



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/26-3985/2

Podgorica, 20.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Niku Gjeloshaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o utvrđivanju iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694-790 MHz i 3400-3800 MHz

Veza: Vaš akt br: 11-350/25-5443/4 od 15.01.2026. godine i dopuna od 20.02.2026. godine

Poštovani gospodine Gjeloshaj,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694-790 MHz i 3400-3800 MHz*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Predložena odluka će imati finansijski uticaj na operatore elektronskih komunikacija, s obzirom da im se uvodi obaveza plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra. Navedena obaveza predstavlja finansijsko opterećenje za operatore i može imati uticaj na njihovu likvidnost i raspoloživa sredstva za druge poslovne aktivnosti, naročito za ulaganja u razvoj i unapređenje elektronskih komunikacionih mreža.

Indirektni efekti mogu se odraziti i na građane i druge privredne subjekte, imajući u vidu mogućnost da operatori, u skladu sa sopstvenom poslovnom politikom i važećim tržišnim uslovima, dio nastalih troškova uključe u cijene svojih usluga. Međutim, u Izveštaju o analizi uticaja propisa se navodi da obim i intenzitet takvog prenosa troškova na krajnje korisnike nije moguće unaprijed precizno kvantifikovati. Predlogom odluke ne dolazi do povećanja iznosa naknada u odnosu na važeću odluku kojom su utvrđeni iznosi jednokratnih naknada za predmetne frekvencijske opsege, već se utvrđuju iznosi naknade za novi period produženja važenja odobrenja od pet godina, u skladu sa članom 226 Zakona o elektronskim komunikacijama.

Imajući u vidu prethodno navedeno, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, Ministarstvo finansija ukazuje da ***Predlog odluke potencijalno može uticati na građane, kao krajne korisnike usluga elektronskih komunikacija, kroz povećanje cijena proizvoda i usluga operatora***, u mjeri u kojoj operatori odluče da novo finansijsko opterećenje reflektuju na tržišne cijene.

Takođe, shodno članu 226 Zakona o elektronskim komunikacija („Službeni list Crne Gore“, broj 100/24), Ministarstvo ekonomskog razvoja je nadležno za utvrđivanje iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra.

Ovom Odlukom utvrđuje se iznos i način plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694-790 MHz i 3400-3800 MHz, u skladu sa članom 226 Zakona o elektronskim komunikacijama.

Plaćanje jednokratne naknade vrši se u pet jednakih godišnjih rata u periodu 2026-2030. godine. Predloženi ukupan iznos jednokratne naknade za navedeni period iznosi 3.926.000,00€ odnosno

- Crnogorski telekom iznos od 1.338.800,00€, dok je iznos godišnje rate 267.760,00€
- One Cma Gora iznos od 1.338.800,00€, dok je iznos godišnje rate 267.760,00€
- MTEL iznos od 1.248.400,00€, dok je iznos godišnje rate 249.680,00€

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju propisa nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta. Takođe, navedeno je da se implementacijom propisa ostvaruju prihodi za budžet Cme Gore po osnovu jednokratne naknade.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o utvrđivanju iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694-790MHz i 3400-3800 MHz.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr. Novica Vuković



The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author details the various methods used to collect and analyze the data. This includes both primary and secondary sources, as well as the specific techniques employed for data processing and statistical analysis.

The final part of the document provides a comprehensive summary of the findings. It highlights the key trends observed in the data and discusses the implications of these findings for the industry. The author concludes by offering recommendations for future research and practical applications of the study.



PREDLOG

Ministarstvo ekonomskog razvoja, na osnovu člana 226 stav 3 i člana 69 stav 9 Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 100/24), donijelo je

ODLUKU

o utvrđivanju iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694-790 MHz i 3400-3800 MHz

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se iznos i način plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694 -790 MHz i 3400 - 3800 MHz, u skladu sa članom 226 Zakona o elektronskim komunikacijama.

Član 2

Iznos jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra iz opsega 700 MHz i 3,6 GHz za dodatnih pet godina (od 2038. do 2043. godine) po operatorima utvrđuje se kako slijedi u Tabeli 1:

Opseg	Broj jediničnih blokova	Ukupna širina blokova [MHz]	Iznos naknade [hiljada eura]
Crnogorski Telekom			
700 MHz	2	2x10	706,0
3,6 GHz	14	140	632,8
Ukupni iznos naknade [hiljada Eura]			1.338,8
One Crna Gora			
700 MHz	2	2x10	706,0
3,6 GHz	14	140	632,8
Ukupni znos naknade [hiljada Eura]			1.338,8
Mtel			
700 MHz	2	2x10	706,0
3,6 GHz	12	120	542,4
Ukupni znos naknade [hiljada Eura]			1.248,4

Tabela 1. Iznosi jednokratne naknade za produženje po operatorima

Član 3

Jednokratna naknada iz člana 2 ove odluke plaća se u ratama, i to dinamikom plaćanja datoj u Tabeli 2:

Godina	Iznos rate [eura]		
	Crnogorski Telekom	One Crna Gora	Mtel
2026.	267.760,00	267.760,00	249.680,00

2027.	267.760,00	267.760,00	249.680,00
2028.	267.760,00	267.760,00	249.680,00
2029.	267.760,00	267.760,00	249.680,00
2030.	267.760,00	267.760,00	249.680,00
Ukupno	1.338.800,00	1.338.800,00	1.248.400,00

Tabela 2. *Dinamika plaćanja naknade u ratama*

Prva rata dospijeva na naplatu prije izdavanja dodatnog odobrenja za korišćenje radio-frekvencija, a svaka naredna rata dospijeva na naplatu godišnje, na dan koji će biti utvrđen rješenjem o produženju važenja odobrenja.

Član 4

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost dužna je da, u postupcima produženja važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra, u rješenjima kojima se produžava važenje odobrenja, utvrdi obavezu plaćanja jednokratne naknade u iznosima i na način propisan ovom odlukom.

Član 5

Ova odluka se zasniva na Elaboratu za utvrđivanje iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694-790 MHz i 3400-3800 MHz.

Član 6

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj:

U Podgorici, ____ 2026. godine

MINISTAR

Nik Gjelošhaj

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o utvrđivanju iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694-790 MHz i 3400-3800 MHz sadržan je u članu 226 stav 3 i članu 69 stav 9 Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 100/24).

Članom 226 Zakona propisano je da odobrenja za korišćenje radio-frekvencija izdata po ranijem zakonu važe do isteka perioda na koji su izdata, kao i da se, radi obezbjeđivanja ukupnog perioda važenja od 20 godina koji se smatra adekvatnim za povrat investicija u razvoj mreže, nosiocima odobrenja iz opsega 694-790 MHz, 3400-3800 MHz i 24,25-27,5 GHz može, na njihov zahtjev, produžiti važenje odobrenja za dodatnih pet godina bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja.

Članom 69 stav 9 Zakona propisano je da Ministarstvo, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija, može dozvoliti plaćanje jednokratne naknade za dodjelu odobrenja za korišćenje radio-frekvencija u više godišnjih rata.

Odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694-790 MHz i 3400-3800 MHz izdata su operatorima elektronskih komunikacija u skladu sa ranije važećim Zakonom o elektronskim komunikacijama i ističu 9. februara 2038. godine.

Sva tri operatora elektronskih komunikacija (Crnogorski Telekom, One Crna Gora i Mtel) podnijela su Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, u zakonom propisanom roku, zahtjeve za produženje važenja navedenih odobrenja za dodatnih pet godina, za period od 10.02.2038. do 09.02.2043. godine.

U skladu sa Zakonom, produženje važenja odobrenja vrši se bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja, ali uz obavezu plaćanja jednokratne naknade čiji iznos i način plaćanja utvrđuje Ministarstvo ekonomskog razvoja posebnom odlukom.

Iznos jednokratne naknade utvrđen je na osnovu Elaborata za utvrđivanje iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694-790 MHz i 3400-3800 MHz, koji je pripremljen od strane eksperata koje je angažovalo Ministarstvo ekonomskog razvoja za izradu stručnog osnova za donošenje odluke.

Na osnovu navedenog, utvrđeni su iznosi naknade po operatorima za opsege 700 MHz i 3,6 GHz za period produženja od pet godina.

U skladu sa članom 69 stav 9 Zakona o elektronskim komunikacijama, Predlogom odluke predviđeno je da se jednokratna naknada plaća u pet jednakih godišnjih rata, u periodu od 2026. do 2030. godine.

Prva rata dospijeva na naplatu prije izdavanja dodatnog odobrenja za korišćenje radio-frekvencija, dok svaka naredna rata dospijeva godišnje, na dan koji će biti utvrđen rješenjem o produženju važenja odobrenja.

Ovakav način plaćanja omogućava finansijsku održivost operatora, ravnomjernije prilive u budžet i nesmetanu realizaciju investicija u razvoj elektronskih komunikacionih mreža.

Donošenjem ove odluke omogućava se produženje važenja postojećih odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u skladu sa Zakonom, obezbjeđuju se prihodi budžeta Crne Gore po osnovu jednokratne naknade, stvara se pravna sigurnost za operatore elektronskih komunikacija i doprinosi se kontinuitetu i razvoju elektronskih komunikacionih mreža i usluga.

Year	Month	Day	Event
1941	Jan	1	...
1941	Jan	2	...
1941	Jan	3	...
1941	Jan	4	...
1941	Jan	5	...
1941	Jan	6	...
1941	Jan	7	...
1941	Jan	8	...
1941	Jan	9	...
1941	Jan	10	...
1941	Jan	11	...
1941	Jan	12	...
1941	Jan	13	...
1941	Jan	14	...
1941	Jan	15	...
1941	Jan	16	...
1941	Jan	17	...
1941	Jan	18	...
1941	Jan	19	...
1941	Jan	20	...
1941	Jan	21	...
1941	Jan	22	...
1941	Jan	23	...
1941	Jan	24	...
1941	Jan	25	...
1941	Jan	26	...
1941	Jan	27	...
1941	Jan	28	...
1941	Jan	29	...
1941	Jan	30	...
1941	Jan	31	...

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
NAZIV PROPISA	Odluka o utvrđivanju iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694–790 MHz i 3400–3800 MHz
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim aktom će se utvrditi iznos i način plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra, u skladu sa članom 226 stav 3 i članom 69 stav 9 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list Crne Gore", br.100/24). - Važenje postojećih odobrenja za korišćenje radio-frekvencija u navedenim opsezima ističe 9. februara 2038. godine, a operatori su u zakonom propisanom roku podnijeli zahtjeve za produženje važenja odobrenja za dodatnih pet godina. - Bez donošenja odluke ne bi bilo moguće zakonito produžiti važenje odobrenja, što bi dovelo do pravne nesigurnosti i potencijalnih poremećaja u pružanju elektronskih komunikacionih usluga. - Operatori elektronskih komunikacija i krajnji korisnici usluga bili bi indirektno pogođeni usljed nepostojanja pravnog osnova za produženje važenja odobrenja. - Bez donošenja odluke ne bi se moglo primijeniti zakonsko rješenje iz člana 226 Zakona o elektronskim komunikacijama. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>-Predloženim propisom se postiže sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Omogućavanje produženja važenja postojećih odobrenja u skladu sa zakonom; - Obezbeđivanje prihoda budžeta Crne Gore po osnovu jednokratne naknade; - Obezbeđivanje kontinuiteta u korišćenju radio-frekvencijskog spektra. <p>- Ciljevi su u skladu sa politikama Vlade u oblasti razvoja elektronskih komunikacionih mreža i digitalizacije.</p>	
3. Opcije	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Status quo opcija je nedonošenje odluke. Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema se realizuje donošenjem odluke kojom se utvrđuju iznos i način plaćanja naknade. Neregulatorna opcija nije primjenljiva zbog zakonske obaveze donošenja akta.

- Preferirana opcija je donošenje odluke kojom se utvrđuju iznos i dinamika plaćanja jednokratne naknade.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

4. Analiza uticaja

- Pozitivni uticaji donošenja propisa ogledaju se u obezbjeđivanju pravne sigurnosti za operatore elektronskih komunikacija, kontinuiteta u pružanju elektronskih komunikacionih usluga, kao i u ostvarivanju prihoda za budžet Crne Gore po osnovu jednokratne naknade. Negativni uticaji odnose se na operatore elektronskih komunikacija, jer im se nameće obaveza plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra. Ova obaveza predstavlja značajno finansijsko opterećenje za operatore i može imati uticaj na njihovu likvidnost i raspoloživa sredstva za druge poslovne aktivnosti, naročito za ulaganja u razvoj i unapređenje elektronskih komunikacionih mreža. Iako je omogućeno plaćanje naknade u više godišnjih rata, navedena obaveza i dalje predstavlja dodatni trošak za operatore u periodu produženog važenja odobrenja.

- Troškovi primjene propisa odnose se isključivo na operatore elektronskih komunikacija kao privredne subjekte koji koriste radio-frekvencijski spektar. Predlog odluke ne uvodi direktne troškove za građane niti za mala i srednja preduzeća. Indirektni uticaj na građane i druge privredne subjekte može se ogledati u mogućnosti da operatori dio nastalih troškova uključe u cijene svojih usluga, u skladu sa svojom poslovnom politikom i tržišnim uslovima, ali se takav efekat ne može unaprijed precizno kvantifikovati.

- Pozitivni efekti donošenja propisa, koji se ogledaju u obezbjeđivanju zakonitog produženja važenja odobrenja, stabilnosti tržišta elektronskih komunikacija i prihoda za budžet Crne Gore, opravdavaju nastale troškove za operatore.

- Propis ne utiče negativno na tržišnu konkurenciju, jer se primjenjuje jednako na sve operatore koji imaju važeća odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra, bez stvaranja povlašćenog položaja bilo kog tržišnog subjekta.

- Predlogom odluke ne uvode se nova administrativna opterećenja niti dodatne poslovne barijere, osim obaveze plaćanja jednokratne naknade u utvrđenim iznosima i rokovima.

- Predlogom odluke ne dolazi do povećanja iznosa naknada u odnosu na važeću odluku kojom su utvrđeni iznosi jednokratnih naknada za predmetne frekvencijske opsege, već se utvrđuju

iznosi naknade za novi period produženja važenja odobrenja od pet godina, u skladu sa članom 226 Zakona o elektronskim komunikacijama. Iznosi su utvrđeni na osnovu Elaborata za utvrđivanje iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade, uzimajući u obzir širinu dodijeljenih frekvencijskih blokova, tržišnu vrijednost spektra i potrebu usklađivanja fiskalnih interesa države i održivosti poslovanja operatora.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasnite.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasnite.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasnite metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasnite.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasnite.**

- Nisu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Ne primjenjuje se.
- Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Ne zahtijeva izdvajanja iz budžeta.
- Ne predviđa se donošenje podzakonskih akata koji bi izazvali finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvaruju se prihodi za budžet Crne Gore po osnovu jednokratne naknade.
- Iznosi su utvrđeni na osnovu Elaborata za utvrđivanje iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade, uzimajući u obzir širinu dodijeljenih blokova i vrijednost spektra.
- Nije bilo problema u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.
- Ministarstvo finansija je dalo mišljenje na predlog propisa i način plaćanja jednokratne naknade.
- Sugestije Ministarstva finansija su uvažene u tekstu propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasnite.**

- Korišćena je stručna ekspertska podrška u vidu izrade Elaborata za utvrđivanje iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694–790 MHz i 3400–3800 MHz, izrađenog od strane eksperata iz oblasti elektronskih komunikacija i ekonomije koje je angažovalo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

- Konsultovana je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost kroz službenu komunikaciju.

- Nije sprovedena javna rasprava, jer se radi o aktu tehničke prirode kojim se sprovodi zakonsko rješenje.

-Izrada Elaborata za utvrđivanje iznosa i načina plaćanja jednokratne naknade za produženje važenja odobrenja za korišćenje radio-frekvencijskog spektra u opsezima 694–790 MHz i 3400–3800 MHz poslužila je kao stručni osnov za izradu Predloga odluke.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Potencijalne prepreke mogu biti kašnjenje u izmirivanju obaveza od strane operatora.

- Praćenje izvršenja obaveza kroz postupke koje vodi Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

- Glavni indikatori su uplaćeni iznosi naknade i rješenja o produženju važenja odobrenja.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa je nadležna Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, u saradnji sa Ministarstvom ekonomskog razvoja.

Datum i mjesto

23.02.2026.godine

MINISTAR

Nik Gjelošaj

