



Br. 13-702/24 - 47/9

Podgorica, 19.06.2024. godine

**Zapisnik
o izvršenom inspeksijskom nadzoru u
Ministarstvu odbrane**

Inspeksijski nadzor su izvršile budžetske inspektorke Ministarstva finansija glavna budžetska inspektorica mr Jelena Perućica, budžetska inspektorica I Gordana Janjić i ovlašćena službena lica Ministarstva finansija Olga Uskoković (ovlašćenje ministra br.01-102/24-1469/1 od 29.02.2024. godine) i Stevan Brnović (ovlašćenje ministra br.01-102/24-1470/1 od 29.02.2024. godine) u skladu sa Zakonom o inspeksijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 77 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl. list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 27/23, 123/23, 125/23) i člana 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22-I, 113/23)

Subjekt nadzora: Ministarstvo odbrane (u daljem tekstu: Ministarstvo), ul. Jovana Tomaševića br. 29, 81000 Podgorica, Crna Gora.

Ime i prezime ovlašćenog lica za kontrolisani period:

- prof. [REDACTED], ministarka u periodu od 04.12.2020.god do 28.04.2022. godine;
- mr [REDACTED], ministar u periodu od 28.04.2022.god do 25.10.2022.godine;
- [REDACTED] rukovodilac radom Ministarstva odbrane, počev od 25.10.2022.god do 31.10.2023. godine;
- [REDACTED], ministar u periodu od 31.10.2023. godine do završetka inspeksijskog nadzora.

Prisutna lica u postupku inspeksijskog nadzora, kao ovlašćena lica za pripremu i dostavljanje dokumentacije u toku inspeksijskog nadzora:

- [REDACTED], načelnik Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove i
- [REDACTED], šef Biroa za računovodstvo.

Prisutna lica u subjektu nadzora su upoznata sa predmetom inspeksijskog nadzora, kao i sa pravima i obavezama koje imaju u skladu sa čl. 21 i 22 Zakona o inspeksijskom nadzoru.

Odgovorno lice u subjektu nadzora aktom br.UPIN 13-702/24-47/1 od 21.03.2024. godine obaviješteno je o inspeksijskom nadzoru, upoznato sa predmetom inspeksijskog nadzora, zatražena dokumentacija i podaci u cilju pripreme inspeksijskog nadzora. Postupak inspeksijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, na osnovu Plana nadzora budžetske inspekcije za 2024. godinu.



Metod vršenja inspeksijskog nadzora: Uvidom u dokumentaciju, izuzetu metodom slučajnog uzorka sa liste spiska zaposlenih u prostorijama subjekta nadzora, dostavljenu aktima br.UPIN 13-702/24-47/2 od 16.04.2024. godine, UPIN 13-702/24-47/3 od 30.04.2024. godine, UPIN 13-702/24-47/5 od 17.05.2024. godine, UPIN 13-702/24-47/6 od 24.05.2024. godine, UPIN 13-702/24-47/7 od 06.06.2024.godine, UPIN 13-702/24-47/7 od 12.06.2024.godine od strane Ministarstva odbrane, kao i dokumentaciju koja je izuzeta u prostorijama subjekta nadzora u toku vršenja inspeksijskog nadzora, odnosno data na uvid od strane prisutnih lica.

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspeksijskog nadzora: Inspeksijski nadzor je započet dana 28. marta 2024. godine u 09:00h u prostorijama Ministarstva odbrane - Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove, ul.Đoka Miraševića br.19, 81000 Podgorica, a završen 19. juna 2024. godine.

Predmet nadzora: Primjena odredbi Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru tokom decembra 2021. 2022. i 2023. godine u sljedećim segmentima:

I - OBRAČUN ZARADA u dijelu

- usklađenosti koeficijenata zaposlenih sa propisima;
- utvrđivanje prava, visine i načina obračuna dodatka na osnovnu zaradu i varijabilnog dijela zarade.

II - NAKNADE ZA RADNE GRUPE

- utvrđivanje prava, visine i načina obračuna naknada za rad u radnim grupama.

III - NAKNADE ZA UČEŠĆE U MIROVNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA VCG

IV - NAKNADE ZA ZAKUP STANA

V - ISPLATE NOVČANIH SREDSTAVA SA POZICIJE 411-1 i 412-7

Prije početka inspeksijskog nadzora, budžetski inspektori i ovlašćena lica Ministarstva finansija, konstatovali su da Ministarstvo odbrane koristi SAP sistem - sistem evidencije u Glavnoj knjizi trezora. Za obračun zarada se koristi poseban softver. Obračun zarada vrši se u Ministarstvu, a Ministarstvu finansija se dostavlja tzv. „Slog zarada“, radi kontrole i otpuštanja sredstava. „Slog zarada“ je excell tabela koja se dostavlja svakog mjeseca i sadrži osnovne podatke o zaposlenima - ime, prezime, stepen školske spreme, osnovni koeficijent, ukupne dodatke na osnovnu zaradu, iznose za prekovremeni, noćni i praznični rad, procenat minulog rada, neto zarade, bruto zarade sa doprinosima na teret poslodavca i prirezom.

Zapisnik je sačinjen u službenim prostorijama Direktorata za budžetsku inspekciju, suzbijanje nepravilnosti i prevara - Direkcije za budžetsku inspekciju Ministarstva finansija, zbog obima i složenosti inspeksijskog nadzora, njegove prirode i okolnosti, zbog kojih nije bilo moguće zapisnik sačiniti na licu mjesta, u skladu sa odredbom čl.31 st.1 Zakona o inspeksijskom nadzoru.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.



PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

Budžetski inspektori i ovlašćena službena lica u svom radu primjenjivali su:

- Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
- Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti;
- Zakon o budžetu Crne Gore za 2021. godinu („Sl.list CG", br. 70/21)
- Zakon o budžetu Crne Gore za 2022. godinu („Sl.list CG", br. 144/2021) i Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu („Sl.list CG", br. 55/2022 i 109/2022);
- Zakon o budžetu Crne Gore za 2023. godinu („Sl.list CG", br. 152/22) i Zakon o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. Godinu („Sl.list CG", br. 106/23);
- Pravilnik o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština („Sl.list CG", br. 72/16, 106/20 i 80/21);
- Odluka o varijabilnom dijelu zarade („Sl.list CG", br. 32/16 i 28/17);
- Odluka o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima („Sl. list CG", br. 60/17, 36/18, 59/19, 28/21, 26/22, 44/22, 68/22, 78/22, 139/22, 151/22, 82/23 i 96/23);
- Odluka o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Sl. list CG", br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22);
- Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđa („Sl. list CG", br. 18/2023);
- Uredba o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Sl.list CG", br. 55/16, 48/18, 87/20, 68/22);
- Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Sl.list CG", br. 63/23);
- Uredbu o zaradama i drugim primanjima vojno diplomatskih predstavnika („Sl.list CG", br. 11/17);
- Uredba o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja („Sl.list CG", br. 82/23 i 118/23);
- Pravilnik o naknadama troškova lica u službi u Vojsci Crne („Sl.list CG", br. 7/17);
- Uputstvo o načinu obračuna zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad ("Sl.list CG", br. 8/22, 20/22 i 35/23).

Relevantne odredbe:

- Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru

Čl.1 – propisano je da se: „Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava.“

Čl. 2 st. 1 tač.1 i 7 – „Zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona između ostalih je zaposleni u službi državnog organa, organu državne uprave, sudu, državnom tužilaštvu, fondu, kao i u drugim organima osnovanim u skladu sa zakonom i lica u službi u Vojsci Crne Gore.

Čl. 11 – propisano je da: „ Zarada zaposlenog sastoji se od: 1) osnovne zarade; 2) posebnog dijela zarade; 3) dodatka na osnovnu zaradu i 4) varijabilnog dijela zarade.“

Čl. 15 – propisano je da su dodaci na osnovnu zaradu: „ 1) dodatak za rad noću, rad u dane državnog ili vjerskog praznika i rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad); 2) dodatak za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima; 3) specijalni dodatak; 4) dodatak po osnovu godina radnog staža (minuli rad); 5) dodatak za dežurstvo i pripravnost.“

Čl. 16 – „Visina dodatka po času na osnovnu zaradu (dodatak za rad noću, dodatak za rad u dane državnog ili vjerskog praznika, dodatak za prekovremeni rad i dodatak za dežurstvo i pripravnost) se utvrđuje u iznosima utvrđenim kolektivnim ugovorom.“

Čl. 17 st.4 – „Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana radna mjesta, iznos i način ostvarivanja dodatka za zaposlene iz člana 2 stav 1 tačka 7 ovog zakona utvrđuju se propisom Vlade na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove odbrane uz saglasnost Ministarstva“.

Čl. 31 st.1 – „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom“.

St. 5 – „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 7 ovog zakona donosi starješina organa državne uprave nadležan za poslove odbrane“.

St. 6 – „Rješenje o zaradi za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo“.

Čl. 34 st.1, 2 i 4 – „Zaposleni ima pravo na naknadu troškova nastalih u vezi sa radom i to: 1) dnevnicu za službeno putovanje u zemlji i inostranstvu; 2) korišćenje sopstvenog automobila u službene svrhe; 3) odvojeni život od porodice i 4) naknadu za rad na terenu. Uslove, način ostvarivanja i visinu naknada i primanja iz stava 1 ovog člana utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana za zaposlene iz člana 2 stav 1 tačka 7 ovog zakona naknade troškova nastalih u vezi sa radom, uslove, način ostvarivanja i njihovu visinu propisuje organ državne uprave nadležan za poslove odbrane, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.“

Čl. 35 st.1 – „Rješenje o naknadama i drugim primanjima za zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom.“

St.5 – „Rješenje o naknadama i drugim primanjima zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 7 ovog zakona donosi starješina organa državne uprave nadležan za poslove odbrane“.

St.6 – „Rješenje o naknadama i drugim primanjima za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo“.

- Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti

Čl.2 tač.31 – „budžetski izvršilac lice koje je odgovorno za izvršenje budžeta potrošačke jedinice, odnosno lice koje budžetski izvršilac ovlasti za upravljanje i raspolaganje državnim novcem.“



Čl. 22 st.1 – „Maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za zakon o budžetu države za prvu godinu, a indikativan za drugu i treću fiskalnu godinu određuje se limitom potrošnje iz člana 18 stav 2 ovog zakona.“

Čl. 40 - između ostalog propisano je da – „Potrošačke jedinice dužne su da sredstva koriste u granicama utvrđenim zakonom o budžetu države. Potrošačke jedinice dužne su da sredstva koriste po dinamici koju je odobrilo Ministarstvo finansija. Za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran je budžetski izvršilac. Ugovorene obaveze potrošačke jedinice moraju biti u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima u skladu sa zakonom o budžetu države.“

Čl.45 - između ostalog propisano je da – „Vlada može između potrošačkih jedinica vršiti preusmjeravanje sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države u visini do 10% od ukupno planiranih sredstava potrošačke jedinice. Potrošačke jedinice, uz odobrenje Ministarstva finansija, mogu preusmjeriti odobrena sredstva po programima, potprogramima, aktivnostima, projektima i pojedinim izdacima, u visini do 10% od sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države za programe, potprograme, aktivnosti, projekte i izdatke čiji se iznos umanjuje.“

Čl.75 st.1 tač.1,2,3 – „Ministarstvo finansija može preduzeti mjere iz člana 76 ovog zakona prema potrošačkoj jedinici koja je: 1) preuzela i izvršila finansijsku obavezu koja nije utvrđena planom javnih nabavki ili budžetom države; 2) ugovorila potrošnju u iznosu višem od iznosa raspoređenog budžetom države; 3) izvršila nenamjensku potrošnju.“

Čl.76 – „Potrošačkoj jedinici iz člana 75 ovog zakona Ministarstvo finansija, odnosno nadležni organ opštine može: 1) naložiti obavezu dodatnog izvještavanja; 2) obustaviti, odnosno ograničiti mogućnosti preusmjeravanja budžetskih sredstava i 3) privremeno obustaviti korišćenje budžetskih sredstava.“

- Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština

Čl.9 – Za evidenciju izdataka po klasi, kategoriji, grupi i sintetici koriste se sljedeći računi: **411-1 „Neto zarade** - na računu neto zarade evidentiraju se planirani iznosi (aproprijacije), mjesečno ili kvartalno odobravanje potrošnje (varanti/alokacije), zahtjevi za plaćanja i sva plaćanja koja se odnose na zarade za redovan rad, prekovremeni rad, noćni rad i dežurstva, terenski dodatak, stimulativne dodatke ili druge oblike ličnih primanja koja se obračunavaju i isplaćuju sa neto zaradom“

„412-7 Ostale naknade - na računu ostale naknade evidentiraju se planirani iznosi (aproprijacije), mjesečno ili kvartalno odobravanje potrošnje (varanti/alokacije), zahtjevi za plaćanja i plaćanja koja se odnose na ostale naknade koje nijesu pomenute u prethodno navedenoj klasifikaciji.“

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNJI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Budžetske inspektorke i ovlašćena službena lica, izvršili su uvid u bazu podataka Ministarstva finansija, SAP sistem, dokumentaciju izuzetu tokom nadzora i naknadno dostavljenu dokumentaciju.



Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

I – Dokumentacija po osnovu koje je izvršeno plaćanje zarada i naknada zaposlenih u Ministarstvu odbrane, a koja su upućena na rad u Vojno diplomatska predstavništva (VDP) i NATO komandama:

- 1) Rješenje UP I br.06021-102/21-1032/2 od 01.10.2021.godine, Rješenje UP I br.06021-110/20-715/2 od 28.10.2020. godine, Rješenje UP i br. 06021-110/20-1751 od 21.08.2020.godine i Platni lisić za decembar 2022. godine za majora V.B.
- 2) Rješenje br. 806021-7621/18-2 od 12.09.2018.godine, Rješenje UP I br.806021-3158/19 od 01.08.2019.godine, Rješenje UP I br. 06021-110/22-1021 od 05.05.2022.godine i Obračunsku listu za decembar 2022.godine za brigadnog generala I.D.;
- 3) Rješenje UP I br.06021-102/22-248 od 24.03.2022.godine, Rješenje UP I br.06021-110/22-3983 od 12.10.2022.godine, UP I br.06021-110/22-3597 od 01.09.2022.godine; UP I br.06021-110/22-248 od 24.03.2022.godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za T.M.;
- 4) Rješenje UP I br. 06021-110/22-1028 od 05.05.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za pukovnika Ž.R.;
- 5) Rješenje UP I br. 06021-110/23-5914 od 25.10.2023. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/23-5913 od 25.10.2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za T.M.;
- 6) Rješenje UP I br. 06021-110/23-5940 od 25.10.2023. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/23-5939 od 25.10.2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za pukovnika Ž.R.;
- 7) Rješenje UP I br. 06021-110/23-3903 od 08.09.2023. godine Rješenje UP I br. 06021-110/23-3904 od 08.09.2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za pukovnika Ž.R.

II – Dokumentacija po osnovu koje je izvršeno plaćanje zarade licima u službi u Vojsci Crne Gore, vojnim licima (PVL):

- 8) Rješenje UP I br. 06021-110/22-2966/2 od 16.09.2022. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za A.I.;
- 9) Rješenje UP I br. 06021-110/22-2554/2 od 16.09.2022. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022.godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za M.A.;
- 10) Rješenje UP I br. 06021-110/22-3443/2 od 16.09.2022. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za R.B.;
- 11) Rješenje UP I br. 06021-110/22-1738/2 od 12.07.2022. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022. Godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za Z.L.;
- 12) Rješenje UP I br. 06021-110/23-5137/2 od 06.10.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za A.I.;
- 13) Rješenje UP I br. 06021-110/23-5282/2 od 15.10.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za M.A.;
- 14) Rješenje UP I br. 06021-110/23-5611 od 14.10.2023. godine, za Izvod iz radne liste za novembar 2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine R.B.;



- 15) Rješenje UP I br. 06021-110/23-3013/2 od 04.10.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za Z.L.

III – Dokumentacija po osnovu koje je izvršeno plaćanje zarade licima u službi u Vojski Crne Gore, civilnim licima (CL):

- 16) Rješenje UP I br. 06021-110/22-4103/2 od 22.11.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za A.B.;
- 17) Rješenje UP I br. 06021-100/22-2559/2 od 16.09.2022. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022. godine i Obračunsku listu za decembar za M.A.;
- 18) Rješenje UP I br. 06021-100/22-1373/2 od 29.07.2022. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022. godine i Obračunsku listu za decembar za R.B.;
- 19) Rješenje UP I br. 06021-110/23-4891 od 23.09.2023. godine, Doznake za novembar 2023. godine i Izvod iz radne liste za novembar 2023. godine za A.B.;
- 20) Rješenje UP I br. 06021-100/23-4888 od 23.09.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za M.A.;
- 21) Rješenje UP I br. 06021-100/23-4488/2 od 23.09.2023. godine, Doznake za novembar 2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za R.B.;

IV – Dokumentacija po osnovu koje je izvršeno plaćanje zarade zaposlenim državnim službenicima i namještenicima:

- Rješenje UP I br. 06021-100/22-1872 od 10.08.2022. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/22-2079 od 19.08.2022. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/23-1011 od 21.03.2023. godine, Rješenje o varijabilnom dijelu zarade UP I 06021-110/22-4435 od 22.12.2022. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za R.R.;
- 22) Rješenje UP I br. 06021-100/22-1113 od 08.06.2022. godine i Rješenje UP I br. 06021-110/22-1198 od 16.06.2022. godine, Odluka UP I br. 06021-110/22-1203 od 20.06.2022. godine i Odluka 06021-100/22-8760 od 09.11.2022. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za M.D.;
- 23) Rješenje UP I br. 06021-110/22-3829 od 12.10.2022. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/23-1043 od 21.03.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za J.N.;
- 24) Rješenje UP I br. 06021-110/22-3511 od 01.09.2022. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/22-3809 od 11.10.2022. godine za Vlatka Vojinovića, Izvod iz radne liste za novembar 2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za V.V.;
- 25) Rješenje UP I br. 06021-100/22-3717 od 01.09.2022. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/22-3795 od 11.10.2022. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/23-1150 od 24.03.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za S.D.;
- 26) Rješenje UP I br. 06021-110/23-801 od 03.03.2023. godine i Izvod iz radne liste Obračunsku listu za decembar 2023. godine za R.R. za novembar 2023. godine;



- 27) Rješenje UP I br. 06021-110/23-816 od 03.03.2023. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/23-1337 od 11.04.2023. godine, Odluka 06021-110/23-7907 od 21.09.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2023.godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za M.D.;
- 28) Rješenje UP I br. 06021-110/23-819 od 03.03.2023. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/23-2646 od 20.07.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2023.godine za [REDACTED] i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za J.N.;
- 29) Rješenje UP I br. 06021-110/23-859 od 03.03.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2023.godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za V.V.;
- 30) Rješenje UP I br. 06021-110/23-796 od 03.03.2023. godine, Rješenje UP I br. 06021-110/23-1374 od 11.04.2023. godine, Izvod iz radne liste za novembar 2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za S.D.;

V – Dokumentacija po osnovu koje je izvršeno plaćanje naknada za rad u radnim grupa i komisijama:

- 31) Rješenje UP I br. 06021-110/22-4126/2 od 24.11.2022. godine, i Obračunsku listu za decembar 2022. Godine za B.B.;
- 32) Rješenje UP I br. 06021-110/22-4127/2 od 24.11.2022. godine za maj B.R. i Obračunsku listu za decembar 2022.godine;
- 33) Rješenje UP I br. 06021-110/22-4128/2 od 24.11.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022.godine za T.S.;
- 34) Rješenje 06021-110/22-4079 od 07.11.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022.godine za J.K.;
- 35) Rješenje br. 06021-110/22-4422 od 20.12.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za Z.M.;
- 36) Rješenje UP I br. 06021-110/22-4126/2 od 24.11.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za B.B.;
- 37) Rješenje UP I br. 06021-110/22-4127/2 od 24.11.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za B.R.;
- 38) Rješenje UP I br. 06021-110/22-4128/2 od 24.11.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2023.godine za T.S.;
- 39) Rješenje UP I br. 06021-110/23-4726 od 22.09.2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za R.P.;
- 40) Rješenje 06021-110/23-6482 od 05.12.2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023.god za A.P.;
- 41) Rješenje 06021-110/23-6482 od 05.12.2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za A.P.;
- 42) Rješenje 06021-110/23-6482 od 05.12.2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za Č.M.;
- 43) Rješenje 06021-110/23-6482 od 05.12.2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za S.Đ.



VI – Dokumentacija po osnovu koje je izvršeno plaćanje naknada licima angažovanim u misijama i operacijama Vojske Crne Gore:

- 44) Odluka br. 06012-809/22-6847/2 od 16.09.2022. godine, Rješenje 06021-110/22-4097 od 07.11.2022. godine, Naredba za isplatu br. 09108-809/22-336-9 od 21.09.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za B.Ć.;
- 45) Odluka br. 06012-809/22-4242/2 od 16.09.2022. godine, Rješenje 06021-110/22-4459 od 27.12.2022. godine, Naredba za isplatu br. 09108-809/22-468-16 od 22.07.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za A.S.;
- 46) Odluka br. 06012-809/22-4913/2 od 29.06.2022. godine, Rješenje 06021-110/22-4096 od 08.11.2022. godine, Naredba za isplatu br. 09108-809/22-1336-7 od 07.09.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za S.V.;
- 47) Odluka br. 06012-809/23-4707/2 od 05.06.2023. godine, Rješenje 06021-110/23-2444 od 03.07.2023. godine, Naredba za isplatu br. 09108-809/23-129-42 od 29.05.2023. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za M.P.;
- 48) Odluka br. 06012-809/22-4167/5 od 06.06.2023. godine, Rješenje 06021-110/22-25/2 od 19.01.2023. godine, Naredba za isplatu br. 09108-809/22-7123-2 od 23.12.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za M.V.K.;
- 49) Odluka br. 06012-809/23-5920/2 od 07.07.2023. godine, Rješenje 06021-110/22-3341 od 09.08.2023. godine, Naredba za isplatu br. 09108-402/23-5768-56 od 10.07.2022. godine i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za D.A.

VII – Dokumentacija po osnovu koje je izvršeno plaćanje naknade dijela troškova zakupa licima u službi u Vojski Crne Gore u decembru 2022. i 2023. godine

- 50) Rješenje UP I 80602-774/19 od 28.02.2019. godine za D.R.;
- 51) Rješenje UP I 80602-1508/19 od 09.04.2019. godine za B.Ć.;
- 52) Rješenje UP I 80602-128/18-2 od 09.02.2018. godine za R.L.
- 53) Rješenje UP I 80602-4267/19-2 od 26.12.2019. godine za A.N.;
- 54) Rješenje UP I 80602-5040/17-2 od 07.03.2018. godine za S.B.;
- 55) Rješenje UP I 80602-110/23-189/2 od 16.03.2023. godine za D.A.;

VIII – Zahtjevi za plaćanje sa izdatka 411-1 (neto zarade) za decembar 2021., 2022. i 2023. godine

IX – Spiskovi zaposlenih u Ministarstvu odbrane u 2021., 2022. i 2023. godini

X – Analitičke kartice za plaćanja sa sa izdatka 411 (bruto zarade)



UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

U postupku inspeksijskog nadzora, koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, na osnovu Plana nadzora budžetske inspekcije za 2024. godinu, budžetske inspektorke i ovlaštena lica izvršila su uvid u gore navedenu dokumentaciju i utvrdili činjenično stanje kako slijedi:

- U skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština na računu **bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca - pozicija 411** evidentiraju se planirani iznosi, mjesečno ili kvartalno odobravanje potrošnje, zahtjevi za plaćanje i sva plaćanja koja se odnose na: **neto zarade, poreze, opštinske prireze i doprinose koji se plaćaju na i iz ličnih primanja.**

- Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godinu planirana sredstva za **bruto zarade Ministarstva odbrane za 2021. godinu** iznosila su **27.941.510,29€**. Tekući budžet za bruto zarade iznosio je **27.873.460,29€**, od čega je realizovano **27.749.997,27€**. U decembru 2021. godine za bruto zarade isplaćeno je **3.296.706,71€**.

Odobreni izdaci i izvršenje po ekonomskoj klasifikaciji (sintetički račun) za bruto zarade u 2021. godini dati su u sljedećoj tabeli:

NAZIV IZDATKA	411	PLANIRANO	TEKUĆI BUDŽET	IZVRŠENO
Neto zarade	4111	1.5621.603,65€	1.5676.603,65€	1.5675.503,06€
Porez na zarade	4112	2.246.893,10€	2.239.893,10€	2.215.634,33€
Doprinosi na teret zaposlenog	4113	5.667.495,85€	5.623.995,85€	5.583.414,03€
Doprinosi na teret poslodavaca	4114	4.090.549,81€	4.016.049,81€	3.964.695,25€
Opštinski prirez	4115	314.967,88€	316.917,88€	310.750,60€
UKUPNO		27.941.510,29€	27.873.460,29€	27.749.997,27€

- Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu planirana sredstva za **bruto zarade Ministarstva odbrane za 2022. godinu** iznosila su **28.305.346,88€**. Tekući budžet za bruto zarade iznosio je **30.351.961,88€**, od čega je realizovano **30.206.169,12€**. U decembru 2022. godine za bruto zarade isplaćeno je **5.596.294,13€**.



Odobreni izdaci i izvršenje po ekonomskoj klasifikaciji (sintetički računi) za bruto zarade u 2022. godini dati su u sljedećoj tabeli:

NAZIV IZDATKA	411	PLANIRANO	TEKUĆI BUDŽET	IZVRŠENO
Neto zarade	4111	18.965.094,35€	21.329.676,24€	21.294.430,08€
Porez na zarade	4112	2.424.246,54€	966.746,54€	933.193,86€
Doprinosi na teret zaposlenog	4113	4.042.702,13€	4.216.335,24€	4.180.794,85€
Doprinosi na teret poslodavaca	4114	2.509.099,21€	3.687.599,21€	3.662.628,93€
Opštinski prirez	4115	364.204,65€	151.604,65€	135.121,40€
UKUPNO		28.305.346,88€	30.351.961,88€	30.206.169,12€

- Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023.godinu planirana sredstva za bruto zarade **Ministarstva odbrane za 2023. godinu** iznosila su **31.495.322,77€**. Tekući budžet za bruto zarade iznosio je **33.631.858,77€** od čega je realizovano **33.287.220,59€**. U decembru 2023. godine za bruto zarade isplaćeno je **5.311.654,71€**.

Odobreni izdaci i izvršenje po ekonomskoj klasifikaciji (sintetički računi) za bruto zarade u 2023. godini dati su u sljedećoj tabeli:

NAZIV IZDATKA	411	PLANIRANO	TEKUĆI BUDŽET	IZVRŠENO
Neto zarade	4111	22.168.476,52€	23.610.012,52€	23.397.662,22€
Porez na zarade	4112	932.259,29€	1.296.259,29€	1.269.290,65€
Doprinosi na teret zaposlenog	4113	4.259.439,20€	4.361.939,20€	4.316.050,83€
Doprinosi na teret poslodavaca	4114	3.991.823,80€	4.173.823,80€	4.122.509,54€
Opštinski prirez	4115	143.323,96€	189.823,96€	181.707,35€
UKUPNO		31.495.322,77€	33.631.858,77€	33.287.220,59

I OBRAČUN ZARADA

- Uvidom u Rješenja po osnovu kojih je izvršeno plaćanje zarada, naknada zarada i druga primanja zaposlenih u Ministarstvu odbrane upućenih na rad u Vojno diplomatska predstavništva (VDP) i NATO komandama, i to: Rješenje UP I br.06021-102/21-1032/2 od 01.10.2021.godine, UP I br.06021-110/20-715/2 od 28.10.2020. godine, UP I br. 06021-110/20-1751 od 21.08.2020.godine; br. 806021-7621/18-2 od 12.09.2018.godine, UP I br. 06021-110/22-1021 od 05.05.2022.godine; UP I br.06021-102/22-248 od 24.03.2022.godine, UP I br.06021-110/22-3983 od



12.10.2022.godine; UP I br.06021-110/22-3597 od 01.09.2022.godine; UP I br.06021-110/22-248 od 24.03.2022.godine; UP I br.806021-3158/19 od 01.08.2019.godine UP I br. 06021-110/22-1028 od 05.05.2022. godine; UP I br. 06021-110/23-5914 od 25.10.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-5913 od 25.10.2023. godine; UP I br. 06021-110/23-5940 od 25.10.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-5939 od 25.10.2023. godine; UP I br. 06021-110/23-3903 od 08.09.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-3904 od 08.09.2023. godine **konstatuje se da su zarade, naknade zarada i druga primanja utvrđene i obračunate u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Uredbom o zaradama i drugim primanjima vojno diplomatskih predstavnika („Sl.list CG”, br. 11/2017).**

- Uvidom u **Rješenja po osnovu kojih je izvršeno plaćanje zarada i naknada licima u službi u Vojsci Crne Gore, vojnim licima (PVL), i to:** Rješenja Br. UP I br. 06021-110/22-2966/2 od 16.09.2022. godine, UP I br. 06021-110/22-2554/2 od 16.09.2022. godine, UP I br. 06021-110/22-3443/2 od 16.09.2022. godine, UP I br. 06021-110/22-1738/2 od 12.07.2022. godine, UP I br. 06021-110/23-5137/2 od 06.10.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-5282/2 od 15.10.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-5611 od 14.10.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-3013/2 od 04.10.2023. godine **konstatuje se da su zarade, naknade zarada i druga primanja utvrđene i obračunate u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Uredbom o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Sl.list CG”, br. 55/16, 48/18, 87/20, 68/22) za 2022. godinu i Uredbom o izmjenama i dopuni Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Sl.list CG”, br.63/23) za 2023. godinu.**

- Uvidom u **Rješenja po osnovu kojih je izvršeno plaćanje zarada i naknada licima u službi u Vojsci Crne Gore, civilnim licima (CL), i to:** Br.UP I br. 06021-110/22-4103/2 od 22.11.2022. godine, UP I br. 06021-100/22-2559/2 od 16.09.2022.godine, UP I br. 06021-100/22-1373/2 od 29.07.2022. godine, UP I br. 06021-110/23-4891 od 23.09.2023. godine, UP I br. 06021-100/23-4888 od 23.09.2023. godine, UP I br. 06021-100/23-4488/2 od 23.09.2023. godine **konstatuje se da su zarade, naknade zarada i druga primanja utvrđene i obračunate u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Granskim kolektivnim ugovorom za oblast uprave i pravosuđa, Uredbom o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Sl.list CG”, br. 55/16, 48/18, 87/20, 68/22) za 2022. godinu i Uredbom o izmjenama i dopuni Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Sl.list CG”, br.63/23) za 2023. godinu.**

- Uvidom u **Rješenja po osnovu koje je izvršeno plaćanje zarade zaposlenim državnim službenicima i namještenicima, i to:** UP I br. 06021-100/22-1872 od 10.08.2022. godine, UP I br. 06021-110/22-2079 od 19.08.2022. godine, UP I br. 06021-110/23-1011 od 21.03.2023. godine, UP I br. 06021-100/22-1113 od 08.06.2022. godine, UP I br. 06021-110/22-1198 od 16.06.2022. godine, UP I br. 06021-110/22-3829 od 12.10.2022. godine, UP I br. 06021-110/23-1043 od 21.03.2023. godine, UP I br. 06021-110/22-3511 od 01.09.2022. godine, UP I br. 06021-110/22-3809 od 11.10.2022. godine, UP I br. 06021-100/22-3717 od 01.09.2022. godine, UP I br. 06021-110/22-3795 od 11.10.2022. godine, UP I br.



06021-110/23-1150 od 24.03.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-801 od 03.03.2023. godine UP I br. 06021-110/23-816 od 03.03.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-1337 od 11.04.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-819 od 03.03.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-2646 od 20.07.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-859 od 03.03.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-796 od 03.03.2023. godine, UP I br. 06021-110/23-1374 od 11.04.2023. godine Rješenja o varijabilnom dijelu zarade UP I 06021-110/22-4435 od 22.12.2022. godine **konstatuje se da su zarade, naknade zarada i druga primanja utvrđene i obračunate u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Granskim kolektivnim ugovorom za oblast uprave i pravosuđa, Odlukom o varijabilnom dijelu zarade i Odlukom o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima.**

- Uvidom u obračunske liste izuzete po uzorku za 2023. godinu, utvrđeno je da obračun zarade izvršen na osnovu 176 časova - broj ostvarenih radnih sati u mjesecu.

Konstatuje se da je Uputstvom o načinu obračuna zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad ("SI.list CG", br. 8/22, 20/22 i 35/23) propisano da se obračun zarada vrši na osnovu 174 časa kao fond sati rada na mjesečnom nivou.

- Uvidom u Odluku o uvođenju rada dužeg od punog radnog vremena (prekovremeni rad) br. 06021-100/22-8760 od 09.11.2022. godine i Odluku o uvođenju rada dužeg od punog radnog vremena (prekovremeni rad) br. 06021-110/23-7907 od 21.09.2023. godine, **utvrđeno je da na osnovu istih nijesu donijeta rješenja u skladu sa čl. 31 st. 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom.**

- Uvidom u Obračunske liste za decembar 2022. godine i decembar 2023. godine za M.D. utvrđeno je da je obračunato i isplaćeno na ime rada dužeg od punog radnog vremena (prekovremeni rad) ukupan iznos od **500,07€** po osnovu gore navedenih odluka i evidencije o prisutnosti na radu – Radnih lista zaposlenih za novembar 2022. godine i novembar 2023. godine, bez donošenja Rješenja o zaradi odnosno radu dužem od punog radnog vremena (prekovremenom radu).

Konstatuje se da časovi rada duži od punog radnog vremena (prekovremenog rada) nijesu utvrđeni u skladu sa čl. 31 st. 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

U svojstvu ovlašćenog lica, načelnik Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove M.D. tokom postupka inspeksijskog nadzora, dao je **pisanu izjavu** sljedeće sadržine:

„U vezi vašeg zahtjeva za dostavljanjem rješenja o uvećanju osnovne zarade po osnovu prekovremenog rada obavještavamo vas da Ministarstvo odbrane nije u posjedu traženih rješenja. Naime, Ministarstvo, u skladu sa članom 64 Zakona o radu, nije u obavezi da donosi ova rješenja, već odluke o uvođenju prekovremenog rada.



Odlukama o uvođenju prekovremenog rada koje donosi Ministarstvo odbrane predviđeno je da će se obračun uvećanja osnovne zarade po času vršiti na osnovu evidencije prisutnosti na poslu, koju popunjavaju i ovjeravaju rukovodioci organizacionih jedinica Ministarstva, odnosno starješine jedinica Vojske Crne Gore. Uzimajući u obzir brojnost zaposlenih u Ministarstvu i Vojsci Crne Gore, kao i specifičnost poslova odbrane, svakog mjeseca (unijeti prosječan broj lica koja dežuraju mjesečno) obavljaju prekovremeni rad. Zbog ograničenih administrativnih kapaciteta Direktorata za ljudske resurse Ministarstva i velikog broja lica koja su svakog mjeseca angažovana na prekovremenom radu, čak i kad bi postojala zakonska obaveza donošenja pojedinačnih rješenja za isplatu prekovremenog rada, Ministarstvo ne bi bilo u mogućnosti da ta rješenja priprema i donosi u zakonskom roku, što bi dovelo do višemjesečnog kašnjenja u isplatama. U tom slučaju zaposleni bi bili značajno oštećeni i svoja prava bi ostvarivala u sudskim postupcima, koji bi stvorili dodatne troškove po državu. Takođe, naglašavamo da, na osnovu dosadašnjih iskustava u sudskim postupcima koji su se vodili protiv Ministarstva odbrane, prilikom odlučivanja o pravima zaposlenih u Ministarstvu odbrane, odnosno lica u službi u Vojsci Crne Gore sudovi su kao validne dokaze prihvatili evidencije prisutnosti na poslu.“

II NAKNADE ZA RADNE GRUPE

– Uvidom u Rješenje br. 06021-110/22-4079 od 07.11.2022. godine, donijeto u skladu sa čl.6 st.1 Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br.103/22) i Obračunsku listu za decembar 2022.godine za J.K. **utvrđeno je da je naknada obračunata i isplaćena u skladu sa Rješenjem i navedenom Odlukom.**

- Uvidom u Rješenje br. 06021-110/22-4422 od 20.12.2022. godine, donijeto u skladu sa Odlukom o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022.godine („Sl. list CG“, br.112/22) i Obračunsku listu za decembar 2022. godine za Z.M. **utvrđeno je da je naknada obračunata i isplaćena u skladu sa Rješenjem i Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.**

- Uvidom u Rješenje br. UP I br. 06021-110/22-4126/2 od 24.11.2022. godine, donijeto u skladu sa Odlukom o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva („Sl.list“, br. 125/22), Obračunsku listu za decembar 2022.godine i decembar 2023.godine za ppk B.B., **utvrđeno je da je naknada obračunata i isplaćena u skladu sa Rješenjem i navedenom Odlukom.**

- Uvidom u Rješenje UP I br. 06021-110/22-4128/2 od 24.11.2022. godine, donijeto u skladu sa Odlukom o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju („Sl.list“, br. 125/22) i Obračunsku listu za decembar 2022.



godine i 2023. godine za ppk T.S., **utvrđeno je da je naknada obračunata i isplaćena u skladu sa Rješenjem i navedenom Odlukom.**

- Uvidom u Rješenje UP I br. 06021-110/22-4127/2 od 24.11.2022. godine, donijeto u skladu sa Odlukom o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje vazдушnim prostorom („Sl.list“, br. 125/22) i Obračunsku listu za decembar 2022. godine i decembar 2023.godine za majora B.R., **utvrđeno je da je naknada obračunata i isplaćena u skladu sa Rješenjem i navedenom Odlukom.**

- Uvidom u Rješenje Rješenje UP I br. 06021-110/23-4726 od 22.09.2023. godine, donijeto u skladu sa Odlukom o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina („Sl.list“, br.19/24) i Obračunsku listu za decembar 2023. godine za R.P. **utvrđeno je da je naknada obračunata i isplaćena u skladu sa Rješenjem i navedenom Odlukom.**

- Uvidom u Rješenje br.06021-110/23-6482 od 05.12.2023. godine, donijeto u skladu sa tač. 2 i 3 Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-01/23-4747/2 od 25.10.2023. godine i Platne listiće za decembar 2023. godine za A.P. – koordinatora i članove A.P., Č.M. i S.Đ. **utvrđeno je da su naknade obračunate i isplaćene u skladu sa Rješenjem i navedenim Zaključkom.**

III NAKNADE ZA UČEŠĆE U MIROVNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA VCG

- Uvidom u Odluku o utvrđivanju lica za upućivanje u mirovnu operaciju Evropske unije „EU NAVFOR-ATLANTA“ br.06012-809/22-4242/2 od 16.09.2022.godine, donijetu u skladu sa čl. 38 st.1 tač. 3 Zakona o Vojsci Crne Gore i čl. 5 st. 3 Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, kao i Rješenje br.06021-110/22-4459 od 27.12.2022. godine, kojim je utvrđena zarada i naknade zarade, izvršena je isplata sredstava - Naredba za isplatu br. 09108-809/22-468-16 od 22.07.2022. godine. **Isplaćene naknade za učešće u mirovnoj misiji za A.S. prikazane na Obračunskoj listi za decembar 2022. godine u skladu su sa navedenim Rješenjem.**

- Uvidom u Odluku o utvrđivanju lica za upućivanje u mirovnu operaciju Evropske unije „EU NAVFOR-ATLANTA“ br.06012-809/22-4913/2 od 29.06.2022.godine donijetu u skladu sa čl.38 st.1 tač.3 Zakona o Vojsci Crne Gore i čl.5 st.3 Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, kao i Rješenje br.06021-110/22-4096 od 08.11.2022. godine, kojim je utvrđena zarada i naknade zarade, izvršena je isplata sredstava - Naredba za isplatu br.09108-809/22-1336-7 od 07.09.2022. godine. **Isplaćene naknade za učešće u mirovnoj misiji za S.V.,**



prikazane na Obračunskoj listi za decembar 2022. godine u skladu su sa navedenim Rješenjem.

- Uvidom u Odluku o utvrđivanju lica za upućivanje u međunarodnu misiju KFOR U Republici Kosovo br.06012-809/22-6847/2 od 16.09.2022.godine, donijetu u skladu sa čl.38 st.1 tač.3 Zakona o Vojsci Crne Gore i čl.5 st.3 Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, kao i Rješenje 06021-110/22-4097 od 07.11.2022. godine, kojim je utvrđena zarada i naknade zarade, izvršena je isplata sredstava - Naredba za isplatu br. 09108-809/22-336-9 od 21.09.2022. godine. **Isplaćene naknade za učešće u mirovnoj misiji za B.Ć., prikazane na Obračunskoj listi za decembar 2022. godine u skladu su sa navedenim Rješenjem.**

- Uvidom u Odluku o određivanju pripadnika VCG za upućivanje na angažovanje u NATO aktivnosti pojačanog isturenog prisustva u Letoniji br. 06021-809/23-4707/2 od 05.06.2023. godine, donijetu u skladu sa čl.38 st.1 tač.3 Zakona o Vojsci Crne Gore i čl.5 st.3 Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu („Sl.list CG“, br.61/08, 31/17, 34/17, 46/19), a u vezi sa čl. 30 st.2 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, br.78/18,70/21 i 52/22), kao i Rješenja br.06021-110/23-2444 od 03.07.2023. godine, kojim je utvrđena zarada i naknade zarade, izvršena je isplata sredstava - Naredba za isplatu br. 09108-809/23-129-42 od 29.05.2023. godine. **Isplaćene naknade za učešće u mirovnoj misiji za M.P., prikazane na Obračunskoj listi za decembar 2023. godine u skladu su sa navedenim Rješenjem.**

- Uvidom u Odluku o određivanju lica za upućivanje u misiju Ujedinjenih nacija za referendum u Zapadnoj Sahari br. 06012-809/22-4167/5 od 06.06.2022.godine, donijetu u skladu sa čl.38 st.1 tač.3 Zakona o Vojsci Crne Gore i čl.5 st.3 Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, kao i Rješenja br.06021-110/22-25/2 od 19.01.2023. godine, kojim je utvrđena zarada i naknade zarade, izvršena je isplata sredstava - Naredba za isplatu br. 09108-809/22-7123-2 od 23.12.2022. godine. **Isplaćene naknade za učešće u mirovnoj misiji za M.V.K., prikazane na Obračunskoj listi za decembar 2023. godine u skladu su sa navedenim Rješenjem.**

- Uvidom u Odluku o određivanju pripadnika VCG za upućivanje na angažovanje u NATO aktivnosti pojačane budnosti br. 06012-809/23-5920/2 od 07.07.2023. godine, donijetu u skladu sa čl.38 st.1 tač.3 Zakona o Vojsci Crne Gore i čl.5 st.3 Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne



uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, kao i Rješenja br.06021-110/22-3341 od 09.08.2023. godine, kojim je utvrđena zarada i naknade zarade, izvršena je isplata sredstava - Naredba za isplatu br. 09108-402/23-5768-56 od 10.07.2022. godine. **Isplaćene naknade za učešće u mirovnoj misiji za D.A., prikazane na Obračunskoj listi za decembar 2023. godine u skladu su sa navedenim Rješenjem.**

IV NAKNADE ZA ZAKUP STANA

- Uvidom u Rješenja br. 806021-110/5040/17-2 od 07.03.2018. godiner, br. 80602-128/18-2 od 09.02.2018. godine, br. 80602-774/19 od 28.02.2019. godine, br. 80602-1508/19 od 09.04.2019. godine, br. 80602-4267/19-2 od 26.12.2019. godine, br.06021-110/23-189/2 od 16.03.2023. godine koja su donijeta na osnovu čl.38 st.1 tač.3 Zakona o Vojsci Crne Gore i na osnovu čl.35 st.5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, utvrđeno je pravo na naknadu dijela troškova zakupa stana.

Navedenim rješenjima utvrđeno je pravo na mjesečnu naknadu dijela troškova zakupa stana u skladu sa čl.30 i 31 Pravilnika o naknadama troškova lica u službi u Vojsci Crne Gore.

Konstatuje se da su prava na naknadu dijela troškova zakupa stana utvrđena u skladu sa Zakonom o vojsci, Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Pravilnikom o naknadama troškova lica u službi u Vojsci Crne Gore.

V ISPLATE NOVČANIH SREDSTAVA SA POZICIJE 411-1 i 412-7

- Uvidom u **Rješenje br.15-810/21-10374 od 30.12.2021.godine** donijeto od strane ministarka odbrane [REDACTED], na osnovu čl.40 Zakona budžetu i fiskalnoj odgovornosti, utvrđena je **isplata novčanog iznosa od po 60,00€ svim zaposlenim**, na teret Budžeta Crne Gore. U obrazloženju navedenog Rješenja navodi se da su tokom 2021. godine zaposleni u Ministarstvu odbrane radili u uslovima koji su nerijetko zahtijevali vanredno angažovanje, da su pokazali visok nivo profesionalizma i maksimalnu posvećenost izvršavanju zadataka. U konačnom se navodi da obzirom na postignute rezultate u otežanim uslovima, a imajući u vidu da su u Budžetu Ministarstva odbrane za 2021. godinu, ostala neutrošena sredstva po potrebnim izdacima, riješeno je kao u dispozitivu.

- Uvidom u Zahtjeve za plaćanje za 2021. godinu br. 40227346, 4022738, 402273362, 40227298, 40227331, 40227367, 40227359,40227284, 40227398, 40227335, 40227354, 40227311, 40227390, 40227411 i 40227328, te **po osnovu Rješenja br.15-810/21-10374 od 30.12.2021.godine, isplaćeno je ukupno 134.940,00€** od čega je **132.960,00€** isplaćeno za ukupno 2.216 zaposlenih, dok je iznos od **1.980,00€** isplaćen za 33 lica koja su angažovana po ugovoru o djelu u Ministarstvu odbrane. Isplate su izvršene za zaposlene, angažovana lica po ugovoru o djelu i ministarku gđu [REDACTED] sa pozicija 411-1- neto zarade i 412-7-ostale naknade.



- Uvidom u **Rješenje br. 1502-430/22-4711-1 od 21.12.2022. godine**, donijeto na osnovu čl. 40 Zakona budžetu i fiskalnoj odgovornosti, od strane rukovodioca radom Ministarstva odbrane [REDACTED], ministra unutrašnjih poslova, utvrđena je **isplata novčanog iznosa od po 700,00€ svim zaposlenim**, na teret Budžeta Crne Gore. U obrazloženju navedenog Rješenja navodi se da su tokom 2022. godine, zaposleni u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore svoje radne zadatke izvršavali na efikasan način, u otežanim uslovima, kao što je smanjen broj zaposlenih u odnosu na predviđeni uz obavezu ispunjavanja svih uslova za normalno funkcionisanje. Dalje se navodi, da su zaposleni pokazali visok nivo profesionalizma i maksimalnu posvećenost izvršavanju zadataka. U konačnom se navodi da obzirom na postignute rezultate u otežanim uslovima, a imajući u vidu posvećenost i motivisanost u izvršavanju radnih zadataka, kao i da su u Budžetu Ministarstva odbrane za 2022. godinu, ostala neutrošena sredstva po potrebnim izdacima, riješeno je kao u dispozitivu.

- Uvidom u Zahtjeve za plaćanje za 2022. godinu br. 40264404, 40268554, 40268569, 40268593, 40268611, 40268637, 40268654, 40268668, 40261166, 40261155, 40261152, 40261150, 40261148, 40261145, 40261143, 40261140, 40261139, 40261138, 4026113, 40261125, 40261118, 40261121, 40261122, 40261100, 40261106, 40261110, 40261113, 40261214, 40261217, 40261219, 40261224, 40261225, 40261228, 40261236, 40261240, 40261245, 40261176, 40261177, 40261179, 40261185, 40261188, 40261192, 40261197, 40261203 i 40261212 i Spisak zaposlenih za 2022.godinu, a **po osnovu Rješenja br. 1502-430/22-4711-1 od 21.12.2022. godine isplaćeno je ukupno 1.521.160,00€ za 2.173 zaposlena u Ministarstvu odbrane**. Isplate su izvršene sa pozicije 411-1-neto zarade.

- Uvidom u **Rješenje br. 1502-430/23-1565 od 18.12.2023. godine**, donijeto na osnovu čl. 40 Zakona budžetu i fiskalnoj odgovornosti, od strane ministra [REDACTED] utvrđena je **isplata novčanog iznosa od po 700,00€ svim zaposlenim**, na teret Budžeta Crne Gore. U obrazloženju navedenog Rješenja navodi se da su tokom 2023. godine zaposleni u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore svoje radne zadatke izvršavali na efikasan način, u otežanim uslovima, kao što je smanjen broj zaposlenih u odnosu na predviđeni uz obavezu ispunjavanja svih uslova za normalno funkcionisanje. Dalje se navodi, da su zaposleni pokazali visok nivo profesionalizma i maksimalnu posvećenost izvršavanju zadataka. U konačnom se navodi da obzirom na postignute rezultate u otežanim uslovima, a imajući u vidu posvećenost i motivisanost u izvršavanju radnih zadataka, kao i da su u Budžetu Ministarstva odbrane za 2023.godinu, ostala neutrošena sredstva po potrebnim izdacima, riješeno je kao u dispozitivu.

- Uvidom u Zahtjeve za plaćanje za 2023. godinu br. 40290002, 40290020, 40290045, 40290062, 40290087, 40290174, 40290114, 40288429, 40288431, 40288433, 40288435, 40288437, 40288439, 40288441, 40288443, 40288445, 40288486, 40288490, 40288537, 40288481, 40288491, 40288494, 40288504, 40288507,



40288509, 40288513, 40288517, 40288519, 40288523, 40288526, 40288530, 40288533, 40288372, 40288450, 40288451, 40288453, 40288455, 40288457, 40288458, 40288462, 40288464, 40288466, 40288469, 40288541, 40288543, 40288547, 40288551, 40288555, 40288557, 40288559, 40300080, 40300085, 40289108, Spisak zaposlenih za 2023.godinu te **po osnovu Rješenja br. 1502-430/23-1565 od 18.12.2023. godine, isplaćeno je ukupno 1.563.120,00€** za 2.233 zaposlena u Ministarstvu odbrane. Isplate su izvršene sa pozicije 411-1-neto zarade za zaposlene i ministra [REDACTED].

Budžetski inspektori i ovlašćena lica konstatuju da čl. 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ne predstavlja pravni osnov za utvrđivanje prava i isplatu novčanog iznosa zaposlenima koji su „pokazali visok nivo profesionalizma i maksimalnu posvećenost izvršavanju zadataka“, kako je navedeno u obrazloženjima navedenih rješenja.

Član 11 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru definisana je struktura zarade tj. da se zarada sastoji od: osnovne zarade, posebnog dijela zarade, dodatka na osnovnu zaradu i varijabilnog dijela zarade.

Shodno odredbama navedenog člana 11 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, sljedeća skta Rješenja br.15-810/21-10374 od 30.12.2021.godine, br.1502-430/22-4711-1 od 21.12.2022. godine i br.1502-430/23-1565 od 18.12.2023.godine, ne predstavljaju Rješenje o zaradi odnosno varijabilnom dijelu zarade kao ni Rješenja o naknadi.

Shodno Rješenjima br.15-810/21-10374 od 30.12.2021. godine, br.1502-430/22-4711-1 od 21.12.2022.godine i br.1502-430/23-1565 od 18.12.2023.godine isplate su izvršene sa pozicije 4111 - neto zarade i 4127 – ostale naknade.

Budžetski inspektori i ovlašćena lica konstatuju i ukazuju da je čl. 21 st.1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano da se zaposlenom u javnom sektoru, koji postiže izuzetne rezultate i kvalitet rada, u zavisnosti od raspoloživih sredstava, može isplatiti varijabilni dio zarade. Nadalje, propisano je da uslove i način ostvarivanja prava iz stava 1 ovog člana, za zaposlene u državnom sektoru, lica u službi u Vojsci Crne Gore i policijske službenike utvrđuje Vlada.

Član 5 Odluke o varijabilnom dijelu zarade ("Sl. list CG", br. 32/16, 28/17) koja je bila na snazi u periodu donošenja Rješenja br.15-810/21-10374 od 30.12.2021. godine, Rješenje br.1502-430/22-4711-1 od 21.12.2022. godine i Rješenje br.1502-430/23-1565 od 18.12.2023. godine propisano je da varijabilni dio zarade zaposlenom za pojedini mjesec iznosi do 50% prosječne zarade u Crnoj Gori. Članom 7, između ostalog, propisano je da se varijabilni dio zarade isplaćuje, po prethodno pribavljenoj potvrdi organa državne uprave nadležnog za poslove finansija o raspoloživim finansijskim sredstvima.



Budžetski inspektori i ovlaštena lica konstatuju da su za prava koja su utvrđena Rješenjima br.15-810/21-10374 od 30.12.2021. godine, br.1502-430/22-4711-1 od 21.12.2022. godine i br.1502-430/23-1565 od 18.12.2023. godine i na osnovu kojih je vršena isplata novčanih iznosa, bez pravnog osnova i suprotno čl. 11 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je propisana struktura zarade.

OCJENA ČINJENIČNOG STANJA I UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

1. Uvidom u platne listiće izuzete po uzorku za 2023. godinu, **utvrđeno je da mjesečni obračun sati nije vršen u skladu sa Uputstvom o načinu obračuna zarade i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad („Sl. list CG”, br. 8/22, 20/22 i 35/23).**
2. Uvidom u Odluku br.06021-100/22-8760 od 09.11.2022. godine i Odluku br. 06021-110/23-7907 od 21.09.2023. godine o uvođenju rada dužeg od punog radnog vremena (prekovremeni rad), **utvrđeno je da na osnovu navedenih odluka nijesu donijeta rješenja u skladu sa čl. 31 st. 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru**, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom. Sredstva su isplaćena na osnovu gore pomenutih odluka i evidencije o prisutnosti na radu.
3. Svim zaposlenima u Ministarstvu odbrane **utvrđeno je i isplaćeno:**
 - u decembru 2021. godine u ukupnom iznosu od **134.940,00€**
 - u decembru 2022. godine u ukupnom iznosu od **1.521.160,00€** i
 - u decembru 2023. godine u ukupnom iznosu **1.563.120,00€**.

Navedeni iznosi utvrđeni su i isplaćeni suprotno čl. 21 i 31 st. 1 i čl. 35 st.1 i 5 Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, čl. 5 i 7 Odluke o varijabilnom dijelu i suprotno i čl. 9 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

Budžetski inspektori i ovlaštena lica donose:

ZAKLJUČAK

Isplatom novčanih sredstava u decembru 2021., 2022. i 2023. godine po Rješenjima br. 15-810/21-10374 od 30.12.2021. godine, br. 1502-430/22-4711-1 od 21.12.2022. godine i br. 1502-430/23-1565 od 18.12.2023. godine, izvršena je nenamjenska i nezakonita potrošnja budžetskih sredstava u ukupnom iznosu od 3.219.220,00€.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Stranke imaju pravo da dostavi primjedbe na zapisnik u skladu sa čl. 65 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl, list CG", br,56/14, 20/15, 40/16, 37/17) u roku od tri dana od dana prijema ovog zapisnika, i izjasni se na utvrđeno činjenično stanje. Ako u ovom roku stranka ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



Jelena Perućica

mr Jelena Perućica
glavna budžetska inspektorka

Gordana Janjić

Gordana Janjić
budžetska inspektorka I

Olga Uskoković

Olga Uskoković
ovlašćeno lice
za vršenje inspekcijskog nadzora

Stevan Brnović

Stevan Brnović
ovlašćeno lice
za vršenje inspekcijskog nadzora