

## **PREDLOG**

# **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA**

## **Član 1**

U Zakonu o nevladinim organizacijama ("Službeni list CG", broj 39/11) u članu 5 poslije riječi: "sportske organizacije," dodaju se riječi: "vjerske zajednice,".

## **Član 2**

Poslije člana 9 dodaje se novi član koji glasi:

### **"Upotreba rodno osjetljivog jezika**

#### **Član 9a**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu."

## **Član 3**

U članu 12 stav 2 alineja 2 riječ „članova“ briše se.

## **Član 4**

Član 13 mijenja se i glasi:

"Naziv nevladine organizacije upisuje se u odgovarajući registar u skladu sa ovim zakonom na crnogorskom jeziku i mora se razlikovati od naziva nevladinih organizacija upisanih u registre iz člana 14 ovog zakona.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, naziv nevladine organizacije može da sadrži strane riječi ako te riječi čine ime strane ili međunarodne organizacije čija je organizacija članica, odnosno ako se te riječi uobičajeno koriste u crnogorskom jeziku ili za njih nema odgovarajućih riječi u crnogorskom jeziku ili ako se radi o latinskim izrazima.

Naziv nevladine organizacije može se upisati u registar i na jeziku koji je u službenoj upotrebni, odnosno na jednom ili više stranih jezika.

Naziv nevladine organizacije ne može da sadrži riječi koje su slične nazivu državnog organa, organa državne uprave, odnosno organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave.

Naziv nevladine organizacije može da sadrži ime fizičkog lica ako je to lice dalo pristanak, odnosno ako su za umrlo lice pristanak dali njegovi naslijednici.

Nevladina organizacija može imati i skraćeni naziv koji se određuje statutom."

## **Član 5**

Član 17 briše se.

## **Član 6**

U članu 18 stav 1 riječi: "deset dana" zamjenjuju se riječima: "30 dana".

## **Član 7**

Poslije člana 18 dodaje se novi član koji glasi:

### **"Odbijanje upisa u registar**

#### **Član 18a**

Upis nevladine organizacije u odgovarajući registar iz člana 14 ovog zakona odbiće se ako su statutom nevladine organizacije utvrđeni ciljevi koji su u suprotnosti sa Ustavom ili zakonom.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana, može se podnijeti tužba Upravnom sudu Crne Gore."

## **Član 8**

U članu 20 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Dokumentacija iz stava 2 al. 1 i 2 ovog člana mora biti prevedena na crnogorski jezik od strane tumača postavljenog u skladu sa posebnim zakonom.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

## **Član 9**

Poslije člana 24 dodaje se novi član koji glasi:

### **"Sudska nadležnost**

#### **Član 24a**

U sporovima o izboru i razrješenju lica ovlašćenog za zastupanje nevladine organizacije odlučuje nadležni sud, u skladu sa zakonom kojim se uređuje osnivanje, organizacija i nadležnost sudova.”

## **Član 10**

U članu 31 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Država može nevladinoj organizaciji dati na korišćenje državnu imovinu (prostor, tehničku opremu i sl.), u skladu sa zakonom kojim se uređuje korišćenje, upravljanje i raspolaganje državnom imovinom, odnosno drugim zakonom.”

## **Član 11**

U članu 32 stav 1 mijenja se i glasi:

"Država obezbeđuje sredstva za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, u iznosu od najmanje 0,2% tekućeg godišnjeg budžeta."

Stav 5 zamjenjuje se sa dva nova stava koji glase:

"U zakonu o budžetu Crne Gore obezbeđuju se i sredstva za kofinansiranje i međufinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, podržanih iz fondova Evropske unije, u iznosu od najmanje 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta.

Postupak i način kofinansiranja i međufinansiranja projekata i programa nevladinih organizacija iz stava 5 ovog člana utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove finansija."

## **Član 12**

Poslije člana 32 dodaje se dvanaest novih članova koji glase:

### **"Utvrđivanje prioritetnih oblasti**

#### **Član 32a**

Organi državne uprave nadležni za oblasti iz člana 32 stav 2 ovog zakona, do 1. juna tekuće za narednu godinu, dostavljaju Ministarstvu obrazložene predloge prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u tim oblastima.

Predlozi iz stava 1 ovog člana, sačinjavaju se na osnovu utvrđenih strateških i planskih dokumenata i nakon sprovedenih konsultacija sa zainteresovanim nevladnim organizacijama koje djeluju u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa iz člana 32 stav 2 ovog zakona.

Na predloge iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo daje mišljenje da li su konsultacije sa zainteresovanim nevladnim organizacijama iz stava 2 ovog člana sprovedene u skladu sa propisima kojima se uređuje državna uprava, kao i u odnosu na procjenu potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima za koje su dati predlozi.

Organi državne uprave iz stava 1 ovog člana, dužni su da predloge prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, usaglase sa mišljenjem iz stava 3 ovog člana.

Objedinjene predloge prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, koji su usagrašeni sa mišljenjem iz stava 3 ovog člana, Ministarstvo dostavlja Vladi.

Na osnovu objedinjenih predloga iz stava 5 ovog člana, Vlada do 31. jula tekuće za narednu godinu, utvrđuje prioritetne oblasti od javnog interesa iz člana 32 stav 2 ovog zakona i visinu sredstava za finansiranje projekata i programa u tim oblastima.

## **Komisija za raspodjelu sredstava**

### **Član 32b**

O raspodjeli sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u određenoj prioritetnoj oblasti od javnog interesa, utvrđenih u skladu sa članom 32a stav 6 ovog zakona, odlučuje komisija za raspodjelu sredstava nevladnim organizacijama koju obrazuje organ državne uprave nadležan za tu oblast (u daljem tekstu: komisija), na osnovu javnog konkursa.

Komisiju čine predsjednik i dva člana, od kojih su predsjednik i jedan član državni službenici u organu državne uprave iz stava 1 ovog člana, a drugi član predstavnik nevladinih organizacija koje djeluju u određenoj prioritetnoj oblasti od javnog interesa.

Izbor predstavnika nevladinih organizacija u komisiju vrši se u skladu sa aktom Vlade kojim se uređuje izbor predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela koje obrazuju organi državne uprave.

Predstavnik nevladinih organizacija u komisiji ne može učestvovati u odlučivanju o prijavi na javni konkurs iz člana 32v ovog zakona, koju je podnijela nevladina organizacija koja ga je predložila za predstavnika nevladinih organizacija u komisiji.

Ako nevladine organizacije iz stava 2 ovog člana ne predlože svog predstavnika za člana komisije ili izabrani predstavnik nevladinih organizacija ne može učestvovati u odlučivanju u smislu stava 4 ovog člana, za drugog člana komisije određuje se državni službenik iz organa državne uprave iz stava 1 ovog člana.

Komisija prestaje sa radom nakon realizacije, odnosno isteka roka za realizaciju projekata, odnosno programa koji su obuhvaćeni odlukom o raspodjeli sredstava iz člana 32ž stav 1 ovog zakona, koju je donijela ta komisija.

## **Javni konkurs**

### **Član 32v**

Javni konkurs za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti od javnog interesa koja je, saglasno članu 32a stav 6 ovog zakona, utvrđena kao prioritetna, objavljuje komisija.

Javni konkurs se objavljuje na internet stranici organa državne uprave nadležnog za oblast iz stava 1 ovog člana i internet portalu elektronske uprave (u daljem tekstu: portal e-uprave), do 1. marta u godini za koju se vrši raspodjela sredstava.

Obavještenje o javnom konkursu objavljuje se u jednom štampanom mediju, u roku iz stava 2 ovog člana, i sadrži osnovne informacije o javnom konkursu (naziv organa državne uprave koji je raspisao javni konkurs, oblast za

koju je raspisan javni konkurs i adresa internet stranice na kojoj je objavljen tekst javnog konkursa).

### **Prijava na konkurs**

#### **Član 32g**

Na javni konkurs iz člana 32v ovog zakona, nevladina organizacija podnosi prijavu na propisanom obrascu, sa potrebnom dokumentacijom, u roku od 30 dana od dana objavljivanja javnog konkursa.

Komisija, na internet stranici organa državne uprave iz člana 32b stav 1 ovog zakona i portalu e-uprave u roku od 15 dana od dana završetka javnog konkursa, objavljuje listu nevladinih organizacija koje nijesu dostavile urednu i potpunu prijavu, uz ukazivanje na utvrđene nedostatke koji se odnose na prijavu, odnosno potrebnu dokumentaciju.

Nevladina organizacija sa liste iz stava 2 ovog člana, dužna je da otkloni utvrđene nedostatke, u roku od pet dana od dana objavljivanja liste.

Ako se utvrđeni nedostaci ne otklone u skladu sa stavom 3 ovog člana, prijava se odbacuje.

Sadržaj javnog konkursa iz člana 32v ovog zakona, kao i izgled i sadržaj prijave na javni konkurs iz stava 1 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

### **Kriterijumi za raspodjelu sredstava**

#### **Član 32d**

Raspodjela sredstava iz člana 32a stav 6 ovog zakona vrši se na osnovu sljedećih kriterijuma:

- 1) doprinos prijavljenog projekta, odnosno programa ostvarivanju javnog interesa i realizaciji strateških ciljeva u određenoj oblasti;
- 2) kvalitet prijavljenog projekta, odnosno programa;
- 3) kapacitet nevladine organizacije da realizuje prijavljeni projekat, odnosno program;
- 4) transparentnost rada nevladine organizacije.

Bodovanje projekata, odnosno programa iz člana 32a stav 6 ovog zakona, u okviru kriterijuma iz stava 1 ovog člana, vrši se prema mjerilima i na način koje propisuje Vlada.

### **Nezavisni procjenjivači**

#### **Član 32d**

Bodovanje svakog predloženog projekata i programa, u skladu sa članom 32d ovog zakona, vrše dva nezavisna procjenjivača sa liste koju, na osnovu javnog poziva, utvrđuje Ministarstvo.

Nezavisni procjenjivač može biti lice koje ima:

- najmanje pet godina iskustva u upravljanju projektima;

- iskustvo u ocjenjivanju projekata.

Nezavisni procjenjivač ne može biti lice koje je dvije godine prije objavljivanja javnog poziva iz stava 1 ovog člana:

- u radnom odnosu u nevladinoj organizaciji čije je sjedište u Crnoj Gori;
- volontер u nevladinoj organizaciji čije je sjedište u Crnoj Gori;
- lice ovlašćeno za zastupanje ili je član organa upravljanja ili drugog organa nevladine organizacije čije je sjedište u Crnoj Gori;
- u ugovornom odnosu sa nevladinom organizacijom čije je sjedište u Crnoj Gori;

- javni funkcioner, u smislu zakona kojim se uređuje sprječavanje korupcije;
- u radnom odnosu u organu državne uprave koji vrši raspodjelu sredstava.

Nezavisnim procjenjivačima pripada naknada za rad.

Način sačinjavanja liste nezavisnih procjenjivača i visina naknade za njihov rad propisuju se aktom iz člana 32d stav 2 ovog zakona.

### **Rang lista projekata odnosno programa**

#### **Član 32e**

Na osnovu broja bodova koje utvrde nezavisni procjenjivači, u skladu sa članom 32d ovog zakona, komisija utvrđuje rang listu projekata, odnosno programa koji su bodovani.

Prilikom odlučivanja o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata, odnosno programa, neće se uzeti u obzir projekti, odnosno programi sa rang liste iz stava 1 ovog člana:

- koji su bodovani brojem bodova koji je manji od 50% od ukupnog broja propisanih bodova na osnovu kriterijuma iz člana 32d ovog zakona;
- koji su, na osnovu bodovanja kriterijuma iz člana 32d stav 1 tačka 1 ovog zakona, bodovani brojem bodova koji je manji od 50% od propisanog maksimalnog broja bodova za taj kriterijum.

### **Odluka o raspodjeli**

#### **Član 32ž**

Komisija iz člana 32b stav 1 donosi odluku o raspodjeli sredstava koja mora biti obrazložena i koja sadrži podatke o projektima, odnosno programima koji će biti finansirani i iznosu sredstava za finansiranje svakog od tih projekata, odnosno programa pojedinačno.

Prilikom donošenja odluke iz stava 1 ovog člana komisija vodi računa o:

- visini potrebnih sredstava za finansiranje svakog pojedinačnog projekta, odnosno programa u odnosu na ukupan iznos sredstava opredijeljenih za raspodjelu; i

- broju bodova utvrđenih za svaki projekat, odnosno program.

Nevladinoj organizaciji koja je na javni konkurs prijavila više projekata,

odnosno programa mogu se dodijeliti sredstva za finansiranje samo jednog projekta, odnosno programa.

Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.

Projekat, odnosno program nevladine organizacije se, po pravilu, finansira u iznosu koji ne može biti manji od 80% od iznosa sredstava navedenog u prijavi na javni konkurs.

U slučaju kad projekat, odnosno program nevladine organizacije ne može biti finansiran u iznosu sredstava koji je naveden u prijavi, komisija će od nevladine organizacije tražiti izjašnjenje o tome da li sa manje dodijeljenih sredstava može realizovati projekat, odnosno program.

Izjašnjenje iz stava 6 ovog člana dostavlja se komisiji u pisnom obliku, u roku od deset dana od dana traženja izjašnjenja.

Projekat, odnosno program iz stava 6 ovog člana biće finansiran ukoliko se nevladina organizacija, u skladu sa stavom 7 ovog člana, izjasni da sa manje dodijeljenih sredstava može realizovati taj projekat, odnosno program.

### **Objavljivanje i dostavljanje odluke o raspodjeli**

#### **Član 32z**

Odluka o raspodjeli sredstava iz člana 32ž stav 1 ovog zakona dostavlja se učesnicima konkursa i objavljuje na internet stranici organa državne uprave čija je komisija donijela odluku, kao i portalu e-uprave.

Protiv odluke iz stava 1 ovog člana može se podnijeti tužba Upravnom суду Crne Gore.

### **Zaključivanje ugovora**

#### **Član 32i**

Na osnovu odluke iz člana 32ž stav 1 ovog zakona, komisija zaključuje sa nevladinom organizacijom kojoj su dodijeljena sredstva za finansiranje projekta, odnosno programa ugovor o načinu isplate i korišćenja sredstava, izvještavanju i nadzoru nad realizacijom projekta, odnosno programa za koji su dodijeljena sredstva, u roku od 30 dana od dana objavljivanja te odluke.

Bliža sadržina ugovora iz stava 1 ovog člana propisuje se aktom iz člana 32d stav 2 ovog zakona.

### **Izvještavanje Vlade**

#### **Član 32j**

Uspješnost realizacije projekata, odnosno programa za koje su dodijeljena sredstva za njihovo finansiranje prati komisija.

Organi državne uprave nadležni za oblasti iz člana 32a stav 6 ovog zakona, do 15. juna tekuće za prethodnu godinu, dostavljaju Ministarstvu izvještaj o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija, koji sadrži podatke o projektima i programima za koje su dodijeljena sredstva za njihovo finansiranje i uspješnosti njihove realizacije.

Na osnovu izvještaja iz stava 2 ovog člana, Ministarstvo sačinjava objedinjeni izvještaj o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija koji dostavlja Vladi do 30. septembra tekuće za prethodnu godinu.

Bliži način sačinjavanja izvještaja iz stava 2 ovog člana propisuje se aktom iz člana 32d stav 2 ovog zakona.

### **Zabrana višestrukog finansiranja**

#### **Član 32k**

Projekat, odnosno program koji je finansiran u skladu sa ovim zakonom ne može biti finansiran iz sredstava budžeta Crne Gore, po drugom osnovu.

O nepostojanju višestrukog finansiranja istog projekta, odnosno programa, nevladina organizacija dostavlja pisanu izjavu.”

#### **Član 13**

Član 37 briše se.

#### **Član 14**

U članu 42 stav 1 tačka 4 briše se.

#### **Član 15**

Poslije člana 44 dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Rok za obrazovanje komisija**

#### **Član 44a**

Komisije iz člana 32b ovog zakona, obrazovaće se do 1. februara 2018. godine.”

#### **Član 16**

Poslije člana 45 dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Rok za donošenje podzakonskih akata**

#### **Član 45a**

Propisi iz člana 32g stav 5 i člana 32d stav 2 ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

## **Član 17**

Poslije člana 50 dodaje se novi član koji glasi:

### **„Primjena pojedinih odredaba**

#### **Član 50a**

Odredbe čl. 32a do 32k ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2018. godine.

Odredbe čl. 33 do 36 Zakona o nevladinim organizacijama ("Službeni list CG", broj 39/11) prestaju da važe 31. decembra 2017. godine."

## **Član 18**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".



Crna Gora  
Ministarstvo javne uprave

Podgorica, 22. III 2017.

# IZVJEŠTAJ

o sprovedenim dodatnim konsultacijama o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o NVO

Programom rada Vlade Crne Gore za 2017. godinu, utvrđena je obaveza pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o NVO (rok I kvartal).

## I. Dodatne konsultacije o tekstu Predloga zakona

Dodatne konsultacije o tekstu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o NVO obavljene su u skladu sa Zaključkom Vlade sa sjednice od 2.marta 2017. godine.

Javni poziv za dodatne konsultacije o Predlogu zakona objavljen je 3.3.2017. godine, a konsultacije su trajale do 17.3.2017. godine, kada je održan Okrugli sto u Podgorici, na kome je učestvovalo oko 30 predstavnika državnih organa i nevladinih organizacija.

Pisane komentare na Predlog dokumenta, u toku javne rasprave, dostavili su sljedeći subjekti:

- NVO „Udruženje manjinskih akcionara i radnika A.D. TUP „Brskovo”;
- Institut vladavine prava;
- NVO „Jelovica”;
- NVO „Ljepša budućnost”;
- NVO “Nova nada”;

- Koalicija NVO "Saradnjom do cilja";
- NVO „Društvo dobrovoljnih davalaca krvi”, Podgorica;
- Udruženje roditelja djece i mladih sa smetnjama u razvoju "Puževa kućica", Budva;
- NVO "Rastimo zajedno";
- Savez udruženja paraplegičara Crne Gore;
- NVO "Sunčev zrak", Herceg Novi;
- NVO „Udruženje roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju " Plav;
- NVO Udruženje roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju-Mojkovac.

**II. Rezime dospjelih komentara i predloga učesnika okruglih stolova relevantnih za sadržinu dokumenta, sa odgovorom obrađivača propisa:**

Obradivač propisa grupisao je dospjele predloge i komentare prema temama koje su u njima označene. Ovo iz razloga što je evidentno da značajan dio aktera javne rasprave ima identičan ili sličan stav o pojedinim pitanjima.

➤ Predlog značajnog broja aktera dodatnih konsultacija odnosio se na povećanje minimalnog procenta tekućeg državnog budžeta koji bi se raspodjeljivao za projekte i programe nevladinih organizacija na 0,5% (umjesto najmanje 0,2%, kako je dato u Predlogu). U isto vrijeme, predloženo je da se zadrži i sistem raspodjele utvrđen Zakonom o igrama na sreću, s tim da projekti, odnosno programi iste organizacija ne mogu u istoj kalendarskoj godini biti podržani iz oba fonda. Jedan od predloga je bio da se procenat izdvajanja po osnovu Zakona o igrama na sreću odredi na 1% tekućeg budžeta, pri čemu nije predloženo i zadržavanje fonda po osnovu Zakonom o igrama na sreću.

**Odgovor obrađivača propisa:** Minimalni iznos iznos sredstava za finansiranje projekata i programa NVO, povećan je na 0,3% tekućeg budžeta države, čime je djelimično prihvaćena sugestija učesnika dodatnih konsultacija. Kada je u pitanju izmjena Zakona o igrama na sreću, taj propis je u nadležnosti Ministarstva finansija.

➤ Predlog većeg broja učesnika dodatnih konsultacija odnosio se na potrebu da se obezbijedi sufinansiranje projekata iz međunarodnih fondova u okviru sredstava iz Zakonu o NVO.

**Odgovor obrađivača propisa:** Predlog je prihvatljiv.

➤ Dio aktera dodatnih konsultacija ukazao je na potrebu da predstavnici NVO-a budu zastupljeni u komisijama za raspodjelu sredstava za projekte i programe NVO-a, koje će obrazovati resorna ministarstva.

**Odgovor obrađivača propisa:** Predlog je prihvatljiv.

➤ Značajne dileme učesnika javne rasprave odnose se na uvođenje instituta tzv. „nezavisnih procjenjivača“, čiji zadatak bi trebalo da bude bodovanje predloga projekata, odnosno programa NVO. Dio predloga se odnosio na njihovo brisanje iz Predloga zakona, a dio na definisanje jednostavnijih uslova za njihov odabir. Jedan od predloga je bio da po jednog procjenjivača predlažu organi državne uprave i NVO koje djeluju u određenoj oblasti. Takođe, dat je i predlog da se onemogući poslanicima i odbornicima da budu nezavisni procjenjivači.

**Odgovor obrađivača propisa:** Predlozi su djelimično prihvatljivi. Angažovanjem nezavisnih procjenjivača obezbijediće se spoljna ekspertiza i bolji odabir podržanih projekata, odnosno programa NVO. Odabir procjenjivača koji će bodovati prispeve predloge projekata, odnosno programa, vršiće nadležna komisija koju čine službenici organa državne uprave i predstavnik NVO. Prihvatljiva je sugestija da se onemogući da poslanici ili odbornici budu procjenjivači.

➤ Predlog određenih aktera javne rasprave odnosio se na to da Savjet za razvoj NVO treba da predlaže Vladi prioritetne oblasti za finansiranje projekata, odnosno programa NVO (na osnovu pojedinačnih predloga organa državne uprave), a ne Ministarstvo javne uprave, kako je to predviđeno Predlogom zakona.

**Odgovor obrađivača propisa:** status Savjeta za razvoj NVO, kao savjetodavnog a ne izvršnog tijela Vlade, ne daje mogućnost predlaganja Vladi prioritetnih oblasti za finansiranje projekata, odnosno programa NVO, već će to biti nadležnost Ministarstva javne uprave (na osnovu pojedinačnih predloga organa državne uprave).

➤ Dat je predlog da se u Predlog zakona predviđi mogućnost da se, u vanrednim okolnostima, finansiranje projekata i programa NVO iz budžeta, može vršiti bez sprovodenja propisanih procedura.

**Odgovor obrađivača propisa:** Ne prihvata se predlog. U Nacrtu zakona ovakva mogućnost je bila predviđena, ali je u toku javne rasprave o Nacrtu zakona, većina NVO-a iskazala protivljenje takvom rješenju.

➤ Dat je predlog da se striktno utvrdi da se projekat, odnosno program nevladine organizacije finansira u iznosu koji ne može biti manji od 80% od iznosa sredstava navedenog u prijavi na javni konkurs, umjesto „po pravilu“ kako je to dato u Predlogu zakona.

**Odgovor obrađivača propisa:** Stav obrađivača je da je cjelishodno finansijski podržati projekte i programe nevladinih organizacija i u iznosima manjim od 80% iznosa sredstava navedenog u prijavi na javni konkurs, ukoliko je to prihvatljivo za nevladinu organizaciju koja je aplikant.

- Dat je predlog da se propiše donošenje podzakonskog akta kojim će se bliže urediti način praćenja realizacije, revizije i procjene kvaliteta realizacije odobrenih projekata.

*Odgovor obrađivača propisa:* Predlog je prihvatljiv.

- Dati su predlozi da se dopuni odredba o nazivu NVO: precizirati da naziv može da sadrži i druge strane riječi, iako nije u pitanju latinski izraz ili ime strane ili međunarodne organizacije, ako je u pitanju stručni izraz iz oblasti koje su statutom određene kao one kojima će se NVO baviti (primjera radi, iz oblasti književnosti, muzike, poljoprivrede, medicine, itd); dodatno precizirati stav da naziv ne može da sadrži riječi koje su slične nazivu državnog organa, jer odrednica "sadrži riječi koje su slične" je preširokog značenja i može se široko tumačiti, pa se tako može zabraniti upis NVO jer sadrži riječ "centar" ili riječ "institut", samo zato što postoje državni organi koji sadrže istu riječ u svom nazivu, te da u odredbi treba da stoji da "ne može da sadrži naziv koji je sličan, odnosno identičan nazivu državnog organa organa državne uprave, odnosno organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave"; propisati i slučajevе kada naziv NVO sadrži ime istorijske ličnosti, odnosno izmišljene ličnosti, kako u takvим slučajevima ne bi bio potreban pristanak tog lica, osim kada postoji poznati živi nasljednici te ličnosti.

*Odgovor obrađivača propisa:* Obrađivač je mišljenja da je Predlogom zakona cijelovito uređeno pitanje naziva NVO, iz kojih razloga nema potrebe za daljim preciziranjem pojedinih rješenja.

- Dat je predlog da se propiše obaveza objavljivanja rješenja o upisu u registar i rješenja o brisanju iz registra u "Službenom listu Crne Gore".

*Odgovor obrađivača propisa:* Objavljivanje rješenja o upisu u registar i rješenja o brisanju iz registra u „Službenom listu Crne Gore“ neadekvatno je i neekonomično, imajući u vidu da NVO stiče svojstvo pravnog lica činom upisa u adekvatan registar NVO, te da samo rješenje ima jedino deklaratoran karakter. Transparentnost registra obezbijedena je elektronskom verzijom registra koja je dostupna na internet stranici Ministarstva javne uprave.

- Predloženo je brisanje odredbe iz Predloga zakona po kojoj će se odbiti upis nevladine organizacije u odgovarajući registar ako su statutom nevladine organizacije utvrđeni ciljevi koji su u suprotnosti sa Ustavom ili zakonom. Po navodu aktera dodatnih konsultacija, ovakvo rješenje iz Predloga zakona je suprotno članu 53 Ustava Crne Gore.

*Odgovor obrađivača propisa:* U procesu pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o NVO, tekst propisa je usaglašen sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, koji je nadležan da se stara o usklađenosti predloga zakona, drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i pravnim sistemom.

➤ Predloženo je da se propiše obaveza objavljivanja obavještenja o javnom konkursu objavljuje u jednom štampanom mediju "sa najvećim tiražom u Crnoj Gori", kako bi konkurs zbog roka prijavljivanja od 30 dana bio što ranije dostupan širem krugu ljudi.

**Odgovor obrađivača propisa:** Predviđena je obaveza objavljivanja obavještenja o javnom konkursu objavljuje u jednom štampanom mediju. Predlog da to bude u mediju "sa najvećim tiražom u Crnoj Gori", nije prihvatljiv, imajući u vidu da ne postoji zvanična statistika o tome koji je štampani medij sa najvećim tiražom u Crnoj Gori.

**Ministarstvo javne uprave,  
Direktorat za državnu upravu  
Podgorica, 22.3.2017. godine**