



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-310/26-20930/2

Podgorica, 09.06.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o zahtjevima za sledljivost klica i sjemena namijenjenog za proizvodnju klica

Veza: Vaš akt broj: 04-310/26-16102/1 od 02.06.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o zahtjevima za sledljivost klica i sjemena namijenjenog za proizvodnju klica*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti sledljivosti klica i sjemena namijenjenog proizvodnji klica.

Predmetni Predlog je u skladu sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 - bezbednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, PPCG 2026. godine. Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12 Bezbednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetne Uredbe nije potrebno obezbeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o zahtjevima za sledljivost klica i sjemena namijenjenog za proizvodnju klica.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Novica Vuković

Na osnovu člana 9 stav 1 tačka 13 Zakona o bezbjednosti hrane ("Sl.list CG", broj 59/2026) Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

Uredbu o zahtjevima za sljedivost klica i sjemena namijenjenog proizvodnji klica

Predmet

Član 1

Ovom uredbom utvrđuju se pravila o sljedivosti serija klica i sjemena namijenjenog za proizvodnju klica.

Primjena

Član 2

Ova uredba ne primjenjuje se na klice obrađene postupkom kojim se uklanjaju mikrobiološke opasnosti i koji je u skladu sa posebnim propisima.

Definicije

Član 3

Izrazi upotrijebljeni u ovoj uredbi imaju sledeće značenje:

1) klice su proizvod dobijen klijanjem sjemenki i njihovog razvoja u vodi ili drugom mediju, ubran prije razvoja pravih listova i predviđen da se jede cijeli, zajedno sa sjemenkom;

2) serija je količina klica ili sjemena namijenjenog proizvodnji klica, istog taksonomskog naziva, koja se otprema iz istog objekta na isto odredište istog dana pri čemu jedna ili više serija mogu činiti pošiljku, međutim sjemenke različitih taksonomskih imena koje su pomiješane u istom pakovanju i za koje je predviđeno da kličaju zajedno i njihove klice takođe se smatraju jednom serijom.

Zahtjevi sljedivosti

Član 4

(1) Subjekt u poslovanju hranom moraju u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije obezbjeđuje da se u evidenciju upisuju sljedeći dodatni podaci o serijama sjemena namijenjenog proizvodnji klica odnosno o serijama klica.

(2) Subjekt u poslovanju hranom obezbjeđuje da se podaci potrebni za dokazivanje usklađenosti sa zahtjevima autvrđenim ovom uredbom dostave subjektu u poslovanju hranom kojem se isporučuje sjeme ili klice i to:

- 1) tačan opis sjemena ili klica, uključujući taksonomski naziv biljke;
- 2) volumen ili količina isporučenog sjemena ili klica;
- 3) ako je sjeme ili klice otpremio drugi subjekt u poslovanju s hranom, ime i adresa:
 - a) subjekta u poslovanju hranom koji je otpremio sjeme ili klice;
 - b) pošiljaoca (vlasnika), ako je različit od subjekta u poslovanju hranom koji je otpremio sjemene ili klice;
 - c) ako je sjeme ili klice otpremio drugi subjekat u poslovanju hranom, ime i adresa:
 - subjekta;
 - pošiljaoca.
 - d) ime i adresa subjekta u poslovanju hranom kojem je otpremljeno sjeme ili klice;
 - e) ime i adresa primaoca (vlasnika), ako je različit od subjekta u poslovanju hranom kojem je otpremljeno sjeme ili klice;
 - f) referentni broj kojim se identifikuje serija, prema potrebi;
 - g) datum otpreme

(2) Podaci iz stava 1 ovog člana mogu se upisivati u evidenciju i slati u bilo kojem primjerenom obliku, pod uslovom da subjekat u poslovanju hranom kojem se isporučuje sjeme ili klice može do njih lako doći.

- (3) Subjekat u poslovanju hranom morasvakodnevno dostavljati odgovarajuće podatke iz stava 1 ovog člana a evidencije iz stava 2 ovog člana se moraju svakodnevno ažurirati i čuvati kako bi bile dostupne dovoljno dugo nakon što se može pretpostaviti da su klice potrošene.
- (4) Subjekat u poslovanju hranom bez nepotrebnog odgađanja dostavlja podatke iz stava 2 ovog člana nadležnom organu za bezbjednost hrane (u daljem tekstu: Uprava) na njegov zahtjev.

Član 5

Zahtjevi za sljedivošću za uvezeno sjeme i klice

- (1) Pri uvozu, pošiljke sjemena namijenjenog proizvodnji klica i pošiljke klica prati certifikat izdat u skladu sa propisom o utvrđivanju pravila za primjenu zakon o zdravlju životinja i zakona o službenoj kontroli u pogledu obrazaca certifikata o zdravlju životinja, obrazaca službenih certifikata i obrazaca certifikata o zdravlju životinja/službenih certifikata za ulazak u Uniju i premještanja unutar Unije pošiljaka određenih kategorija životinja i robe i u pogledu službenog certifikovanja u vezi sa takvim certifikatima¹.
- (2) Subjekat u poslovanju hranom koji uvozi sjeme ili klice čuva sertifikat iz stava 1 ovog člana dovoljno dugo nakon što se može pretpostaviti da su klice konzumirane.
- (3) Svi subjekti u poslovanju hranom koji postupaju sa uvezenim sjemenom namijenjenim proizvodnji klica dostavljaju kopiju sertifikata iz stava 1 ovog člana svim subjektima u poslovanju hranom kojima je isporučeno sjeme sve dok predmetno sjeme ne primi proizvođač klica.
- (4) U slučaju kada se sjeme namijenjeno proizvodnji klica prodaje tako da se pakuje u maloprodaji, svi subjekti u poslovanju hranom koji postupaju sa uvezenim sjemenom dostavljaju kopiju sertifikata iz stava 1 ovog člana svim subjektima u poslovanju hranom kojima je isporučeno sjeme sve dok se predmetno sjeme ne upakuje za prodaju na malo.

Prestanak važenja

Član 6

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o zahtjevima za proizvode biljnog porijekla (klice) (Sl. list CG", br. 16/2018).

Stupanje na snagu

Član 7

Ovaj uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

¹U ovu uredbu prenijeta je Implementirajuća Regulative (EU) br. 208/2013 od 11. aprila 2013. o zahtjevima za sljedivošću klica i sjemena namijenjenog proizvodnji klica / Commission Implementing Regulation (EU) No 208/2013 of 11 March 2013 on traceability requirements for sprouts and seeds intended for the production of sprouts

Broj:
Podgorica, xx.juna 2026. godine

P R E D S J E D N I K
Milojko Spajić

¹ Implementirajuća Regulative Komisije (EU) 2020/2235 od 16. decembra 2020.o utvrđivanju pravila za primjenu Regulative (EU) 2016/429 i (EU) 2017/625 Evropskog parlamenta i Vijeća u pogledu obrazaca certifikata o zdravlju životinja, obrazaca službenih certifikata i obrazaca certifikata o zdravlju životinja/službenih certifikata za ulazak u Uniju i premještanja unutar Unije pošiljaka određenih kategorija životinja i robe i u pogledu službenog certifikovanja u vezi sa takvim certifikatima i o stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 599/2004, provedbenih uredbi (EU) br. 636/2014 i (EU) 2019/628, Direktive 98/68/EZ i odluka 2000/572/EZ, 2003/779/EZ i 2007/240/EZ

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Uredba o zahtjevima za sljedivost klica i sjemena namijenjenog proizvodnji klica
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti sljedivost klica i sjemena namijenjenog proizvodnji klica. - Uredba o zahtjevima za proizvode biljnog porijekla (klice) (Sl. list CG", br. 16/2018) koja je na snazi usaglašena je 2018. godine do 2023. sa Implementirajućom Regulativom (EU) br. 208/2013 od 11. aprila 2013. o zahtjevima za sljedivošću klica i sjemena namijenjenog proizvodnji klica. Pored ove sadržala je još jednu Regulativu o odobravanju klica. Na zahtjev EK u procesu pridruživanja zahtijevano je da se transpozicija EU propisa vrši jedan EU propis u jedan nacionalni propis bez bilo kakvih modifikacija. Iz tog razloga, u skladu sa preporukama EK izrađen je predlog ove Uredbe. - Odsustvo normi ili razlikovanje normi za hranu u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim EU propisima predstavlja neusklađenost propisa a uslov za zatvaranje pregovora u Pregovaračkom poglavlju 12 je potpuna usklađenost nacionalnih sa EU propisima. - Nastao bi problem tj. vraćanje i zabrana uvoza pošiljki klica ili sjemena za proizvodnju klica zbog neusklađenosti prateće dokumentacije i evidencija i sertifikata koje prate pošiljku.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti obezbjeđivanja pravila za sledljivost klivca i sjemena za proizvodnju klica. - Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika. . Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12-Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	
- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje nove Uredbe o zahtjevima za sljedivost klica i sjemena namijenjenog proizvodnji klica; - Na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekti koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU, do dana pristupanja (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti sljedivosti klica i sjemena namijenjenog proizvodnji klica, budu oštećeni pri donošenju odluke o stavljanju na tržište hrane iz uvoza zbog razlika u nacionalnim i EU propisima u ovoj oblasti.	
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.	

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.	- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane i stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu hranom. Ne postoji negativan uticaj direktan ili indirektan primjenom ovog propisa. Usaglašenost propisa sa EU legislativom može stvoriti samo pozitivne posledice u oblasti proizvodnje i trgovine klicama i sjemenom za proizvodnju klica; Negativnih posledica nema. - Primjenom ovog propisa ne nastaju troškovi za građane i privredu. - Nema troškova ali su pozitivni efekti ogledaju u nesmetanom uvozu i snabdjevenosti tržišta hranom koja ispunjava propisane standarde EU i obezbjeđuje se visok nivo zaštite zdravlja ljudi . Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov, tj biće propisana pravila za klice i sjeme za proizvodnju klica tako da subjekti koji uvoze tj. stavljaju na tržište klice i sjeme za proizvodnju klica iz zemalja EU, do dana pristupanja, neće biti u situaciji da zbog neusaglašenosti propisa moraju vratiti robu jer bi se procijenilo da pošiljka nije usaglašena sa zahtjevima iz ove uredbe. - Stvaraju se uslovi za fer i slobodnu trgovinu klicama i sjemenom za proizvodnju klica. - Podržava se tržišna konkurencija na način da se širi nabavno tržište za uvoz klica i sjemena namijenjenog za proizvodnju klica koji ispunjavaju EU standarde a donošenjem ovog propisa i nacionalne standarde. - Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU.
- 5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda . - Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? - Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.	- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore - Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Implementacijom ove uredbe ostvariće se mali prihod za budžet Crne Gore od naknada za pregled pošiljki klica i sjemena za proizvodnju klica iz uvoza. - Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki i količine e koja će se uvesti tj. iznos prihoda. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
- 6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.	- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. - Naučni odbori i druga stručna tijela Evropske agencije za procjenu rizika (EFSA) iniciraju prema EK , izmjene ranije utvrđenih pravila za klice i sjeme za proizvodnju klica .
- 7. Monitoring i evaulacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?	- Nema prepreka za implementaciju propisa. - Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativne radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte , uvoznike i proizvođače hrane o novim zahtjevima u odnosu na sledljivost klica i sjemena za proizvodnju klica.	
-	Uprava će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.
8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:	
-	Smanjen broj vraćenih pošiljki klica i sjemena za proizvodnju klica u kojima je potvrđena neusaglašenost sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

Datum i mjesto:

Podgorica, 2.jun 2026.godine

MINISTAR

Vladimir Joković

