne kontakt tačke po prijemu obavještenja, uključujući provjeru potpunosti podataka i prosljeđivanje validnih obavještenja Evropskoj komisiji i relevantnim nacionalnim organima. Ovim se kontakt tačka jasno pozicionira kao centralni koordinacioni element sistema.

Članom 5 propisuje se postupanje u slučaju prijema obavještenja od Evropske komisije, čime se obezbjeđuje brza reakcija nacionalnih organa u situacijama ozbiljnog rizika.

Članom 6 uređuju se obaveze nadležnih organa po prijemu obavještenja, uključujući provjeru prisustva proizvoda na tržištu Crne Gore, dodatnu procjenu rizika i donošenje mjera, kao i obavezu obrazlaganja odluka u slučajevima kada mjere nijesu preduzete. Time se jača transparentnost i odgovornost u postupanju.

Čl. 7 i 8 uređuju se prestanak važenja ranije Uredbe o načinu rada sistema brze razmjene informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik („Službeni list CG“, br. 57/15, 72/18 i 37/23) i stupanje na snagu i početak primjene ove uredbe.