



Crna Gora  
Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 446 209  
+382 20 446 339  
fax: +382 20 446 215  
www.mrt.gov.me

DIREKTORAT ZA GRAĐEVINARSTVO  
Broj: UP I 117/5 -14/5  
Podgorica, 23.12.2019.godine

**Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS**  
Vuk Janković, koordinator pravnog programa

**Podgorica**  
**Ul. Dalmatinska 188**

U prilogu ovog dopisa dostavlja se rješenje, broj: UP I 117/5-14/5 od 23.12.2019.godine.

Ovlašćeno lice  
za slobodan pristup informacijama  
Nevenka Mugoša



VLADA CRNE GORE  
Ministarstvo održivog razvoja i turizma  
Direktorat za građevinarstvo  
Broj: UP I 117/5 -14/5  
Podgorica, 23.12.2019.godine

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, rješavajući po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, za slobodni pristup informacijama, **a postupajući po rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Br.UP II 07-30-699-2/19 od 10.12.2019.godine**, na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore”, br.44/12 i 30/17) i čl.18 i 46 Zakona o upravnom postupku, donosi

## R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, broj UP I 117/5-14/1 od 12.02.2019.godine, za slobodan pristup informacijama, koji se odnosi na dostavljanje kopije Glavnog projekta poddionice 1.2 autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mateševo, na osnovu kojeg je izdata građevinska dozvola br.1054-977/7 od 12.12.2016.godine.

## O b r a z l o ž e n j e

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, podnijela je ovom ministarstvu žalbu, broj UP I 117/5-14/2 od 25.02.2019.godine (broj 19/125940 od 12.02. 2019.godine), a u vezi dostavljanja kopija Glavnog projekta poddionice 1.2 autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mateševo, na osnovu kojeg je izdata građevinska dozvola br. 1054-977/7 od 12.12.2016.godine.

Postupajući po podnijetom zahtjevu, ovo ministarstvo je konstatovalo sljedeće:

Odredbom člana 14 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (u daljem tekstu: Zakon), propisano je da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Članom 30 Zakona, propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija, osim u slučaju iz člana 22 istog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Nadalje, podklauzulom 1.12 Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mateševo br. 01-827/1 od 26.02.2014.godine, Izvođač radova je dužan da podatke iz Ugovora čuva kao privatne i poverljive, te ih ne smije objaviti ili otkriti, kao ni bilo koju pojedinost iz Ugovora u bilo kojem trgovačkom ili tehničkom dokumentu ili u komunikaciji sa predstavnicima medija ili na drugom mjestu, bez prethodnog pismenog pristanka Investitora, dok pod klauzulom 1.8 Ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mateševo br. 01-827/1 od 26.02.2014.godine definisano da je Izvođač radova obavezan da na gradilištu drži jedan primjerak sve komunikacije izdate na osnovu Ugovora, a osoblje Investitora ima pravo pristupa ovoj dokumentaciji, što znači da je i Ugovornim odredbama ograničen broj subjekata koji imaju pravo pristupa dokumentaciji na gradilištu, izdatoj na osnovu Ugovora.

Glavni projekat, koji je predmet slobodnog pristupa informacijama, po svojoj prirodi predstavlja intelektualnu svojinu investitora, odnosno poslovnu tajnu, i u njima su sadržani podaci koji mogu biti upotrijebljeni kao ulazni i uporedni parametri za sveobuhvatnu due diligence analizu u vezi sa pripremom, implementacijom, upravljanjem, održavanjem ostalih etapa (pod-dionica) Projekta, zbog definisanja optimalnih uslova (zahtjeva) prema svim budućim potencijalnim zainteresovanim partnerima, uz primjenu principa jednakog tretmana, slobodne konkurencije i nediskriminacije i u cilju najbolje zaštite interesa Investitora - Vlade Crne Gore, koju predstavlja Ministarstvo pomorstva i saobraćaja).

Postupajući po podnijetom zahtjevu, ovo ministarstvo je konstatovalo da je glavni projekat djelo arhitekture, u smislu citiranog člana 4 Zakona o autorskom i srodnim pravima ("Službeni list CG", br. 37/11 i 53/16), koji je stvorio autor i čije je ime naznačeno na glavnom projektu. Naime, objelodanjivanjem glavnog projekta bilo u analognoj ili digitalnoj (CD-e) formi, ugrozila bi se privatnost onog lica za koga je izradjen, jer je isti autorskog djelo, shodno članu 4 stav 1 Zakona o autorskom i srodnim pravima kojim je propisano da je "autorsko djelo individualna duhovna tvorevina iz oblasti književnosti, nauke i umjестnosti, koja je izražena na odredjeni način, ako ovim zakonom nije drugačije određeno", a stavom 2 tačka 8 istog člana, propisano je da se, pored ostalih, autorskim djelima, smatraju i djela arhitekture (skice, planovi, izgrađeni objekti sa područja arhitekture, urbanističkog planiranja i pejzažne arhitekture i sl.). Na osnovu navedenog, Glavni projekat predstavlja intelektualnu svojinu koja se štiti, jer bi se u suprotnom narušila zaštita konkurencije na tržištu. Takođe, objelodanjivanjem ove vrste podatka treća lica imala bi nesmetan uvid u objekat, čime bi se trećim licima omogućila zloupotreba korišćenjem istog, odnosno ugrozila bi se bezbjednost u upotrebi auto-puta, infrastrukturnog objekta od državnog značaja.

Nadalje, ovaj organ nalazi da se informacija iz dispozitiva ovog rješenja nalazi u njegovom posjedu, ali je ovo ministarstvo odbilo zahtjev, shodno članu 29 stav 1 tačka 3 citiranog zakona, kojim je propisano da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničavanje pristupa traženoj informaciji.

Imajući u vidu prethodno navedeno, a u skladu sa članom 15 stav 5 Zakona, kojim je propisano da se ograničava pristup traženoj informaciji radi zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava intelektualne svojine, a članom 16 Zakona, propisano je da se ograničava pristup informaciji ukoliko bi objelodanjivanje značajno ugrozilo interes iz člana 14 Zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posledice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, te je ovaj organ utvrdio ograničenje pristupa traženoj informaciji. U konkretnom Glavni projekat poddionice 1.2 autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mateševo, na osnovu kojeg je izdata građevinska dozvola br. 1054-977/7 od 12.12.2016.godine, nije moguće kopirati iz razloga osiguranja zaštite bezbjednosti auto-puta, infrastrukturnog objekta od državnog značaja.

Shodno citiranim zakonskim odredbama, kojima se ograničava pristup informaciji, a u cilju zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije i poslovnu tajnu kao i iz razloga osiguranja zaštite bezbjednosti auto-puta, u vezi sa pravom intelektualne svojine, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

**Pravna pouka:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Savjetu Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, preko ovog organa u roku od 15 dana od dana prijema istog.

Obradila:  
Stanislavka Nikčević

