



Crna Gora
Ministarstvo unutrašnjih poslova
Direktorat za upravne poslove, državljanstvo i strance

04Br: 040/23-31795/2

24. jul 2023. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
STRANCIMA

Programom rada Vlade Crne Gore za 2023. godine, predviđena je izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, u III Kvartalu 2023. godine. U skladu sa navedenom obavezom Ministarstvo unutrašnjih poslova je, na osnovu čl. 12 i 14 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/2018, 70/2021 i 52/2022), i člana 9 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija (Službeni list CG", br. 41/2018), a nakon sprovedene procedure za izbor predstavnika/ca nevladinih organizacija, 08.11.2021. godine donijelo Rješenje o obrazovanju Međuresorske radne grupe za izradu Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.

S obzirom da je donijeta nova Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave, kao i da je, u međuvremenu, došlo do kadrovskih promjena u pojedinim organima uprave ovo rješenje je izmijenjeno i donijeto je novo Rješenje, 01broj: 078/21-22667/2 od 21.07.2022. godine. Članovi/ce Međuresorske radne grupe su predstavnici/ce sljedećih institucija: Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva prosvjete, Ministarstva vanjskih poslova, Uprave policije, Uprave za inspekcijske poslove, Uprave prihoda i carina, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Privredne komore Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Crvenog krsta Crne Gore, Zajednice opština Crne Gore, Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) - Predstavništva u Crnoj Gori, Međunarodne organizacija za migracije (IOM) i NVO Pravnog Centra. Zadatak Međuresorske radne grupe je bio da izradi Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.

Javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima počela je 1. juna i trajala je 40 dana, zaključno sa 10. julom 2023. godine.

Na osnovu člana 15 stav 1 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", br. 41/2018), Ministarstvo unutrašnjih poslova je 1.

juna 2023. godine uputilo Javni poziv za sprovođenje Javne rasprave o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.

O održavanju Javne rasprave javnost je informisana putem objavljivanja Javnog poziva na sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova i portalu e - uprave (01. juna 2023. godine).

Link na Javnom pozivu: [Poziv za javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima \(www.gov.me\)](http://www.gov.me)

U okviru Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima organizovana su dva okrugla stola, i to, prvi je održan 19.06.2023. godine u Hotelu "AMI" u Petrovcu (u saradnji sa Unijom poslodavaca Crne Gore), i drugi je održan 29.06.2023. godine u Hotelu "RAMADA" u Podgorici (u saradnji sa Visokim komesarijatom Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR)).

Primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima su dostavili:

- Ministarstvo vanjskih poslova
- Ministarstvo javne uprave
- Ministarstvo rada i socijalnog staranja
- Unija poslodavaca Crne Gore
- Visoki komesarijat Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) - Predstavništva u Crnoj Gori (u daljem tekstu: UNHCR)
- Like a Bird Consulting d.o.o.
- PM Hotels d.o.o. 8Hotel Regent Porto Montenegro)
- Leading Investments Consulting d.o.o. Podgorica
- Centar za edukaciju, prevođenje i izdavaštvo „ Educo Centar,,
- Asocijacija poslovnih žena Crne Gore (Sanja Petrović)
- Adriatic marinas D.O.O. Tivat (Porto Montenegro)
- Kolektivne primjedbe od predstavnika sledećih kompanija: Moja Porodica DOO – Direktor Elmira Nasirova, Asgard Business Solutions DOO – Direktor Jurij Čekmarev I First Line Software DOO - Državni direktor Timur Musae
- Voli Trade d.o.o. Podgorica
- Advokatska kancelarija „Komnenić i partneri“, Ankarski bulevar broj 16, Podgorica
- Fizička lica - Kristina Novaković

Ministarstvo vanjskih poslova			
član Nacrta zakona	predložene izmjene	obrazloženje	odgovor obrađivača
Član 6	U članu 18a stav 2 molimo za izmjenu padeža, na način kako slijedi: Lične podatke koji se unose u VIS, podatke o podnešenim zahtjevima za vizu, izdatim, produženim,	Generalni direktorat za konzularne poslove i saradnju sa iseljeništvom predložio je uvođenje novog člana 18 a koji se odnosi na Vizni informacijski sistem, a kojim bi se stvorio pravni osnov za	Prihvata se Obrazloženje: Predložena izmjena člana 18 stav 2 se odnosi na upotrebu padeža u ispravnom obliku, te se stoga prihvata.

	<p>odbijenim, poništenim i ukinutim vizama, kao i način čuvanja i korištenja podataka, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove i uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva, propisuje Vlada.</p>	<p>donošenje posebnog propisa (Uredbe) kojim će se urediti postupak funkcionisanja VIS-a, podjela nadležnosti svih organa uključenih u postupak obrade zahtjeva i izdavanja viza, uzimanja biometrijskih podataka, način komunikacije i saradnje svih organa uključenih u postupak izdavanja viza (MVP, DKP-a, MUP, ANB, UP), razmjena informacija na nivou CG, razmjenu informacija sa drugim državama ili međunarodnim organizacijama i sl. S tim u vezi potrebna je konsultacija sa Sekretarijatom za zakonodavstvo da li je predloženi pravni osnov dovoljno široko postavljen da obuhvati sve gore navedeno.</p>	
<p>Član 9</p>	<p>Potrebna je ispravka stava 3 u članu 9 na način:</p> <p>Stav 3 mijenja se i glasi:</p> <p>Protiv odluke iz stava 2 i 3 ovog člana, organu državne uprave nadležnom za vanjske poslove može se izjaviti žalba, preko diplomatsko-konzularnog predstavništva, u roku</p>	<p>U članu 27 uvedena dvostepenost na način da u prvom stepenu po zahtjevima odlučuje diplomatsko-konzularno predstavništvo odlukom i definisano da se u slučajevima zastupanja, diplomatsko-konzularnom predstavništvu druge države odluka o odbijanju zahtjeva za</p>	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Jezičko upodobljavanje člana 27 stav 3 sa predloženom izmjenom kojom se propisuje da u prvom stepenu po zahtjevima odlučuje diplomatsko-konzularno predstavništvo odlukom, a ne rješenjem što je zaostala odredba iz važećeg Zakona o strancima. Iz tog razloga predlog se prihvata.</p>

	od osam dana od dana prijema odluke.	izdavanje vize i razlozi na kojima je odluka zasnovana dostavljaju se na posebnom obrascu čiju sadržinu propisuje organ nadležan za vanjske poslove.	
Predlažemo dodavanje novog člana 21b	<p>Podnošenje zahtjeva online</p> <p>21b</p> <p>Stranac može podnijeti zahtjev za izdavanje vize online preko posebnog web servisa za online apliciranje kojim upravlja organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.</p> <p>Uz zahtjev za izdavanje vize prilažu se putna isprava, fotografija, dokazi o svrsi i uslovima tranzita ili boravka u Crnoj Gori i dokaz o uplaćenju administrativnoj taksi.</p> <p>Bliži način podnošenja zahtjeva i dokumentacije iz stava 1 i 2 ovog člana, kao i postupak izdavanja viza propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.</p>	<p>Obrazloženje:</p> <p>Članom 8 Predloga zakona propisano je da se zahtjev za izdavanje vize, osim lično i preko ovlašćenog pravnog lica, može podnijeti i online. Istovremeno je uveden pravni osnov za donošenje posebnog pravnog akta kojim će se urediti bliži način podnošenja zahtjeva i dokumentacije, kao i postupak izdavanja viza u slučajevima online podnošenja zahtjeva za vize.</p>	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Članom 19 propisano je da vizu izdaje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove, koje propisuje i način izdavanja viza. S tim u vezi Ministarstvo vanjskih predložilo je uvođenje mogućnosti online apliciranja u skladu sa svojim zakonskim nadležnostima iz kog razloga je predlog prihvaćen.</p>
Ministarstvo javne uprave			
Izmjene člana 61 važećeg zakona	Predlažemo izmjene člana 61 Zakona o strancima, kojim je uređen način	Vlada Crne Gore, donijela je Odluku o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Članom 61 stav 1 važećeg</p>

	<p>podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak stranaca, na način da se digitalnom nomadu omogući podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i elektronskim putem.</p>	<p>("Službeni list CG", br. 73/22 i 30/23). Zadaci Savjeta, shodno navedenoj odluci, između ostalog odnose se i na iniciranje izmjena postojeće zakonske regulative iz oblasti digitalizacije i elektronske uprave, kao i na predlaganje mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja razvoja elektronske uprave.</p> <p>U skladu sa zadacima utvrđenim Odlukom o obrazovanju, Savjet za elektronsku upravu, između ostalog u više navrata razmatrao je i pitanje digitalnih nomada u Crnoj Gori, budući da je Vlada Crne Gore u decembru 2021. godine donijela Program za privlačenje digitalnih nomada do 2025. godine, sa Akcionim planom za 2022. godinu.</p> <p>Razmatrajući pitanje digitalnih nomada u Crnoj Gori uzastopno na više održanih sjednica Savjet za elektronsku upravu je mišljenja da je potrebno izvršiti izmjene člana 61 Zakona o strancima, kojim je uređen način podnošenja zahtjeva</p>	<p>Zakona o strancima propisano je da se zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda.</p> <p>Mišljenja smo da je u narednom periodu potrebno razvijati elektronske servise kako bi se ovoj, a i ostalim kategorijama stranaca, omogućilo elektronsko podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvola, što je u državama okruženja već moguće pa je iz tog razloga ova primjedba prihvaćena.</p> <p>Iz tog razloga izmijenjen je stav 1 u članu 61, tako da glasi: U članu 61 stav 1 poslije riječi: „podnosi lično“ dodaju se: „ili elektronskim putem“.</p> <p>Mišljenja smo da bi možda bilo potrebno da se odloži primjena ove odredbe dok se ne stvore tehničke pretpostavke.</p>
--	---	---	--

		<p>za izdavanje dozvole za privremeni boravak stranaca, na način da se digitalnom nomadu omogući podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i elektronskim putem.</p> <p>Takođe, u skladu sa Akcionim planom za 2022. godinu, Programa za privlačenje digitalnih nomada do 2025. godine, Ministarstvo javne uprave razvilo je sajt koji ce biti informativnog karaktera i sadržati sva uputstva i smjernice za digitalne nomade, kako bi na jednom mjestu imali sve informacije o obavezama i benefitima u skladu sa važećim propisima.</p> <p>Kroz implementaciju tog sajta stvoreni su tehnički uslovi za podnošenje elektronskog zahtjeva od strane digitalnog nomada, te Ministarstvo unutrašnjih poslova u tom pravcu ne bi imalo tehničkih aktivnosti, već je tu vrstu podrške odradilo Ministarstvo javne uprave.</p> <p>Isto tako, Savjet za elektronsku upravu prikupio je uporedna</p>	
--	--	--	--

		rješenja u smislu procedura dobijanja dozvola za boravak za digitalne nomade za zemlje EU, ali i za Albaniju kod koje se to odvija online, koja u cilju upoznavanja u prilogu dostavljamo.	
Ministarstvo rada i socijalnog staranja			
Član 26	<p>Član 26 koji se odnosi na član 67 stav 1 tačka 8 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22) dopuniti na sljedeći način:</p> <p>Poslije riječi: zahtjeva za međunarodnu zaštitu“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva“.</p>	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>U pitanju je tehničko upodobljavanje ove odredbe u Nacrtu zakona pa je iz tog razloga primjedba prihvaćena.</p>
Član 28	<p>Član 28 koji se odnosi na član 69 Zakona o strancima:</p> <p>Predlog: u članu 69 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:</p> <p>„dokaz o stečenoj kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno stručnoj kvalifikaciji;“</p> <p>Komentar: nijesmo saglasni sa predloženom dopunom dva nova stava, koji se dodaju poslije stava 2 u članu 69.</p>	<p>Pod sezonskim zapošljavanjem stranca, u smislu Zakona o strancima, podrazumijeva se radni odnos na određeno vrijeme radi obavljanja sezonskih poslova u djelatnostima sezonskog karaktera. Dozvola za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja izdaje se sa rokom važenja do šest mjeseci u vremenskom periodu od jedne godine, a izuzetno se može produžiti za još dva mjeseca kod istog ili drugog poslodavca,</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Mišljenja smo da predlog treba odbiti i da dokaz o stečenoj kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno stručnoj kvalifikaciji za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja ne moraju da prilažu stranci koji podnose zahtjev.</p> <p>Na ovaj način se pojednostavljuje procedura za izdavanje ovih dozvola i ide u prilog zastupljenoj praksi, budući da je uglavnom niže kvalifikovana radna snaga zastupljena na sezonskim</p>

		<p>pri čemu rok važenja dozvole ne može biti duži od osam mjeseci u vremenskom periodu od jedne godine.</p> <p>U odnosu na dozvolu za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja, koja se izdaje sa rokom važenja do jedne godine, i može se produžiti najduže do dvije godine, razlika je u vremenskom trajanju dozvole za privremeni boravak i rad koja se izdaje radi sezonskog zapošljavanja i u vrsti posla koje stranac treba da obavlja-sezonski posao u djelatnostima sezonskog karaktera.</p> <p>Nakon izdavanja navedenih dozvola, Zakon o strancima propisuje istu obavezu za poslodavce kod kojih će stranci da rade. Poslodavac je dužan da u roku od 24 časa od dana izdavanja istih sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa propisima o radu.</p> <p>Zakonom o radu („Sl. list CG“, br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21), koji se primjenjuje na</p>	<p>poslovima.</p> <p style="text-align: center;">Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Primjedba koja se odnosi na stav koji definiše izuzetak od stava 2 ovog člana, odnosno da se dozvola za privremeni boravak i rad može produžiti do dvije godine strancu koji ima zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme na poziciji izvršnog direktora kod više poslodavaca, se prihvata i ista je ugrađena u član 70 važećeg zakona.</p>
--	--	--	---

		<p>zaposlene koji rade na teritoriji Crne Gore kod domaćeg ili stranog pravnog ili fizičkog lica, uključujući i strance koji rade kod poslodavaca u Crnoj Gori, propisano je da ugovor o radu može da zaključi lice koje ispunjava opšte uslove predviđene ovim zakonom i posebne uslove predviđene zakonom, drugim propisima i aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.</p> <p>Imajući u vidu navedeno, jedan od dokaza kojim se potvrđuje da zaposleni ispunjava posebne uslove za zasnivanje radnog odnosa, kako u slučaju zaključivanja ugovora o radu na neodređeno vrijeme, tako i u slučaju zaključivanja ugovora o radu na određeno vrijeme, je dokaz o o stečenoj kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno stručnoj kvalifikaciji.</p> <p>Stoga, smatramo da se ne može praviti razlika u dokazima koji se zahtijevaju za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja u</p>	
--	--	--	--

		<p>odnosu na dokaze koji se zahtijevaju za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja.</p> <p>Takođe, smatramo da treba brisati predloženi novi stav koji se odnosi na mogućnost produženja dozvole za privremeni boravak i rad strancu koji ima zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme kao izvršni direktor kod više poslodavaca. Razlog-u članu 69 Zakona o strancima propisuju se uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, ali ne i uslovi za njeno produženje. Navedeno treba precizirati u članu 70.</p>	
<p>Član 29</p>	<p>Član 29 koji se odnosi na član 70 Zakona o strancima:</p> <p>Smatramo da treba brisati predloženi novi stav koji se odnosi na mogućnost produženja dozvole za privremeni boravak i rad strancu koji ima zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme kao izvršni direktor kod više poslodavaca.</p> <p>Predlažemo sljedeće:</p> <p>U članu 70 poslije stava 2 dodaje se novi</p>	<p>Predlagач nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Primjedba koja se odnosi na važeći član 70 Zakona o strancima prihvata se tako da se radi preciznosti mijenja čitav član 70 zakona.</p>

	<p>stav koji glasi:</p> <p>„Dozvola za privremeni boravak i rad iz člana 66 stav 3 ovog zakona može se produžiti najduže do dvije godine za obavljanje poslova izvršnog direktora kod više poslodavaca, u skladu sa propisima o radu.“</p> <p>Predloženi novi stav, koji slijedi nakon stava 5 u članu 70 je nejasan. (značajno se razlikuje u odnosu na početni predlog koji se odnosio na članove Upravnog odbora, a ne i na ostale zaposlene).</p>		
Član 30	<p>Predložemo da poslije člana 75 dodaju se pet novih članova (umjesto poslije člana 71) koji glase:</p> <p>„Ustupanje stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih, koja je registrovana van Crne Gore</p> <p>Član 75a</p> <p>Agencija za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore može ustupiti stranca poslodavcu u Crnoj Gori (u daljem tekstu: korisnik) na osnovu međusobno zaključenog</p>	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Kako je jedan od osnovnih razloga za donošenja ovog Zakona prenošenje Direktive 96/71/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. decembra 1996. godine o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, Direktive 2014/67 Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, Direktive 2018/957 Evropskog parlamenta i Vijeća od 28. juna 2018. godine o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji</p>

	<p>sporazuma o ustupanju zaposlenih.</p> <p>Agencija iz stava 1 ovog člana smatra se poslodavcem zaposlenog koji je upućen na rad u Crnu Goru.</p> <p>Izuzetno od stava 2 ovog člana, korisnik se u odnosu na ustupljenog stranca smatra poslodavcem u smislu obaveze primjene propisa kojima se uređuje zaštita i zdravlje na radu.“</p> <p>(Ovaj tekst treba da bude umjesto predloženog člana 71e.)</p> <p>Član 75b umjesto predloženog člana 71d</p> <p>Član 75b</p> <p>Uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi ustupanja stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih, koja je registrovana van Crne Gore</p> <p>Izmijeniti tač. 1, 4 i 5 u stavu 1 , kao i stav 2 predloženog člana 71d, tako da glase:</p> <p>1) sporazum o ustupanju zaposlenog stranca, zaključen</p>		<p>putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta („Uredba IMI“), i da Ministarstvo rada i socijalnog staranja kreira politiku zapošljavanja i rada stranaca u Crnoj Gori, i da je članom 14 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni listi CG", br. 49/2022, 52/2022, 56/2022, 82/2022, 110/2022 i 139/2022), propisano da MRSS, pored ostalih, vrši poslove uprave koji se odnose na tržišta rada i zapošljavanja, zarade i druga primanja iz rada i po osnovu rada, izdavanje dozvola za rad agencijama za zapošljavanje, pripremu predloga za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnom tekovinom Evropske unije, kao i da je MRSS koordinator za Pregovaračko poglavlje 2 - Sloboda kretanja radnika i koordinator za Pregovaračko poglavlje 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, to su prihvaćene sve sugestije na član 30 Nacrta zakona.</p>
--	--	--	---

	<p>između agencije i korisnika;</p> <p>4) dokaz o stečenoj kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno stručnoj kvalifikaciji, za obavljanje poslova, utvrđenih sporazumom iz tačke 1 ovog stava;</p> <p>5) dokaz da ima najmanje jednu godinu radnog iskustva za obavljanje poslova koji su utvrđeni sporazumom iz tačke 1 ovog stava.</p> <p>Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do jedne godine i može se produžiti najduže do dvije godine.</p> <p>75c -predloženi član 71a</p> <p>U predloženom članu 71a stav 1 poslije riječi: „strano privredno društvo“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno agencija iz člana 75a ovog zakona“.</p> <p>75d-predloženi član 71b</p> <p>U predloženom članu 71b stav 1 poslije riječi: „strano privredno društvo“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno agencija iz člana 75a</p>		
--	--	--	--

	<p>ovog zakona“.</p> <p>75e-predloženi član 71c</p> <p>U predloženom članu 71c stav 1 riječi: „dužno je da u izjavi iz člana 71b“ zamjenjuju se riječima: „odnosno agencija iz člana 75a ovog zakona dužno je da u izjavi iz člana 71d“.</p> <p>U stavu 2 ovog člana poslije riječi: „strano privredno društvo“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno agencija iz člana 75a ovog zakona“.</p> <p>U stavu 3 ovog člana poslije riječi: „strano privredno društvo“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno agencija iz člana 75a ovog zakona“.</p>		
Član 31	<p>Član 31 koji se odnosi na član 79 Zakona o strancima</p> <p>Predlog:</p> <p>U članu 79 stav 2 riječi: “iz člana 73, odnosno 75“ zamjenjuju se riječima:“iz člana 69, 73, 75, odnosno 75b“.</p>	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>U pitanju je pravno - tehničko upodobljavanje teksta Nacrta zakona</p>
Član 32	<p>Član 32 koji se odnosi na član 82 Zakona o strancima</p> <p>U predloženom novom stavu, koji se dodaje poslije stava 2</p>	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>U pitanju je pravno - tehničko upodobljavanje teksta Nacrta zakona</p>

	<p>člana 82 Zakona riječi:“nostrifikaciji diplome o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikacije“ zamjenjuju se riječima: „priznavanju inostrane obrazovne isprave, odnosno inostranog sertifikata“.</p>		
Unija poslodavaca Crne Gore			
<p>Član 37</p>	<p>Predlažemo da se izmijeni stav 3 člana 88 koji bi mogao glasi:</p> <p>Provjeru znanja crnogorskog jezika iz stava 1 tačka 5 ovog člana vrši javna ili privatna obrazovna institucija koja je za to licencirana od strane Ministarstva prosvjete ili nadležnog tijela za izdavanje licence za obuku i provjeru znanja crnogorskog jezika i stranih jezika.</p>	<p>Mišljenja smo da važeće rješenje nije svrsishodno u smislu da se neopravdano favorizuju visokoškolske ustanove te istovremeno diskriminišu provajderi obrazovanja koji su osnovani i licencirani u skladu sa pozitivnim propisima. Samim tim, predmetno rješenje treba izmijeniti na način da se proširi krug obrazovnih ustanova čija su dokumenta valjana kada je u pitanju provjera znanja crnogorskog jezika u skladu sa ovim Zakonom, budući da ne postoji nijedan opravdan razlog da zakon favorizuje određene obrazovne institucije, kako je to slučaj sada.</p>	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Mišljenja smo da treba prihvatiti ovu primjedbu i omogućiti licenciranim organizatorima obrazovanja da organizuju kurseve crnogorskog jezika za strance i da po završetku kursa organizuju ispit o poznavanju crnogorskog jezika za strance što bi ovim licima bio dokaz prilikom podnošenja zahtjeva za stalni boravak.</p> <p>Norma je ugrađena u Nacrt ovog zakona i u narednoj fazi tražiće se zvaničan stav Ministarstva prosvjete po ovom pitanju.</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Predlažemo da se u članu 66 doda novi stav, kao izuzetak od stava 2 (da stranac može da radi samo kod poslodavca koji</p>	<p>Uloga agencije za privremeno ustupanje zaposlenih je i ovog puta izopštena iz Nacrta Zakona što jeste problematično,</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Mišljenja smo da predlog treba odbiti jer Agencije za privremeno ustupanje</p>

	<p>ga zapošljava) predvidi agencija za zastupanje zaposlenih.</p>	<p>posmatrajući njenu svrhu postojanja, odnosno pružanja usluge u okviru pretežne djelatnosti (prevashodno, ustupanje zaposlenih na povremenim i privremenim i sezonskim poslovima). Ne vidimo razlog da se pravi razlika u ovom domenu između domaće i strane radne snage.</p> <p>Generalno, koncept „da radi samo kod poslodavca koji ga zapošljava“ kosi se sa pružanjem ugovorenih usluga i karakterom poslovnih aranžmana između privrednih subjekata.</p> <p>Ukoliko se uvaži naš predlog, isti bi iziskivao normativnu doradu, naime poseban član (vidjeti član 100 hrvatskog Zakona o strancima), zbog preciziranja situacije koji bi se dokazi o ispunjenosti uslova zahtjeva direktno odnosili na tzv. korisnika, a koji na samu agenciju, uz neizostavnu obavezu agencije da dostavi i sporazum o ustupanju zaposlenog.</p>	<p>zaposlenih vrše ustupanje zaposlenih za obavljanje poslova kod drugog poslodavca (korisnika). Ove agencije mogu obavljati poslove ustupanja zaposlenih samo pod uslovom da te poslove obavljaju kao jedinu djelatnost i da imaju dozvolu za rad izdatu od Ministarstva rada i socijalnog staranja.</p> <p>Agencija za privremeno ustupanje zaposlenih je poslodavac u smislu Zakona o radu, koji sa zaposlenim može zaključiti ugovor o radu na određeno ili neodređeno vrijeme. Prava iz rada i po osnovu rada zaposleni ostvaruje kod agencije. Zaposleni se ustupa drugom poslodavcu (korisniku) na osnovu sporazuma zaključenog između agencije i korisnika. Tokom važenja ugovora o radu, agencija svog zaposlenog može ustupiti kod više poslodavaca, za vremenski period i za poslove koji se utvrđuju navedenim sporazumom.</p> <p>Zakonom o strancima propisano je da stranac može da radi u Crnoj Gori samo na poslovima za koje mu je izdata dozvola za privremeni boravak i rad i samo kod onog poslodavca koji ga zapošljava. Poslodavac može da rasporedi stranca samo na poslove za koje mu je izdata dozvola za boravak i</p>
--	---	--	---

		<p>rad.</p> <p>U Zakonu o strancima propisano je da Vlada Crne Gore na godišnjem nivou utvrđuje kvotu dozvola za privremeni boravak i rad.</p> <p>Omogućavanje zapošljavanja stranaca u agencijama za privremeno ustupanje zaposlenih, koja zapošljava radi ustupanja zaposlenih drugom poslodavcu, bilo bi u suprotnosti sa svrhom zbog koje je uvedena godišnja kvota dozvola i definisanje ova dva instituta u Zakonu isključuju jedan drugog.</p> <p>Agencija za privremeno ustupanje zaposlenih, čija je to jedina djelatnost kojom se može baviti, može ustupiti svog zaposlenog kod drugog poslodavca, koji je registrovan za određenu djelatnost koja nije djelatnost ovih agencija, već to može biti bilo koja druga djelatnost. To znači da ista agencija može ustupiti svoje zaposlene, u zavisnosti od njihovog nivoa obrazovanja i kvalifikacija, kod poslodavca iz različitih djelatnosti.</p> <p>Ukoliko bi bilo omogućeno zapošljavanje stranaca u ovim agencijama, izgubila bi se mogućnost praćenja u kojim djelatnostima se izdaju dozvole za zapošljavanje, jer bi se iste</p>
--	--	---

			iskazivale kroz djelatnost agencija za privremeno ustupanje zaposlenih, a ne kroz djelatnost drugog poslodavca-korisnika kod koga u suštini zaposleni radi.
Član 29	Preispitati član 29 u dijelu kojim se mijenja st. 2 i 3 člana 70 važećeg Zakona	Uvažavajući svu argumentaciju Ministarstva unutrašnjih poslova u dijelu potrebe za uvođenjem ovakvih rešenja, ipak smatramo da iste još jednom treba preispitati s aspekta njihove korespondentnosti sa pravnim sistemom CG, pored ostalog i opštim propisima o radu i problematičnosti primjene u praksi koja se već sada nazire.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Članom 70 važećeg Zakona o strancima propisano je da se dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja stranca izdaje se sa rokom važenja do jedne godine (stav 1).</p> <p>Dozvola iz stava 1 ovog člana, može se produžiti najduže do dvije godine (stav 2).</p> <p>Dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se produžavati dok ispunjavaju uslove iz člana 43 ovog zakona (stav 3).</p> <p>Poslodavac je dužan da, u roku od 24 časa od dana izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja, sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa propisima o radu (stav 4).</p> <p>Ako stranac ne stupi na rad u roku iz stava 4 ovog člana, poslodavac je dužan da, najkasnije u roku od</p>

			<p>tri dana, o tome obavijesti Ministarstvo radi poništavanja dozvole za boravak i rad (stav 5).</p> <p>Ovaj predlog se ne prihvata zato što pojedini poslodavci sa strancem zaključuju ugovor o radu i prijave stranca na obavezno socijalno osiguranje, na pola radnog vremena, tako da je ovo jedan vid ograničenja odnosno sprječavanje zloupotreba koje se javljaju u praksi.</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Predlažemo izmjene u st. 4 čl. 70 i st. 4 čl. 71 u smislu da riječi „izdavanja“ zamjene riječima „preuzimanja“</p>	<p>Među dokumentacijom koju stranac prilaže MUP-u za izdavanje dozvole boravak i rad dostavlja se i pisana ponuda poslodavca u kojoj se navodi period angažovanja stranca (datum stupanja na rad i trajanje ugovora). Međutim, MUP se „ne vodi“ datumima na ponudi od strane poslodavca, već izdaje dozvolu za boravak i rad strancu sa datumom kada se taj predmet obrađuje. Najčešće se ne poklapa datum izdavanja dozvole i datuma preuzimanja dozvole, te u ovim situacijama dešava da poslodavci retroaktivno prijavljuju zaposlene na osiguranje u Upravi prihoda, jer se datumi u ugovoru o radu trebaju podudarati sa</p>	<p>Djelimično se prihvata Obrazloženje:</p> <p>Datum izdavanja dozvole je fiksiran i on se određuje prilikom izrade dozvole.</p> <p>Datum uručivanja dozvole može da varira u zavisnosti kada se strancu uruči dozvola tako da isti ne može da se definiše na dozvoli jer kada se dozvola izradi ne može da se naknadno unese datum uručivanja dozvole.</p> <p>Međutim, izmijenjen je stav 5 u članu 69 važećeg zakona, tako da sada glasi: O prijemu zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad Ministarstvo izdaje potvrdu, u kojoj je određen rok u kojem podnosilac zahtjeva može preuzeti dozvolu, koji je ujedno i rok izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad.</p> <p>Ovo znači da će na dozvoli</p>

		<p>datumima važenja dozvole za boravak i rad, iako stranac za taj period nije bio radno angažovan. Samim tim, predlažemo da se izmijeni jedno od alternativnih rešenja - poslodavac dužan da zaključi ugovor o radu u roku od 24 časa od dana preuzimanja dozvole za privremeni boravak i rad.</p>	<p>biti unešen onaj datum izdavanja koji je dat na potvrdi u kojoj je određen rok u kojem podnosilac zahtjeva može preuzeti dozvolu.</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>U članu 85 stav 1 dodati novu tačku koja bi mogla da glasi: „koji obavljaju poslove u sektoru poljoprivrede, šumarstva i ribarstva“</p>	<p>Određene djelatnosti ne zahtjevaju angažman nekog lica na duži period, već je dovoljno da određena lica rade povremeno, npr dan, ili par dana, a ne kako je to uobičajeno sa sezonskim poslovima- mjesec i više dana. Prednje je slučaj sa npr. poljoprivrednim djelatnostima, a što je pokazala i praksa prethodnih godina. Takođe, određena lica, zbog blizine države u kojoj žive ne žele da borave u Crnoj Gori (po osnovu dozvole za privremeni boravak) već im je jednostavnije da žive u svojoj zemlji, pa se i iz ovog razloga nameće kao neophodno da se u članu 85 stav 1 doda predložena tačka. Sezonski poslovi u živoj proizvodnji ne</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>U članu 78 stav 1 tač. 8 Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019 i 86/2022), propisano je: "Dozvola za privremeni boravak i rad mimo godišnje kvote može se izdati strancu sa prebivalištem u susjednoj državi, koji je zaposlen ili obavlja rad u Crnoj Gori i najmanje jednom nedjeljno se vraća u mjesto prebivališta (dnevni migrant), upravo da bi ovi radnici bili u mogućnosti da rade u Crnoj Gori.</p>

		<p>trpe odlaganje ili prolongiranje izvršenja istih, te kod obavljanja sezonskih poslova u poljoprivredi postoji barijera u poslovanju i zapošljavanju stranih državljana kroz dobijanje dozvola za privremeni boravak i rad za čije odobrenje treba mnogo više vremena nego za obavljene posao u datom momentu, koji u slučaju da se ne završi u roku od odmah prouzrokuje značajne štetne posledice po poslodavca, te nenadoknadivu finansijsku štetu.</p>	
Visoki komesarijat Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) - Predstavništva u Crnoj Gori			
<p>Član 20</p> <p>Utvrđivanje statusa i izdavanje putne isprave za lica bez državljanstva Član 58a st. 2 i 3</p>	<p>UNHCR predlaže brisanje ova dva stava iz teksta Izmjena i dopuna Zakona.</p>	<p>Da bi postupak bio fer, efikasan i u skladu sa preporukama UNHCR-a, sadržanim u Priručniku o zaštiti lica bez državljanstva, sva lica na teritoriji Crne Gore moraju da imaju pristup postupku, nezavisno od njihovog statusa, (neregularnog) načina ulaska u zemlju i zakonitosti i dužine trajanja boravka u zemlji. U Konvenciji o statusu lica bez državljanstva iz 1954.g. ne postoji uporište za nametanje vremenskog okvira za podnošenje zahtjeva ili za legalni boravak u zemlji kako bi se</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Izmjenama i dopunama Zakona, pored ostalog, pristupilo se i zbog potrebne dodatne razrade postupka za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, a na osnovu preporuka Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) i TAIEX misije Evropske komisije iz 2021. godine.</p> <p>Cilj obrađivača zakona je da se riješi status, prije svega, svim licima koja u Crnoj Gori borave izvjesni vremenski period i u tom smislu definisano je da zahtjev za utvrđivanja lica bez državljanstva može</p>

		podnio zahtjev. Takav zahtjev bi bio posebno nepravedan, s obzirom na to da neposjedovanje državljanstva mnogim licima bez državljanstva uskraćuje pristup dokumentima neophodnim za zakonit ulazak ili boravak u bilo kojoj državi .	podnijeti lice koje priloži dokaz da u Crnoj Gori faktički boravi najmanje tri godine prije podnošenja zahtjeva ili da članovi njegove porodice iz člana imaju državljanstvo Crne Gore, privremeni ili stalni boravak u Crnoj Gori, pa se iz tog razloga ovaj predlog ne prihvata.
Član 20 Procjena dokaza Član 58d stav 1	UNHCR predlaže da se ovaj stav izmjeni i dopuni tako da glasi: „Ministarstvo će razmotriti sve raspoložive dokaze, uključujući svjedočenje podnosioca zahtjeva, kako bi u razumnoj mjeri utvrdilo da li se podnosilac zahtjeva ne smatra državljaninom države s kojom ima razumnju povezanost, u smislu stava 2 ovog člana, u skladu sa zakonom te države.“	Ova preporuka UNHCR-a se bazira na preporučenom standardu dokazivanja da podnosilac zahtjeva NIJE državljanin neke države a ne da li podnosilac zahtjeva JESTE državljanin neke države.	Prihvata se Obrazloženje: U članu 1 Konvencije o statusu lica bez državljanstva iz 1954. godine definisano je da lice bez državljanstva u smislu ove konvencije označava lice koje nijedna država prema svom zakonodavstvu ne smatra svojim državljaninom, pa je iz tog razloga ova preporuka prihvaćena.
Član 20 Procjena dokaza Član 58d stav 2	UNHCR predlaže da se ovaj stav izmjeni i dopuni tako da glasi: „Ministarstvo će, po potrebi, zatražiti pomoć nadležnih organa država sa kojima je podnosilac zahtjeva povezan rođenjem, porodicom, brakom ili ranijim uobičajenim boravkom“	Preporučenom izmjenom UNHCR vjeruje da će se otkloniti eventualne dileme tokom primjene zakona od kog organa strane države ministarstvo može, po potrebi, zatražiti pomoć.	Prihvata se Obrazloženje: U pitanju je pravno - tehničko upodobljavanje teksta Nacrta zakona
Član 20 Procjena dokaza	UNHCR predlaže dodavanje novog stava u članu 58d, kao	Dodavanjem ovog stava članu 58d će se osigurati da organ	Ne prihvata se Obrazloženje:

<p>Član 58d stav 4</p>	<p>stav 4, i to:</p> <p>„Ni pod kojim okolnostima ministarstvo neće zatražiti pomoć od bilo kojeg organa strane države ukoliko podnosilac zahtjeva, tokom postupka, istakne osnovani strah od progona u toj državi, osim ukoliko je konačnom odlukom nadležnog organa utvrđeno da podnosilac zahtjeva ne ispunjava uslove za bilo koji vid međunarodne zaštite, u skladu sa posebnim zakonom.</p>	<p>koji vodi postupak utvrđivanja statusa lica bez državljanstva, u slučajevima kada postoji sumnja da podnosilac zahtjeva može biti žrtva progona u određenoj državi, u potpunosti štiti prava podnosioca zahtjeva i ne izlaže ga riziku koji može imati izuzetno ozbiljne posljedice po to lice.</p>	<p>S obzirom da nije prihvaćen predlog da se briše stav 3 u članu 58a (Zahtjev iz stava 1 ovog člana ne može podnijeti stranac koji je podnio zahtjev za međunarodnu zaštitu u Crnoj Gori ili mu je donijeta pravosnažna odluka po zahtjevu za međunarodnu zaštitu u Crnoj Gori ili mu je odobren azil ili supsidijarna zaštita u skladu sa zakonom kojim se uređuje međunarodna i privremena zaštita stranaca), iz tog razloga ne prihvata se i ovaj predlog.</p>
<p>Član 20</p> <p>Rokovi</p> <p>Član 58e stav 2</p>	<p>S obzirom na to da u tekstu Izmjena i dopuna Zakona ne postoji član 59h, UNHCR predlaže da se ovaj član usaglasa sa članom na koji se u ovom konkretnom slučaju mislilo.</p>	<p>Tehničko usaglašavanje teksta zakona</p>	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>U pitanju je pravno - tehničko upodobljavanje teksta Nacrta zakona</p>
<p>Član 20</p> <p>Putna isprava i dozvola za privremeni boravak za lice bez državljanstva</p> <p>Član 58h</p>	<p>UNHCR predlaže da se ovaj član izmjeni i dopuni tako da glasi:</p> <p>„Licu koje ima status lica bez državljanstva izdaje se dozvola za privremeni boravak.</p> <p>Dozvola za privremeni boravak iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja od tri godine i može se obnoviti.</p> <p>Licu koje ima status lica bez državljanstva može se izdati putna</p>	<p>Predloženim izmjena i dopunama UNHCR smatra da će se licu kojem je Crna Gora priznala status lica bez državljanstva, po automatizmu, izdati identifikacioni dokument kojim lice dokazuje svoj identitet i pomoću koga će, u unutrašnjem pravnom prometu, moći da ostvaruje prava koja mu po ovom zakonu pripadaju. U suprotnom, može se doći u situaciju da</p>	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>U pitanju je pravno - tehničko upodobljavanje teksta Nacrta zakona</p>

	<p>isprava, na njegov zahtjev, ako ispunjava uslove iz člana 43 stav 1 tač. 6, 8 i 9 ovog zakona.</p> <p>Putna isprava iz stava 3 ovog člana izdaje se sa rokom važenja od tri godine i može se obnoviti.</p> <p>Dozvola za privremeni boravak iz stava 1 ovog člana je lični dokument kojim se dokazuje da je lice dobilo status lica bez državljanstva u Crnoj Gori.</p> <p>Obrazac putne isprave i dozvole za privremeni boravak propisuje Ministarstvo.”</p>	<p>nekom licu Crna Gora prizna da je lice bez državljanstva, i da mu izda rješenje sa tom informacijom, ali da to lice ne ispuni uslove za izdavanje dozvole za privremeni boravak i ne bude u mogućnosti da dokaže da je ono lice kome je priznat status lica bez državljanstva, čime bi se cijeli postupak obesmislio.</p> <p>Takođe, UNHCR smatra da je važno da period važenja dozvole za privremeni boravak i putne isprave budu usklađeni i istovjetni, da se ne bi došlo u situaciju da je licu istekao status lica bez državljanstva u Crnoj Gori a da nastavi da koristi putnu ispravu koju mu je izdala Crna Gora.</p>	
<p>Član 37</p> <p>Uslovi za izdavanje dozvole za stalni boravak</p> <p>Član 88</p>	<p>UNHCR predlaže dodavanje novog stava u članu 88, kao stav 5, i to:</p> <p>„Stranac koji je do dana podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za stalni boravak zakonito boravio u Crnoj Gori neprekidno pet godina na osnovu priznatog statusa lica bez državljanstva, u skladu sa ovim Zakonom, ne mora ispunjavati uslove iz stava 1 tačke 2 do 4</p>		<p>Prihvata se</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>S obzirom na kategoriju stranaca o kojoj je riječ, prihvatljivo je da se uz zahtjev za stalni boravak ne prilaže dokaz da stranac ima stalna, redovna i dovoljna sredstva za izdržavanje; da ima zdravstveno osiguranje i da ima obezbijeđen smještaj.</p>

	ovog člana.		
<p>Član 40</p> <p>Odlučivanje o zahtjevu za izdavanje dozvole za stalni boravak</p> <p>Član 90</p>	<p>UNHCR predlaže dodavanje novog stava u članu 90, kao stav 7, i to:</p> <p>„Stalni boravak neće se odobriti strancu ako mu je ukinut status izbjeglice ili dodatna zaštita ili status lica bez državljanstva, odnosno poništen azil ili supsidijarna zaštita ili status lica bez državljanstva poslije podnošenja zahtjeva“</p>		<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ovaj predlog se prihvata jer je logično da se stalni boravak neće odobriti strancu ako mu je ukinut status izbjeglice ili dodatna zaštita ili status lica bez državljanstva, odnosno poništen azil ili supsidijarna zaštita ili status lica bez državljanstva poslije podnošenja zahtjeva.</p>
Like a Bird Consulting d.o.o.			
<p>Član 5</p>	<p>Član 5 – Viza za duži boravak D viza po osnovu obavljanja poslovnih aktivnosti</p> <p>Predlažemo da se olakša dobijanje D vize za investitore koji otvaraju svoje kompanije i utvrđivanje kriterijuma koji će olakšati dobijanje ove vize. U ovom trenutku, za ljude koji otvaraju biznis u Crnoj Gori, a dolaze iz, kako ih neki zovu „trećih zemalja“, a u stvari su to zemlje sa ogromnim kapitalom, znanjem i tržištem, dobijanje D vize je najveća prepreka za investiranje. Mnogi ljudi hoće da sami vode svoj biznis i ne žele da imaju izvršnog direktora iz Crne Gore, a mnogi od njih i ne žele da žive ovdje, jer imaju</p>	<p>Procedura za D vizu je u ovom trenutku veoma netransparentna i često neuniformisana, i zavisi od ambasade do ambasade. Neke ambasade doslovno primjenjuju odredbe zakona i pravilnika, a neke ne. Neke traže uvjerenje o neosuđivanosti prilikom aplikacije za D vizu, neke ne. Neke traže ponudu za posao, neke ne. Vrijeme rešavanja aplikacija je takođe više nego problematično, dešava se da bude i po šest sedmica. Pri tome, investitor treba da osnuje firmu, pa da se prijavi za D vizu, a ako je ne dobije, onda mora da vrši promjenu u firmi i eventualno angažuje lokalnog direktora. Firmu svakako ne</p>	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Cijenimo da uslovi za izdavanje vize za duži boravak (viza D) daju dovoljno mogućnosti da se prepoznaju aplikatni sa ozbiljnim namjerama poslovanja u Crnoj Gori.</p> <p>Naime, osim obavezne dokumentacije aplikant može priložiti i druge dokaze na osnovu kojih se može cijeniti opravdanost zahtjeva za izdavanje vize.</p> <p>Uporedna praksa takođe ne prepoznaje mogućnost uvođenja olakšanog načina apliciranja za investitore propisivanjem “minimalnog osnivačkog kapitala”, “visine ulaganja” itd.</p>

	<p>kompanije i u drugim državama. Mišljenja smo da ovakvim investitorima ne treba ograničavati mogućnost za dolazak i boravak u Crnoj Gori.</p>	<p>može zatvoriti, jer CRPS ne da da se ista zatvori dok se ne dostave dokazi o nemanju dugovanja za porez. Predlažemo da se uspostave kriterijumi pod kojima strano lice može lakše dobiti D vizu ukoliko je ozbiljan u namjeri da posluje u Crnoj Gori. Ovo se može uraditi na nekoliko načina: - Postavljanje kriterijuma za minimalni osnivački kapital kompanije, koji se uplaćuje kada račun kompanije bude otvoren; - Postavljanje kriterijuma za minimalno ulaganje u firmu, koje se uplaćuje na ESCROW račun poslovne banke u Crnoj Gori (po uzoru na novac za prijave od ekonomskog državljanstva), i koji se može povući kada se dobije boravak i to samo na račun osnovane kompanije; - Dodatne olakšice i brže odobrenje za investitore koji dokažu da imaju aktivnu kompaniju u svojoj ili drugoj državi, što bi dokazivali originalnim izvodom iz ekvivalenta Centralnog Registra kompanija u toj zemlji.</p>
--	---	--

<p>Član 19</p>	<p>Boravak po osnovu korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti koju stranac posjeduje u Crnoj Gori</p>	<p>S obzirom na znatno povećanje cijena nekretnina u Crnoj Gori u ovoj i protekloj godini, kao i najavljeno povećanje poreza na promet nekretnina od naredne godine, predlažemo da se ne uvode ograničenja na vrijednost nekretnine na osnovu koje se može dobiti boravak, iz sledećih razloga:</p> <p>-Novo vještačko povećanje cijena nekretnina koje će uticati i na naše građane – kao što će se povećanje poreza na promet nepokretnosti preliti na kupca, tako će se i ograničenje vrijednosti nepokretnosti po osnovu koje se može dobiti boravak odraziti na povećanje cijena, jer će se manje nekretnine prodavati po većoj vrijednosti i cijeni nego što je realna. Ovo će očigledno dalje uticati na povećanje cijena i dostupnost nekretnina crnogorskim građanima.</p> <p>- Pitanje određivanja vrijednosti nekretnine – koja vrijednost nepokretnosti će se uzimati za relevantnu i kako će se ista odrediti ako se vlasnik ne prijavljuje</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Članom 19 Predloga zakona ostavljen je pravni osnov za donošenje akta kojim će se propisati bliži uslovi i način utvrđivanja visine vrijednosti nepokretnosti koju stranac treba da posjeduje da bi mu se odobrila dozvola za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti.</p> <p>Naime, samo u 2022. godini ovim strancima je odobreno blizu 4.000 dozvola za privremeni boravak, bez ograničenja visine vrijednosti nepokretnosti, tako da smo mišljenja da treba Vladinom uredbom da se propiše vrijednost nepokretnosti za buduće odobravanje ovih dozvola.</p>
----------------	--	--	---

		<p>za boravak odmah nakon kupovine. Na primjer, u slučajevima kada vlasnik posjeduje nekretninu nekoliko godina, i tek onda se odluči da se prijavi za boravak, jer hoće da se preseli u Crnu Goru. Da li se za vrijednost nepokretnosti uzima kupoprodajna cijena, ili treba da se radi neka procjena? Ako se radi procjena, koliko će to iskomplikovati i poskupiti sam proces regulisanja boravka za ljude koji su investitori u Crnoj Gori?</p>	
<p>Član 29</p>	<p>U članu 29 brisati stav 2 koji glasi:</p> <p>U stavu 3 poslije riječi: „uslove iz člana 43 ovog zakona dodaju se riječi: „ako imaju najmanje tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin“.</p>	<p>U vremenu brzog kretanja znanja, kapitala i tehnologije, imamo mnogo kompanija koje ostvaruju ogromne prihode i profit sa vrlo malo ili bez zaposlenih. Ovo znači da IT stručnjaci koje dolaze u Crnu Goru mogu da imaju uspješne kompanije sa samo jednim ili eventualno dva zaposlena. Crna Gora od ovakvih pojedinaca i kompanija ima nemjerljivu korist, ne samo u smislu novca koji se sliva u našu državu, već i znanja, privlačenja novih investicija i postavljanja novih</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Članom 70 važećeg Zakona o strancima propisano je da se dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja stranca izdaje sa rokom važenja do jedne godine (stav 1).</p> <p>Dozvola iz stava 1 ovog člana, može se produžiti najduže do dvije godine (stav 2).</p> <p>Dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se produžavati dok ispunjavaju uslove iz člana</p>

		<p>standarda u poslovanju. Uslovljavanje kompanija koje nemaju potrebu za zaposlenima da ih zapošljavaju će biti samo još jedna biznis barijera koja može odbiti ozbiljne investitore. Crna Gora neće živjeti samo od velikih kompanija i nekretnina, već upravo od ovih novih, kojima zaposleni nisu ni potrebni. Ukoliko ovakvo pravilo mora da se primijeni, onda predložimo da se obavezan broj zaposlenih spusti na dva ili na jednog. Takođe, da se u svakom slučaju dio pravila ne bude da jedan od zaposlenih bude crnogorski državljanin. Razlog je ponovo to što imamo dosta specifičnih tehnoloških kompanija koje imaju specifične zahtjeve za zaposlenima, koje možda ne mogu naći na crnogorskom tržištu rada.</p>	<p>43 ovog zakona (stav 3).</p> <p>Poslodavac je dužan da, u roku od 24 časa od dana izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja, sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa propisima o radu (stav 4).</p> <p>Ako stranac ne stupi na rad u roku iz stava 4 ovog člana, poslodavac je dužan da, najkasnije u roku od tri dana, o tome obavijesti Ministarstvo radi poništavanja dozvole za boravak i rad (stav 5).</p> <p>Ovaj predlog se ne prihvata zato što pojedini poslodavci sa strancem zaključuju ugovor o radu i prijave stranca na obavezno socijalno osiguranje, na pola radnog vremena, tako da je ovo jedan vid ograničenja odnosno sprječavanja zloupotreba koje se javljaju u praksi.</p>
<p>Član 38 važećeg Zakona o strancima</p>	<p>Uvođenje nove osnove za privremeni boravak – za strane penzionere.</p>	<p>U cilju iskorišćavanja velikog tržišta visokoplatežnih zapadnih i EU zemalja kada je u pitanju starija populacija, predložimo uvođenje novog osnova za privremeni boravak – za strane penzionere, a po uzoru na</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Uvođenje novog osnova za privremeni boravak – za strane penzionere nije u skladu sa EU direktivama</p>

		<p>privremeni boravak za digitalne nomade. U zemljama Sjeverne Amerike i Evrope, postoji veliki broj penzionera koji iz raznih razloga želi da se preseli u druge države, poput upravo Crne Gore, koje pružaju niže troškove života, ali i povoljniji i bezbjedniji stil života. U ovom trenutku, penzioner u Crnoj Gori može ostvariti boravak kupovinom nepokretnosti ili otvaranjem kompanije. Ipak, i ovo može biti komplikovano za određene ljude, koji ipak ne žele da se vežu za destinaciju nekretninom ili kompanijom (koja im često nije ni potrebna). Tu su i dodatne komplikacije sa nasljedstvom u slučaju smrti, itd. Zbog toga, predlažemo da se utvrde kriterijumi po kojima strani penzioneri mogu dobiti dozvolu za privremeni boravak, a koja bi, kao i dozvola za digitalne nomade, mogla da traje maksimalno 4 godine, bez mogućnosti da prijavu za stalni boravak. Predlažemo da minimalni prihod bude 2.000€ (slovima: dvije</p>	
--	--	---	--

		<p>hiljade eura mjesečno) ili više, a da se kao dokaz o prihodu uzima relevantna evidencija nacionalnog ili privatnog penzionog fonda, kao i bankovni izvodi. Takođe, kao dodatna mjera, predložimo da stranac prilaže i dokaz o osiguranju ili ekvivalentu istog koje bi u slučaju smrti stranca u Crnoj Gori podrazumijevalo obezbjeđivanje troškova transporta u matičnu zemlju. Takođe, s obzirom na situaciju sa zahtjevima EU u vezi sa migracijama, ovaj osnov za boravak mogao bi da se primjenjuje samo na države s kojima Crna Gora ima bezvizni režim ili čak i samo na države EU, Veliku Britaniju, SAD, Švajcarsku, Kanadu, Australiju, Novi Zeland i Japan.</p>	
--	--	---	--

PM Hotels d.o.o. (Hotel Regent Porto Montenegro)

<p>Član 29</p>	<p>Potrebno je izmijeniti stav 4 u članu 70, koji glasi:</p> <p>Poslodavac je dužan da, u roku od 24 časa od dana izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja, sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u</p>	<p>Sistem koji dozvoljava da službenik koji odobrava dozvole za boravak i rad upiše datum važenja dozvole, već je automatski dan odobrenja i prvi dan važenja dozvole, vrlo je nepraktičan. Šanse da se datumi poklope su zaista male. Osim što se dešava da se</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ovaj predlog se ne prihvata zato što je datum izdavanja dozvola fiksna i on se određuje prilikom izrade dozvole.</p> <p>Datum uručivanja dozvole može da varira u zavisnosti kada se strancu uruči dozvola tako da isti ne može da se definiše na</p>
----------------	---	---	---

	skladu sa propisima o radu.	dozvola izda ranije, dešava se da se izda kasnije nego što je napisano u potvrdi koja se dobija prilikom apliciranja za boravak. Znajući da ugovori o radu moraju odgovarati datumima iz dozvole ovo poslodavcima pravi problem.	dozvoli jer kada se dozvola izradi ne može da se naknadno unese datum uručenja dozvole.
Leading Investments Consulting d.o.o. Podgorica			
Član 11	Izmjene predviđene u članu 11 Zakona o izmjenama i dopunama kojima se mijenja stav 2 člana 34 važećeg zakona nijesu jasno definisane i određene	U cilju boljeg razumijevanja i izbjegavanja različitih tumačenja u pogledu perioda od 180 dana na koje se predmetne izmjene iz stave 2 člana 34 odnose smatramo da je neophodno na nedvosmislen način preformulisati predmetnu odredbu.	Ne prihvata se Obrazloženje: Predložene izmjene se odnose na usklađivanje Zakona o strancima sa Uredbom EU o Zakoniku unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granice (Zakonik o šengenskim granicama). Naime, predložena izmjena je preuzeta iz člana 6 navedene Uredbe.
Član 19	Izmjene predviđene u članu 19 zakona Zakona o izmjenama i dopunama kojima se dodaje novi stav u članu 56 važećeg zakona uvode i pozivaju se na utvrđivanje visine vrijednosti nepokretnosti koju stranac posjeduje u CG a po osnovu korišćenja koje mu se odobrava privremeni boravak. Kontekst intencija unijetih izmjena nije sasvim jasan.	Zakonodavac u predmetnom članu 56 važećeg zakona nigdje ne navodi neophodnost utvrđivanja visine vrijednosti nepokretnosti koju stranac posjeduje u CG a po osnovu korišćenja koje nepokretnosti mu se odobrava privremeni boravak. Stoga je nejasno uvođenje novog stava koji determiniše i poziva se da će uslove i način utvrđivanja visine vrijednosti nepokretnosti propisati Vlada. Nije	Ne prihvata se Obrazloženje: Članom 19 Predloga zakona ostavljen je pravni osnov za donošenje akta kojim će se propisati bliži uslovi i način utvrđivanja visine vrijednosti nepokretnosti koju stranac treba da posjeduje da bi mu se odobrila dozvola za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti. Naime, samo u 2022. godini ovim strancima je odobreno blizu 4.000 dozvola za privremeni boravak, bez ograničenja visine vrijednosti

		jasna svrha takve izmjene, jer zakonodavac ne propisuje minimalnu vrijednost nepokretnosti kao uslov dobijanja privremenog boravka.	nepokretnosti, tako da smo mišljenja da treba Vladinom uredbom da se propiše vrijednost nepokretnosti za buduće odobravanje ovih dozvola.
Član 28	Izmjena u članu 28 Zakona o izmjenama i dopunama kojom se navodi mogućnost produženja dozvole za privremeni boravak i rad a odnosi se na član 69 važećeg zakona ne odgovara kontekstu i materiji koja je tim članom uređena.	Potrebno je izvršiti neophodne korekcije i usklađivanja, a imajući u vidu odredbe člana 70 važećeg zakona koje regulišu važenje dozvole za privremeni boravak i rad gdje je izvršeno predloženih izmjena odredbi.	Prihvata se Obrazloženje: Primjedba koja se odnosi na član 28 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, odnosno na važeći čl. 69 i 70 Zakona o strancima prihvata se. Radi preciznosti mijenja se čitav član 70 zakona.
Član 29	Predlažemo brisanje predloženih izmjena i nedvosmisleno definisanje maksimuma važenja dozvole za privremeni boravak i rad stranca u CG uključujući mogućnost produženja.	Članom 29 Zakona o izmjenama i dopunama predložene su izmjene člana 70 važećeg zakona koji reguliše važenje i mogućnost produžavanja dozvole za privremeni boravak i rad. Navedena odredba je sama po sebi nejasna jer se sa sigurnošću ne može zaključiti koliko stranac može boraviti u CG po osnovu dozvole za boravak i rad (da li je tumačenje 1+2=3 godine maksimum važenja dozvole za privremeni boravak i rad). Dodatno, predložene izmjene uvode nejednakost između zaposlenja na puno i nepuno radno vrijeme a što je u suprotnosti sa	Prihvata se Obrazloženje: Član 29 kojim se mijenja član 70 važećeg zakona sada glasi: Dozvola iz stava 1 ovog člana, može se produžiti najduže do dvije godine, ako stranac ima zaključen ugovor o radu na puno radno vrijeme (ukupno tri godine) i na ovaj način je definisan maksimum važenja dozvole za privremeni boravak i rad. Ne prihvata se Obrazloženje: Drugi dio ovog predloga se ne prihvata zato što pojedini poslodavci sa strancem zaključuju ugovor o radu i prijave stranca na obavezno socijalno osiguranje, na pola radnog vremena, tako

		Zakonom o radu koji potpuno izjednačava status zaposlenih lica bez obzira na trajanje radnog vremena.	da je ovo jedan vid ograničenja odnosno sprječavanje zloupotreba koje se javljaju u praksi.
Centar za edukaciju, prevođenje i izdavaštvo „Educo Centar,,			
Član 37	Vezano za jedan od uslova koji stranci treba da ispune kako bi regulisali stalni boravak u Crnoj Gori a to je posjedovanje sertifikata o poznavanju crnogorskog jezika, predlažemo da se Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o strancima precizira da se prihvata sertifikat izdat od strane obrazovnih ustanova, organizatora obrazovanja odraslih, koje su u Crnoj Gori licencirane za realizaciju nastave crnogorskog jezika.	Od dobijanja licence za realizaciju nastave crnogorskog jezika za strance, licencirani organizatori obrazovanja odraslih u Crnoj Gori organizuju kurseve crnogorskog jezika za strance i po završetku kursa organizuju ispit o poznavanju crnogorskog jezika za strance. Ispiti se organizuju i za klijente koji imaju potrebu da licencirana obrazovna ustanova utvrdi nivo znanja crnogorskog jezika koji posjeduju. Na osnovu rezultata ispita, ispitanik dobija sertifikat o nivou znanja crnogorskog jezika. Taj sertifikat ispitanicima služi da ostvare sva zakonom predviđena prava, između ostalog i kao dokaz o poznavanju crnogorskog jezika koji je neophodan za regulisanje stalnog boravka. Organizatori obrazovanja odraslih saraduju sa mnogim organizacijama za čije potrebe organizuju i kurseve i testiranja znanja crnogorskog	Prihvata se Obrazloženje: Mišljenja smo da treba prihvatiti ovu primjedbu i omogućiti licenciranim organizatorima obrazovanja da organizuju kurseve crnogorskog jezika za strance i da po završetku kursa organizuju ispit o poznavanju crnogorskog jezika za strance što bi ovim licima bio dokaz prilikom podnošenja zahtjev za stalni boravak. Norma je ugrađena u Nacrt ovog zakona i u narednoj fazi tražiće se zvaničan stav Ministarstva prosvjete po ovom pitanju.

		<p>jezika: UNHCR, strane ambasade...</p> <p>Od dobijanja licence, tj. već godinama, sertifikati licenciranih organizatora obrazovanja odraslih bili su prihvatani i od strane MUPa, i od strane obrazovnih ustanova, fakulteta, privrednih subjekata u Crnoj Gori i inostranstvu.</p> <p>Licencirani organizatori obrazovanja nisu obavješteni da je ta praksa promjenjena i od kada.</p> <p>Napominjem da je Educo Centar iz Podgorice dao svoju saglasnost da se po odobrenim programima Educo centra realizuje nastava nekih stranih jezika u Gimnaziji u Kotoru, kao i u Gimnaziji „Slobodan Škerović“ u Podgorici. Pošto su organizatori obrazovanja odraslih po pravilu privatne obrazovne ustanove, one mogu opstati jedino uz poštovanje najviših standarda iz oblasti kojom se bave. Zato ne postoji ni jedan razlog da ne budu prihvaćeni sertifikati o nivou poznavanja crnogorskog jezika koje, na osnovu</p>	
--	--	---	--

		rezultata ispita, strancima izdaju licencirani organizatori obrazovanja odraslih.	
Asocijacija poslovnih žena Crne Gore (Sanja Petrović)			
Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona	Potvrda o poslovnoj aktivnosti privrednog društva ili preduzetnika kao jedan od obaveznih elemenata pri produženje dozvola za privremeni boravak i rad u CG kao i kopija o podnetoj poreskoj prijavi sa pozitivnim rezultatom	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	<p style="text-align: center;">Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ovaj predlog se prihvata i član 82 stav 2 važećeg zakona će glasiti:</p> <p>Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države i dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, potvrda o poslovnoj aktivnosti privrednog društva ili preduzetnika, kopija o podnetoj poreskoj prijavi sa pozitivnim rezultatom, a ako je od dana uzimanja podataka iz člana 79 stav 3 ovog zakona proteklo pet godina, od stranca se uzimaju i ti podaci.</p>
Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona	Obavezno sjedište firme, koje će se dokazivati listom nepokretnosti ili ugovorom o zakupu prilikom osnivanja firme	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	<p style="text-align: center;">Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ovo nije materija Zakona o strancima već je ovo zakonska regulative kojom se propisuje registracija privrednih subjekata</p>
Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona	Sezonske dozvole - trajanje 120 dana	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	<p style="text-align: center;">Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Važećim Zakonom o strancima propisano je da se dozvola za privremeni boravak i rad radi</p>

			<p>sezonskog zapošljavanja izdaje sa rokom važenja do šest mjeseci u vremenskom periodu od jedne godine. Izuzetno, ako obavljanje sezonskih poslova to zahtijeva, dozvola iz stava 2 ovog člana može se produžiti, za još dva mjeseca kod istog ili drugog poslodavca, pri čemu rok važenja dozvole ne može biti duži od osam mjeseci u vremenskom periodu od jedne godine, što znači da se može tražiti sezonska dozvola u trajanju od 120 dana</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Nedostatak radne snage nećemo rešiti sa obavezna 3 zaposlena već sa pozitivnim poslovanjem firme čiji su osnivači stranci, ovim samo stvaramo lažnu sliku rešenog pitanja nezaposlenosti u CG</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ovaj predlog se ne prihvata zato što pojedini poslodavci sa strancem zaključuju ugovor o radu i prijave stranca na obavezno socijalno osiguranje, na pola radnog vremena, tako da je ovo jedan vid ograničenja odnosno sprječavanje zloupotreba koje se javljaju u praksi.</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Odrediti tačno u zakonu da dozvola mora imati datum predaje plus npr. 8 dana, jer imamo problem u datumu izdavanja dozvola, koji nije realno datum početka rada radnika</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Izmijenjen je stav 5 u članu 79 važećeg zakona tako da sada glasi: O prijemu zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad Ministarstvo izdaje potvrdu, u kojoj je određen rok u kojem podnosilac zahtjeva može preuzeti dozvolu, koji je ujedno i rok izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad.</p>

			Ovo znači da će na dozvoli biti unešen onaj datum izdavanja koji je naveden u potvrdi u kojoj je određen rok u kojem podnosilac zahtjeva može preuzeti dozvolu.
Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona	Izbrisati stavku iz zakona o potvrdi da stranac na racunu ima sredstva za izdržavanje tj. 3650e za godinu jer banke ne dozvoljavaju strancima da otvore tekuce racune bez dozvole iz MUPa o radu ili boravku u CG	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	Ne prihvata se Obrazloženje: Ovo je materija podzakonskog akta, zakon definiše samo da stranac mora da posjeduje sredstva za izdržavanje

Adriatic marinas D.O.O. Tivat (Porto Montenegro)

Član 29	Brisati predložene izmjene stave 3 u članu 70	Predložena izmjena će izazvati suprotan efekat od željenog jer će stranci odustati od osnivanja privrednih društava pod takvim uslovima	Ne prihvata se Obrazloženje: Ovaj predlog se ne prihvata zato što pojedini poslodavci sa strancem zaključuju ugovor o radu i prijave stranca na obavezno socijalno osiguranje, na pola radnog vremena, tako da je ovo jedan vid ograničenja odnosno sprječavanja zloupotreba koje se javljaju u praksi.
---------	---	---	---

Član 29 stav 3	Poslije riječi “do dvije godine” dodati u zagradi (ukupno tri godine)	Dodate riječi u zagradi su potrebne radi pojašnjenja da je ukupan period od tri godine, jer sada u praksi postoje različita tumačenja da li se radi o maksimalno dvije ili tri godine	Prihvata se Obrazloženje: Član 29 kojim se mijenja član 70 važećeg zakona sada glasi: Dozvola iz stava 1 ovog člana, može se produžiti najduže do dvije godine, ako stranac ima zaključen ugovor o radu na puno radno vrijeme (ukupno tri godine).
----------------	---	---	---

Kolektivne primjedbe od predstavnika sledećih kompanija: Moja Porodica DOO – Direktor Elmira Nasirova, Asgard Business Solutions DOO – Direktor Jurij Čekmarev I First Line Software DOO - Državni direktor Timur Musaeu

<p>Član 29 stav 2</p>	<p>Potrebno je propisati nedvosmisleniju formulaciju u pogledu broja crnogorskih državljana koji moraju biti zaposleni u preduzeću u vlasništvu i pod rukovodstvom stranog lica: da li je to jedan zaposleni ili svaki četvrti zaposleni mora biti državljanin Crne Gore ili lice sa stalnim boravkom u Crnoj Gori. Pored toga, potrebno je propisati proceduru zapošljavanja i praćenja broja ljudi</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Članom 29 član 70 stav 4 mijenja se i glasi: Dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se produžavati dok ispunjavaju uslove iz člana 43 ovog zakona, ako imaju najmanje tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin.</p> <p>Mišljenja smo da je odredba potpuno jasno i precizno definisana.</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Obezbjediti alternative obaveznog zapošljavanja crnogorskih državljana, na primjer: - omogućiti upućivanje zahtjeva Fondu za zapošljavanje sa naznakom otvorenog radnog mjesta za koje se strano lice prijavljuje. Ako u fondu za zapošljavanje nema odgovarajućih kandidata ili kvalifikacije kandidata ne odgovaraju kvalifikacijama koje je on naveo u opisu, koji se otkriva na razgovoru sa poslodavcem za</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ovo nije materija Zakona o strancima</p>

	<p>popunjavanje upražnjenog radnog mjesta, onda se prilaže relevantan dokument, koji prihvata MUP prilikom podnošenja dokumenata za produženje boravišne dozvole direktora.</p> <p>U slučaju dužeg (više od 1 godine) odsustva kandidata u fondu za zapošljavanje, koji ispunjavaju kvalifikacione uslove za slobodna radna mjesta, razmotriti mogućnost novčane naknade koju poslodavac plaća fondu osiguranja Crne Gore ili npr. u obliku posebnog poreza.</p>		
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Predvidjeti mogućnost da zaposleni strani državljani i članovi njihovih porodica dobiju stalni boravak u Crnoj Gori, na primjer, uz ispunjenje posebnih uslova za uslov stalnog neprekidnog boravka, kao dokaz o čemu slijedeći uslovi mogu djelovati izolovano ili u totalu: primanje plate od najmanje 2000 eura mjesečno (?), rad u jednoj firmi najmanje 5 godina, bez prekršaja u dijelu zahtijeva prisustva na teritoriji zemlje, bez dugovanja u pogledu plaćanja poreskih obaveza, kupovina nekretnina u Crnoj Gori za stalno prebivalište ili</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Na nivou Evropske unije posebnom direktivom je uređeno useljavanje visokokvalifikovane strane radne snage. U nastojanju da se privuku strani visokokvalifikovani radnici Direktivom Vijeća 2009/50/EZ propisani su uslovi ulaska i boravka državljana trećih država u svrhu zapošljavanja visokokvalifikovane radne snage, koja propisuje povoljnije uslove za useljavanje i rad ove kategorije državljana trećih država. Definisani su termin „visokokvalifikovane radne snage“, kao i propisani uslovi za izdavanje »EU plave karte«, razlozi za odbijanje</p>

	<p>obavljanje djelatnosti, položen ispit iz državnog jezika.</p>		<p>izdavanja, razlozi za prestanak važenja i proceduralne garancije, propisan je obrazac »EU plave karte« u skladu sa Regulativom Savjeta 1030/2002, propisani uslovi rada na osnovu »EU plave karte«, propisani uslovi za produženje »EU plave karte«, propisane obaveze u slučaju promjene poslodavca, propisan pristup pravima nosioca »EU plave karte«, propisani uslovi za odobravanje boravka članovima porodice nosioca »EU plave karte« i prava koja im pripadaju, propisani uslovi za odobravanje stalnog nastanjenja nosiocu »EU plave karte« i razlozi za prestanak stalnog nastanjenja, propisane odredbe o preseljenju nosioca »EU plave karte« iz jedne države članice u drugu državu članicu.</p> <p>Materija ove direktive je ugrađena u važeći Zakon o strancima, međutim primjena ovih odredbi je odložena do ulaska Crne Gore u EU.</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Revidirati i optimizovati zahteve MUP-a za nostrifikaciju diploma i dokumenata o obrazovanju, rukovodeći se principom neophodnosti i adekvatnosti. Stručno obrazovanje može biti uslov za popunjavanje radnog mesta u</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja izdaje se sa rokom važenja do jedne godine, i može se produžiti najduže do dvije godine.</p> <p>Nakon izdavanja dozvole poslodavac je dužan da u roku od 24 časa od dana</p>

	<p>državnim organima ili državnim institucijama Crne Gore, a takođe i u oblastima, koje raspolažu izuzetno važnim zahtjevima prema obrazovanju, kao što su medicina, pedagogija itd. U slučaju komercijalnih firmi, zahtjevi prema obrazovanju se izražavaju uz prisustvo ovih ili onih kompetencija i dokazanog iskustva u njihovoj upotrebi. Pored toga, sa razvojem obrazovanja na daljinu, često je nemoguće obezbjediti nostrifikovana dokumenta u propisanom obliku.</p> <p>- prema našem iskustvu, većina IT stručnjaka nema diplome koje potvrđuju relevantno obrazovanje, te je stoga neophodno obezbjediti mogućnost njihovog zaposlenja na IT poslovima bez odgovarajućeg obrazovanja. Pošto je trenutno većina ovih specijalista registrovana u preduzećima kao menadžeri.</p> <p>- potrebno je predvidjeti mogućnost zapošljavanja stručnjaka na osnovu kadrovske tabele koju je odobrila organizacija.</p>		<p>izdavanja sa strancem zaključiti ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa propisima o radu.</p> <p>Zakonom o radu („Sl. list CG“, br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21), koji se primjenjuje na zaposlene koji rade na teritoriji Crne Gore kod domaćeg ili stranog pravnog ili fizičkog lica, uključujući i strance koji rade kod poslodavaca u Crnoj Gori, propisano je da ugovor o radu može da zaključiti lice koje ispunjava opšte uslove predviđene ovim zakonom i posebne uslove predviđene zakonom, drugim propisima i aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.</p> <p>Imajući u vidu navedeno, jedan od dokaza kojim se potvrđuje da zaposleni ispunjava posebne uslove za zasnivanje radnog odnosa, kako u slučaju zaključivanja ugovora o radu na neodređeno vrijeme, tako i u slučaju zaključivanja ugovora o radu na određeno vrijeme, je dokaz o stečenoj kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno stručnoj kvalifikaciji.</p>
Predlagač se nije pozvao	Razmotriti ili	Predlagač nije	Ne prihvata se

<p>na član Nacrta zakona</p>	<p>omogućiti dostavljanje, putem informativnih portala na Internetu, obavještenja o promjeni prebivališta u Crnoj Gori od strane stranog lica, jer ovaj uslov predstavlja dodatno neopravdano opterećenje za MUP Crne Gore. Pored toga, preko ovih portala bi se mogli slati i skenirani dokumenti za dobijanje boravišne dozvole ili stalnog boravka, a originali bi mogli biti dostavljeni radi kontrole tačnosti informacija u unaprijed određeni dan i vrijeme, što bi takođe pomoglo da se značajno smanji opterećenje zaposlenih u MUP-u i povećati njihovu efikasnost.</p>	<p>dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Obrazloženje:</p> <p>Ovo nije zakonska materija, ali je moguće uz tehničku podršku Službe za informacione tehnologije MUP-a da se realizuje ovaj predlog i na tome će se sigurno raditi u narednom periodu</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Razmotriti mogućnost da se stranim državljanima olakša dobijanje vize D Crne Gore</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Postavljeni rokovi odgovaraju rokovima odlučivanja po zahtjevima za izdavanje vize iz komparativne prakse.</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Razmotriti mogućnost izdavanja privremenih boravišnih dozvola/dugoročnih viza (od 6 do 12 mjeseci) koje omogućavaju boravak u zemlji, ali ne daju pravo na rad ili korišćenje socijalnih usluga, po osnovu pružanja</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ova primjedba nije u skladu sa EU direktivama jer mora postojati neki pravni osnov po kom bi stranac boravio u Crnoj Gori.</p> <p>U važećem zakonu u članu 38 postoji 13 pravnih</p>

	<p>pojednostavljenog seta dokumenata, na primjer, pasoš, uverenje o neosuđivanosti, plaćanje zdravstvenog osiguranja i plaćanje takse za potrebne mjesece boravišne dozvole, kao i kopiju ugovora o zakupu. Ova vrsta boravišne dozvole ima nekoliko prednosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - u većini slučajeva neće biti potrebe za registracijom ili korišćenjem neaktivnih preduzeća koja služe samo za dobijanje boravišne dozvole. - značajno će se smanjiti opterećenje MUP-a - prihodi u budžet zemlje će se povećati zbog plaćanja takse za boravak. 		<p>osnova, i to:</p> <p>Privremeni boravak može se odobriti strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori duže od 90 dana, radi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) spajanja porodice; 2) školovanja; 3) učešća u programima međunarodne razmjene učenika i studenata ili drugim programima mladih; 4) specijalizacije, stručnog osposobljavanja ili praktične obuke stranaca; 5) naučno-istraživačkog rada; 6) liječenja; 7) humanitarnih razloga; 8) korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti koju posjeduje u Crnoj Gori; 9) obavljanja vjerske službe; 10) obavljanja volonterskog rada u okviru Evropske volonterske službe; 11) boravka lica bez državljanstva; 12) rada; 12a) boravka digitalnog nomada; i 13) u drugim slučajevima u skladu sa zakonom i međunarodnim ugovorom.
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Razmotriti mogućnost izrade jedne opšte državne uredbe o primjeni odredaba zakona o strancima, obaveznog dokumenta koji iscrpno tumači zahtjeve zakona u pogledu pratećih dokumenata, rokova i osnovnih postupaka. Navedena Uredba biće</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ovo nije materija Zakona o strancima već je to materija podzakonskih akata i ostavljeni su pravni osnovu za njihovo donošenje</p>

	obavezujuća za sva odjeljenja MUP Crne Gore		
Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona	<p>Predvidjeti uvođenje obaveznog ovlaštenog kapitala preduzeća koja su osnovala strana lica, čiji će iznos direktno zavisiti od osnovne djelatnosti, ali istovremeno biti najmanje 1.500 eura (što je garancija za plaćanje poreza, na primjer, za 1 godinu postojanja kompanije) za mala preduzeća (1 direktor + 1 zaposleni) i od 3000 za preduzeća sa najviše 10 zaposlenih. I tako dalje uz pridržavanje progresivne skale. Ovakav osnovni kapital bio bi garancija za državu u pogledu ispunjavanja poreskih obaveza</p>	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Članom 29 Nacrta zakona mijenja se član 70 i stav 5 ovog člana glasi: Dozvola iz stava 4 ovog člana može se izdati preduzetnicima i izvršnim direktorima u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala ako imaju obavezan ovlašćeni kapital preduzeća od najmanje 1.500 eura.</p> <p>Mišljenja smo da treba uvesti jedan vid ograničenja prilikom izdavanja ovih dozvola jer se iz godine u godinu u Crnoj Gori povećava se broj stranaca kojima se odobrava dozvola za privremeni boravak i rad (tzv. radna dozvola), u skladu da članom 78 stav 1 tač. 4 Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019 i 86/2022).</p> <p>Naime, ovim članom propisano je da se dozvola za privremeni boravak i rad mimo godišnje kvote može izdati strancu/izvršnom direktoru privrednog društva i preduzetniku, koji su registrovani u Crnoj Gori u skladu sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privrednih djelatnosti i njihova registracija.</p>

			<p>Takode, članom 83 stav 3 propisano je da dozvola za privremeni boravak i rad za ovu kategoriju stranaca ne prestaje da važi iako su boravili van Crne Gore duže od 30 odnosno 90 dana. U praksi se susrećemo sa situacijama da ovi stranci uglavnom ne borave u Crnoj Gori (podnesu zahtjev za dozvolu ili za produženje dozvole i napuste Crnu Goru), da su osigurani na nepuno radno vrijeme, da je u ovim privrednim društvima uglavnom zaposleno samo jedno lice, da imaju pravo na spajanje porodice, pa tako npr. stranac/izvršni direktor koji je registrovao privredno društvo sa 1€ može da reguliše privremeni boravak za petočlanu porodicu i dr.</p> <p>Tokom 2022. godine van kvote je odobreno ukupno 10.590 dozvola za privremeni boravak i rad (najveći broj ovih dozvola je izdat stroncima/izvršnim direktorima privrednih društava), dok je od 01.01. - 08.05.2023. godine po ovom osnovu odobreno 4.489 dozvola, što je veliko povećanje u odnosu na predhodni period i mišljenja smo da bi država trebala da interveniše na ovaj način.</p>
<p>Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona</p>	<p>Predvidjeti uvođenje jedinstvenog poreza na propisani prihod za preduzeća sa manje od 3 zaposlena i prometom koji ne</p>	<p>Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ovo nije materija Zakona o strancima</p>

	prelazi 20.000 (?) eura godišnje		
Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona	Predvidjeti mogućnost zapošljavanja mladih stručnjaka (pripravnika) crnogorskih državljana na praksu.	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	Ne prihvata se Obrazloženje: Ovo nije materija Zakona o strancima jer se ovim zakonom uređuju uslovi za ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori a ne crnogorskih državljana
Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona	Predvidjeti mogućnost imenovanja banaka sa državnom akreditacijom, koje će, ukoliko podnosilac zahtjeva ispunjava uslove, bezuslovno otvarati lične i korporativne račune strancima. Banke koje će prihvatiti osnivačke priloge, kao i prihvatiti isti garantovani iznos od 3650 eura, za potvrdu finansijske sigurnosti (na primer, za studente ili vlasnike nekretnina). Postaviti nesmanjivu granicu u ovom slučaju.	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	Ne prihvata se Obrazloženje: Ovo nije materija Zakona o strancima
Predlagač se nije pozvao na član Nacrta zakona	Predvidjeti uslove da pravno lice ima fizičku kancelariju, ili uvesti virtuelne kancelarije, po analogiji sa drugim balkanskim zemljama	Predlagač nije dostavio obrazloženje svog predloga	Ne prihvata se Obrazloženje: Ovo nije materija Zakona o strancima
VOLI TRADE DOO PODGORICA			
Član 34	dodati u članu 85 stav 1 tačku 19) koja bi glasila: stranci koji obavljaju poslove u sektoru poljoprivrede, šumarstva i ribarstva	Određene djelatnosti ne zahtjevaju angažman nekog lica na duži period, već je dovoljno da određena lica rade povremeno, npr dan, ili par dana, a ne kako je to uobičajeno sa	Ne prihvata se Obrazloženje: U članu 78 stav 1 tač. 8 Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019 i 86/2022), propisano je: "Dozvola za privremeni boravak i rad

		<p>sezonskim poslovima- mjesec i više dana. Prednje je slučaj sa npr poljoprivrednim djelatnostima, a što je pokazala i praksa prethodnih godina.</p> <p>Takođe, određena lica, zbog blizine države u kojoj žive ne žele da borave u Crnoj Gori (po osnovu dozvole za privremeni boravak) već im je jednostavnije da žive u svojoj zemlji, pa se i iz ovog razloga nameće kao neophodno da se u članu 85 stav 1 doda predložena tačka.</p> <p>Sezonski poslovi u živoj proizvodnji ne trpe odlaganje ili prolongiranje izvršenja istih, te kod obavljanja sezonskih poslova u poljoprivredi postoji barijera u poslovanju i zapošljavanju stranih državljana kroz dobijanje radnih dozvola za čije odobrenje treba mnogo više vremena nego za obavljene posao u datom momentu, koji u slučaju da se ne završi u roku od odmah prouzrokuje značajne štetne posledice po poslodavaca, te nenadoknadivu finansijsku štetu, a sa</p>	<p>mimo godišnje kvote može se izdati strancu sa prebivalištem u susjednoj državi, koji je zaposlen ili obavlja rad u Crnoj Gori i najmanje jednom nedjeljno se vraća u mjesto prebivališta (dnevni migrant), upravo da bi ovi radnici bili u mogućnosti da rade u Crnoj Gori.</p>
--	--	--	---

		druge strane nije ni u interesu zaposlenih da zbog zakonskih barijera ne mogu da obavljaju poslove koje žele i koji doprinose poboljšanju njihovog životnog statusa.	
Advokatska kancelarija „Komnenić i partneri“, Ankarski bulevar broj 16, Podgorica			
Član 4	<p>Članom 9 trenutnog ZOS je predviđeno da se putna isprava ima smatrati važećom ukoliko je izdata u poslednjih 10 godina.</p> <p>Nacrtom se navodi šta se ima smatrati važećom ličnom kartom pri čemu se ne navodi period u kojem je izdata. Dakle, smatramo da treba izvršiti određeno prilagođavanje odnosno precizirati šta se smatra važećom ličnom kartom u pogledu vremenskog perioda izdavanja.</p>	Preciziranje odredbe po uzoru na odredbu koja se odnosi na putnu ispravu.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje</p> <p>Ukoliko se propiše vremenski period izdavanja lične karte bio bi onemogućen ulazak u Crnu Goru za određen broj stranaca iz država regiona starije životne dobi koji posjeduju ličnu kartu sa rokom važenja “Trajno”.</p> <p>Mišljenja smo da bi na ovaj način došlo do diskriminacije ove kategorije stranaca.</p>
Član 5	<p>Članom 5 Nacrta predviđeno je da se viza D izdaje radi boravka digitalnog nomada.</p> <p>Članom 18 stav 2 trenutno važećeg zakona već je predviđena ovakva odredba.</p>	U ovom slučaju dolazi do ponavljanja zakonskih odredbi pa je potrebno prilagoditi zakonski tekst u ovom dijelu.	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Izmjenom odnosno proširenjem člana 18 stav 1 u dijelu osnova za dobijanje vize D došlo je do poklapanja odredbi zbog čega se predlog prihvata.</p>
Član 23 stav 1	Član 23 stav 1 trenutno važećeg zakona, predlažemo da se nakon teksta „u državu porijekla“ doda tekst „ili boravka“.	Preciziranje člana na način da se stranac može vratiti i u državu u kojoj ima boravište, a ne samo u državu porijekla.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ova odredba je u skladu sa članom 15 tačka 1 Uredbe EU br. 810/2009 .</p>

	Ovakvo preciziranje predložemo i u svim ostalim djelovima Nacrta u kojima je boravak izostao.		
Član 26	<p>Članom 26 trenutno važećeg zakona je propisano da se viza izdaje unošenjem obrasca vize u važeću stranu putnu ispravu u obliku naljepnice.</p> <p>Članom 9 važećeg zakona je propisano da određeni državljani mogu ući u državu i sa ličnom kartom.</p> <p>Predlažemo da se proširi odredba na način što će se eksplicitno propisati način izdavanja vize u ovom slučaju, obzirom da u konkretnom ne može doći do unošenja obrasca kao što je to slučaj sa putnom ispravom.</p>	Potrebno preciziranje odredbe.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Član 26 stav 1 propisuje da se viza izdaje unošenjem obrasca vize u važeću stranu putnu ispravu, u obliku naljepnice, dok je stavom 2 istog član propisan jedini izuzetak od tog pravila kada se viza unosi u propisani obrazac za unošenje vize ako to zahtijevaju humanitarni razlozi ili nacionalni interes Crne Gore, a putna isprava ne sadrži najmanje dvije prazne stranice ili nije izdata u posljednjih deset godina. Stranac koji u Crnu Goru može ulaziti na osnovu važeće lične karte, a shodno članu 2 Uredbe o viznom režimu, po ulasku u Crnu Goru ima mogućnost direktnog regulisanja boravka.</p>
Član 9 Nacrta	Član 9 Nacrta - Član 27: Predlažemo da se u stavu 1 alineja 1 posle riječi „Putnu ispravu“ dodaju riječi „Ili ličnu kartu“, kako bi se obuhvatila i situacija kada lica ulaze u Crnu Goru na osnovu lične karte, u skladu sa trenutno važećim zakonom.	Preciziranje odredbe	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Nije u skladu sa EU standardima. Takođe, član 26 stav 1 propisuje da se viza izdaje unošenjem obrasca vize u važeću stranu putnu ispravu, u obliku naljepnice, iz kog razloga lična karta nije relevantan i obavezujući dokument pri apliciranju za vizu. Dodatno, stranac koji u Crnu Goru može ulaziti na osnovu važeće lične karte, a shodno članu 2 Uredbe o viznom režimu,</p>

			po ulasku u Crnu Goru može regulisati boravak po različitim osnovama koje propisuje ovaj zakon.
Član 9 Nacrta	<p>Član 9 Nacrta - Član 27 stav 2: U članu 21a Zakona je propisana mogućnost podnošenja zahtjeva u elektronskom obliku, a u članu 22 da zahtjeve može prikupljati ovlašćeno pravno lice.</p> <p>Ovdje ostaje nejasno da li u ovom slučaju zahtjev ide direktno ministarstvu vanjskih poslova jer ako da, možda bi bilo dobro ostaviti odredbu kakva je trenutno za ove situacije, a za situacije u kojima se zahtjev podnosi preko diplomatsko konzularnog predstavništva ostaviti novu odredbu.</p> <p>Takođe, član 20 propisuje da u državama u kojima Crna Gora nema diplomatsko – konzularno predstavništvo, predstavništvo druge države može zastupati Crnu Goru u postupku izdavanja viza pri čemu onda formulacija „Diplomatsko-konzularno predstavništvo Crne Gore donosi odluku“ nema smisla jer zahtjev nije njemu</p>	Preciziranje odredbe.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Postoji pravni osnov prema kome bliži način podnošenja zahtjeva i dokumentacije propisuje organ nadležan za vanjske poslove.</p> <p>Regulisano međunarodnim sporazumima o zastupanju.</p>

	<p>predat.</p> <p>Predlog je da se doda „predstavništvo koje zastupa Crnu Goru“ kako bi odredba bila potpuna</p>		
Član 9 Nacrta	<p>Član 9 Nacrta – Posle stava 2, dodaje se novi stav u kojem takođe ostaje nejasno koje diplomatsko – konzularno predstavništvo Crne Gore (u kojoj državi) donosi odluku koja se dostavlja diplomatskom predstavništvu druge države koje zastupa Crnu Goru, u skladu sa prethodno navedenim, obzirom da sada rešenje ne donosi Ministarstvo vanjskih poslova.</p>	Preciziranje odredbe.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Regulisano Zakonom o vanjskim poslovima.</p>
Član 9 Nacrta	<p>Član 9 Nacrta koji se odnosi na član 27 trenutnog Zakona. Obzirom da se dodaje jedan član, propušteno je usklađivanje numeracije, pa sada pozivanje na stav 2 i 3 nema smisla, odnosno ne poklapa se sa sadržinom. Potrebno je uskladiti numeraciju.</p>	Tehničko uređenje člana.	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>S obzirom da je dodat još jedan stav ispravna formulacija člana 27 stav 3 je: “Protiv odluke iz stava 3 i 4 ovog člana, organu državne uprave nadležnom za vanjske poslove može se izjaviti žalba, preko diplomatsko-konzularnog predstavništva, u roku od osam dana od dana prijema odluke.</p>
Član 11 Nacrta	<p>Član 11 Nacrta koji se odnosi na član 34 stav 2 trenutnog Zakona je nejasan.</p> <p>Nije jasna intencija promjene ovog člana oobzirom da je isti konfuzan i</p>	Preciziranje i preformulacija člana.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Predložene izmjene se odnose na usklađivanje Zakona o strancima sa Uredbom EU o Zakoniku unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba</p>

	<p>nerazumljiv pa dovodi do mogućeg pogrešnog tumačenja. Član je potrebno ili preformulisati na način koji će biti jasan ili eventualno ostaviti staru formulaciju „računajući od dana prvog ulaska“, u skladu sa intencijom nacрта koja ostaje nejasna.</p>		<p>preko granice (Zakonik o šengenskim granicama).</p> <p>Naime, predložena izmjena je preuzeta iz člana 6 navedene Uredbe.</p>
<p>Član 11 Nacrta</p>	<p>Član 11 Nacrta koji se odnosi na član 34 stav 3 propisuje da se isti briše. Ostaje nejasno zbog čega bi se brisao ovaj član odnosno zbog čega bi se obrisala odredba koja omogućava strancu koji je boravio u Crnoj Gori 90 dana, u skladu sa stavom 1 i 2 tog člana, da može ponovo ući i boraviti u Crnoj Gori nakon isteka vremenskog perioda od 180 dana, računajući od dana prvog ulaska.</p>	<p>Pojašnjenje brisanja ovog stava.</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Predložene izmjene se odnose na usklađivanje Zakona o strancima sa Uredbom EU o Zakoniku unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granice (Zakonik o šengenskim granicama).</p> <p>Naime, predložena izmjena je preuzeta iz člana 6 navedene Uredbe.</p>
<p>Član 12 Nacrta</p>	<p>Član 12 Nacrta koji se odnosi na član 36 trenutno važećeg zakona se mijenja i sada se u stavu 2 propisuje da „Rješenjem iz stava 1 ovog člana, određuje se rok u kojem stranac mora napustiti teritoriju Crne Gore i izriče zabrana ulaska i boravka u Crnu Goru“</p> <p>Do sada je bilo da se može izreći zabrana ulaska.</p>	<p>Prilagođavanje člana.</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Predloženim izmjenama se kao izuzetak predviđa mogućnost da se strancu neće izreći zabrana ulaska i boravka u slučajevima kada postoje humanitarni razlozi ili ozbiljni razlozi lične prirode.</p>

	<p>Smatramo da bi bilo dobro ostaviti staru formulaciju, odnosno propisati ovo kao mogućnost, a ne kao obavezu, kako bi se opravdanost izricanja ove mjere mogla cijeliti od slučaja do slučaja.</p>		
<p>Član 12 Nacrta</p>	<p>Član 12 Nacrta koji se odnosi na član 36 trenutno važećeg zakona se mijenja i sada se u stavu 3 propisuje da je vrijeme zabrane ulaska i boravka izriče na period od 90 dana do jedne godine.</p> <p>Do sada je bilo propisano od 30 dana do jedne godine.</p> <p>Smatramo da bi bilo dobro ostaviti staru formulaciju, kako bi se opravdanost izricanja dužine ove mjere mogla cijeliti od slučaja do slučaja.</p>	<p>Prilagođavanje člana.</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje</p> <p>Predloženim izmjenama se kao izuzetak predviđa da se zabrana ulaska i boravka neće izreći ako stranac dostavi dokaz o postojanju humanitarnih razloga, odnosno ozbiljnih razloga lične prirode.</p>
<p>Član 12 Nacrta</p>	<p>Član 12 Nacrta koji se odnosi na član 36 trenutno važećeg zakona se mijenja i sada propisuje da žalba na rešenje kojim se otkazuje boravak ne odlaže izvršenje rešenja.</p> <p>Postavlja se pitanje šta se dešava ukoliko stranac napusti Crnu Goru, a žalba bude usvojena?</p> <p>U ovom slučaju bi za stranca nastali potencijalno veliki materijalni troškovi te</p>	<p>Pojašnjenje i prilagođavanje člana.</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje</p> <p>Važeći Zakon o strancima u članu 36 već propisuje da žalba na rešenje o otkazu boravka ne odlaže izvršenje rešenja.</p>

	<p>da li stranac može da se vrati u Crnu Goru ukoliko žalba bude usvojena, odnosno da li ima pravo na naknadu štete i na koji način mu se računaju dani boravka, da li ispočetka, da li se uračunavaju dani koji su prethodno prošli ili se ne uračunava vrijeme koje je bio van Crne Gore?</p> <p>Ovo je važno i sa aspekta računanja dana isteka dozvole.</p>		
Član 13 Nacrta	<p>Član 13 Nacrta koji se odnosi na član 43 trenutno važećeg zakona – u skladu sa ostalim zakonskim odredbama, smatramo da je ovdje potrebno dodati da putna isprava mora biti izdata u poslednjih 10 godina.</p>	Prilagođavanje člana.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje</p> <p>Član 9 Zakona o strancima već propisuje da stranac prilikom ulaska u Crnu Goru mora imati važeću putnu ispravu koja je izdata u posljednjih deset godina, tako da se samo takva isprava može prezentovati prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole.</p>
Član 14 Nacrta	<p>Član 14 Nacrta, smatramo da je potrebno iza riječi „životni partner“ dodati riječi „različitog pola“, u skladu sa ostalim odredbama.</p>	Prilagođavanje člana.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje</p> <p>Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola ("Službeni list CG", br. 67/2020) uređuje se zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstava, prava i dužnosti lica koja su zaključila partnerstvo.</p> <p>Naše zakonodavstvo ne poznaje životno partnerstvo lica različitog pola, isključivo životno partnerstvo lica istog pola,</p>

			shodno Zakonu o životnom partnerstvu lica istog pola.
Član 14 Nacrta	Član 14 Nacrta koji se odnosi na član 44 trenutno važećeg zakona – u ovom članu postoji odredba „U slučaju poligamnog braka, spajanje porodice odobriće se samo jednom supružniku“. Smatramo da ovdje treba izvršiti preciziranje na način što će se odrediti kriterijumi po osnovu kojih će se odrediti kojem supružniku će se odobriti ukoliko više njih aplicira. Na ovaj način odredba ostaje nepotpuna.	Prilagođavanje člana.	Ne prihvata se Obrazloženje: Prilikom izrade Nacrta zakona o izmjenama I dopunama Zakona o strancima imali smo u vidu Analizu crnogorskog normativnog okvira u pogledu usaglašenosti sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola i ista nam je poslužila prilikom kreiranja ovih odredbi
Član 16 Nacrta	Član 16 Nacrta koji se odnosi na član 46 trenutno važećeg zakona – potrebno je iza riječi „životni partneri“ dodati odredbu „istog pola“, u svim stavovima, kako bi se izvršilo prilagođavanje ostalim odredbama zakona.	Tehnička ispravka člana.	Ne prihvata se Obrazloženje Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola ("Službeni list CG", br. 67/2020) uređuje se zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstava, prava i dužnosti lica koja su zaključila partnerstvo. Naše zakonodavstvo ne poznaje životno partnerstvo lica različitog pola, isključivo životno partnerstvo lica istog pola, shodno Zakonu o životnom partnerstvu lica istog pola. Prilikom izrade Nacrta zakona o izmjenama I dopunama Zakona o strancima imali smo u vidu Analizu crnogorskog

			<p>normativnog okvira u pogledu usaglašenosti sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola i ista nam je poslužila prilikom kreiranja ovih odredbi.</p>
<p>Član 17 Nacrta</p>	<p>Član 17 Nacrta koji se odnosi na član 47 trenutno važećeg zakona – propisuje se da dozvola traje dok traje nastavna godina u Crnoj Gori. Smatramo da bi bolja formulacija bila „školska godina“ obzirom da po zakonu nastavna godina predstavlja period u kojem se ostvaruje redovna nastava, znači ovdje bi suštinski dozvola trajala od prvog do poslednjeg dana nastave, što ne ostavlja prostora za obaveze koje postoje i van nastave. „školska godina“ po zakonu - je period u kojem se ostvaruje redovna nastava i ostali oblici obrazovno-vaspitanog rada.</p>	<p>Prilagođavanje termina.</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje</p> <p>Članom 17 Predloga zakona ograničen je period izdavanja dozvole za privremeni boravak radi školovanja u smislu da se ista izdaje na period dok traje nastavna godina u Crnoj Gori, shodno propisima o opštem obrazovanju i vaspitanju.</p> <p>Na taj način suzbijeće se zloupotrebe koje se javljaju u praksi u smislu da se dozvola za privremeni boravak radi školovanja izdaje djeci na godinu, nakon toga se, u pojedinim situacijama, roditelji spajaju sa maloljetnom djecom i može se doći u situaciju da roditelji poslije pet godina ostvare parvo na stalni boravak a djeca nemaju ovo pravo jer je u članu 86 stav 4 propisano: “Ako je stranac ranije imao odobren privremeni boravak u Crnoj Gori radi školovanja ili specijalizacije, stručnog osposobljavanja ili praktične nastave, u vrijeme potrebno za odobrenje stalnog boravka, računa se samo polovina vremena provedenog na osnovu odobrenog privremenog</p>

<p>Član 19 Nacrta</p>	<p>Član 19 Nacrta koji se odnosi na član 56 trenutno važećeg zakona – dodaje se novi član koji propisuje da bliže uslove i način utvrđivanja visine vrijednosti nepokretnosti iz stava 1 ovog člana, propisuje Vlada na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove finansija – ostaje nejasno iz kog razloga se ova vrijednost utvrđuje odnosno koja je svrha dodavanja ovakvog člana kao i dalja razrada ovog stava.</p>	<p>Pojašnjenje stava.</p>	<p>boravka”.</p> <p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Članom 19 Predloga zakona ostavljen je pravni osnov za donošenje akta kojim će se propisati bliži uslovi i način utvrđivanja visine vrijednosti nepokretnosti koju stranac treba da posjeduje da bi mu se odobrila dozvola za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti.</p> <p>Naime, samo u 2022. godini ovim strancima je odobreno blizu 4.000 dozvola za privremeni boravak, bez ograničenja visine vrijednosti nepokretnosti, tako da smo mišljenja da treba Vladinom uredbom da se propiše vrijednost nepokretnosti za buduće odobravanje ovih dozvola.</p>
<p>Član 20 Nacrta</p>	<p>Član 20 Nacrta koji se odnosi na dodavanje člana 58c– stav 2 propisuje da Pravo na rad iz stava 1 tačka 6 ovog člana podnosilac zahtjeva stiče protekom roka od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku. Smatramo da je bolje rešenje staviti 6 mjeseci, obzirom da Ministarstvo u članu 58e ima rok od 6 mjeseci od dana podnošenja zahtjeva,</p>	<p>Prilagođavanje.</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Ovaj predlog se ne prihvata zato što je u članu 58e propisano: Ministarstvo odlučuje o zahtjevu za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva u roku od šest mjeseci od dana podnošenja zahtjeva (stav 1).</p> <p>Rok iz stava 1 ovog člana može se izuzetno produžiti za dodatnih šest mjeseci ukoliko zahtjev za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva podrazumijeva</p>

	da odluči.		utvrđivanje složenih činjeničnih okolnosti ili razjašnjavanje složene pravne stvari iz člana 59h ovog Zakona (stav 1).
Član 20 Nacrta	Član 20 Nacrta koji se odnosi na dodavanje člana 58c stav 3 - Podnosilac zahtjeva ima obavezu da se odazove pozivu Ministarstva na saslušanje i da ostane na teritoriji Crne Gore za vrijeme trajanja postupka, osim ako Ministarstvo ne odobri izlazak iz zemlje na izuzetnoj osnovi. Smatramo da treba dodati odredbu koja će regulisati šta se dešava u slučaju ako se ne odazove.	Prilagođavanje.	Prihvata se Obrazloženje: U saradnji sa kolegama iz Ministarstva pravde dodaće se kaznena odredba koja tretira ovo pitanje
Član 20 Nacrta	Član 20 Nacrta koji se odnosi na dodavanje člana 58c stav 4 - Podnosilac zahtjeva mora da obavijesti Ministarstvo o promjeni kontakt podataka u roku od tri dana od dana promjene. Smatramo da treba dodati odredbu koja će regulisati šta se dešava u slučaju ako ne prijavi.	Prilagođavanje.	Prihvata se Obrazloženje: U saradnji sa kolegama iz Ministarstva pravde dodaće se kaznena odredba koja tretira ovo pitanje
Član 20 Nacrta	Član 20 Nacrta koji se odnosi na dodavanje člana 58d - Ministarstvo će razmotriti sve raspoložive dokaze, uključujući svjedočenje podnosioca zahtjeva, kako bi u razumnoj	Prilagođavanje.	Prihvata se Obrazloženje: U saradnji sa kolegama iz Ministarstva pravde dodaće se kaznena odredba koja tretira ovo pitanje

	<p>mjeri utvrdilo da li se podnosilac zahtjeva smatra državljaninom države s kojom ima razumnu povezanost, u smislu stava 2 ovog člana, u skladu sa zakonom te države – Ostaje nejasno kako naše Ministarstvo može utvrditi da li se neko smatra stranim državljaninom. Odredba nije jasna, ovdje bi možda trebalo predvidjeti saradnju sa državom za koju se provjerava da li je podnosilac zahtjeva njen državljanin.</p>		
Član 20 Nacrta	<p>Član 20 Nacrta koji se odnosi na dodavanje člana 58e stav 3 – Ostaje nejasno kako podnosilac zahtjeva može sam zaključiti da je opravdano očekivati da se odluka ne može donijeti u predviđenim rokovima. U ovom slučaju nema smisla propisivati da lice mora podnijeti zahtjev da bi ga organ o tome obavijestio. Smatramo da ovo Ministarstvo mora uraditi po službenoj dužnosti.</p>	Prilagođavanje.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Mišljenja smo da je stav 3 u članu 58e jasno definisan tako da glasi: “Ako je opravdano očekivati da se odluka ne može donijeti u roku iz st. 1 i 2 ovog člana, lice koje je podnijelo zahtjev za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva biće o tome obaviješteno u pisanoj formi, na njegov zahtjev, uz navođenje razloga zbog kojih nije moguće donijeti odluku u propisanom vremenu, kao i o roku u kojem se odluka može očekivati.</p>
Član 20	<p>Član 20 Nacrta koji se odnosi na dodavanje člana 58g – Naslov člana je „Prava i obaveze lica bez državljanstva“. Međutim, član ne sadrži nijednu</p>	Prilagođavanje.	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Primjedba se prihvata i naziv člana 58g glasi: “Prava lica bez državljanstva”</p>

	<p>obavezu, već samo prava.</p> <p>Treba ili dodati određene obaveze ili promijeniti naziv člana, u skladu sa intencijom istog.</p>		
<p>Član 61 trenutno važećeg zakona</p>	<p>Član 61 trenutno važećeg zakona: „Stranac koji podnese uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak prije isteka boravka od 90 dana može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja“ – Ovdje smatramo da treba predvidjeti rok u kojem ovaj zahtjev mora biti predat prije isteka ovih 90 dana.</p>	<p>Prilagođavanje.</p>	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Mišljenja smo da je ova odredba potpuno jasna i u praksi do sada nije bilo poteškoća u primjeni iste.</p> <p>Znači, strannac može podnijeti zahtjev prije isteka roka od 90 dana, što je u skladu sa članom 34 važećeg zakona, koji glasi:</p> <p>Stranac može boraviti u Crnoj Gori do 90 dana na osnovu vize za kratki boravak (viza C) ili bez vize, u skladu sa propisom o viznom režimu iz člana 14 stav 2 ovog zakona (stav 1).</p> <p>U slučaju iz stava 1 ovog člana, stranac može boraviti u Crnoj Gori najduže 90 dana u vremenskom periodu od 180 dana, računajući od dana prvog ulaska, ako ovim zakonom ili međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno (stav 2).</p> <p>Stranac koji je boravio u Crnoj Gori 90 dana, u skladu sa st. 1 i 2 ovog člana, može ponovo ući i boraviti u Crnoj Gori nakon isteka vremenskog perioda od 180 dana, računajući od dana prvog</p>

			ulaska (stav 3).
Član 24	Član 24 Nacrta koji se odnosi na član 64 trenutno važećeg zakona. Dolazi do promjene numeracije pa ista sada nije usklađena, te se ne poklapa pozivanje na određene stavove odnosno isto nema smisla.	Tehničko prilagođavanje.	Prihvata se Obrazloženje: U pitanju je pravno tehnička korekcija tako da je u članu 24 Nacrta zakona dodat još jedan stav koji glasi: “Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 6, 7, i 8”.
Član 29	Član 29 nacrta koji se odnosi na član 70 stav 3 – dodavanje odredbi „dodaju se riječi: „ako imaju najmanje tri zaposlena, f koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin“ smatramo da bi nastali problemi u praksi obzirom da postoji značajan broj društava koji imaju strane izvršne direktore i strane zaposlene, ili nemaju ovaj broj zaposlenih.	Ostaviti odredbu da glasi kako je u trenutno važećem zakonu.	Ne prihvata se Obrazloženje: Članom 29 član 70 stav 4 mijenja se i glasi: Dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se produžavati dok ispunjavaju uslove iz člana 43 ovog zakona, ako imaju najmanje tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin. Mišljenja smo da je odredba potpuno jasno i precizno definisana.
Član 70 stav 5 trenutno važećeg zakona	Član 70 stav 5 trenutno važećeg zakona: U važećem zakonu postoji odredba koja kaže da ako stranac ne stupi na rad u roku od 24 časa poslodavac mora obavijestiti o tome Ministarstvo radi poništavanja dozvole. Mislimo da bi ovdje bilo dobro da se	Preciziranje.	Ne prihvata se Obrazloženje: Primjedba se ne prihvata zato što u dosadašnjoj primjeni ove odredbe nije bilo poteškoća. U suprotnom mišljenja smo da bi bilo zloupotreba u praksi.

	predvide neki izuzeci (bolest, sriječenost i slično).		
Član 71 trenutno važećeg zakona	Član 71 trenutno važećeg zakona – Ovdje smatramo da bi bilo dobro predvidjeti kaznu za poslodavca koji ne zaključi ugovor o radu sa strancem, obzirom da se poništava dozvola za boravak i rad, a vjerovatno su za stranca nastali troškovi, posebno u smislu potrošenog vremena.	Preciziranje.	<p>Prihvata se Obrazloženje:</p> <p>U saradnji sa kolegama iz Ministarstva pravde dodaće se kaznena odredba koja tretira ovo pitanje</p>
Član 80 trenutno važećeg zakona	Član 80 trenutno važećeg zakona: Mislimo da bi bilo dobro dodati odredbu da ukoliko izostane mišljenje agencije i policije, smatraće se da ne postoje smetnje za izdavanje dozvole (ovo zaključujemo na osnovu člana 62 stav 3).	Preciziranje.	<p>Ne prihvata se Obrazloženje:</p> <p>Članom 62 st. 1, 3 i 5 je propisano:</p> <p>Dozvolu za privremeni boravak izdaje Ministarstvo, uz prethodno mišljenje Agencije i policije o postojanju smetnji iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti iz člana 43 stav 1 tačka 8 ovog zakona.</p> <p>Ako Ministarstvo ne dobije mišljenja iz stava 2 ovog člana u propisanom roku, smatraće se da ne postoje smetnje za izdavanje dozvole za privremeni boravak.</p> <p>O odbijanju zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak odlučuje se rješenjem.</p> <p>Članom 80 stav 1 je propisano da dozvolu za</p>

			privremeni boravak i rad izdaje Ministarstvo u skladu sa članom 62 st. 1, 3 i 5 ovog zakona, tako da je ovo već propisano u važećem zakonu.
Član 91 trenutno važećeg zakona	Član 91 trenutno važećeg zakona: Ovdje je propisano da se zahtjev za produženje dozvole za stalni boravak podnosi u roku od 8 dana od dana isteka važenja dozvole. Mislimo da je logičnije da bude propisano da se podnosi u nekom periodu prije isteka roka važenja dozvole.	Preciziranje.	Prihvata se Obrazloženje: U Nacrtu zakona dodat je član 41 u smislu da se član 91 stav 3 mijenja se i glasi: „Zahtjev za produženje dozvole iz stava 2 ovog člana stranac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najkasnije u roku od 60 dana prije isteka roka važenja dozvole za stalni boravak“.
Član 43 Nacrta	Član 43 Nacrta koji se odnosi na član 96 trenutnog zakona: smatramo da bi bilo dobro dodati da pored djeteta ovo važi i za poslovno nesposobnog stranca.	Preciziranje.	Ne prihvata se Obrazloženje: Na ovu kategoriju stranaca primjenjuje se zakonodavstvo kojom je regulisana ova materija
Član 43 Nacrta	Član 43 Nacrta koji se odnosi na član 96a trenutnog zakona stav 5 – Smatramo da ovdje treba dodati „uz saglasnost drugog roditelja“.	Preciziranje.	Ne prihvata se Obrazloženje: Ukoliko maloljetno dijete ima odobren privremni boravak u Crnoj Gori isti je dobilo na zahtjev jednog od roditelja, uz pisanu saglasnost drugog roditelja, tako da se podrazumijeva da ovo dijete može mijenjati adresu boravka u Crnoj Gori, na zahtjev jednog od roditelja, bez saglasnosti drugog.
Član 45 Nacrta	Član 45 nacrta koji se odnosi na član 107 trenutnog zakona: U članu 107 stav 7 riječi: “30 dana”	Preformulacija.	Ne prihvata se Obrazloženje: Član 107 stav 7 važećeg zakona glasi:

zamjenjuju se riječima: "90 dana". Ukoliko se ovo ovako promijeni onda naredni stav nema smisla, jer propisuje da se rok može produžiti na zahtjev ali ne duže od 90 dana, dakle ovaj rok iz stava 2 bi onda trebalo produžiti.

"Policija može u rješenju o povratku, uzimajući u obzir relevantne okolnosti svakog pojedinačnog slučaja, strancu izreći zabranu ulaska i boravka, koja ne može biti kraća od 30 dana niti duža od pet godina".

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima predloženo je da ovaj stav glasi:

"Policija može u rješenju o povratku, uzimajući u obzir relevantne okolnosti svakog pojedinačnog slučaja, strancu izreći zabranu ulaska i boravka, koja ne može biti kraća od 90 dana niti duža od pet godina".

Vi se u primjedbi pozivate na naredni stav 8 ovog člana koji glasi:

"Stranac iz stava 1 ovog člana dužan je da napusti Crnu Goru u roku koji mu je određen rješenjem o povratku i da se prilikom napuštanja Crne Gore prijavi policijskom službeniku na graničnom prelazu", i u kojem se ne pominje rok.

Vjerovatno ste mislili na stav 4 ovog člana koji glasi:

"Rok za dobrovoljno napuštanje Crne Gore određen rješenjem o povratku, policija može produžiti na zahtjev stranca, ali ne duže od 90 dana, pri čemu se uzimaju u obzir okolnosti

			<p>konkretnog slučaja, naročito dužina boravka, rodbinske i društvene veze ili da stranac ima djecu koja pohađaju školu”.</p> <p>Primjedba se ne prihvata jer je u ovom stavu 4 propisan rok za dobrovoljno napuštanje Crne Gore a u izmijenjenom članu govorimo o roku za zabranu ulaska u Crnu</p>
--	--	--	--

			Gori koji po ovim izmjenam ne može biti kraći od 90 dana niti duži od pet godina.
Član 52 Nacrta	Član 52 nacrta koji se odnosi na član 206 stav 7 trenutnog zakona: možda da ostane član samo da se stavi kraći rok čuvanja podataka.	Predlog.	Ne prihvata se Obrazloženje: Članom 52 Predloga zakona propisano je brisanje stav 7 u članu 206 Zakona o strancima zato što je identična odredba propisana u članu 207 stav 1 zakona. Svakako, odredbe o rokovima za čuvanje podataka još jednom ćemo razmotriti.
Fizička lica			
Kristina Novaković član 28	Izuzetno, dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se izdati strancu koji ima više od 66 godina života.	Stav 3 člana 69 Zakona o strancima nije usklađen sa Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju koji propisuje starosnu granicu od 66 godine a ne 67 koliko je propisana važećim Zakonom o strancima	Prihvata se Obrazloženje: Prihvata se predlog i Zakon o strancima će biti usklađen sa Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Ukupno je dostavljeno 94 predloga na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima od strane 15 subjekata, od čega je 52 prihvaćeno, dok je 42 predlog odbijen.

Naziv organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova koja je odgovorna za pripremu Nacrta zakona: **DIREKTORAT ZA UPRAVNE POSLOVE, DRŽAVLJANSTVO I STRANCE.**

Kontakt:
Dragan Dasic
E-mail: dragan.dasic@mup.gov.me
Mob: 067/112-195

**GENERALNI DIREKTOR
Radovan Popović**

