



Crna Gora  
Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta

Adresa: Vaka Đurovića b.b.,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 410 100  
fax: +382 20 410 101  
www.mps.gov.me

**Broj: 1060213-011/21-541/1**  
**Podgorica, 28. januar 2021. godine**

Na osnovu čl. 2, 12 i 15 Zakona o državnoj upravi Crne Gore ("Sl. list CG br. 78/2018 od 4.12.2018) godine, Ministarka prosvjete, nauke, kulture i sporta, dana 28.01.2021.godine, donijela je

**O D L U K U**  
**o poništenju Konkursa za dodjelu grantova za**  
**naučnoistraživačke projekte od 27.02.2020.godine i izmjene i dopune Konkursa za**  
**dodjelu grantova za naučnoistraživačke projekte od 09.04.2020.godine**

**I PONIŠTAVAJU SE** Konkurs za dodjelu grantova za naučnoistraživačke projekte objavljen dana 27.02.2020.godine i izmjene i dopune Konkursa za dodjelu grantova za naučnoistraživačke projekte objavljen dana 09.04.2020.godine na sajtu Ministarstva nauke i portalu Naučna mreža.

**II** Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Ministarstvo nauke u Vladi Crne Gore je objavilo Konkurs za dodjelu grantova za naučnoistraživačke projekte koji je objavljen dana 27.02.2020.godine. Dana 09.04.2020.godine Ministarstvo nauke je objavilo izmjene i dopune Konkursa za dodjelu grantova za naučnoistraživačke projekte, a sve prednje u vezi sa čl. 13 st. 1 Zakona o naučno istraživačkoj djelatnosti i Pravilnikom o kriterijumima za imenovanje eksperata u postupku ocjene naučnoistraživačkih programa i projekata od opšteg interesa. Oba Konkursa objavljena su na sajtu Ministarstvu nauke i portalu Naučna mreža.

Na osnovu objavljenog javnog Konkursa dostavljeno je ukupno 63 prijave od kojih su sve prihvaćene kao blagovremene i dozvoljene. Zaprimljene prijave su administrativno provjerene i napravljena je Rang lista i ista je objavljena.

Nakon izvršene kontrole sprovedenog postupka od strane Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta Vlade Crne Gore, koje je Uredbom Vlade Crne Gore od 07.12.2020.godine preuzelo resor nauke, utvrđeno je više nepravilnosti prilikom sprovođenja postupka u dijelu objave Konkursa, kao i formiranja Rang liste.

Utvrđene nepravilnosti u spornom Konkursu se ogledaju u formalno – pravnom neslaganju objavljenog Konkursa sa Pravilnikom o kriterijumima za imenovanje eksperata u postupku ocjene naučnoistraživačkih programa i projekata od opšteg interesa, Zakona o upravnom postupku i Zakona o državnoj upravi.

Naime, u postupku donošenja odluke o raspisivanju predmetnog Konkursa nije donijet akt kojim se odlučuje da se predmetni Konkurs objavi, a što je suprotno Zakonu o držanoj upravi i Zakonu o upravnom postupku.

Naime, u čl. 2 st. 1 Zakona o državnoj upravi je predviđeno: "Poslove državne uprave vrše ministarstva i drugi organi uprave (u daljem tekstu:organi državne uprave)"

U čl. 2 Zakona o upravnom postupku je predviđeno "Upravna stvar je svaka konkretna situacija u kojoj javnopravni organ, upravnim aktom odlučuje ili drugom upravnom aktivnošću utvrđuje ili na drugi način utiče na prava, obaveze ili pravne interese fizičkog lica, pravnog lica ili druge stranke, u smislu ovog zakona, kao i svaka druga pravna situacija koja je zakonom propisana kao upravna stvar."

Članom 3 Zakona o upravnom postupku je predviđeno "Upravne aktivnosti podrazumijevaju donošenje upravnih akata, zaključivanje upravnih ugovora, zaštitu korisnika usluga od opšteg interesa, kao i preduzimanje drugih upravnih aktivnosti u upravnim stvarima, u skladu sa zakonom".

Dakle, nepostojanje upravnog akta tj. ne donošenje upravnog akta od strane Ministarstva nauke u ovoj upravnoj stvari koji se odnosi na odluku o raspisivanju konkursa je suprotno citiranim odredbama zakona. Shodno tome, izostala su uputstva o načinu objavljivanja Konkursa i vremenu objavljivanja Konkursa.

Dalje, u objavljenom Konkursu i Konkursu sa izmjenama i dopunama, za čije objavljivanje nije prethodila odluka, uslovi koji su aplikanti bili dužni da ispune suprotni su od uslova koji su predviđeni Pravilnikom, zbog čega su svi učesnici na Konkursu bili u nepovoljnijem položaju od onoga koji mu podzakonski akti omogućavaju, a što je stvorilo diskriminatorski tretman. Prednje se odnosi prije svega na bodovanje zaprimljenih projektnih prijava, kojom prilikom je utvrđeno da je Konkursom i Konkursom sa izmjenama i dopunama granica za utvrđivanje prolaznosti bila 70 dok je čl. 9 Pravilnika o kriterijumima za imenovanje ekeperata u postupku ocjene naučnoistraživačkih programa i projekata od opšteg interesa granica za utvrđivanje prolaznosti 24.

Dalje, uvidom u konkursnu dokumentaciju utvrđeno je da izbor evaluatora nije izvršen na zakonit način jer nije sprovedena odredba čl. 2 Pravilnika o kriterijumima za imenovanje ekeperata u postupku ocjene naučnoistraživačkih programa i projekata od opšteg interesa. Naime, u čl. 2 Pravilnika je predviđeno postojanje Registra eksperata koji su ovlašćeni da vrše ocjenjivanje pristiglih projekata. Ministarstvo nauke koje je konkurse objavilo takav Registar nema. U nedostatku Registra eksperata, Ministarstvo nauke je bez formiranja posebne Komisije ili nekog drugog tjela, biralo evaluatore iz baze koja je preuzeta od strane Vlada drugih država i bez prethodne provjere referenci evaluatora što je suprotno čl. 4 Pravilnika. Postupak izbora evaluatora nije postojao, već se se isto svodilo na izbor evaluatora od strane jednog od zaposlenih u Ministarstvu nauke. Kod ovakvog stanja nije mogla da se na pravno valjan način izvrši evaluacija tj. ocjenjivanje projektnih prijava.

Isto tako, postupak podnošenja prigovora aplikantata je bio neprecizan i nejasan. Ogleđao se u tome da su aplikanti imali pravo podnošenja prigovora o čemu je obavješćavan evaluator koji je taj projekat ocijenjivao. Nema ograničenja u podnošenju prigovora, niti se po podnijetim prigovorima donosila posebna odluka, što je suprotno naprijed citiranim odredbama zakona.

Nakon okončanja postupka tj. nakon evaluacije projekata sastavljena je Rang lista, koja nema predviđen bilo kakvo Uputstvo o pravnom lijekom.

Na sve ove nepravilnosti je ukazano i od nekih aplikantata kroz istaknute prigovore na Rang listu koja je objavljena.

Kako se radi o nepravilnostima u postupku koje se ne mogu ni na koji način ispraviti niti otkloniti, to je bilo neophodno predmetni Konkurs o dodjeli grantova za naučnoistraživačke projekte od 27.02.2020.godine i izmijenjeni i dopunjeni Konkurs o dodjeli grantova za naučnoistraživačke projekte od 09.04.2020.godine poništiti.

Ova odluka će biti objavljena na sajtu Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta kao i na portalu Naučna mreža.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

PRAVNA POUKA: Protiv ove Odluke može se podnijeti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku 20 dana od dana objavljivanja ove Odluke.

MINISTARKA  
*Vesna Bratic*  
Dr Vesna BRATIC

