



Ministarstvo
finansija



Broj: 05-02-041/26-26941/2

Podgorica, 29.07.2026. godine

ZA: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46,
Podgorica

Gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova

Veza: Vaš akt br: 04-310/26-20964/4 od 22.07.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbeđivanja uslova za efikasno sprovođenje Zakona o bezbednosti hrane ("Službeni list CG", br. 59/26) i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti primjene mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova. Uzrok problema predstavlja normativnu neusklađenost važećeg podzakonskog akta Uredbe o vrstama tvari koje se koriste za smanjenje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla („Službeni list CG", br. 80/16) sa novijim propisima Evropske unije. Predmetna uredba usaglašena je sa bazičnom Uredbom komisije (EZ) br. 101/2013 od 4. februara 2013. godine o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinskog mikrobiološkog onečišćenja govedih trupova, nakon čega je na razini EU došlo do izmjene i dopune tehničkih i mikrobioloških zahtjeva, što se iziskuje dodatno normativno usaglašavanje.

Donošenjem uredbe o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova, postiže se potpuna harmonizacija sa pravnom tekovinom EU, obezbeđuje se visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača i obezbeđuje se nesmetan promet i stavljanje na tržište bezbedne hrane.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga uredbe nije potrebno obezbeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 41 stav 2 Zakona o bezbjednosti hrane („Službeni list CG”, broj 59/26), Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2026 godine donijela je

UREDBU O PRIMJENI MLIJEČNE KISELINE ZA SMANJIVANJE POVRŠINSKE MIKROBIOLOŠKE KONTAMINACIJE GOVEĐIH TRUPOVA*

Član 1

Ovom uredbom propisuju se uslovi za primjenu mliječne kiseline za smanjivanje mikrobiološke kontaminacije goveđih trupova ili polutki ili četvrti u klanici, kriterijumi mikrobiološke kontrole goveđih trupova, koncentracija mliječne kiseline i temperatura rastvora mliječne kiseline.

Član 2

Subjekat u poslovanju hranom može primjenjivati mliječnu kiselinu za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije na goveđim trupovima ili polutkama ili četvrtima u klanici u skladu sa uslovima datim u Prilogu 1 koji čini sastavni dio ove uredbe.

Član 3

Danom stupanja na snagu ove Uredbe prestaje da važi Uredba o vrstama supstanci koje se koriste za smanjivanje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla* („Službeni list CG”, broj 80/16)

Član 4

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

* U ovu uredbu prenijeta je Regulativa (EZ) br. 101/2013 od 4. februara 2013. o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinskog mikrobiološkog onečišćenja goveđih trupova.

Broj:
Podgorica, ____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**

PRILOG 1

DIO I

Uslovi za primjenu mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveđih trupova ili polutki ili četvrtina u klanici

- 1) Rastvor mliječne kiseline mora se pripremiti od mliječne kiseline koja je u skladu sa specifikacijom navedenom u Uredbi (EU) br. 231/2012 o utvrđivanju specifikacija za prehrambene aditive.
- 2) Mliječna kiselina iz tačke 1 dio I ovog Priloga, može se primjenjivati:
 - a) samo na cijeli trup ili polutku ili četvrtinu mesa domaćih goveda (uključujući i vrste Bubalus i Bison) u klanici;
 - b) samo bilo prskanjem ili raspršivanjem od 2 % do 5 % rastvora mliječne kiseline u vodi za piće pri temperaturi od najviše 55 °C;
 - c) u kontrolisanim i provjerljivim uslovima integrisanim u sistem analize opasnosti i određivanja kritičnih kontrolnih tačaka (HACCP) uključujući najmanje kriterijume navedene u dijelu II ovog Priloga.
- 3) Rastvor mliječne kiseline ne smije se primjenjivati na goveđim trupovima, polutkama i četvrtinama sa vidljivom fekalnom kontaminacijom.
- 4) Primjena rastvora mliječne kiseline ne smije izazvati ireverzibilnu – nepovratnu promjenu mesa na goveđim trupovima, polutkama ili četvrtinama.

DIO II

Minimalni kriterijumi i kontrolni parametri sistema analize opasnosti i određivanja kritičnih kontrolnih tačaka (HACCP)

- 1) Uzorkovanje trupova u cilju procjene mikrobioloških kriterijuma u skladu sa Uredbom (EZ) br. 2073/2005 o mikrobiološkim kriterijumima, mora se sprovesti prije primjene rastvora mliječne kiseline na goveđim trupovima ili polutkama ili četvrtinama.
- 2) Koncentracija mliječne kiseline koja se koristi prilikom obrade goveđih trupova, polutki ili četvrtina mora biti dio plana analize opasnosti i određivanja kritičnih kontrolnih tačaka (HACCP), i mora se u skladu sa određenom učestalošću nadzirati, dokumentovati i bilježiti.
- 3) Temperatura rastvora mliječne kiseline tokom obrade mora biti dio plana analize opasnosti i određivanja kritičnih kontrolnih tačaka (HACCP), i mora se stalno nadzirati mjernim instrumentima, dokumentovati i bilježiti.

DIO III

Podaci o obradi goveđih trupova, polutki ili četvrtina

Subjekat u poslovanju hranom koji upravlja klanicom u kojoj se primjenjuje mliječna kiselina za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveđih trupova ili polutki ili četvrtina mora dokumentovano obavijestiti subjekta u poslovanju hranom kojeg snadbijeva obrađenim goveđim trupovima ili polutkama ili četvrtinama o primjeni mliječne kiseline.

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Uredbe o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova, sadržan je u članu 41 stav 2 Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 59/2026), kojim je propisano da vrste supstanci i način njihove primjene za smanjivanje površinske kontaminacije donosi Vlada Crne Gore.

II. Razlozi za donošenje uredbe

Donošenje ove Uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti primjene mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova, što je obaveza u procesu harmonizacije zakonodavstva.

Crna Gora je u prethodnom periodu imala obavezu izvještavanja Evropske komisije o propisima donešenim u ovoj oblasti, uključujući procjenu njihove usaglašenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije, kao i o stepenu njihove implementacije u praksi.

Nakon razmatranja dostavljenih informacija i mišljenja Evropske komisije, ukazano je na potrebu dodatnog usaglašavanja i preciziranja pojedinih odredbi važeće uredbe, radi obezbjeđivanja potpunije usklađenosti sa relevantnim propisima Evropske unije koji uređuje primjenu mliječne kiseline za smanjivanje mikrobiološke kontaminacije govedih trupova ili polutki ili četvrti u klanicama, kriterijume mikrobiološke kontrole govedih trupova, koncentraciju mliječne kiseline i temperaturu rastvora mliječne kiseline, kao i način obavještavanja o primjeni mliječne kiseline. U skladu sa navedenim, pristupilo se preciziranju i unaprjeđenju pojedinih normativnih rješenja sadržanih u ovoj uredbi, sa ciljem postizanja potpunog stepena harmonizacije sa pravnom tekovinom Evropske unije i obezbjeđivanja njene dosljedne primjene u praksi.

Evropska komisija je sprovela detaljne analize važećeg propisa kroz izradu uporednih i korelacijskih tabela usaglašenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije. Nakon dostavljanja mišljenja Evropske komisije konstatovano da pojedine odredbe važeće Uredbe, usljed ranijih izmjena i prilagođavanja, nisu u potpunosti usklađene sa relevantnom Regulativom EK o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinskog mikrobiološkog onečišćenja govedih trupova, (EZ) br. 101/2013 od 4. februara 2013. godine što u određenoj mjeri može dovesti do pravne nejasnoće i otežane primjene u praksi.

Evropska komisija je, kroz proces izvještavanja i analize dostavljenih tabela usaglašenosti, ukazala na potrebu potpunog normativnog usklađivanja teksta uredbe sa odgovarajućim propisima Evropske unije koji uređuju primjenu mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova. U tom smislu, predloženim tekstom Uredbe izvršeno je dodatno usklađivanje ne samo sadržinskih odredbi, već i strukture propisa.

Uredba o vrstama supstanci koje se koriste za smanjivanje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla ("Službeni list CG", br. 80/2016) a koja je bila na snazi od 2016. godine, nije bila u potpunosti usklađena sa pravnom tekovinom Evropske unije, iako je bila zasnovana na sljedećim propisima Evropske unije.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih institucija i rješenja

Članom 1 ove uredbe propisuju se uslovi za primjenu mliječne kiseline za smanjivanje mikrobiološke kontaminacije govedih trupova ili polutki ili četvrti u klanici, kriterijumi mikrobiološke kontrole govedih trupova, koncentracija mliječne kiseline i temperatura rastvora mliječne kiseline, kao i način obavještanja o primjeni mliječne kiseline.

Članom 2 ove uredbe definisano je da subjekat u poslovanju hranom može primjenjivati mliječnu kiselinu za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije na govedim trupovima ili polutkama ili četvrtima u klanici u skladu sa uslovima iz Priloga koji je sastavni dio ove uredbe.

Članom 3 ove uredbe stavlja se van snage Uredba o vrstama supstanci koje se koriste za smanjivanje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla ("Službeni list CG", br. 80/2016).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Uredba o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveda trupova.
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđivanja uslova za efikasno sprovođenje Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", br. 59/26) i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti primjene mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveda trupova. Uzrok problema predstavlja normativnu neusklađenost važećeg podzakonskog akta – Uredbe o vrstama tvari koje se koriste za smanjenje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla („Službeni list CG“, br. 80/16) sa novijim propisima Europske unije. Predmetna uredba usaglašena je sa bazičnom Uredbom komisije (EZ) br. 101/2013 od 4. februara 2013. godine o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinskog mikrobiološkog onečišćenja goveda trupova, nakon čega je na razini EU došlo do izmjene i dopune tehničkih i mikrobioloških zahtjeva, što se iziskuje dodatno normativno usaglašavanje. - Odsustvo normi ili razlikovanje normi za primjenu mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveda trupova, u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim u EU predstavljalo bi problem za subjekte koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja EU i trećih zemalja (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti primjene mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveda trupova). - Oštećeni bi bili subjekti u poslovanju hranom koji uvoze tu vrstu hranu iz zemalja Evropske Unije jer se može desiti da se, nakon laboratorijske provjere pošiljki hrane ocijene da nije usaglašena sa propisanim zahtjevima za primjenu mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveda trupova, odnosno ne odgovaraju i proglase nebezbednim za ishranu, jer se ocjena vrši na osnovu važeće nacionalne Uredbe koja je na snazi, a pošiljka je u stvari potpuno usaglašena sa EU zahtjevima. - Zadržavanje status quo opcije dovelo bi do učestalih zastoja, zabrane uvoza i vraćanja pošiljke sa graničnih prijelaznih tačaka. To bi uzrokovalo pravnu nesigurnost na tržištu, usporilo slobodan protok robe i stvorilo nepotrebno opterećenje za privredne subjekte i nadležne inspeksijske organe	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Donošenjem uredbe o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveda trupova, postiže se potpuna harmonizacija sa pravnom tekovinom EU, obezbjeđuje se visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača i obezbjeđuje se nesmetan promet i stavljanje na tržište bezbedne hrane. - Ciljevi su u potpunosti usklađeni sa Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 - bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, PPCG 2026. godine. Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12 - Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o primjeni mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova;
- Vršiti se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja posljednje uredbe o vrstama supstanci koje se koriste za smanjivanje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla ("Službeni list CG", br. 80/2016) iz 2016. godine. Na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekti koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU (usaglašenu sa EU zahtjevima u ovoj oblasti ili trećih zemalja) budu oštećeni pri donošenju odluke o stavljanju na tržište hrane iz uvoza zbog razlika u nacionalnim i EU propisima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane - za stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu ovom vrstom hrane. Ne postoji negativan uticaj direktan ili indirektan primjenom ovog propisa. Usaglašenost propisa sa EU legislativom stvara samo pozitivne posledice. Negativnih posledica nema.
- Primjenom ovog propisa ne nastaju troškovi za građane i privredu.
- Nema troškova ali se pozitivni efekti ogledaju u nesmetanom uvozu i snabdjevenosti tržišta hranom koja ispunjava propisane zahtjeve primjene mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova u skladu sa standardima EU. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov, tako da subjekti koji uvoze tj. stavljaju na tržište ovu vrstu hrane iz zemalja EU i trećih zemalja neće biti u situaciji da zbog neusaglašenosti propisa moraju vratiti robu jer bi se procijenilo da određena kategorija hrane - nije usaglašena sa zahtjevima za primjenu mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova iz ove uredbe.
- Stvaraju se uslovi za fer i slobodnu trgovinu hrane. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača.
- Podržava se tržišna konkurencija na način da se širi nabavno tržište za uvoz hrane odnosno primjenu mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije govedih trupova sa trupova životinja koji ispunjavaju EU standarde a donošenjem ovog propisa i nacionalne standarde.
- Propis ne uvodi nova administrativna opterećenja, već uklanja postojeće biznis barijere nastale uslijed neusaglašenosti domaćih i EU propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Implementacijom ove uredbe ostvariće se prihod za budžet Crne Gore od naknada za pregled pošiljki hrane iz uvoza. - Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki hrane koja će se uvoziti i ispitati tj. iznos prihoda. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. - Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis.
7. Monitoring i evaulacija -Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? -Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa. - Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativne radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte , uvoznike i proizvođače hrane o obavezi usaglašenosti hrane koju proizvode stavljanju na tržište sa propisanim zahtjevima za primjenu mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveda trupova. Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.
8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:
- Hrana stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose za primjenu mliječne kiseline za smanjivanje površinske mikrobiološke kontaminacije goveda trupova u skladu sa EU standardima. - Smanjen broj opozvanih/vraćenih pošiljki hrane u kojima je potvrđena neusaglašenost sa zahtjevima utvrđuje se ovom uredbom. - Broj službenih kontrola i laboratorijskih analiza kojima se potvrđuje sigurnost hrane i pravilna primjena odredbi ove uredbe.

Datum i mjesto:

Podgorica, 22. jul 2026



MINISTAR

Vladimir Joković