



Crna Gora  
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića, br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 407 501  
fax: +382 20 407 515  
[www.gov.me/mpa](http://www.gov.me/mpa)

**IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA  
MINISTARSTVA PRAVDE  
ZA 2022. GODINU**

Podgorica, mart 2023. godine

# SADRŽAJ:

UVOD .....	3
I REZIME .....	4
II REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE .....	7
III REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VLADE CRNE GORE.....	10
IV REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA .....	11
SARADNJA SA NVO .....	15
V STRATEŠKA DOKUMENTA I MJERE I AKTIVNOSTI ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA I PROJEKTI OD DRŽAVNOG ZNAČAJA .....	15
STRATEGIJA REFORME PRAVOSUĐA 2019-2022.....	15
STRATEGIJA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA 2017-2021.....	16
PROGRAM RAZVOJA INFORMACIONO - KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA PRAVOSUĐA 2021-2023.....	18
REALIZACIJA AKTIVNOSTI U ODNOSU NA PROJEKTE OD DRŽAVNOG ZNAČAJA	22
VI IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA.....	24
VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA .....	27
VIII PLAN INTEGRITETA, KADROVSKI POSLOVI I JAVNE NABAVKE.....	28
IX SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA .....	29
X REALIZACIJA BUDŽETA .....	29
XI MEĐURESORSKA SARADNJA.....	30
XII MEĐUNARODNA SARADNJA.....	31
XIII IPA Projekti.....	32
XIV KABINET MINISTRA.....	34
XV PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA.....	34

## UVOD

Početak 2022. godine došlo je do izglasavanja nepovjerenja 42. Vladi Crne Gore i 28. aprila 2022. godine formirana je 43. Vlada Crne Gore. Formiranjem 43. Vlade došlo je do promjene u organizaciji i načinu rada državne uprave na način što su određeni resori nastavili sa radom sa istim nadležnostima, dok je kod određenih resora došlo do razdvajanja nadležnosti i djelokrug rada, pa je umjesto 12 osnovano 18 ministarstava. U skladu sa tim činjenicama, a na osnovu određenja člana 58 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava nastavilo je sa radom pod nazivom Ministarstvo pravde.

Izvještaj o radu Ministarstva pravde za 2022. godinu pripremljen je u skladu sa članom 65 Zakona o državnoj upravi<sup>1</sup>, članom 48 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave<sup>2</sup>, kao i drugim obavezujućim aktima i javnim politikama.

Izvještaj sadrži prikaz realizacije Programa i zaključaka Vlade Crne Gore iz 2022. godine, izvršavanja zakona i drugih propisa, preduzetih mjera i njihovih rezultata u oblastima za koje je osnovano Ministarstvo.

Ministarstvo pravde, shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, vrši poslove uprave koji se odnose na: organizaciju i rad sudova i državnog tužilaštva, organa za izvršenje krivičnih sankcija, advokature, notara, javnih izvršitelja, posrednika i sudskih vještaka; krivično zakonodavstvo; pripremu predloga propisa kojima se uređuju obligacioni, porodični i nasljedni odnosi, sudski postupci, prekršajni postupak, arbitraža, međunarodno privatno pravo i pravna pomoć, lobiranje i sprečavanje korupcije; analitiku rada pravosudnih organa; pripremu i praćenje realizacije strateških dokumenata i projekata za oblast pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija; praćenje sprovođenja zakona i podzakonskih akata, kao i drugih akata iz oblasti pravosuđa, davanje mišljenja na predloge zakona i drugih propisa kojima se uređuje postupak pred sudovima, prekršajni postupak i sankcije; inspekcijски nadzor u sudovima u odnosu na organizovanje rada u sudovima u skladu sa Zakonom o sudovima; inspekcijски nadzor u odnosu na organizovanje rada u državnim tužilaštvima u skladu sa Zakonom o državnom tužilaštvu; nadzor nad zakonitošću obavljanja po slova notara i pregled poslovanja Notarske komore; nadzor nad zakonitošću rada javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja; kontrolu izvršenja kazne zatvora i drugih krivičnih sankcija koje se u skladu sa zakonom izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija; izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeno lice stanuje, kazne rada u javnom interesu, uslovne osude i uslovnog otpusta; vođenje kaznene i prekršajne evidencije; pravosudni ispit, ispit za javnog izvršitelja, notarski ispit i ispit za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu; međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim i građanskim stvarima; ekstradiciju; saradnju u oblasti međunarodnog krivičnog pravosuđa i sa međunarodnim organizacijama u oblasti pravosuđa; pripremu, izradu i izvršenje međunarodnih ugovora u oblasti međunarodne pravne pomoći; nadovjeru dokumenata za upotrebu u drugim državama; pripremu predloga zakona o potvrđivanju međunarodnih ugovora za oblast pravosudnog sistema i praćenje izvršavanja tih ugovora; saradnju sa međunarodnim organizacijama u postupku usklađivanja pravosudnog sistema sa međunarodnim standardima; administrativne poslove za imenovanje zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava i utvrđivanje kandidata za izbor sudije Evropskog suda za ljudska prava; pomilovanje; sporazum o naknadi štete zbog neosnovanog lišenja slobode i prekid kazne zatvora; tumače; stečajne upravničke; propisivanje programa obuke za medijatore i evaluatore spora i način njegovog sprovođenja; izdavanje i prestanak važenja licence za medijatora, odnosno evaluatora spora; propisivanje programa obuke za lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima; propisivanje programa obuke advokata za zastupanje djece u postupcima iz porodično-pravnih odnosa; vođenje propisanih evidencija; odnose države sa vjerskim zajednicama u Crnoj Gori; registraciju i evidentiranje vjerskih zajednica u Crnoj Gori, vođenje Registra i Evidencije o vjerskim zajednicama u Crnoj Gori; usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnom tekovinom Evropske unije; upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano; centralizovano upravljanje Jedinistvenim informacionim sistemom

<sup>1</sup> „Sl.list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22.

<sup>2</sup> Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave (\"Sl. list CG\", br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22, 110/22 i 139/22)

pravosuđa (ISP) i saradnju sa pravosudnim institucijama u cilju kvalitetnog funkcionisanja tog sistema; projektovanje, planiranje i razvoj aplikacija za podsisteme tog sistema; kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.

## I REZIME

Važećom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, koja je stupila na snagu 06. maja 2022. godine, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava nastavilo je sa radom pod nazivom Ministarstvo pravde, u djelokrugu utvrđenim Uredbom (član 58).

U 2022. godini, Ministarstvo pravde obavljalo je poslove iz svoje nadležnosti koje su utvrđene Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, u okviru 11 organizacionih jedinica i to: šest direktorata (Direktorat za pravosuđe, Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo; Direktorat za krivične sankcije i nadzor; Direktorat za međunarodnu pravosudnu saradnju, Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama, Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka, tri odjeljenja (Odjeljenje za međunarodne projekte i fondove EU, Odjeljenje za kaznenu i prekršajnu evidenciju i Odjeljenje za unutrašnju reviziju), Kabineta ministra i jedne službe (Služba za kadrovske, kancelarijske, finansijske poslove i javne nabavke).

Poslove iz djelokruga rada ovog Ministarstva u najvećem dijelu 2022. godine obavljalo je oko 70 izvršilaca, dok je ukupan broj sistematizovanih radnih mjesta prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta bio 122.

Ministarstvo pravde je u skladu sa Programom rada Vlade za 2022. godinu imalo devet (9) obaveza, od kojih pet (5) u tematskom (četiri (4) su realizovane, jedna (1) nije realizovana) i četiri (4) djelimično realizovane obaveze u normativnom dijelu, tako da je od planiranih ukupno devet (9) obaveza, četiri (4) obaveze ispunjeno, što čini 44,45% realizacije, dok je djelimično realizovano 44,45 %, a nerealizovano 11,10%.

Tokom 2022. godine, **Vlada Crne Gore je donijela 31 zaključak** koji se odnose na obaveze iz nadležnosti Ministarstva pravde, odnosno ukupno 45 obaveza za ovo Ministarstvo. Od 31-og zaključka Vlade Crne Gore, realizovano je 29 (93,55% uspješne realizacije), dok je jedan (1) djelimično realizovan (3,22%), a jedan (1) zaključak nije realizovan (3,22%).

**Programom rada Ministarstva za 2022. godini** planirano je ukupno 11 obaveza od kojih je pet (5) realizovano (četiri (4) u tematskom, i jedna (1) u normativnom dijelu) što čini 45,45%, dok su preostale obaveze u postupku realizacije (djelimično realizovane).

Realizovane aktivnosti Ministarstva pravde za 2022. godine se odnose na: izradu Programa rada Ministarstva za 2022. godinu, ispunjavanje obaveza predviđenih Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu, međunarodnu saradnju, učešće u radu interesorskih timova i pretprijetnim pregovorima za ulazak u EU, organizaciju okruglih stolova i debata, davanje mišljenja, sugestija i predloga na nacрте i predloge zakona, programa i strategija na zahtjev drugih organa državne uprave, sprovođenje zaključaka Vlade Crne Gore i dostavljanje informacija u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

Ministarstvo pravde je nastavilo aktivnosti za ispunjavanje mjera iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, te akcionih planova za pregovaračka poglavlja 23 i 24, s posebnim fokusom na ispunjavanju privremenih mjerila iz ovih poglavlja. Osim legislativnih aktivnosti, u fokusu Ministarstva pravde je bila i saradnja sa pravosudnim institucijama u cilju jačanja njihovih administrativnih i infrastrukturnih kapaciteta.

Ministarstvo pravde je u izvještajnom periodu, saglasno Poslovniku Vlade, pripremiло mišljenja na odredbe 69 propisa kojima se uređuju postupak pred sudovima, sankcije i prekršajni postupak, od čega 46 mišljenje na predlog zakona i 23 na predlog podzakonskih akata.

U 2022. godini saglasno posebnim propisima, u Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo sprovedeni su ispiti provjere znanja za 77 stečajnih upravnika i, uneseni podaci za stečajne upravnike u elektronski registar. Takođe, produžene su licence za 16 lica za podršku djetetu.

U izvještajnom periodu pravosudni inspektori izvršili su inspekcijski nadzor nad radom 115 subjekata nadzora (sudova, tužilaštava, notara, javnih izvršitelja), a postupano je i po pritužbama građana i pravnih lica koje se odnose na poslove sudske uprave, tužilačke uprave, rad notara i javnih izvršitelja.

Ministarstvo pravde je preko ovlašćenih službenih lica za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti, izvršilo 25 kontrola rada Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, u dijelu pružanja zdravstvene zaštite, tretmana zatvorenika, kao i postupanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija prema zatvorenicima, na osnovu kojih kontrola i izjašnjenja Uprave je naloženo otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

U 2022. godini Ministarstvu pravde se obratilo 35 zatvorenika sa zahtjevom za pokretanje kontrolnih mehanizama u cilju zaštite njihovih prava. U 25 predmeta formiranih na osnovu obraćanja zatvorenika Ministarstvo pravde je sprovedo postupak kontrole, dok se u odnosu na 10 oglasilo nenadležnim i uputilo ih nadležnom organu. Od ukupnog broja formiranih predmeta, 19 predmeta je završeno, dok je za 6 predmeta postupak u toku.

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija donijeto je 75 drugostepenih rješenja, po žalbi izjavljenoj na prvostepena rješenja Uprave za izvršenje krivičnih sankcija o disciplinskom kažnjavanju zatvorenika, od čega je donijeto 71 rješenje kojim se odbija žalba zatvorenika i četiri (4) rješenja kojim se usvaja žalba i poništava prvostepeno rješenje. Protiv 14 drugostepenih rješenja podnijeta je tužba Upravnom sudu Crne Gore. Od ukupnog broja podnijetih tužbi devet (9) tužbi je odbijeno, dok je pet (5) tužbi u postupku odlučivanja.

Podnijeto je 68 molbi za pomilovanje, od kojih je jedna (1) molba odbačena, a u četiri (4) predmeta je obustavljen postupak saglasno Zakonu o pomilovanju. Predsjednik Crne Gore donio je 60 odluka uzimajući u obzir predmete koji su prenijeti iz ranijeg perioda.

U skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku postupano je u 44 predmeta po zahtjevu za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Zaključeno je pet (5) potpunih sporazuma o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode. Takođe, postupano je po 60 zahtjeva Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore.

Dostavljeno je radi izvršenja 199 predmeta u kojima je izrečena kazna rada u javnom interesu, a u 180 predmeta su osuđena lica upućena na izvršenje kazne (predmeti primljeni u 2022. godini i ranije).

Dostavljeno je radi izvršenja 295 predmeta u kojima je izrečena kazna zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, a u 249 predmeta su osuđena lica upućena na izvršenje kazne (predmeti primljeni u 2022. godini i ranije).

Dostavljeno je radi izvršenja devet (9) predmeta u kojima je izrečena uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom, u kojim predmetima je postupak u toku.

Iz Registra kaznene evidencije za fizička lica izdato je 26.648 uvjerenja, iz Registra novčanih kazni i prekršajne evidencije izdato 12.503 uvjerenja, iz Registra kaznene evidencije za pravna lica izdato je 8.365 uvjerenja, dok je iz Registra za maloljetnike izdato je 45 uvjerenja.

Tokom 2022. godine, u elektronskom sistemu evidencije predmeta međunarodne pravne pomoći, formirano je ukupno 988 krivičnih predmeta, 594 građanska predmeta, i 179 predmeta po zahtjevu za davanje saglasnosti za raspisivanje međunarodne potjernice. U krivičnim stvarima najveći broj zamolnica odnosio se na ustupanje krivičnog gonjenja, dostava podataka i dokumentacije, uručenje, saslušanje, dostavu podataka i dokumentacije, dostavljanje izvoda iz kaznene evidencije, kao i izručenja, dok se ostali predmeti odnose na transfer osuđenih lica, priznanje presude, vještačenje i slično. U građanskim stvarima najveći broj zahtjeva odnosio se na uručenje akata, dostavljanje dokumentacije,

dok se ostali zahtjevi odnose na druge vidove međunarodne pravne pomoći kao što je davanje nasljedničke izjave, obavještenje o stranom pravu, saslušanje, i priznanje strane sudske odluke.

Ministarstvo pravde – Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama je u 2022. godini izdalo ukupno 18 uvjerenja po podnijetim zahtjevima za vjerske zajednice, shodno Zakonu o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica ("Službeni list CG", br. 74/19 i 08/21) i Zakonu o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

U cilju pružanja finansijske podrške i namjenske raspodjele materijalne pomoći vjerskim zajednicama u Crnoj Gori, a na osnovu Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama je prethodne godine dodijelio ukupno **610.581,18** eura.

Ministarstvo je u toku 2022. godine izradilo Plan integriteta, koji se primjenjivao u izvještajnom periodu, koji je dostavljen nadležnom organu i objavljen na internet stranici ministarstva.

Saglasno članu 77 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“, br. 53/14 i 42/17), Ministarstvo pravde izradilo je Izvještaj o sprovođenju plana integriteta, koji je dostavljen nadležnom organu i unijet u web aplikaciju Agencije za sprječavanje korupcije.

U izvještajnom periodu donijet je registar rizika na nivou Ministarstva pravde i zaduženo lice za vođenje i ažuriranje istog na nivou organizacionih jedinica.

Radi sprovođenja sistema finansijskih kontrola i upravljanja u Ministarstvu pravde, sačinjen je set internih pravila, uputstava i procedura, radi pravilnog, ekonomičnog, efikasnog i efektivnog korišćenja budžetom odobrenih sredstava ministarstvu, koji je objedinjen kroz Knjigu internih procedura Ministarstva pravde i objavljen na sajtu Ministarstva.

Kadrovskim planom Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za 2022. godinu planirano je zapošljavanje osam (8) izvršilaca, od čega tri (3) iz kategorije visoko-rukovodnog kadra, shodno čemu je preko Uprave za kadrove objavljen i realizovan jedan javni oglas za jednog (1) izvršioca (samostalnog savjetnika III), dok je Odlukom Skupštine Crne Gore br. 00-33/22-3/4 od 28.04.2022. godine izabran ministar pravde. U skladu sa važećom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, koja je stupila na snagu 06.05.2022. godine, donesen je novi Kadrovski plan Ministarstva pravde kojim je planirano zapošljavanje 13 izvršilaca.

**Tekući budžet Ministarstva pravde** za 2022. godinu iznosio je **4.230.863,77€**, dok je izvršenje budžeta iznosilo **3.743.362,04€** i realizovan je u obimu od **88,48%** u odnosu na tekući budžet.

Plan javnih nabavki Ministarstva pravde za 2022. godinu iznosio je 1.707.522,88 €, isti je realizovan u obimu od 100%. Ministarstvo pravde je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u izvještajnom periodu, sprovelo 17 otvorenih postupka, 12 jednostavnih nabavki putem zahtjeva za dostavljanje ponuda i 54 jednostavne nabavke putem saglasnosti.

Kabinet ministra je realizovao aktivnosti koordinacije i praćenja bilateralnih susreta, radnih sastanaka, konferencija u zemlji i inostranstvu i ostvarivao redovnu komunikaciju sa predstavnicima medija.

Tokom izvještajnog perioda, Ministarstvo pravde je imalo kvalitetnu međuresorsku saradnju.

## II REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE

Ministarstvo pravde je u skladu sa Programom rada Vlade za 2022. godinu imalo devet (9) obaveza, od kojih pet (5) u tematskom (četiri (4) su realizovane, jedna (1) nije realizovana) i četiri (4) djelimično realizovane obaveze u normativnom dijelu, tako da je od planiranih ukupno devet (9) obaveza, četiri (4) obaveze ispunjeno, što čini 44,45% realizacije, dok je djelimično realizovano 44,45 %, a nerealizovano 11,10%.

U nastavku je pregled realizacije obaveza iz tematskog dijela - Tabela 1:

**Tabela 1**

Tip/tačka PRV	Sjednica	Naziv dokumenta u Programu rada Vlade Crne Gore
/	64. sjednica 42. Vlade Crne Gore 31.03.2022. godine	Izveštaji o radu i stanju u upravnim oblastima Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, za 2021. godinu <a href="https://www.gov.me/dokumenta/847ca2a2-c4ed-408a-9e8b-7b1cb6a899f6">https://www.gov.me/dokumenta/847ca2a2-c4ed-408a-9e8b-7b1cb6a899f6</a>
TD1	8. sjednica 43. Vlade Crne Gore 17.06.2022. godine	Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 (za 2021. godinu) <a href="https://www.gov.me/dokumenta/a31d0358-b6fe-44b8-abf6-92b5c8e76275">https://www.gov.me/dokumenta/a31d0358-b6fe-44b8-abf6-92b5c8e76275</a>
TD2	12. sjednica 43. Vlade Crne Gore 18.07.2022. godine	Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Programa razvoja alternativnog rješavanja sporova 2019-2021 <a href="https://www.gov.me/dokumenta/29366de6-f1f8-4ef4-b552-172f64fb4f08">https://www.gov.me/dokumenta/29366de6-f1f8-4ef4-b552-172f64fb4f08</a>
TD3	14. sjednica 43. Vlade Crne Gore 28.07.2022. godine	Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021 <a href="https://www.gov.me/dokumenta/a5b230b4-2b58-4380-8e9b-bd8821baf649">https://www.gov.me/dokumenta/a5b230b4-2b58-4380-8e9b-bd8821baf649</a>
TD7	35. sjednica 43. Vlade Crne Gore 28.12.2022. godine	Usvajanje objedinjenog godišnjeg Izvještaja o radu Mješovitih komisija za sprovođenje Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade CG i Islamske zajednice u CG i Jevrejske zajednice u CG <a href="https://www.gov.me/dokumenta/475ee1fe-467c-474b-8f47-33c6a1900245">https://www.gov.me/dokumenta/475ee1fe-467c-474b-8f47-33c6a1900245</a>

### **DJELIMIČNO REALIZOVANE OBAVEZE u 2022. godini**

#### ***- TEMATSKI DIO***

#### **1) Strategija za izvršenje krivičnih sankcija 2022-2026. i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za 2022-2023. – TD4 i PPCG**

Ministar pravde je donio Rješenje o obrazovanju Radne grupe za izradu Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026 i Akcionog plana za implementaciju Strategije izvršenja krivičnih sankcija za 2023-2024, koja je uz podršku konsultanta Savjeta Evrope izradila Strategiju izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026 i Akcioni plan za implementaciju Strategije izvršenja krivičnih sankcija za 2023-2024. Razmatranje ovih strateških dokumenata je Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2022-2024 odgođeno za prvi kvartal 2023. godine.

## **- *NORMATIVNI DIO***

### **2) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama – ND1 i PPCG**

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama je izrađen, u julu 2022. godine sproveden je postupak javne rasprave, nakon čega je zakon u septembru dostavljan Evropskoj komisiji na mišljenje. Na sugestiju Evropske komisije, Ministarstvo pravde je nacrt zakona 12. oktobra 2022. godine prosljedilo na mišljenje Venecijanskoj komisiji, koja je na plenarnoj sjednici u decembru 2022. godine usvojila Mišljenje na Nacrt ovog zakona. Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi očekuje se u I kvartalu 2023. godine, a nakon pribavljanja mišljenja Evropske komisije.

### **3) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima – ND2**

U toku 2022 godine Ministarstvo je formiralo Radnu Grupu za pripremu Predloga zakona. Realizacija navedene aktivnosti bila je otežana usljed kadrovskih promjena u Ministarstvu pravde koje su se desile izborima 42. i 43. Vlade Crne Gore.

### **4) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći – ND3 i PPCG<sup>3</sup>**

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći je izrađen, u decembru 2022. godine sproveden je postupak javne rasprave, nakon čega je zakon u januaru 2023. godine dostavljen Evropskoj komisiji na mišljenje. Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi očekuje se u I kvartalu 2023. godine.

### **5) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici – ND4 i PPCG (rok po PPCG: I kvartal 2023. godine)**

U toku 2022 godine Ministarstvo je formiralo Radnu Grupu za pripremu Predloga zakona. Realizacija navedene aktivnosti bila je otežana usljed kadrovskih promjena u Ministarstvu pravde koje su se desile izborima 42. i 43. Vlade Crne Gore.

\*Obaveze iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji 2022-2023\*

- 6) Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku
- 7) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu
- 8) Zakon o porijeklu imovine
- 9) Zakon o lustraciji – rok: I kvartal 2023. godine
- 10) Zakon o lobiranju
- 11) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku
- 12) Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore
- 13) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju
- 14) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku
- 15) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU

Pravni okvir Crne Gore u ovoj oblasti u velikoj je mjeri usklađen sa pravnom tekovinom EU. U kontinuitetu je vršena procjena relevantnosti CELEX-a u sklopu usklađivanja crnogorskog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU. Ministarstvo pravde je formiralo tim za rad na Predlogu zakona i izvršena je analiza i podjela pravne tekovine radi temeljne analize i pripreme predloga preliminarnih rješenja. Dogovorena je ekspertska podrška u izradi Nacrta zakona.

---

<sup>3</sup> Program pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji 2022-2023



Inicirane su aktivnosti u pravcu pristupanja Haškoj konvenciji o priznanju i izvršenju stranih sudskih presuda u građanskim i privrednim stvarima iz 2019. godine i pristupanja Haškoj konvenciji o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba iz 2000. godine.

Van Programa rada Vlade, u **Direktoratu za pravosuđe**, pripremljeni su i Vladi na usvajanje dostavljeni sljedeći materijali:

- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu
- Predlog zakona o dopuni Zakona o sudovima
- Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore (predlagač poslanik Marko Milačić)
- Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti čl. 43, 44, 45 i 47 Zakona o sudskim vještacima („Službeni list CG“, broj 54/16), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Miodrag Maraš iz Podgorice.

Van Programa rada Vlade, u **Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo**, pripremljeni su sljedeći akti i realizovane aktivnosti prikazane u nastavku:

- Predlog zakona o izmjenama zakona o parničnom postupku (usvojen na sjednici Vlade Crne Gore 23.06.2022. godine);
- Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku (usvojen na sjednici Vlade Crne Gore 23.06.2022. godine);
- Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima (usvojen na sjednici Vlade Crne Gore 23.06.2022. godine);
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa (usvojen na sjednici Vlade Crne Gore 08.07.2022. godine);
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću (usvojen na sjednici Vlade Crne Gore 15.12.2022. godine)
- Analiza efikasnosti sistema izvršenja, januar 2022-decembar 2022 (usvojena na sjednici Vlade Crne Gore 08.07.2022. godine)
- Odluka o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika (usvojena na sjednici Vlade Crne Gore 20.10.2022. godine);
- Analiza rada notara u ostavinskim predmetima i rasterećenje sudova od ove vrste predmeta (objavljena na sajtu Ministarstva 04.10.2022. godine);
- Izvještaj o primjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu (objavljeno na sajtu Ministarstva 04.10.2022. godine);
- Izvještaj o primjeni Instituta lica za podršku djetetu u postupcima iz porodično pravnih odnosa (objavljeno na sajtu Ministarstva 12.12.2022. godine);
- Pravilnik o programu i načinu polaganja provjere znanja stečajnih upravnika (objavljeno na sajtu Ministarstva 16.03.2022. godine);
- Pravilnik o bližem načinu izbora stečajnog upravnika metodom slučajnog odabira (objavljeno na sajtu Ministarstva 05.12.2022. godine);
- Pravila o načinu izbora stečajnog upravnika metodom slučajnog odabira (objavljeno na sajtu Ministarstva 05.12.2022.godine);
- Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za stečajnog upravnika (objavljeno na sajtu Ministarstva 22.12.2022. godine);
- Pravilnik o obrascu licence za rad stečajnog upravnika (objavljeno na sajtu Ministarstva 22.12.2022. godine)

Takođe, pripremljen je jedan (1) predlog mišljenja na inicijative za pokretanje postupaka za ocijenu ustavnosti i zakonitosti odredbi zakona iz nadležnosti Ministarstva pravde:

- Mišljenje na inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 15 Zakona o parničnom postupku.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 21.04.2022. godine usvojila Platformu o učešću delegacije Vlade Crne Gore na 69. zasjedanju Komiteta Ujedinjenih nacija za borbu protiv torture i drugih oblika okrutnog, nečovječnog ili ponižavajućeg ponašanja ili kažnjavanja na kome će biti razmatran Treći periodični izvještaj Crne Gore.

Izvještaj o učešću delegacije Vlade Crne Gore na 73. zasjedanju Komiteta Ujedinjenih nacija za borbu protiv torture i drugih oblika okrutnog, nečovječnog ili ponižavajućeg ponašanja ili kažnjavanja na kome je razmatran Treći periodični izvještaj Crne Gore, Vlada Crne Gore je razmatrala na sjednici održanoj 17.06.2022. godine.

U **Direktoratu za međunarodnu pravosudnu saradnju**, realizovane su aktivnosti prikazane u nastavku:

\* U 2022. godini izvršena je analiza i pripremljene informacije o potrebi pristupanja **Protokolu XVI uz Evropsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda** kao i **Drugom dodatnom protokolu uz Konvenciju o računarskom kriminalu (Budimpeštanska konvencija)**. Nakon potpisivanja ovih međunarodnih dokumenata, izrađeni su predlozi zakona o njihovom potvrđivanju i upućeni Vladi na usvajanje. S tim u vezi Skupština CG je u oktobru 2022. godine usvojila Predlog zakona o potvrđivanju Protokola XVI uz Evropsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, dok se Predlog zakona o potvrđivanju Drugog dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu trenutno nalazi u skupštinskoj proceduri. Stupanjem na snagu, Crna Gora će postati zemlja potpisnica dva važna međunarodna instrumenta u oblasti zaštite ljudskih prava i borbe protiv sajber kriminala i sajber bezbjednosti.

\* Crna Gora je potpisala Drugi dodatni protokol uz Konvenciju o računarskom kriminalu o unaprijeđenoj saradnji i otkrivanju elektronskih dokaza, u okviru Međunarodne konferencije o poboljšanju saradnje i objelodanjivanja elektronskih dokaza, održane 12.05.2022. godine u Strazburu, u saradnji sa italijanskim predsjedavanjem Komitetom ministara Savjeta Evrope. Drugi dodatni protokol potpisan je u cilju jačanja saradnje u borbi protiv sajber kriminala i unapređenja sposobnosti krivičnog pravosuđa da nadležni organi prikupljaju dokaze u elektronskoj formi za bilo koje krivično djelo u svrhu konkretnih krivičnih istraga ili postupaka putem dodatnih alata koji će pružiti efikasnu pomoć i druge oblike saradnje nadležnih organa.

### III REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VLADE CRNE GORE

U 2022. godini, Ministarstvu pravde dostavljen je ukupno 31 zaključak Vlade Crne Gore, sa ukupno 45 obaveza za ovo Ministarstvo. Od 31-og zaključka Vlade Crne Gore, realizovano je 29, dok je jedan (1) djelimično realizovan, a jedan (1) zaključak nerealizovan.

Tabela 2

Broj zaključaka Vlade za period izvještavanja	Broj realizovanih zaključaka Vlade	Broj djelimično realizovanih zaključaka Vlade	Broj nerealizovanih zaključaka Vlade
31	29	1	1

## IV REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA

**Programom rada Ministarstva za 2022. godinu** planirano je ukupno 11 obaveza od kojih je pet (5) realizovano (četiri (4) u tematskom, i jedna (1) u normativnom dijelu) što čini 45,45%, dok su preostale obaveze u postupku realizacije (djelimično realizovane).

### Realizovano:

- 1) Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 (za 2021. godinu) usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore od 17.06.2022. godine.
- 2) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu, Vlada Crne Gore je utvrdila na sjednici održanoj 23.06.2022. godine.
- 3) Analiza primjene sporazuma o priznanju krivice je donesena u 2022. godini, ali nije objavljena.
- 4) Između Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Njemačke nevladine organizacije „Help-Hilfe zur Selbsthilfe“ potpisan je Aneks memoranduma o razumijevanju 30.09.2022. godine u okviru projekta „Socijalno-ekonomsko osnaživanje u region zapadnog Balkana“. Projektni zadatak je opravka krova zgrade Zatvora Bijelo Polje, nabavka opreme za bravarsku radionicu, obuka zatvorenika za zavarivače, trening za zaposlene u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.
- 5) Godišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 za 2021. godinu usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore u IV kvartalu 2022. godine.

### Djelimično realizovano:

- 1) **Strategija izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026** - Ministar pravde je donio Rješenje o obrazovanju Radne grupe za izradu Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026 i Akcionog plana za implementaciju Strategije izvršenja krivičnih sankcija za 2023-2024, koja je uz podršku konsultanta Savjeta Evrope izradila Strategiju izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026 i Akcioni plan za implementaciju Strategije izvršenja krivičnih sankcija za 2023-2024. Razmatranje ovih strateških dokumenata je Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2022-2024 odgođeno za prvi kvartal 2023. godine.
- 2) **Informacija o potrebama obezbjeđivanja i preusmjeravanja sredstava iz tekuće rezerve za nabavku vozila, oružja i posebne opreme** nije završena. S tim u vezi, potrebno je istaći da se Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, dopisom od U-KD br.467 od 02.08.2022.godine, obratila Ministarstvu pravde u vezi utvrđenih potreba za nabavku određenih materijalno tehničkih sredstava (vozila, oružja i posebne opreme), te je dana 18.08.2022. godine, s obzirom da nedostatak sredstava na odgovarajućoj budžetskoj poziciji- izdaci za opremu, od strane Uprave za izvršenje krivičnih sankcija upućen je zahtjev Ministarstvu finansija, U-KD br.467/22-2 od 18.08.2022.godine, za obezbjeđivanje i preusmjeravanje sredstava iz tekuće rezerve za nabavku vozila, oružja i posebne opreme. Od strane Ministarstva finansija nije dobijen zvaničan odgovor u vezi sa predmetnim zahtjevom.
- 3) **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama** je izrađen, u julu 2022. godine sproveden je postupak javne rasprave, nakon čega je zakon u septembru dostavljan Evropskoj komisiji na mišljenje. Na sugestiju Evropske komisije, Ministarstvo pravde je Nacrt zakona 12.10.2022. godine prosljedilo na mišljenje Venecijanskoj komisiji, koja je na plenarnoj sjednici u decembru 2022. godine usvojila Mišljenje na Nacrt ovog zakona. Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi očekuje se u I kvartalu 2023. godine, a nakon pribavljanja mišljenja Evropske komisije.
- 4) **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći** je izrađen, u decembru 2022. godine sproveden je postupak javne rasprave, nakon čega je zakon u januaru 2023. godine dostavljen Evropskoj komisiji na mišljenje. Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi očekuje se u I kvartalu 2023. godine.

- 5) U 2022. godini su započeti postupci za donošenje Odluka o formiranju dijela Mješovitih komisija za sprovođenje ugovora sa Islamskom zajednicom, Jevrejskom zajednicom i Srpskom pravoslavnom crkvom, kao i za zaključivanje Ugovora između Vlade Crne Gore i Jevandeosko-protestantskih crkava. Navedeni akti, u 2022. godini, nijesu donešeni, odnosno zaključeni zbog otežanog rada Ministarstva usljed podjele Ministarstava i svih posljedica izazvanih promjenom izvršne vlasti koja se desila u 2022. godini.
- 6) Kada je riječ o Ugovoru sa Jevandeosko-protestantskim crkvama, dodatni razlog je potreba usaglašavanja svih Jevandeosko-protestantskih crkava sa predlogom istog. Napominjemo da su postupci u toku i da će isti biti završeni u što kraćem roku.

Brojčani pregled obaveza pojedinih organizacionih jedinica Ministarstva po Programu rada Ministarstva za 2022. godinu je prikazan u nastavku:

**Tabela 3**

Organizaciona jedinica	Realizovano (R) Djelimično realizovano (NR)	Aktivnost
Direktorat za pravosuđe	R	Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2021-2022, za 2021. godinu
	R	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu
	DR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama
	DR	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći
Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo	R	Analiza primjene sporazuma o priznanju krivice
Direktorat za krivične sankcije i nadzor	DR	Strategija za izvršenje krivičnih sankcija 2022-2026. i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za 2022-2023.
	R	Informacija o Predlogu Memoranduma o razumijevanju između Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i njemačke nevladine organizacije „Help-Hilfe zur Selbsthilfe“
	DR	Informacija o potrebama obezbjeđivanja i preusmjeravanja sredstava iz tekuće rezerve za nabavku vozila, oružja i posebne opreme
Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama	DR	Formiranje dijela mješovitih komisija za praćenje sprovođenja ugovora sa: * Islamskom zajednicom u Crnoj Gori * Jevrejskom zajednicom u Crnoj Gori * Srpskom pravoslavnom crkvom
	DR	Zaključivanje Ugovora između Vlade Crne Gore i Jevandeosko-protestantskih crkava
Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije	R	Godišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 za 2021. godinu

pravosuđa i bezbjednost podataka		
--	--	--

Van programa rada Ministarstva u okviru organizacionih jedinica pripremljeni su sljedeći akti i realizovane aktivnosti:

- u **Direktoratu za pravosuđe:**

Van Programa rada Ministarstva, u ovom Direktoratu za pravosuđe, pripremljeni su sljedeći materijali:

- Odluka o imenovanju člana Tužilačkog savjeta iz reda zaposlenih u Ministarstvu pravde;
- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o okvirnim mjerilima rada za određivanje potrebnog broja državnih tužilaca i državnih službenika i namještenika u državnom tužilaštvu;
- Pravilnik o dopuni Pravilnika o unutrašnjem poslovanju Državnog tužilaštva;
- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o broju mjesta i službenim sjedištima notara;
- Revizija Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže.

- u **Direktoratu za krivične sankcije i nadzor:**

Vlada Crne Gore je na sjednici od 03.08.2022. godine usvojila Informaciju o projektu “Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu”.

Ministar pravde je donio Rješenje o obrazovanju Projektnog odbora broj 01-078/22-9429 od 06.10.2022. godine. Zadatak Projektnog odbora je da nadgleda rad Nacionalne jedinice za implementaciju projekata iz oblasti komunalnih djelatnosti i zaštite životne sredine „Poject-Consulting“ DOO – Podgorica (PROCON), da se stara o organizaciji rada i izvršavanju zadataka na projektu „Izgradnja Zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu“, da vrši nadzor nad svim projektnim aktivnostima i donosi s tim povezane odluke, kao i da o implementaciji projekta periodično izvještava Vladu Crne Gore.

Vlada je 20.10.2022. godine usvojila Informaciju o potrebi obezbjeđivanja dodatnih finansijskih sredstava za realizaciju IPA 2018 programa za oblast „Vladavina prava i temeljna prava“, na ovaj način je zaokružena finansijska konstrukcija za relizaciju IPA 2018 programa za ovu oblast.

- u **Direktoratu za saradnju sa vjerskim zajednicama**

Saradnja sa vjerskim zajednicama u Crnoj Gori

Saradnja Vlade Crne Gore i vjerskih zajednica u brojnim oblastima odvija se kroz direktan pristup i dijalog i svakako je primjer konstruktivnog odnosa vjerskih zajednica sa državom. Ministarstvo pravde je u prethodnoj godini organizovalo i održalo konsultacije sa vjerskim zajednicama u Crnoj Gori. Cilj posjeta vjerskim zajednicama je da se utvrde potrebe, stanje i prilike u kojima one djeluju. U prilog ovakvom odnosu govori i činjenica da, na poziv vjerskih zajednica, predstavnici ministarstva pravde učestvuju/prisustvuju događajima koje vjerske zajednice tokom godine organizuju. Kroz Direktorat, uspostavljena je saradnja sa institucijama iz Regiona koje se bave pitanjima vjerskih sloboda, a na inicijativu Republike Sjeverne Makedonije.

Država Crna Gora sa vjerskim zajednicama u Crnoj Gori ima intenzivnu institucionalnu saradnju, prije svega, kroz djelovanje Mješovitih komisija uspostavljenih u cilju sprovođenja zaključenih ugovora sa vjerskim zajednicama, koje čine predstavnici Vlade i vjerskih zajednica.

U 2022. godini Direktorat je nastavio aktivnosti na sprovođenju potpisanih Ugovora, i to: **Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice, Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori i Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori**, a u 2022. godini potpisan je i **Temeljni Ugovor između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve**. S tim u vezi, u prethodnoj godini započeta je procedura formiranja novog saziva Mješovitih Komisija za sprovođenje navedenih Ugovora.

Takođe, na inicijativu Hrišćanske adventističke crkve, kao i šest (6) protestantsko-jevanđeoskih crkava, upisanih u Evidenciju vjerskih zajednica, Ministarstvo pravde u je prethodnoj godini održalo niz sastanaka u cilju zaključenja Ugovora o uređenju međusobnih odnosa.

#### Vođenje Jedinствene evidencije vjerskih zajednica

Usvajanjem Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica u Skupštini Crne Gore, Ministarstvo se obavezalo da vrši nadzor nad primjenom ovog Zakona. S tim u vezi, kod Ministarstva pravde, shodno Zakonu o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica ("Službeni list CG", br. 74/19 i 8/21), u Jedinствenu evidenciju vjerskih zajednica upisane su 22 vjerske zajednice, i to:

Nadbiskupski ordinarijat Bar, Crnogorska pravoslavna crkva, Jevrejska zajednica Crne Gore, Biskupski ordinarijat Kotor, Hrišćanska vjerska zajednica Jehovini svjedoci, Crkva Isusa Hrista Svetaca posljednjih dana u Crnoj Gori, Crkva hristovog Jevanđelja, Eparhija podgoričko-dukljanska Pravoslavne crkve Crne Gore, Hrišćanska adventistička crkva, Hrišćanski centar „Svetionik“, Jevanđeoska crkva „Riječ Božija“, Hrišćanska zajednica „Mozaik“, Biblijska Hrišćanska Zajednica, Zajednica Jevanđelja Isusa Hrista, Islamska zajednica u Crnoj Gori, Baha'i Vjera, Mitropolija crnogorsko-primorska Srpske pravoslavne crkve, Eparhija budimljansko-nikšićka Srpske pravoslavne crkve, Eparhija zahumsko-hercegovačka i primorska Srpske pravoslavne crkve, Eparhija Mileševska Srpske Pravoslavne Crkve, Jevanđeoska crkva Crossroads i Vjerska zajednica Jevreja.

U izvještajnoj godini je izrađen softver za vođenje Jedinствene evidencije vjerskih zajednica i u elektronskom obliku.

Ministarstvo pravde – Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama je u 2022. godini izdalo ukupno 18 uvjerenja po podnijetim zahtjevima za vjerske zajednice, shodno Zakonu o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica ("Službeni list CG", br. 74/19 i 08/21) i Zakonu o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

#### Pružanje finansijske podrške vjerskim zajednicama

U cilju pružanja finansijske podrške i namjenske raspodjele materijalne pomoći vjerskim zajednicama u Crnoj Gori, a na osnovu Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, ovaj Direktorat je prethodne godine dodijelio ukupno 610.581,18 eura i to:

R.br.	Vjerske zajednice	Iznos sredstava
1.	Islamska zajednica u Crnoj Gori	10.187,10€
2.	Mitropolija crnogorsko-primorska Srpske pravoslavne crkve	584.644,00€
3.	Eparhija budimljansko-nikšićka Srpske pravoslavne crkve	/
4.	Eparhija zahumsko-hercegovačka i primorska Srpske pravoslavne crkve	/
5.	Eparhija Mileševska Srpske Pravoslavne Crkve	/
6.	Crnogorska pravoslavna crkva	5.389,58€
7.	Nadbiskupski ordinarijat Bar	/
8.	Biskupski ordinarijat Kotor	/
9.	Jevrejska zajednica Crne Gore	6.160,50€
10.	Eparhija Podgoričko-dukljanska Pravoslavne crkve Crne Gore	4.200,00€
11.	Hrišćanska vjerska zajednica Jehovini svjedoci	/
12.	Crkva Isusa Hrista Svetaca posljednjih dana u Crnoj Gori	/
13.	Crkva hristovog Jevanđelja	/
14.	Hrišćanska adventistička crkva	/
15.	Hrišćanski centar „Svetionik“	/
16.	Jevanđeoska crkva „Riječ Božija“	/
17.	Hrišćanska zajednica „Mozaik“	/
18.	Biblijska Hrišćanska Zajednica	/
19.	Zajednica Jevanđelja Isusa Hrista	/

20.	Baha'i Vjera	/
21.	Jevandeoska crkva Crossroads	/
22.	Vjerska zajednica Jevreja	/
<b>UKUPNO:</b>		<b>610.581,18€</b>

Povodom realizacije projekta uređenja i opremanja biblioteke blaženopočivšeg Mitropolita crnogorsko-primorskog Amfilohija u Manastiru Stanjevići, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu Amandmanski su opredijeljena sredstva u iznosu od 479.644,00 €.

## SARADNJA SA NVO

Finansirani projekti i programi NVO u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori, za koja su dodijeljena sredstva sa odgovarajuće pozicije Budžeta Crne Gore za 2021. godinu, a koji su implementirani u 2022. godini su:

1. „CEDEM“- projekat/program „Podrška razvoju sistema alternativnih sankcija u Crnoj Gori“
2. „Romska organizacija mladih Koračajte sa nama – Phiren Amence“,– program/projekat „REintegriši se“ – realizuju se sedmično po dvije radionice u radioničarskom krugu, zatvorenici romske populacije rade na izradi rukotvorina, dekupaž tehnika, kutije, ramovi, itsl. Cilj ovog projekta je između ostalog bio i da lica na izdržavanja zatvorske kazne unaprijede svoj individualne sposobnosti, a po izlasku iz zatvora dobiju mogućnost da svoja znanja i vještine valorizuju kroz samostalni rad ili ponude svoje usluge na tržištu rada.
3. „Juventas“- program/projekat „Jačanje kapaciteta institucija i unapređenje položaja zatvorenika/ca u odnosu na postupak uslovnog otpusta“ – (podrška realizatorima tretmana i zatvorenicima u vezi uslovnog otpusta), obuke za realizatore tretmana.
4. „Identitet“- program/projekat „Lična karta uspjeha“ .
5. „Centar za monitoring i istraživanje“ – CEMI - program/projekat „Društvo restorativne pravde – afirmacija sistema alternativnih sankcija u Crnoj Gori“.
6. „Centar za građansko obrazovanje“– program/projekat „Položaj maloljetnika u krivičnom postupku – od prevencije do reintegracije“– projekcija četiri filma.

## V STRATEŠKA DOKUMENTA I MJERE I AKTIVNOSTI ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA I PROJEKTI OD DRŽAVNOG ZNAČAJA

Tokom 2022. godine Ministarstvo je izvještavalo Vladu o sljedećim strateškim dokumentima: Strategiji reforme pravosuđa 2019-2022; Strategiji za izvršenje krivičnih sankcija 2017-2021; Programu razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa 2020-2023; Programu razvoja alternativnih rješavanja sporova 2019-2021.

### STRATEGIJA REFORME PRAVOSUĐA 2019-2022

Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2019-2022, za 2021. godinu izrađen je na osnovu prikupljenih podataka u odnosu na 21 dospjelu aktivnost.

Od ukupno 21 dospjele aktivnosti u izvještajnom periodu, realizovano je 12 (57%), djelimično su realizovane dvije aktivnosti (10%), dok sedam aktivnosti nije realizovano (33%).

U Izvještaju je dat detaljan statistički pregled stepena realizacije planiranih aktivnosti po strateškim i operativnim ciljevima, s preporukama za naredne faze sprovođenja strateškog dokumenta. Konstatovano je da stepen realizacije planiranih aktivnosti nije na zadovoljavajućem nivou.





#### STRATEGIJA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA 2017-2021

Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021 predviđen je Srednjoročnim programom rada Vlade za 2022. godinu za I-II kvartal. Vlada je usvojila Izvještaj na sjednici od 28.07.2022. godine.

<https://www.gov.me/dokumenta/a5b230b4-2b58-4380-8e9b-bd8821baf49>

U izvještajnom periodu od ukupno 60 strateških mjera koje su dospjele za izvještajni period, jedna strateška mjera je realizovana, 50 strateških mjera se realizuju u kontinuitetu, osam (8) djelimično realizovanih u kontinuitetu i dvije (2) strateške mjere nijesu realizovane. U dijelu 5. Monitoring, evaluacija i izvještavanje u odnosu na jednu (1) stratešku mjeru za čiju realizaciju je planirana jedna (1) aktivnost, strateška mjera je realizovana.

U okviru strateškog cilja “Jačanje prevencije i zaštite od zlostavljanja i poštovanja ljudskih prava” od ukupno 12 strateških mjera, svih 12 mjera je realizovano u kontinuitetu.

U okviru strateškog cilja “Izgradnja institucionalnih kapaciteta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i potreba za preduzimanje mjera tretmana i resocijalizacije za osuđenike” od ukupno 25 strateških mjera, 16 mjera je realizovano u kontinuitetu, osam (8) strateških mjera su djelimično realizovane u kontinuitetu, dok je jedna (1) mjera nerealizovana.

U okviru strateškog cilja “Jačanje institucionalnih kapaciteta Direkcije za uslovnu slobodu u cilju nadzora osuđenih lica kojima su izrečene alternativne sankcije i mjere” od ukupno 18 strateških mjera, 17 mjera je realizovano u kontinuitetu, a jedna (1) strateška mjera nije realizovana.

U okviru strateškog cilja “Jačanje kampanje za podizanje svijesti kod stručnog i javnog mnjenja o izvršenju krivičnih sankcija” od ukupno pet (5) strateških mjera, svih pet (5) mjera se realizovalo u kontinuitetu.

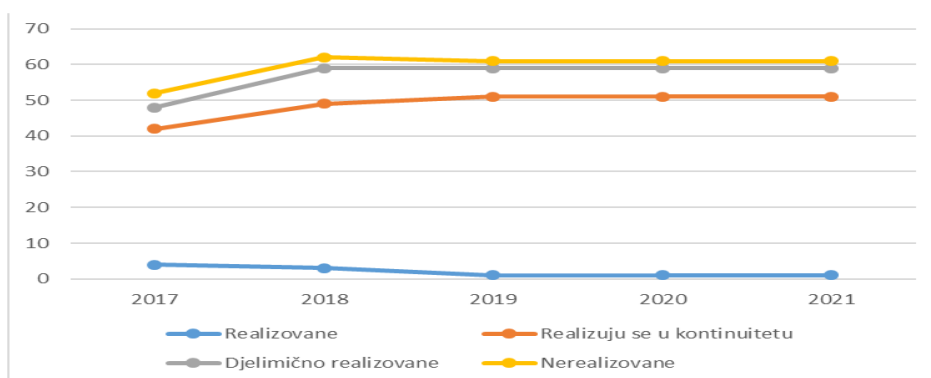
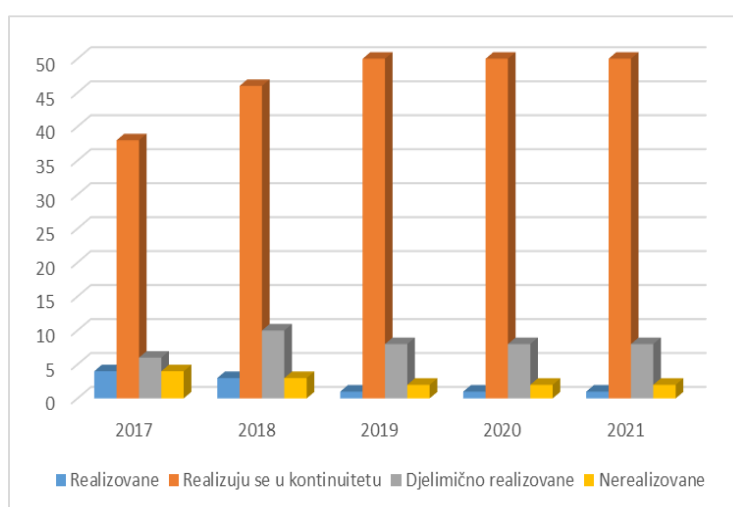
U okviru dijela 5 “Monitoring, evaluacija i izvještavanje” jedna mjera koja je dospjela je i realizovana.

Dinamika i stepen realizacije planiranih aktivnosti u period od 2017. do 2021. godine dat je u tabelarnom i grafičkom prikazu.



Tabelarni i grafički prikaz stepena realizacije planiranih aktivnosti za period 2017-2021. godina

Izveštajna godina	Broj dospjelih strateških mjera	Broj realizovanih	Broj realizovanih u kontinuitetu	Broj djelimično realizovanih u kontinuitetu	Broj nerealizovanih
2017.	53	4	38	6	4
2018.	62	3	46	10	3
2019.	61	1	50	8	2
2020.	61	1	50	8	2
2021.	60	1	50	8	2



Prateći statistički i sadržajno završni izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana za implementaciju Strategije izvršenja krivičnih sankcija (2017-2021) za period I kvartal-IV kvartal 2021. godine može se zaključiti da je u završnoj godini implementacije strateškog okvira visok stepen realizacije ostvarenog, da su razlozi za djelimičnu realizaciju, kao i za nerealizaciju pojedinih strateških mjera posledice koje je izazvao COVID 19 i u pogledu finansijskih sredstava i činjenice da je bilo nemoguće sporeviti određene aktivnosti koje su planirane zbog epidemioloških mjera u cilju sprečavanja širenja korona virusa. Takođe, značajno je istaći da se kontinuirano nastavilo sprovođenje strateških mjera kao i održivosti postignutih rezultata prethodno realizovanih aktivnosti. Sve ključne strateške mjere koje su usmjerene na unapređenje poštovanja

ljudskih prava lica lišenih slobode se kontinuirano sprovode i intezivno se radi na unapređenju zdravstvene zaštite, programima tretmana zatvorenika i njihove radne okupacije. Značajno je i da su stvoreni i normativni preduslovi za osnaženje kapaciteta posebno službe obezbjeđenja Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Nadalje, u odnosu na posebno značajno strateško područje, unapređenje primjene alternativnih sankcija može se zaključiti da je nastavljeno sa jačanjem i promocijom sistema izvršenja alternativnih sankcija. Značajno je i istaći da je sistem izvršenja krivičnih sankcija bio i medijski praćen na jedan kvalitetan način uz punu posvećenost i saradnju sa svim medijima, naročito o mjerama koje su preduzete u cilju sprječavanja širenja korona virusa u zatvoru, kao i da u budućem periodu treba raditi na jačanju te saradnje i razumijevanja sistema izvršenja krivičnih sankcija.

Značajno je istaći da jedan broj aktivnosti je realizovan u saradnji sa nevladinim organizacijama i uz njihovu podršku kroz projektne aktivnosti koje su finansirane od strane ranijeg Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava.

U oblasti zatvorskog sistema novi strateški dokument je u potpunosti u skladu sa pravilima i preporukama koje propisuje Metodologija razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata uz jasno definisane indikatore rezultata, učinka i uticaja, a u izradi istog su bili uključeni svi relevantni subjekti za oblast strateškog planiranja, konsultovana je zainteresovana javnost u pripremi strateškog dokumenta, kao i sprovedena međuresorska konsultacija. Prije nego što se pristupilo izradi novog strateškog dokumenta od ključnih aktera zatraženo je da se uradi analiza stanja, kao i polazne osnove za planiranje politika, ali i da se sagledaju koje su realne mogućnosti na raspolaganju kako bi se određeni strateški ciljevi postigli.

Ključni izazovi novog strateškog dokumenta su:

1. Infrastrukturno i kadrovsko unapređenje u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija u smislu da treba nastaviti i intezivirati aktivnosti na realizaciji ključnih infrastrukturnih projekata gradnja zatvora za potrebe sjeverne regije na opredijeljenom lokalitetu u Mojkovcu i četiri ključna objekta u okviru kompleksa Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u Spuzi i to: Specijalne zdravstvene ustanove, Prijavnice, Otvorenog zatvora i Multifunkcionalnog objekta.

2. U odnosu na kadrovsko snaženje Uprave za izvršenje krivičnih sankcija intezivirati aktivnosti na zapošljavanju nedostajećeg broja službenika kroz odabir kvalitetnog i profesionalnog kadra koji može odgovoriti izazovima zatvorskog sistema, kao i na stalnom i kontinuiranom usavršavanju i kadrovskom snaženju postojećih izvršilaca. U oblasti zdravstvene zaštite treba nastaviti sa sistemskim povećanjem i unaprijeđenjem ljudskih resursa i tehničkih kapaciteta u skladu sa međunarodnim penološkim standardima, te unaprijediti zdravstvenu zaštitu specifičnih kategorija osuđenika/ca.

3. Razvoj alternativnih sankcija je posebno značajno područje koje treba dalje razvijati u skladu sa definisanim strateškim mjerama kako bi ova vrsta sankcionisanja imala primat nad kratkim zatvorskim kaznama, kao i kadrovski jačati Direkciju za uslovnu slobodu.

4. Institucionalna saradnja i elektronsko povezivanje svih institucija koje su nosioci aktivnosti iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija, kao i sa nezavisnim nacionalnim i međunarodnim institucijama u smislu njihove objektivne procjene sistema izvršenja krivičnih sankcija, uključujući kontinuiranu saradnju sa nevladinim organizacijama i donatorima sa posebnim fokusom unaprijeđenje neposredne pripreme osuđenih lica za otpust iz zatvora, stvaranje preduslova za zaposlenje i integraciju u zajednicu nakon otpusta kroz saradnju sa relevantnim institucijama, kao i obezbjeđivanje podrške otpuštenim licima i njihovim porodicama. Sve ovo zahtjeva uspostavljenje kvalitetnijih procedura rada i saradnje sa relevantnim institucijama. Ovo je jedan od preduslova na kojem se mora raditi u cilju smanjenja stope povratništva.

## PROGRAM RAZVOJA INFORMACIONO - KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA PRAVOSUĐA 2021-2023

Direktorat za IKT pravosuđa je u toku 2022. godine najviše bio usmjeren ka realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana Programa razvoja IKT pravosuđa za period 2021-2023 (IKT Program), sačinjavanju godišnjih izvještaja koji prate IKT Program, kao i intezivan rad na razvoju novog softverskog rješenja modularnog tipa, koji će pokriti sve poslovne procese Ministarstva i web servisima se povezati sa ostalim

sistemima pravosuđa. Dodatno, razvoj e-servisa i unapređenje istih u cilju pune dostupnosti građanima, predstavlja kontinuirani cilj i aktivnost službenika.

Direktorat za IKT pravosuđa i bezbjednost podataka je krovna organizaciona jedinica koja koordinira rad pravosudnih IKT službi i institucija vezano za realizaciju Akcionog plana IKT Programa, te u skladu sa tim se planira i realizuje centralni budžet za tu namjenu. Posredstvom Komisije i Radne grupe za implementaciju i praćenje IKT programa, rade se sve potrebne aktivnosti u cilju ispunjavanja rokova. Od ukupno 16 dospelih aktivnosti u 2022. godini realizovano je njih devet (9), nije realizovano šest (6), dok je djelimično realizovana jedna aktivnost. Tabela prikazuje stepen njihove realizacije.

**Tabela 4**

Period izvještavanja	Broj dospelih mjera za period izvještavanja	Broj realizovanih mjera	Broj djelimično realizovanih mjera	Broj nerealizovanih mjera
01.12.2022. 31.12.2022.	16	9 (56,25%)	1 (6,25 %)	6 (37,5%)

U 2022. godini dobijena su budžetska sredstva u iznosu od 1.390.093 €, od planiranih 1.746.500 € u Akcionom planu IKT Programa. IKT Programom 2021-2023, predviđeno je 16 mjera za realizaciju u 2022. godini.

**Realizovane su sledeće mjere iz Akcionog plana:**

- 3.1.3. Nabavka računarske opreme za sve institucije pravosuđa - Održavanje i zamjena dotrajale opreme - faza II;
- 3.1.7. Proširenje i unapređenje postojećeg Data centra u Vrhovnom sudu;
- 3.1.10. Izrada analize stanja postojeće mrežne i serverske opreme Data centra UIKS-a;
- 3.1.11. Nabavka mrežnih uređaja i serverske opreme u cilju unapređenja Data centra UIKS-a;
- 3.1.17. Nabavka agregata, rezervnog napajanja i neprekidnog izvora energije UIKS-a: Izrada analize, tehničke specifikacije potrebnih jedinica rezervnih napajanja i izvođenje radova na postavljanju sistema;
- 4.2.2. Izrada dodatne dokumentacije i redefinisane postojećih procedura koje proizilaze iz ISO 27001 standarda u UIKS-u;
- 4.2.3. Izrada Business Continuity plana UIKS-a;
- 4.2.4. Izrada plana odgovora na incidente u UIKS-u;
- 4.2.5 Sistem autentifikacije eksternih i internih korisnika za IS sudova.

**Nisu realizovane sledeće aktivnosti:**

- 1.1.1. Razvoj, testiranje i implementacija softverskog rješenja podsistema za sudstvo, sa obukom korisnika- UNDP projekat u okviru kojeg se sprovodi ova aktivnost se ne odvija po planiranoj dinamici;
- 1.1.7. Nabavka i razvoj novog sistema kadrovske evidencije- pošto je Sekretarijat sudskog savjeta u međuvremenu iz svog budžeta razvio softversko rješenje, odustalo se od realizacije ove aktivnosti iz Akcionog plana;
- 1.1.12. Permanentna, standardizovana i adekvatna IKT edukacija- razlog jeste kašnjenje u sprovođenju procedura koje sprovodi Delegacija EU, iz IPA II sredstava;
- 3.1.16. Adaptacija prostorija u UIKS za video konferencije (Izrada analize i tehničkih specifikacija u cilju adaptacije potrebnih prostorija, neophodne opreme i građevinskih radova) - razlog jeste što je dostavljena tehnička dokumentacija projektnog zadatka od strane UIKS-a bila neadekvatna, odnosno specifikacija opreme nije bila kompatibilna sa postojećom opremom koja se nalazi u videokonferencijskom sobama sudova, te ne bi bilo moguće uspostavljanje komunikacije;
- 4.1.1. Uvođenje standarda bezbjednosti MEST ISO/IEC 27001 informacija u pravosudnim institucijama i usklađivanje politike bezbjednosti sa ovim standardom- razlog jeste kašnjenje u sprovođenju procedura koje sprovodi Delegacija EU, iz IPA II sredstava;

- 4.2.6 Uspostavljanje i ažuriranje sistemske dokumentacije svih ključnih komponenti ISP-a (tehnička dokumentacija svih podсистema, tehnička dokumentacija serverskih resursa, tehnička dokumentacija mrežno-komunikacione infrastrukture)- posto nijesu razvijeni svi podsystemi ISP-a, kao ni mrežno komunikaciona infrastruktura, iz tog razloga nije moguće uraditi sistemsku dokumentaciju ključnih komponenti ISP-a.

**Djelimično je realizovana** aktivnost (javna nabavka sprovedena i skeniran dio arhivske građe pravosuđa, sa popisom i sređivanjem materijala):

- 3.1.8. Nadogradnja postojećeg storage sistema u Data centru Vrhovnog suda, kupovina dodatnih skenera, kao i nadogradnja software-a u cilju digitalizacije arhivske građe pravosuđa-faza I - izvršeno skeniranje 313.000 strana arhivskog materijala za ministarstvo, uz sređivanje i popis 36 m registraturskog materijala.

Intezivan rad službenika Direktorata za IKT pravosuđa bio je na mjeri 1.1.3. Razvoj i Implementacija softverskog rješenja podсистema za Ministarstvo pravde koja je započeta u 2021., a sredstva od 225.000 € su obezbijedena kroz program IPA 2018. Tendersku proceduru je sprovedla Delegacija EU u Crnoj Gori, tako da je Ugovor sa izabranim ponuđačem potpisan u 2021. godini. Projekat predviđa razvoj i implementaciju integrisanog softverskog rješenja za Ministarstvo pravde, kroz IV faze: U I fazi se razvija novi Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije (RNKiPE), u II fazi Registar kaznene evidencije, u III fazi Aplikacija za uslovni otpust, dok je u IV fazi projekta predviđen razvoj elektronskih registara koji su u nadležnosti ministarstva, a koji su trenutno zasebne evidencije: Registar notara, javnih izvršitelja, stečajnih upravnika, sudskih vještaka,...kojima će institucije pristupati putem web servisa, a o ažurnosti podataka, licenciranju, rokovima, itd. će se starati službenici ministarstva. Uradjene su poslovne analize svih modula, kodirana su softverska rješenja, obavljeno testiranje (sprovedeni UAT-i). Slijedi migracija podataka i priprema za produkciju svih modula, sem Registra novčanih kazni.

Razvoj i implementacija novog softverskog rješenja za sudove, sa web servis platformom za razmjenu podataka se radi u okviru UNDP projekta "Unapređenje efikasnosti pravosuđa", u saradnji sa norveškim donatorom. Ukupna vrijednost projekta je 1.200.591,00 USD \$, a kofinansira se iz budžeta države Crne Gore i Vlade Kraljevine Norveške kao donatora. Ugovor je zaključen u maju 2019.god. između UNDP i kompanije Atos IT solutions and services doo Beograd, sa rokom završetka 31.maj 2021. ( 2 godine)- međjutim nijedan rok nije ispoštovan iz Ugovora. Nezavisni IT auditor je uradio izvještaj koji pokazuje mali procenat realizacije faze razvoja softvera od strane izvodjaca, tako da ce se Ugovor vjerovatno raskinuti.

Takođe, važna aktivnost UNDP projekta jeste razvoj i implementacija Sistema poslovne inteligencije i skladišta podataka (eng. DWH & BI - Data Warehouse and Business Intelligence) čime bi se unaprijedili analitički i statistički kapaciteti pravosuđa, u smislu generisanja pouzdanih izvještaja, a u skladu sa preporukama CEPEJ smjernica. Urađen je projektni zadatak, postupak evaluacije ponuda je u toku.

Usled nedostatka potrebnih stručnih kapaciteta u Delagaciji EU vezano za sprovođenje ovih procedura, obaviješteni smo od NIPAC kancelarije da je planiran indirektni menadžment za realizaciju IPA II sredstava, koga će sprovoditi UNOPS organizacija u narednom periodu.

### **Informacioni sistemi Ministarstva pravde i IKT infrastruktura**

U pogledu unapređenja informacionog sistema ministarstva kontinuirano se radi, u skladu sa IT i EU standardima i izmjenama zakonske regulative. U vezi sa tim obavljen je razvoj softverskog rješenja za Registar vjerskih zajednica, sa obukom korisnika. Dalje, izvršena je implementacija softverskog rješenja Elastic search koje će povećati nivo sajber bezbjednosti sistema: monitoringa, zaštite, upravljanja ranjivostima ili mehanizama za forenziku i analizu.

Kroz eDMS Origami zaprimljeno je 33 predmeta, od čega riješenih ima 18. Intezivno se pruža podrška za eDMS svim službenicima u glavnoj zgradi Ministarstva, kao i Direkcijama koje se nalaze van glavne zgrade. Na portalu eUprava objavljeno je 38 usluga od kojih je 27 elektronskih, a pet (5) usluga je

informativno. Na portalu eUprave smo imali ukupno 787 elektronski podnešena zahtjeva za 2022. godinu, dok je u dijelu eParticipacije objavljeno 11 javnih poziva/javnih rasprava.

Kreiran je novi portal ministarstva, urađena migracija podataka sa starog portala, pri čemu su 191 članka objavljena, šest (6) stranica kreirano i 280 dokumenata objavljeno.

Na sistemu CSAT (Centralni sistem za administrativne takse) dodata su dva transakciona računa pomoću kojih se prate uplate na računu Ministarstva pravde (Appostil, uvjerenje).

U pogledu aktivnosti koje su urađene u dijelu IT infrastrukture, navodimo sledeće:

- Kontinuirano upravljanje čitavom informatičkom infrastrukturom ministarstva u operativnom i bezbjedonosnom aspektu;
- U martu 2022. godine izvršena je nabavka novog firewal uređaja za potrebe firewal zaštite zbog zamjene starog uređaja kojem je istekla podrška proizvođača;
- Podignut nivo sigurnosti na firewall-u, redovnim update-om i upgrade-om- svi firewall uređaji koji predstavljaju front zaštitu mreže ministarstva i podataka korisnika i server sistema ažurirani;
- U tenderskoj proceduru je nabavljena računarska oprema za potrebe Ministarstva: 33 desktop računara, 17 laptopova, 20 MFP štampača;
- Izvršena priprema tehničke dokumentacije za tendere koji se odnose na održavanje i zaštitu računarskih sistema (McAfee- Database activity monitoring za registre i licence za radne stanice i licence za firewall, Održavanje sistema elektronskog nadzora osuđenih lica, Nabavka opreme za system elektronskog nadzora osuđenih lica, Održavanje informatičke infrastrukture, Nabavka računara i računarske opreme za potrebe pravosudnih institucija shodno Programu razvoja IKT pravosuđa 2021-2023);
- U redovnoj tenderskoj proceduri, izvršena je nabavka dva servera i storage uređaja, kapaciteta od oko 60 TB, planiranih za zamjenu postojeće serverske i storage infrastrukture, zbog dugogodišnje upotrebe i ograničenja u pogledu kapaciteta kao i dotrajalosti tehnologije istih;
- Povezivanje novog informacionog sistema ministarstva web servisima sa sistemom UIKS-u: web servis otpusni list, web servis aktivna lica u zatvoru/istrazi;
- Omogućavanje pristupa web servisima u PRIS-u: web servis dali se protiv lica vodi krivični postupak;
- Povezivanje novog informacionog sistema ministarstva sa sistemima MUP-a i Uprave prihoda i carina: CRS, CRPS, CROO;
- Kreiranje naloga, pravljenje uputstava i kreiranje pravila za VPN konekciju i omogućavanje pristupa zaposlenim u različitim institucijama lokalnih samouprava, kao i drugih državnih organa (Komunalne policije, Uprava za inspeksijske poslove, itd.) koji koriste informacione sisteme ministarstva. Izvršeno dalje unapredjenje i podizanje servisa kojima se pristupa preko VPN konekcije u Ministarstvu;
- Prebacivanje opreme i obezbjeđivanje instalacija za zaposlene koji su prešli sa lokacije hotela Hiltona u zgradu Kasteks, tj. dijela zaposlenih iz Direktorata za izvršenje krivičnih sankcija i nadzor.- Instalacije i konfiguracije mrežnih uređaja i firewall-a;
- Instalacije operativnih sistema, sistemskih softvera i aplikacija, intervencije kod korisnika po prijavi problema koji omogućavaju zaposlenima korišćenje radnih stanica i ostalih perifernih uređaja – 170 intervencija na mjesečnom nivou;
- Aktivnosti vezano za prijem opreme za Sistem elektronskog nadzora osuđenih lica, koja je donirana od strane organizacije UN Women Srbija, uz podršku Kraljevine Norveske, kao i njeno smještanje u odgovarajuće prostorije;
- U toku sajber napada preduzimane aktivnosti u cilju zastite podataka, kako informacionih sistema tako i baza podataka. Vršena je kontinuirana provjera sistema koje opslužuje Ministarstvo pravde, kao i provjera svih računara zaposlenih. Zahvaljujući takvoj ažurnosti i redovnih update/upgrade firewall uređaja i antivirusa, nijedan podatak u ministarstvu nije kompromitovan i svi servisi ministarstva su interno funkcionisali nesmetano;
- U skladu sa preporukama Ministarstva javne uprave (MJU) i Operativnog tima za suprostavlanje sajber napadima, preduzete su aktivnosti u cilju daljeg podizanja nivoa bezbjednosti podataka i sistema. Provjeravani su firewal uređaji, switch-evi, antivirusni programi i njihovo ažuriranje, izvršena je ponovna instalacija svih računara zaposlenih (80 računara) i sačuvani svi podaci korisnika. Svi podaci zaposlenih

su zatim skenirani sa softverima koje nam je ustupilo MJU i vršena njihova selekcija i priprema za povratak podataka kod korisnika. Kada su stvoreni uslovi od strane MJU i dozvoljen pristup konekciji prema spolja (dozvoljen internet) pristupilo se postepenom povratku podataka zaposlenim, koja je uspješno završena. Ministarstvo pravde je jedno od rijetkih organa državne uprave koje nije pretrpjelo kompromitaciju podataka i među prvima izvršilo povratak podataka kod korisnika, poslije sajber napada.

## REALIZACIJA AKTIVNOSTI U ODNOSU NA PROJEKTE OD DRŽAVNOG ZNAČAJA

**Projekat izgradnje Specijalne zdravstvene ustanove, nove prijavnice, zatvora otvorenog tipa i multifunkcionalnog objekta u kompleksu UIKS-a** je značajan infrastrukturni projekat. Dana 2. decembra 2019. godine stupio je na snagu Finansijski sporazum za IPA 2018 između Evropske komisije i Crne Gore, kojim je za Projekat „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava“ opredijeljeno 13.516.733 €, u okviru kojeg će se u iznosu od 4.378.311,00 € finansirati gradnja ova četiri objekta. Izgradnja Specijalne zdravstvene ustanove prepoznata je kao prioritetan infrastrukturni projekat u sektoru društvenih djelatnosti i kao takav, dio je Projekta „Izgradnja Specijalne zdravstvene ustanove, Prijavnice, Multifunkcionalnog objekta i Otvorenog zatvora u okviru kompleksa UIKS-a u Spužu“ koji se nalazi na Jedinstvenoj listi prioriternih infrastrukturnih projekata 2019. Evaluaciona komisija završila evaluaciju dostavljenih ponuda od strane ponuđača u okviru postupka javnih nabavki za Projekat „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava“, u okviru kojeg projekta jedan od LoT-ova je i gradnja četiri objekta u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija (Specijalna zdravstvena ustanova, Prijavnica, Multifunkcionalni objekat i Otvoreni zatvor). Potpisan je Ugovor o javnoj nabavci između Uprave za kapitalne projekte i IGP „Fidija“ DOO Podgorica za izgradnju ovih objekata, dana 1.12.2022. godine. Radovi na izgradnji ovih objekata su počeli u januaru 2023. godine, a planirano je da radovi traju 24 mjeseca.

Vlada je 16.12.2021. usvojila Informaciju o kapitalnim infrastrukturnim projektima u sektoru pravde, koji se ostvaruju uz instrument pretprijetne podrške, tako da će nedostajuća sredstva u iznosu od 8.621.689 € biti planirana prilikom pripreme Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2022, 2023. i 2024, a shodno dinamici realizacije projekta. Vlada je 20.10.2022. godine usvojila Informaciju o potrebi o obezbjeđivanja dodatnih finansijskih sredstava za realizaciju IPA 2018 programa za oblast „Vladavina prava i temeljna prava“. Na ovaj način je zaokružena finansijska konstrukcija za realizaciju IPA 2018 programa za ovu oblast.

Projektna prijava Ministarstva pravde za **Projekat „Izgradnja Zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu“** je usvojena i dobijena su bespovratna sredstava od 100% u okviru Zapadnobalkanskog investicijskog okvira (WBIF), u novčanom iznosu od 1.200.000 € TA grant. U okviru projekta biće urađena tehnička dokumentacija za izgradnju zatvora smještajnih kapaciteta za 200 lica lišenih slobode i 120 zaposlenih, a ovu tehničku pomoć realizuje konzorcijum WBIF Infrastructure Project Facility 7 (IPF7). Realizacija tehničke pomoći je započela u novembru 2019. godine nakon ispunjavanja svih uslova kakao sa nacionalnog tako i međunarodnog nivoa koji su bili neophodni u pripremi početka realizacije. Period realizacije je novembar 2019 – mart 2021. godine. U 2021. godini donijeta je Odluka o zaduživanju Crne Gore za 2021. godinu kojom je predviđeno da se Država Crna Gora zadužuje kod Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe Ministarstva pravde za izgradnju kapitalnog objekta - Zatvor u Mojkovcu, u iznosu do 15.000.000,00 €. Takođe, Rješenjem broj 01-288/8 od 1.10.2021. godine Ministarstvu pravde je data saglasnost na idejno arhitektonsko rješenje. Presentacija glavnog projekta održana je dana 10.11.2021. godine.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 03.08.2022. godine usvojila Informaciju o projektu „Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu“.

Potpisan je Ugovor o javnoj nabavci između Uprave za kapitalne projekte i „ING INVEST“ DOO Danilovgrad za vršenje revizije glavnog projekta izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u opštini Mojkovac, dana 17.10.2022. godine.

U okviru saradnje koju smo imali sa **Agencijom Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena**, a kroz projekat pod nazivom: „Mladi međunarodni konsultanti za podršku Direktoratu za informaciono-komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka Ministarstva pravde“, uz finansijsku podršku Kraljevine Norveške, angažovano je pet lica.

U 2022. godini je realizovana donacija Ministarstvu pravde opreme za elektronski nadzor (EMS) u postupku izvršenja mjere bezbjednosti zabrana približavanja, u ukupnoj vrijednosti od 744.938,00 USD (sedamstotina četrdesetčetiri hiljade i devetstotina tridesetosam američkih dolara), a na osnovu ugovora koji je zaključen 22.12.2021. godine sa Agencijom Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (UN Women). Oprema predstavlja donaciju Ambasade Kraljevine Norveške, a na osnovu projektnog dokumenta potpisanog između UN Women i Ambasade Kraljevine Norveške. Donirana oprema obuhvata: jedan (1) Centralni monitoring sistem/server (hardware), jedan (1) Upravljački sistem (software), 100 komada RF odašiljača, 100 komada GPS prijemnika za osuđena lica, 100 komada GPS prijemnika za žrtve/oštećena lica, paket održavanja i garanciju. Donacija predstavlja dio projekta šireg oblika pružanja podrške Ministarstvu pravde od strane UN Women, čija je krajnja svrha da se prije svega doprinese zaštiti žrtava rodno zasnovanog nasilja, ali i podigne svijest javnog mnjenja o problemu rodno zasnovanog nasilja, kao i o mehanizmima zaštite od nasilja, uključujući postojanje mogućnosti izricanja mjere bezbjednosti zabrana približavanja i njeno sprovođenje putem instaliranja uređaja za praćenje osuđenog lica.

Između Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Njemačke nevladine organizacije „Help-Hilfe zur Selbsthilfe“ potpisan je **Aneks memoranduma o razumijevanju 30.11.2022. godine, a u okviru projekta „Socijalno-ekonomsko osnaživanje u regionu zapadnog Balkana“**. Projektni zadatak je opravka krova zgrade Zatvora Bijelo Polje, nabavka opreme za bravarsku radionicu, obuka zatvorenika za zavarivače, trening za zaposlene u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.

Ministarstvo pravde je koordiniralo sa Evropskim javnim tužilaštvom proces zaključivanja Radnog sporazuma o saradnji između Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore i Kancelarije javnog tužioca EU (EPPO). Sporazum ima za cilj doprinos u realizaciji planiranih aktivnosti koje spadaju u okvir Pregovaračkih poglavlja 23 i 24 koje je ključno za integraciju Crne Gore u EU. Svrha ovog Radnog sporazuma je olakšavanje saradnje u pravosuđu u krivičnim stvarima na način što će se razmjenjivati strateške informacije i uspostavljati drugi oblici operativne i institucionalne saradnje. Takođe, za prikupljanje dokaza odnosno ostvarivanje izručenja traženih lica, kao i za druge oblike pravosudne saradnje primjenivaće se relevantni multilateralni instrumenti za pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima, Evropsku konvenciju o međusobnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima i dodatne Protokole uz nju, kao i Konvenciju Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i Konvenciju Ujedinjenih nacija protiv korupcije.

Na sjednici od 06.09.2022. godine Vlada Crne Gore je usvojila Informaciju o potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, u skladu sa Zaključcima Vlade Crne Gore broj 07-5580/2 Ministarstvo pravde obrazovalo je Radni tim za izradu analize radnog prostora koji je na raspolaganju u staroj zgradi Vlade Crne Gore i koji se nalazi na katastarskoj parceli 399/2 KO Podgorica I ukupne kvadrature 2954m<sup>2</sup>, u svojini države Crne Gore – subjekat raspolaganja Vlade Crne Gore, za potrebe Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. U 2022. godini održan je jedan sastanak Radnog tima. U okviru ove inicijative, uz ekspertsku podršku IPA 2020 projekta „EU za Vladavinu prava III“ - EUROOL 3 pripremljena je Studija tehničke podobnosti predviđenih novih prostorija za Specijalno državno tužilaštvo i Specijalno policijsko odjeljenje.

Na sjednici Vlade Crne Gore od 28.12.2022. godine zaključkom broj 07-8337/2 usvojena je Informacija o analizi postojećeg stanja i potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta pravosudnih organa u Glavnom gradu Podgorici, na koji način je izvršeno sagledavanje postojećih kapaciteta objekata Pravosudnih organa u Podgorici i predlog koncepta za pripremu i sprovođenje budućih aktivnosti u cilju poboljšanja prostornih i funkcionalnih kapaciteta, uslova tehnologije i bezbjednosti, kao i energetske efikasnosti. Istim zaključkom zaduženo je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma da sagleda mogućnost izmjene i dopune DUP-a Konik – Stari aerodrom III, radi stvaranja neophodnih uslova za adekvatno privođenje namjeni katastarske parcele broj 7893/38 KO Podgorica III, za potrebe rješavanja prostornih kapaciteta pravosudnih organa i izgradnje Palate Pravde.

## VI IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

Direktorat za pravosuđe je u izvještajnom periodu, saglasno Zakonu o sudovima i Zakonu o Državnom tužilaštvu, pripremio sedam (7) mišljenja na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sudova i državnih tužilaštava.

Ministarstvo pravde - Odjeljenje za međunarodne projekte i fondove EU je pripremio Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju izmjena ECAA sporazuma.

U 2022. godini saglasno posebnim propisima, u Direktoratu za pravosuđe su organizovani ispitni rokovi za polaganje pravosudnog ispita, ispita za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu, notarskog ispita, kao i za postavljenje tumača i sudskih vještaka.

Statistički podaci su prikazani u tabeli 5.

Tabela 5

Naziv ispita	Br. Podnijetih zahtjeva/prijava	Br. donijetih rješenja o odobrenju/postavljenju	Br. donijetih rješenja o odbijanju	Br. donijetih rješenja o obustavi	Br. donijetih rješenja o prestanku/razrješenju	U radu
Pravosudni ispit	253	249	2	2	0	0
Ispit za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu	74	74	0	0	0	0
Postavljenje tumača	347	266	5	0	0	76
Postavljenje sudskih vještaka	80	133*	1	8	0	0
Notarski ispit	15	15	0	0	0	0

\* U ukupan broj donijetih rješenja o postavljenju uračunati su i zahtjevi prenijeti iz 2021. godine, koji su bili u radu.

Iz navedenih podataka se zaključuje da je Direktorat u ovoj oblasti efikasno postupao po zahtjevima.

U **Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo**, su u izvještajnom periodu, saglasno Poslovniku Vlade, pripremljena mišljenja na odredbe **69** propisa kojima se uređuju postupak pred sudovima, sankcije i prekršajni postupak, od čega **46** mišljenje na predlog zakona i **23** na predlog podzakonskih akata.

U 2022. godini saglasno posebnim propisima, u Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo sprovedeni su ispiti provjere znanja za 77 stečajnih upravnika i, uneseni podaci za stečajne upravnike u elektronski registar. Takođe, produžene licence za 16 lica za podršku djetetu.

Iz navedenih podataka se zaključuje da je Ministarstvo u ovoj oblasti efikasno i kvalitetno postupalo po zahtjevima.



## **Direktorat za krivične sankcije i nadzor:**

### Izvršenje krivičnih sankcija

Skupština Crne Gore je na petoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja usvojila Zakon o izmjeni zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti koji je objavljen u Službenom listu Crne Gore broj 3/23 od 10.01.2023. godine.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 26.01.2023. godine usvojila Uredbu o izmjeni Uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja službenika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.

Direktorat za krivične sankcija i nadzor je u 2022. godini postupao u sledećim predmetima:

- Podnijeto je 68 molbi za pomilovanje, od kojih je jedna (1) molba odbačena, a u četiri (4) predmeta je obustavljen postupak saglasno Zakonu o pomilovanju. Predsjednik Crne Gore donio je 60 odluka uzimajući u obzir predmete koji su prenijeti iz ranijeg izvještajnog perioda.
- U skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku postupano je u 44 predmeta po zahtjevu za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Zaključeno je pet (5) potpunih sporazuma o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode. Takođe, postupano je po 60 zahtjeva Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore.
- U skladu sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti Ministarstvo pravde je odlučivalo u 17 predmeta po zahtjevima za prekid izvršenja kazni zatvora. U 7 predmeta je usvojen zahtjev, dok je u 10 predmeta zahtjev odbijen.
- Dostavljeno je radi izvršenja 199 predmeta u kojima je izrečena kazna rad u javnom interesu, a u 180 predmeta su osuđena lica upućena na izvršenje kazne (predmeti primljeni u 2022. godini i ranije).
- Dostavljeno je radi izvršenja 295 predmeta u kojima je izrečena kazna zatvor u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, a u 249 predmeta su osuđena lica upućena na izvršenje kazne (predmeti primljeni u 2022. godini i ranije).
- Dostavljeno je radi izvršenja devet (9) predmeta u kojima je izrečena uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom, u kojim predmetima je postupak u toku.
- Dostavljeno je radi izvršenja 64 predmeta u kojima je izrečena mjera bezbjednosti zabrana približavanja, u kojim predmetima je postupak u toku.
- Dostavljeno je radi izvršenja tri (3) predmeta u kojima je izrečena mjera bezbjednosti udaljenje iz stana ili drugog prostora za stanovanje, u kojim predmetima je postupak u toku.
- Dostavljen je radi izvršenja jedan (1) predmet u kojem je izrečen uslovni otpust uz izrečenu obavezu za uslovno otpušteno osuđeno lice, u kojem predmetu je postupak u toku.

Takođe, u 2022. godini organizovan je jedan ispitni rok za polaganje stručnog ispita za vršenje poslova obezbeđenja pritvorenih i osuđenih lica za 10 kandidata, donijeto je osam (8) rješenja o odobravanju polaganja, jedno (1) rješenje kojim se odbija zahtjev kao neosnovan, u odnosu na jedno lice postupak je obustavljen usljed odustanka od zahtjeva i izdato je osam (8) uvjerenja.

## **Odjeljenje za kaznenu i prekršajnu evidenciju:**

### Kaznena i prekršajna evidencija

- Iz Registra kaznene evidencije za fizička lica izdato je 26.648 uvjerenja;
- Iz Registra novčanih kazni i prekršajne evidencije izdato 12.503 uvjerenja;
- Iz Registra kaznene evidencije za pravna lica izdato 8.365 uvjerenja;
- Iz Registra za maloljetnike izdato 45 uvjerenja;
- Donijeto 69 rješenja o rehabilitaciji po zahtjevu stranke;
- Postupljeno po 820 sudskih rješenja o rehabilitaciji;
- U Registru kaznene evidencije ažurirano je 3.250 izvoda podataka osuđenih lica.

U **Direkciji za međunarodnu pravnu pomoć** tokom 2022. godine je formirano 1761 predmeta i postupano je u predmetima iz ranijih godina, tako da je u elektronskom sistemu evidencije predmeta međunarodne pravne pomoći „LURIS“ zabilježeno 4114 postupanja u građanskim i krivičnim predmetima

Pored postupanja zabilježenih u „LURIS“-u, u ovoj Direkciji vrši se ovjera dokumenata za upotrebu u inostranstvu i na upit stranaka daju informacije o potrebi i načinu ovjere dokumenata za upotrebu u inostranstvu.

Tokom 2022. godine, u elektronskom sistemu evidencije predmeta međunarodne pravne pomoći, formirano je ukupno 988 krivičnih predmeta, 594 građanska predmeta, i 179 predmeta po zahtjevu za davanje saglasnosti za raspisivanje međunarodne potjernice, po osnovu člana 511 Zakonika o krivičnom postupku.

Krivični predmeti u 2022. godini:

UKUPNO: 988 predmeta + 179 predmeta međunarodne potjernice

Vrsta	Broj
Izručenje	126 predmeta
Transfer osuđenih lica	18 predmeta
Tranzit okrivljenih	13 predmeta
Priznanje osude	19 predmeta
Ustupanje krivičnog gonjenja	150 predmeta
Saslušanje	152 predmeta
Uručenje	161 predmeta
Dostava podataka i dokumentacije	168 predmeta
Izvod iz kaznene evidencije	95 predmeta
Vještačenje	5 predmeta
Obavještenja o neposrednoj komunikaciji	20 predmeta
Ostalo	61 predmeta

Građanski predmeti u 2022. godini:

UKUPNO: 594 predmeta

Vrsta pravne pomoći	Broj
Aktorska kaucija	2 predmeta
Otmica djece	13 predmeta
Naslednička izjava	4 predmeta
Obavještenje o stranom pravu	10 predmeta
Obavještenje o propisima	15 predmeta
Dostava podataka/dokumentacije	88 predmeta
Vještačenje	1 predmeta
Priznanje strane sudske odluke	5 predmeta
Uručenje	415 predmeta
Saslušanje	14 predmeta
Ostala međunarodna pravna pomoć	27 predmeta

Ovjera isprava za upotrebu u inostranstvu: 367 isprava ovjereno punom ovjerom, 1287 isprava ovjereno APOSTILLE – ukupno ovjereno 1654 isprava.

U 2022. godini u elektronske upisnike i djelovodnik koji se vode u **Birou za kancelarijske poslove** u e-DMS formi, unešeno je ukupno 14855 predmeta koji su raspoređeni na sledeći način: u elektronskom Djelovodniku opštih predmeta unešeno je 13054 predmeta; u elektronskom Upisniku predmeta u prvostepenom upravnom postupku unešeno je 1663 predmeta; u elektronskom Upisniku predmeta u drugostepenom upravnom postupku unešeno je 75 predmeta; u elektronskom Upisniku izdatih uvjerenja unešena su 63 predmeta.

U izvještajnom periodu u elektronskom sistemu, formi „Luris“, a odnose se na predmete međunarodne pravne pomoći, unešeno je ukupno 1770 predmeta i to: 606 predmeta iz građanske materije i 1164 predmeta iz krivične materije.

## VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA

### **Nadzor nad poslovima sudske i tužilačke uprave i nad zakonitošću rada notara i javnih izvršitelja**

U izvještajnom periodu pravosudni inspektori izvršili su inspeksijski nadzor nad radom 115 subjekata nadzora.

Nadzor nad poslovima sudske i tužilačke uprave izvršen je u sljedećim sudovima i državnim tužilaštvima: Vrhovnom sudu Crne Gore, Apelacionom sudu Crne Gore, Upravnom sudu Crne Gore, Privrednom sudu Crne Gore, Višem sudu Bijelom Polju, Višem sudu u Podgorici, 13 osnovnih sudova (Bar, Berane, Bijelo Polje, Žabljak, Kolašin, Kotor, Nikšić, Plav, Pljevlja, Podgorica, Rožaje, Ulcinj i Cetinje) Višem sudu za prekršaje Crne Gore, u sudovima za prekršaje u Bijelom Polju, Budvi i Podgorici, sa odjeljenjima u Beranama, Žablaku, Kolašinu, Mojkovcu, Plavu, Pljevljima, Rožajama, Baru, Kotoru, Ulcinju, Nikšiću i Cetinju; Vrhovnom državnim tužilaštvu Crne Gore, Specijalnom državnim tužilaštvu Crne Gore, Višem državnim tužilaštvu u Bijelom Polju, Višem državnim tužilaštvu u Podgorici, 13 osnovnih državnih tužilaštava (Bar, Bijelo Polje, Berane, Kolašin, Kotor, Nikšić, Plav, Pljevlja, Podgorica, Rožaje, Ulcinj, Herceg Novi i Cetinje).

U skladu sa Zakonom o notarima i Zakonom o javnim izvršiteljima izvršen je nadzor nad zakonitošću rada: 38 notara i 25 javnih izvršitelja.

U 2022. godini iz objektivnih razloga nije izvršen nadzor nad svim planiranim subjektima nadzora. Organizacione promjene u Ministarstvu, nedovoljan broj pravosudnih inspektora i nedostatak finansijskih sredstava za novo zapošljavanje usljed kašnjenja sa donošenjem Kadrovskog plana, uticali su na nedostatak administrativnih kapaciteta u vršenju nadzora, pa su tako nadzor vršila dva pravosudna inspektora (koliko ih je radilo na ovim poslovima u 2022. godini).

U vršenju nadzora nad radom sudske uprave utvrđeno je osam (8) nepravilnosti. U skladu sa članom 54 Zakona o sudovima ukazano je predsjednicima sudova da u zakonskom roku otklone navedene nepravilnosti i da o preduzetim mjerama obavijeste Ministarstvo pravde. Sudovi su u ostavljenom roku otklonili ukazane nedostatke o čemu su pisanim putem obavijestili pravosudnu inspekciju.

Nadzorom nad radom tužilačke uprave utvrđene je sedam (7) nepravilnosti. U skladu sa članom 163 Zakona o Državnom tužilaštvu, ukazano je rukovodiocima državnih tužilaštava da u zakonskom roku otklone navedene nepravilnosti i da o preduzetim mjerama obavijeste Ministarstvo pravde. Državna tužilaštva su u ostavljenom roku otklonila ukazane nedostatke o čemu su pisanim putem obavijestili pravosudnu inspekciju.

Redovnim nadzorom nad zakonitošću obavljanja poslova notara utvrđeno je 7 nepravilnosti, koje su se većinom odnosili na vođenje upisnika. Na utvrđene nepravilnosti Ministarstvo pravde je ukazalo notarima i naložilo uklanjanje istih, tako da su notari postupili po datim nalogima i o tome obavijestili pravosudne inspektore.

Prilikom nadzora kod dva javna izvršitelja uočene su nepravilnosti koje su se odnosile na vođenje upisnika. Na utvrđene nepravilnosti Ministarstvo pravde je ukazalo javnim izvršiteljima i naložilo uklanjanje istih, tako da su javni izvršitelji postupili po datim nalogima i otklonili uočene nedostatke, što je potvrđeno i naknadnom kontrolom od strane pravosudnih inspektora.

U navedenom periodu postupano je po pritužbama građana i pravnih lica koje se odnose na poslove sudske uprave, tužilačke uprave, rad notara i javnih izvršitelja.

Takođe, u 2022. godini pravosudni inspektori, kao članovi Komisije za preuzimanje spisa predmeta notara, učestvovali su u popisivanju spisa predmeta notara koji su prestali sa vršenjem poslova notara.

### **Oblast izvršenja krivičnih sankcija**

Ministarstvo pravde je preko ovlašćenih službenih lica za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti, izvršilo 25 kontrola rada Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, u dijelu pružanja zdravstvene zaštite, tretmana zatvorenika, kao i postupanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija prema zatvorenicima, na osnovu kojih kontrola i izjašnjenja Uprave je naloženo otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

U 2022. godini Ministarstvu pravde se obratilo 35 zatvorenika sa zahtjevom za pokretanje kontrolnih mehanizama u cilju zaštite njihovih prava. U 25 predmeta formiranih na osnovu obraćanja zatvorenika Ministarstvo pravde je sprovelo postupak kontrole, dok se u odnosu na 10 oglasilo nenadležnim i uputilo ih nadležnom organu. Od ukupnog broja formiranih predmeta, 19 predmeta je završeno, dok je za šest (6) predmeta postupak u toku.

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija donijeta su 75 drugostepena rješenja, po žalbi izjavljenoj na prvostepena rješenja Uprave za izvršenje krivičnih sankcija o disciplinskom kažnjavanju zatvorenika, od čega je donijeto 71 rješenje kojim se odbija žalba zatvorenika i četiri (4) rješenja kojim se usvaja žalba i poništava prvostepeno rješenje. Protiv 14 drugostepenih rješenja podnijeta je tužba Upravnom sudu Crne Gore. Od ukupnog broja podnijetih tužbi devet (9) tužbi je odbijeno, dok je pet (5) tužbi u postupku odlučivanja.

## **VIII PLAN INTEGRITETA, KADROVSKI POSLOVI I JAVNE NABAVKE**

Službenici Ministarstva pravde su tokom izvještajnog perioda pohađali obuke organizovane od strane Uprave za kadrove odnosno Uprave za ljudske resurse, ili drugih institucija u saradnji sa Upravom, koje su bile iz raznih tematskih oblasti.

Saglasno odredbama Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl.list CG", br. 2/18, 34/19, 08/21 i 37/22), Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22) i Uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave („Službeni list CG“, br.13/19), usvojen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva pravde br. 01-082/22-6959 od 04.07.2022. godine. Ukupan broj sistematizovanih radnih mjesta prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta je 122.

Ministarstvo pravde je u 2022. godini u kontinuitetu ažuriralo podatke o državnim službenicima i namještenicima kroz Centralnu kadrovsku evidenciju odnosno HRMIS program.

Ministarstvo je u toku 2022. godine izradilo Plan integriteta, koji se primjenjivao u uzvještajnom periodu, koji je dostavljen nadležnom organu i objavljen na internet stranici ministarstva.

Saglasno članu 77 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“, br. 53/14 i 42/17), Ministarstvo pravde izradilo je Izvještaj o sprovođenju plana integriteta, koji je dostavljen nadležnom organu i unijet u web aplikaciju Agencije za sprječavanje korupcije.

U izvještajnom periodu donijet je registar rizika na nivou Ministarstva pravde i zaduženo lice za vođenje i ažuriranje istog na nivou organizacionih jedinica.

Radi sprovođenja sistema finansijskih kontrola i upravljanja u Ministarstvu pravde, sačinjen je set internih pravila, uputstava i procedura, radi pravilnog, ekonomičnog, efikasnog i efektivnog korišćenja budžetom odobrenih sredstava ministarstvu, koji je objedinjen kroz Knjigu internih procedura Ministarstva pravde i objavljen na sajtu Ministarstva.

Kadrovskim planom ranijeg Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za 2022. godinu planirano je zapošljavanje osam (8) izvršilaca, od čega tri (3) iz kategorije visoko-rukovodnog kadra, shodno čemu je preko Uprave za kadrove objavljen i realizovan jedan javni oglas za jednog (1) izvršioca (samostalnog savjetnika III). Kako je u međuvremenu, formiranjem 43. Vlade Crne Gore došlo do nove reorganizacije državne uprave i u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, koja je stupila na snagu 06. maja 2022.godine, utvrđena nova organizacija rada državne uprave, i propisano da Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava nastavlja sa radom pod nazivom Ministarstvo pravde, donesen je novi Kadrovski

plan Ministarstva pravde. Tim Kadrovskim planom je planirano zapošljavanje 13 izvršilaca, shodno čemu je preko Uprave za ljudske resurse objavljen javni konkurs za četiri (4) izvršioca, na određeno vrijeme, iz kategorije visoko-rukovodnog kadra i pokrenut postupak popune preostalih devet (9) radnih mjesta, na neodređeno vrijeme, putem internih i javnih oglasa, predviđenih Kadrovskim planom Ministarstva pravde iz oktobra mjeseca 2022. godine, čija relazacijase očekuje u 2023. godini. Dodatno, uz saglasnost Ministarstva finansija, u skladu sa članom 38 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, pokrenut je postupak popune još jednog radnog mjesta, na neodređeno vrijeme, u ovom Ministarstvu, nakon prestanka radnog odnosa jednog službenika u oktobru 2022.godine.

Na osnovu Plana javnih nabavki broj: 04-426/22-584/1 od 31.01.2022. godine, Izmjene Plana javnih nabavki broj: 04-426/22-584/2 od 20.06.2022. godine i Izmjene Plana javnih nabavki: 04-426/22-584/3 od 16.12.2022. godine sprovedeni su postupci javnih nabavki za potrebe Ministarstva pravde.

Do 31.12.2022. godine sprovedeno je 17 otvorenih postupka, 12 jednostavnih nabavki putem zahtjeva za dostavljanje ponuda i 54 jednostavne nabavke putem saglasnosti.

U toku 2022. godine izjavljene su dvije žalbe Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, od kojih je jedna djelimično usvojena a druga odbijena.

U decembru 2022. godine izvršen je Inspekcijski nadzor u Birou za javne nabavke od strane inspektora za javne nabavke u odnosu na sprovedene postupke u 2022. godini i konstatovan je rad Biroa u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u sprovođenju postupaka javnih nabavki i u kontroli realizacije ugovora.

Biro za javne nabavke u 2022. godini sproveo je postupke javnih nabavki radi realizacije mjera iz Akcionog plana za Program razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2021-2023.

Plan javnih nabavki za 2022. godinu iznosio je 1.707.522,88 €, a realizacija Plana javnih nabavki je 100%.

## IX SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Tokom 2022. godine, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", br. 44/12 i 30/17), Ministarstvu je podnijeto 52 zahtjeva, od čega je usvojeno 14, odbijeno 32, prosljeđena šest (6) na nadležnost drugom organu. Broj riješenih predmeta u zakonskom roku u izvještajnom periodu je 45, dok je sedam (7) predmeta riješeno van roka.

U izvještajnom periodu izjavljene su četiri (4) žalbe zbog ćutanja administracije, od čega su dvije (2) žalbe obustavljene, dok u dva (2) predmeta drugostepeni organ (Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama) nije donijela odluku.

Saglasno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, Ministarstvo pravde je u 2022. godini ažuriralo Vodič za slobodan pristup informacijama i isti je objavljen na internet stranici ministarstva i dostupan na linku:

<https://wapi.gov.me/download-preview/3ad12644-cc95-4fb3-b859-40cd7681f448?version=1.0> .

Ministarstvo pravde u kontinuitetu vrši proaktivno objavljivanje dokumenata koja nastaju u radu ovog ministarstva, čime se postiže transparentnost rada i afirmiše integritet i legitimnost organa. Takođe, o svi podaci o načinu rješavanja zahtjeva unose se u informacioni sistem Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

## X REALIZACIJA BUDŽETA

### Plan budžeta

Zakonom o budžetu za 2022. godinu budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava iznosio je **5.230.957.24 €**, i to u okviru tri Programa:

- 1) Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa – 3.300.150,54,
- 2) Unapređenje i zaštita ljudskih i manjinskih prava i promocija rodne ravnopravnosti – 1.700.396,51 €,
- 3) Zaštita, očuvanje i razvoj kulturne baštine – 230.410,21 €.

Tekući budžet iznosio je **4.230.863,77 €**.

Planirani budžet je umanjen preusmjerenjem sredstava Ministarstvu vanjskih poslova u cilju realizacije obaveza prema zaposlenima u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u iznosu od **77.575,48 €**, rebalansom budžet je umanjen u iznosu od **925.659,82 €**. Planirani budžet je uvećan i za **3.141,83 €** na ime otplate obaveza iz prethodnih godina.

### **Izvršenje budžeta**

Izvršenje budžeta Ministarstva pravde za 2022. godinu iznosi **3.743.362,04 €** što je **88,48%** tekućeg budžeta.

## **XI MEĐURESORSKA SARADNJA**

Kao koordinatori i članovi radnih grupa službenici Ministarstva pravde učestvovali su u pripremi sljedećih dokumenata:

### ➤ **IZVJEŠTAJI**

- I Prilog izvještaju EK o Crnoj Gori za 2022. godinu;
- II prilog Izvještaju EK o Crnoj Gori 2022;
- Mini akcioni plan za adresiranje ključnih prioriteta koji vode do ispunjenja preostalih privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24;
- Prilog za XI sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje;
- Prilog za XI sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost;
- Nacrt Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2023-2024 ;
- Srednjoročni program rada Vlade 2022-2024 i godišnji program rada Vlade za 2022;
- Nacionalni izvještaj o stanju ljudskih prava u Crnoj Gori u okviru četvrtog ciklusa Opšteg periodičnog pregleda Ujedinjenih nacija za period 2018–2022.

Kao koordinatori i članovi radnih grupa učestvovali su u pripremi dva Polugodišnja izvještaja o realizaciji Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23, priloga Izvještaju o napretku za period od 01.01.2022. - 20.10.2022. godine, prilog Izvještaju o realizaciji aktivnosti za AP za 2022. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, prilog Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za dva izvještajna perioda, prilog Izvještaju o realizaciji Programa pristupanja–popunjenost administrativnih kapaciteta tokom 2022. godine za Ministarstvo pravde - Direktor za krivične sankcije i nadzor i Upravu za izvršenje krivičnih sankcija i planovi za naredne tri godine, kao i prilog Izvještaju o bilansu ljudskih prava – oblast temeljna prava i CPT tabele za dva izvještajna perioda. Učešće u izradi Akcionog plana za implementaciju prepruka trećeg ciklusa Opšteg periodičnog pregleda (UPR), učešće na izradi Srednjeročni izvještaj UPR i koordinacija izvještavanja za oblast Tortura (UPR), izradi odgovora na SPACE I i II upitnika Savjeta za penološku saradnju (PC-CP).

### ➤ **UPITNICI**

- Upitnik SE i EU „Dashboard Western Balkans“ - CEPEJ;
- Upitnik Evropske komisije za efikasnost pravosuđa – CEPEJ.

Predstavnici Ministarstva pravde su učestvovali u radu radnih grupa za pregovaračka poglavlja 3, 23 i 31 i u komisijama i radnim grupama drugih ministarstava, za različite oblasti u cilju realizacije javnih politika i programa rada Vlade, između ostalog i u radu radne grupe za izradu Zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije, radne grupe za izradu Strategije deinstitucionalizacije, Međuresorske radne grupe za međunarodnu razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć, Operativnog tima za sprovođenje restriktivnih mjera (OPRM), kao i u radnim grupama zaduženih za izmjenu i dopunu paketa medijskih zakona (Zakon o medijima; Zakon o nacionalnim javnom emiteru RTCG; Nacrt Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama).



U ovom smislu su aktivno doprinijeli izradi odgovarajućih planova, izvještaja i pripremi priloga godišnjem izvještaju Evropske komisije, kao i učestvovali u radu tematskih radnih grupa u okviru radnih grupa za pregovaračka poglavlja za oblast pravosuđa, temeljnih prava i antikorupcije.

Direktorat za krivične sankcije i nadzor je koordinirao procesom pripremanja, sačinjavanja i odbrane Trećeg periodičnog izvještaja Crne Gore Komitetu Ujedinjenih nacija protiv torture (CAT). Treći periodični izvještaj je branjen na 73. zasjedanju Komiteta koje je održano 23-25.05.2022. godine, nakon čega je sačinjen i upućen Vladi na razmatranje Izvještaj o učešću delegacije Vlade Crne Gore na 73. zasjedanju Komiteta Ujedinjenih nacija za borbu protiv torture i drugih oblika okrutnog, nečovječnog ili ponižavajućeg ponašanja ili kažnjavanja. Takođe, ovaj direktorat je koordinirao procesom pripreme i izvještavanja Evropskog Komiteta protiv torture (CPT) tokom njihove ad hoc posjete 6-13.06.2022. godine nakon čega su dostavljena preliminarna zapažanja Evropskog Komiteta protiv torture.

U okviru predsjedavanja Crne Gore Procesom saradnje u Jugoistočnoj Evropi SEECP, ostvarena je saradnja i koordinacija sa Ministarstvom vanjskih poslova u cilju realizacije planskih aktivnosti u okviru predsjedavanja.

U 2022. godini ostvarena je intenzivna saradnja sa relevantnim institucijama za proces pripreme i sprovođenja projekata koji se finansiraju iz IPA fondova. Predstavnici Odjeljenja za međunarodne projekte i fondove EU učestvovali su u radu Sektorskog nadglednog odbora, Nadglednog odbora IPA, koordinativnog sastanka Nacionalnog IPA koordinatora sa predstavnicima IPA strukture, i prisustvovali sastancima sa predstavnicima Uprave javnih radova/Uprave za kapitalne projekte povodom IPA 2018 projekta „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava – Radovi na unapređenju infrastrukture u sektoru pravosuđa i sistema izvršenja krivičnih sankcija“, Sastanku za upravljanje nepravilnostima, Panelu za upravljanje rizicima.

U okviru redovnih aktivnosti, u saradnji sa relevantnim resorima, tokom 2022. godine sprovedene su i brojne analize i data odgovarajuća mišljenja na strateške dokumente, programe i nacрте propisa.

Odgovoreno je na zahtjeve Ministarstva vanjskih poslova za sastanke u okviru priprema za stupanje na dužnost diplomatsko-konzularnih predstavnika Crne Gore, te su obavljani odgovarajući susreti i razgovori sa kandidatima za diplomate u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu. Ministarstvo pravde je učestvovalo u pripremi i ažuriranju podsjetnika o bilateralnoj saradnji sa više zemalja susjedstva, Evrope i SAD, u saradnji sa resornim Ministarstvom vanjskih poslova.

Nakon što je Vlada Crne Gore 6. septembra 2022. godine usvojila Informaciju o potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, u skladu sa Zaključcima Vlade Crne Gore broj 07-5580/2 Ministarstvo pravde obrazovalo je Radni tim za izradu analize radnog prostora koji je na raspolaganju u staroj zgradi Vlade Crne Gore i koji se nalazi na katastarskoj parceli 399/2 KO Podgorica I ukupne kvadrature 2954m<sup>2</sup>, u svojini države Crne Gore – subjekat raspolaganja Vlade Crne Gore, za potrebe Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. U 2022. godini održan je jedan sastanak Radnog tima.

Službenici Direkcije za evropske integracije i međunarodnu saradnju/Odjeljenja za međunarodne projekte i fondove EU učestvovali su na sastancima, seminarima i konferencijama u zemlji i inostranstvu koji između ostalog uključuju Radionicu „Prozor 1“ u IPA III 2021-2027 – Vladavina prava, temeljna prava i demokratija (Petrovac, mart 2022.) i redovne sastanke komiteta Savjeta Evrope. Učešće na Okruglom stolu na temu sveobuhvatnog pristupa suzbijanju zločina iz mržnje (OEBS), mart 2022. godine.

## XII MEĐUNARODNA SARADNJA

Međunarodna saradnja je ostvarena i kroz učešće u nizu seminara, konferencija u zemlji i inostranstvu na temu saradnje u krivičnim stvarima, borbe protiv sajber kriminala itd. u formi učesnika i predavača – panelista.

Predstavnici Direktorata za pravosuđe učestvovali su na sastancima i zasjedanjima Evropske komisije za efikasnost pravosuđa (CEPEJ).

Kao koordinatori i članovi radnih grupa učestvovali su u pripremi Polugodišnjeg izvještaja EK u dijelu koji se odnosi na Pregovaračko poglavlje 23 i Pregovaračko poglavlje 24, kao i Priloga za izradu Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2024.

Predstavnici Direktorata za krivične sankcije i nadzor učestvovali su u realizaciji različitih aktivnosti koje su bile organizovane od strane Savjeta Evrope, Savjeta za penološku saradnju (**PC-CP**), Konfederacije Evropskih probacionih službi (**CEP**), **POMPIDOU** grupe Savjeta Evrope koja se bavi programima iz oblasti sprečavanja zloupotrebe droga, Komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (**CPT**), Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (**UNWOMEN**), Komitet Ujedinjenih nacija protiv torture (**CAT**), Banke za razvoj savjeta Evrope (**CEB**), Zapadnobalkanskog investicijskog okvira (**WBIF**), kao i Holandskog Helsinškog komiteta i Centra za međunarodnu pravnu saradnju iz Holandije (**Matra Control**).

Ostvarena je redovna saradnja i komunikacija prvenstveno sa odgovarajućim tijelima Savjeta Evrope i UN, kako na planu rada relevantnih komiteta u oblasti međunarodne pravosudne saradnje, krivičnog pravosuđa, ljudskih prava, tako i u kroz učešće u različitim projektima i izvještavanju.

Službenici Ministarstva su učestvovali na redovnih godišnjim zasjedanjima komiteta Savjeta Evrope PC OC i T-CY u oblasti međunarodne pravne saradnje u krivičnim stvarima i sajber kriminala, koji se na redovnoj osnovi održavaju u Strazburu.

Ostvarena je i odgovarajuća saradnja sa Komitetom Savjeta Evrope za efikasnost pravosuđa CEPEJ kroz imenovanje novog nacionalnog korespondenta i učešće u pripremi za godišnje izvještavanje u okviru sprovođenja projekta „Platforma Zapadnog Balkana - ka boljoj ocjeni rezultata napora pravosudnih reformi na Zapadnom Balkanu“- Dashboard Western Balkans u oblasti efikasnosti pravosuđa. U okviru rada komiteta za sprječavanje pranja novca MONEYVAL, ostvarena je odgovarajuća međusektorska saradnja unutar Ministarstva u pogledu pripreme izvještaja i odgovarajućih materijala.

U oblasti saradnje sa međunarodnim organizacijama prethodnoj godini treba takođe naglasiti učešće u sprovođenju više projekata među kojima je i „Od nezakonitih finansijskih tokova do oduzimanja imovine“ koji sprovodi UNODC i vlada Ujedinjenog kraljevstva, projekat EU iz oblasti vladavine prav EUROL III itd.

Predstavnica Ministarstva pravde je Nacionalna kontakt osoba za pitanja zločina iz mržnje. Za svrhu izrade godišnjeg izvještaja za zločin iz mržnje (Hate Crime Report) Kancelarija OEBS-a za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) dostavlja upitnik kojim se traže relevantne informacije vezane za predmetnu oblast. U cilju popunjavanja upitnika uspostavljena je komunikacija sa Državnim tužilaštvom, sudstvom i Upravom policije.

Predstavnica Ministarstva pravde je 12.05.2022. godine u Strazburu prisustvovala Međunarodnoj konferenciji o poboljšanju saradnje i objelodanjivanja elektronskih dokaza, koja je organizovana u okviru predsjedavanja Italije Komitetom ministara Savjeta Evrope, kada je i potpisan Drugi dodatni protokol uz Konvenciju o računarskom kriminalu o unaprijeđenoj saradnji i otkrivanju elektronskih dokaza.

### XIII IPA Projekti

Vlada Crne Gore 10. 02.2022. godine usvojila je Informaciju o potrebi pokretanja pregovora o učešću Crne Gore u programu Evropske unije Građani, jednakost, prava i vrijednosti i zadužila Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava da u saradnji sa Kancelarijom za evropske integracije pokrene proceduru pregovora u vezi sa učešćem Crne Gore u programu Evropske unije Građani, jednakost, prava i vrijednosti. Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava posredstvom Kancelarije za evropske integracije i Stalne misije Crne Gore pri Evropskoj uniji 11.04.2022. godine podnijelo je inicijativu za učešće Crne Gore u programu Evropske unije Građani, jednakost, prava i vrijednosti (CERV).

Tokom 2022. godine ministarstvo je koordiniralo aktivnostima vezanim za strateški razvoj i programiranje Instrumenta pretpristupne podrške EU za period 2021-2027 (IPA III) za oblast podrške „Vladavina prava, temeljna prava i demokratija“. Nakon Javnog poziva Kancelarije za evropske integracije zainteresovanoj javnosti za učešće u javnoj raspravi o pripremi Nacrta strateškog okvira za Crnu Goru za



IPA III u decembru 2021. godine, u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava nakon sprovedenih konsultacija pripremljena je unaprijeđena verzija IPA III Strateškog okvira u dijelu Vladavina prava, temeljna prava i demokratija.

U 2022. godini, nakon stupanja na snagu Finansijskog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore za IPA 2018 godišnji program, kojim su opredijeljena sredstva za sprovođenje projekta „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava – Radovi na unapređenju infrastrukture u sektoru pravosuđa i sistema izvršenja krivičnih sankcija“ u sistemu indirektnog upravljanja, IPA jedinica bila je subjekt dvije revizije Ministarstva finansija i socijalnog staranja/Ministarstva finansija.

## **AKTIVNI PROJEKTI**

**1. IPA 2018 projekat „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava – Radovi na unapređenju infrastrukture u sektoru pravosuđa i sistema izvršenja krivičnih sankcija“** ima za cilj da unaprijedi infrastrukturu u pravosuđu i sistemu izvršenja krivičnih sankcija, doprinese unapređenju pristupa pravdi i primjeni dobrih praksi. Projektom se pruža podrška aktivnostima:

- Izgradnje četiri objekta u UIKS-u: 1. Specijalna bolnica, 2. Prijavnica, 3. Multifunkcionalni objekat i 4. Otvoreni zatvor;

- Rekonstrukcije/adaptacije šest objekata sudstva: 1. Vrhovni/Apelacioni/Viši sud Podgorica, 2. Viši/Osnovni sud Bijelo Polje, 3. Osnovni sud Podgorica, 4. Osnovni sud Nikšić, 5. Osnovni sud Berane i 6. Osnovni sud Kotor.

Tokom 2022. godine u saradnji sa relevantnim institucijama sprovedene su brojne pripreme aktivnosti u cilju blagovremenog ugovaranja i efikasnog sprovođenja Projekta.

U skladu sa IPA Priručnikom o procedurama, o IPA 2018 projektu ministarstvo kvartalno izvještava Kancelariju Nacionalnog IPA koordinatora.

## **2. IPA 2020 projekat „EU za Vladavinu prava III“ - EUROL 3**

Nadovezujući se na rezultate projekata EUROl I i EUROl II, EUROl III treba da pruži dalju podršku jačanju efikasnosti i učinkovitosti pravosuđa i jačanju kapaciteta institucija za borbu protiv visoke korupcije i organizovanog kriminala.

## **3. Višekorisnička IPA**

### **3.1. „Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku II“**

Ministarstvo pravde jedna je od institucija korisnica više projektnih aktivnosti u okviru II faze Programa horizontalne podrške Evropske unije/Savjeta Evrope „Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku“:

- Projekat **„Unaprjeđenje proceduralne zaštite u sudskim postupcima“** ima za cilj da podrži crnogorske institucije da dodatno usklade pravni okvir sa pravnom tekovinom EU, na koji način bi se osigurala efikasna zaštita prava osumnjičenih, optuženih i žrtava u krivičnom postupku. U kontekstu pregovaračkog procesa sa EU, Projekat doprinosi inkorporiranju EU direktiva u nacionalno zakonodavstvo i efikasnoj primjeni presuda Evropskog suda za ljudska prava (ESLJP) u nacionalnoj sudskoj praksi.

- Projekat **„Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu“** ima za cilj dalje jačanje odgovornosti i profesionalizma u pravosudnom sistemu Crne Gore.

- Projekat **„Dalje jačanje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori“** ima za cilj pružanje podrške crnogorskim organima u sprovođenju standarda utvrđenih u Evropskoj konvenciji za sprječavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja, kao i sprovođenje preporuka Evropskog komiteta za sprječavanje torture – CPT.

- **„Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori“** ima za cilj da unaprijedi sprovođenje specifičnih ključnih preporuka Grupe država protiv korupcije (GRECO) i Komiteta eksperata za procjenu mjera u borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma (MONEYVAL), kao i Savjeta ministara i odgovarajuće konvencije Savjeta Evrope. Projekat takođe ima za cilj dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za suzbijanje i sprječavanje korupcije; pranja novca; i finansiranja terorizma u skladu sa evropskim standardima.

- Regionalni projekat EU-COE „*Platforma Zapadnog Balkana - ka boljoj ocjeni rezultata napora pravosudnih reformi na Zapadnom Balkanu*“ ima za cilj analizu pravosudnih sistema država Zapadnog Balkana na godišnjem nivou, koju vrši Komitet Savjeta Evrope za efikasnost pravosuđa (CEPEJ).

### **3.2. IPA 2019 „Borba protiv teškog kriminala u Crnoj Gori“**

Opšti cilj ovog projekta je jačanje odgovora nadležnih institucija na Zapadnom Balkanu u borbi protiv teškog organizovanog kriminala i terorizma, uključujući sprečavanje i suzbijanje nasilnog ekstremizma, na način što će se jačati saradnja kako na regionalnom nivou tako i saradnja sa Evropskom unijom. Ministarstvo pravde je uključeno u dijelu saradnje po pitanjima iz svoje nadležnosti.

## **XIV KABINET MINISTRA**

Odlukom o izboru predsjednika i članova 43. Vlade Crne Gore za ministra pravde biran je Marko Kovač, koji funkciju ministra pravde obavlja od 28.04.2022. godine. Prethodno je, do izbora 43. Vlade Crne Gore, Ministarstvom pravde, ljudskih i manjinskih prava rukovodio ministar unutrašnjih poslova u 42. Vladi Crne Gore, mr Sergej Sekulović, kao i predsjednik Vlade Crne Gore, prof.dr. Zdravko Krivokapić.

Tokom 2022. godine, ministar pravde je sa saradnicima realizovao brojne inicijative, bilateralne i multilateralne susrete i radne sastanake, te učestvovao u različitim događajima, konferencijama i sastancima u zemlji i inostranstvu. Ostvarena je intenzivna saradnja sa relevantnim institucijama i tijelima, kao i komunikacija sa predstavnicima medija. Ministar pravde je ostvario značajne kontakte sa međunarodnom zajednicom i tim povodom su upriličeni sledeći događaji: susreti sa ambasadorom Republike Austrije Nj.E. Karl Michael Muller-om, ambasadorom SAD-a Nj.E. Judi Rising Rainke, ambasadorom Republike Turske Nj.E. Songul Ozan S, rezidentnim koordinatorom Ujedinjenih nacija g-dinom Peter Lundberg-om i Sabinom Žunić, v.d. šefice predstavništva UNICEF-a u CG, Danielom Gašparikovom, predstavnicom UNDP-a u Crnoj Gori, ambasadorom Države Palestine Nj.E. Rabi Alhantouli-om, šefom predstavništva UNHCR-a u Crnoj Gori g-dinom Žan Iv Bušardi-em, ambasadorom Savezne Republike Njemačke Nj.E. Robert Weber-om, ambasadorom Francuske Republike Kristijanom Timonijeom, šeficom Kancelarije Savjeta Evrope Evgenia-om Giakoumopolou, ambasadorom Kraljevine Holandije Nj.E. Joost Reinters-om, ambasadorom Ruske Federacije Nj.E. Vladislavom Maslenikovim, šefom predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori g-dinom Huan Santander-om, ambasadorom Savezne Republike Njemačke Nj.E. Peter-om Felten-om, ambasadorom Republike Italije Nj.E. Andreinom Marsel-om, ambasadorom Ukrajine Nj.E. Olegom Herasymenkom i šeficom OSCE misije u CG Dominuque Waag.

U izvještajnom periodu su organizovani i brojni medijski nastupi ministra pravde koji se odazivao i na pozive za događaje organizovane povodom obilježavanja međunarodnih dana i vjerskih praznika.

## **XV PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA**

Na osnovu navedenog kao i činjenice da je Ministarstvo pravde u 2022. godini, nakon novih organizacionih i kadrovskih promjena, djelimično ispunilo obaveze utvrđene Programom rada Vlade, kao i djelimično realizovalo strateška dokumenta, može se konstatovati da su postignuti zadovoljavajući rezultati u radu.

Jedan od evidentnih problema u radu Ministarstva pravde, pored smještajnih kapaciteta je i nedovoljan broj izvršilaca. Zapaženi rezultati u radu ostvareni su kontinuiranim obavljanjem povećanog obima posla od strane postojećeg kadra.

U narednom periodu je potrebno intenzivirati aktivnosti na realizaciji smještajnih kapaciteta za potrebe ministarstva, omogućiti zapošljavanje saglasno Kadrovskom planu i iznaći modalitet za prevazilaženje odliva kadrova, imajući u vidu obaveze utvrđene strateškim dokumentima i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Ministarstvo pravde će nastaviti sa unapređivanjem normativnog okvira u izradi i implementaciji zakona u oblasti pravosuđa i krivičnog zakonodavstva radi usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije, sprovođenjem procesa reforme pravosuđa, praćenja rezultata alternativnog rješavanja sporova, izradi Građanskog zakonika.

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija nastaviće se realizacija ključnih infrastrukturnih projekta izgradnje novog zatvora u Mojkovcu i objekata u Spužu Specijalne zdravstvene ustanove, nove prijavnice, multifunkcionalnog objekta i objekta zatvora otvorenog tipa, kao i projekta stambene izgradnje za službenike Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.

Veoma važan segment u budućem radu je, kontinuirana edukacija službenika kroz dobijanje sertifikata u raznim oblastima rada.

Nedovoljan broj izvršilaca, odliv kadrova, kao i veliki stepen opterećenosti postojećih službenika u budućem periodu može predstavljati rizik za blagovremeno i efikasno izvršavanje svih obaveza iz nadležnosti Ministarstva pravde.

Broj: 01-077/23-2371  
Podgorica, 10.03.2023. godine