

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 01-714/24-4729/2
Podgorica, 09.04.2024. godine

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, broj: 1704-714/23-31508 od 21.03.2024.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po predlogu podnijetom od Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, broj: 1704-714/23-31508 od 21.03.2024.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor i Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, u predmetu bespravno izgrađenog potpornog zida granicom katastarske parcele 1183/1 KO Škaljari I, vlasništvo Uskoković Davorke i Uskoković Veljka, nadležna Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, podnijela je predlog za rješavanje sukoba nadležnosti, broj: 1704-714/23-31508 od 21.03.2024.godine, Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor i Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - Direktorata za inspekcijski nadzor.

U predlogu se u bitnome navodi da je ovo ministarstvo nadležno za vođenje predmetnog postupka, jer izgrađeni potporni zidovi (rekonstrukcija postojećih suvomeđa) na k.p.broj:1183/1 KO Škaljari I, ne predstavljaju pomoćne objekte propisane čl.118 i 119 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, zbog čega predlažu da je za odlučivanje u ovoj upravnoj stvari nadležna urbanističko-građevinska inspekcija Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Naime, u predmetnom zahtjevu se navodi, da je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, dana 20.09.2023.godine, izvršila inspekcijski nadzor na kat.parceli, broj:1183/1 KO Škaljari I, vlasništvo Uskoković Davorke i Uskoković Veljka i da tom prilikom, nijesu nikoga zatekli, te da je konstatovano zapisnikom, broj: 1704-60/23, da je na toj parceli, na dijelu gdje se graniči sa nekategorisanim putem na kat.parecli, broj: 664/2 KO Škaljari I, vršen iskop krupnog kamenja i zemlje i postavljeni su temelji od armiranog betona sa ostavljenom armaturnom mrežom, za izgradnju potpornog zida. Navodi da se na njihov poziv, odazvalo odgovorno lice - Uskoković Veljko, koji je naveo da je na predmetnoj lokaciji postojala stara suvomeđa u dužini od cca 23m, koja se usljed zuba vremena obrušila prema seoskom putu na kat.parecli, broj 664/2 KO Škaljari I, zbog čega su je trebali ojačati i vratiti u prvobitno stanje. Imenovani je naveo da nije znao da je potrebno odobrenje za predmetne radove od nadležnog organa opštine Kotor, već samo prijava radova adaptacije, koju je priložio inspekciji, kao i fotografije prethodnog stanja suvomeđe i geodetski nalaza d.o.o."Geopremjer A&V" iz Kotora od 18.09.2023.godine. Isti su se oabvezali da će prekinuti radove i pribaviti potrebna odobrenja od nadležnog organa opštine Kotor. Nadalje je Uskoković Veljko obavijestio inspekciju da su ga iz Sekretarijata za urbanizam, stanovanje i uređenje prostora Opštine Kotor, obavijestili da za predmetne radove mora tražiti UTU-e od

nadležnog Ministarstva, jer se predmetna međa ne smatra ni pomoćnim, ni privremenim objektom, jer se na kat.parceli, broj: 1183/1 KO Škaljari I, ne nalazi glavni objekat.

S tim u vezi, Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, obratila se dana 31.10.2023.godine, dopisom, broj: 1704-714723-27042, Sekretarijatu za urbanizam, stanovanje i uređenje prostora Opštine Kotor, sa zahtjevom da im se dostavi informacija da li se potporni zid koji je građen granicom na kat.parceli, broj:1183/1 KO Škaljari I, smatra pomoćnim objektom, s obzirom da pomenuta kat.parcela predstavlja zelenu površinu i na istoj ne postoji stambeni odnosno poslovni objekat, tj da li se za isti može pribaviti dokumentacija u smislu člana 120 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i člana 12 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Opštine Kotor.

Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor je ponovo izvršila kontrolu, dana 03.12.2023.godine, kojom prilikom je zapisnikom, broj: 1704-73/23 konstatovala da je na k.p.broj 1183/1 KO Škaljari I, izgrađen potporni zid, u dužini od cca 20m i visini na pojedinim djelovima od 1m do 3,30m, da je na dijelu gdje se k.p.broj: 1183/1KO Škaljari I, graniči sa k.p.broj: 1182 KO Škaljari I, izgrađen potporni zid, u dužini od cca 30m i visini od cca 3,30m, kao i da je ostalo još 20m neizgrađenog zida na tom dijelu parcele. Odgovorno lice nije bilo prisutno vršenju inspekcijske kontrole, zbog čega je ostavljen poziv za stranku da se izjasni dana 04.12.2023.godine, što je isti uradio i izjavio da ga je Sekretarijat za urbanizam, stanovanje i uređenje prostora Opštine Kotor, uputio da podnese zahtjev za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova Ministarstvu prostornog palniranja, urbanizma i državne imovine, što je i uradio, odnosno podnio je prijavu radova adaptacije, prvo za sjevernu stranu, 25.09.2023.godine, a potom za istočnu stranu kat.parcele, dana 16.10.2023.godine i da je uz prijavu priložio potrebnu dokumentaciju: list nepokretnosti, geodetsku skicu i 4 fotografije. Navodi da je ovo ministarstvo, nakon kontrole njegove prijave, istu objavio na internet stranici Ministarstva, čime mu je dala pravo da može početi sa radovima. U izjavi je naveo da na lokaciji nije planirana nikakava dalja gradnja, već uređenje postojećeg placa.

Podnosilac predloga za rješavanje sukoba nadležnosti navodi da je Sekretarijat za urbanizam, stanovanje i uređenje prostora Opštine Kotor, dana 06.12.2023.godine, odgovorio na njihov zahtjev od 31.10.2023.godine, u kojem je naveo da se k.p.,broj:1183/1 KO Škaljari I, nalazi u obuhvatu PUP-a Kotor (GUR) („Službeni list CG“, broj: 95/20) i da je ista po namjeni površina za pejzažno uređenje u odmaku 100-1000m, kao i da se pomoćnim objektima smatraju objekti koji čine funkcionalnu cjelinu sa stambenim, poslovnim i stambeno-poslovnim objektima.

Nadalje, u predlogu, navodi da je urbanističko-građevinska inspekcija ovog ministarstva, dana 23.10.2023.godine, izašla na teren i da je utvrdila da se izvode radovi na rekonstrukciji postojećih suvomeđa, da je vidljivo da su se suvomeđe obrušile i da subjekat nadzora gradi nove, koje istovremeno mogu biti potporni zidovi i da je to u nadležnosti lokalnog inspekcijskog organa (dopis urbanističko-građevinske inspekcije, broj:1704-714/23-31508 od 12.12.2023.godine)..

Shodno navedenom, Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, smatra da nije nadležna za postupanje u predmetnoj stvari, jer izgrađeni potporni zidovi (rekonstrukcija postojećih suvomeđa) na k.p.broj:1183/1 KO Škaljari I, ne predstavljaju pomoćne objekte propisane čl.118 i 119 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Uvidom u spise predmeta, ovo ministarstvo je utvrdilo da je odredbama čl. 118, 119 i 120 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano šta se smatra pomoćnim objektom, koje su vrste pomoćnih objekata i uslovi i načini postavljanja odnosno građenja pomoćnog objekta. Odredbama čl. 2, 3, 4 i 5 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Opštine Kotor („Sl.list CG-opštinski propisi“, broj: 65/22), propisani su vrste pomoćnih objekata i uslovi postavljanja odnosno građenja pomoćnih objekata. Odredbom člana 3 stav 1 tačka 1 ove odluke, propisano je da se pomoćnim objektima smatraju pomoćni objekti koji služe korišćenju stambenog odnosno poslovnog objekta (garaže, bazeni, nadstrešnice, pergole odnosno ostave koje nijesu u sklopu osnovnog objekta, septičke jame, bunari, bistijerne, ograde, međe, podzide, potporni zidovi i sl.). Nadalje, odredbom člana 4 stav 1 iste odluke propisano je

da je na jednoj urbanističkoj parceli odnosno lokaciji za gradnju, dozvoljeno postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta u skladu sa parametrima planskog dokumenta, dok je odredbom člana 5 stav 2 iste odluke propisano da planski parametri u smislu zauzetosti i izgrađenosti urbanističke parcele odnosno lokacije za izgradnju se primjenjuju samo za pomoćne objekte koji su u funkciji objekta za stanovanje, kao što su garaže, ostave, ljetnje kuhinje i sl. i ekonomski objekti na poljoprivrednom gazdinstvu.

S tim u vezi, nesporna je činjenica da je suvomeđa postojala na predmetnoj parceli i da je to konstatovano i zapisnicima Službe za inspekcijske poslove opštine Kotor i urbanističko građevinske inspekcije ovog ministarstva. Urbanističko-građevinski inspektor je zapisnikom, broj: 121-3-2-KO-165 od 23.10.2023.godine, konstatovao da je subjekat nadzora izvodio radove na gradnji betonskih zidova ivicom parcele sa dvije strane, da su uočljivi ostaci starih kamenih zidova tzv „suvomeđa“ na istom mjestu, da novi zidovi imaju funkciju potpornih zidova u odnosu na k.p.broj:1183/1 i ogradnih zidova u donosu na susjedne parcele iz razloga različitih visinskih kota parcele 1183/1 i susjednih parcela. Činjenica je da je subjekat nadzora rekonstruisao postojeću suvomeđu i izgradio potporni zid koji može da bude i ograda i da isti spadaju u pomoćne objekte, propisane i Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata i Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Opštine Kotor, što se može utvrditi i iz članova citirane odluke, jer ograde, međe, podzide i potporni zidovi su pomoćni objekti koji služe i mogu biti u funkciji postojećeg stambenog i poslovnog objekta, kao i budućeg objekta koji se namjerava graditi na parceli, ukoliko je predviđena izgradnja planskim dokumentom.

Shodno navedenom, činjenica je da je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor nadležna za postupanje u predmetnoj stvari.

Odredbom čl. 118, 119 i 120 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", 9br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisan je pojam i vrste pomoćnih objekata, kao i uslovi i način postavljanja odnosno građenja pomoćnih objekata.

Odredbom člana 197 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da poslove inspekcijskog nadzora u oblasti planiranja i izgradnje vrši Ministarstvo i organ lokalne samouprave, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, dok je stavom 2 istog člana propisano da se inspekcijski nadzor vrši preko urbanističko-građevinskog inspektora, odnosno preko komunalnog inspektora za objekte iz čl. 115 i 120 ovog zakona.

Odredbom člana 202a Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisana su ovlašćenja komunalnog inspektora, a članom 202b istog zakona propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Odredbom člana 238 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekat propisano je da postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona u kojima nije donijeta pravosnažna odluka okončaće se po zakonu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Kako je u vrijeme pokretanja postupka bila na snazi Uredba o povjeravanju dijela poslova Ministarstva zaštite životne sredine i uređenja prostora lokalnoj samoupravi ("Sl.list CG ", broj: 45/01) kada je i započeo postupak inspekcijskog nadzora koji nije pravosnažno završen, a u međuvremu je donijeta i Odluke o građenju pomoćnih objekata na teritoriji opštine Kotor („Sl.list CG - opštinski propisi" broj: 27/09), kojom je u članu 17 stav 2 propisano da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna inspekcija Opštine Kotor, kao i Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata, koji je tada odredbom člana 170 propisivao da postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona u kojima nije donijeta pravosnažna odluka okončaće se po zakonu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka, to je nesporna činjenica da je stvarno nadležan organ za vršenje inspekcijske kontrole u predmetu bespravno izgrađenog objekta, upisanog pod brojem 2 u LN 188 KO Dobrota I, na kat.parceli broj: 2177 KO Dobrota I, vlasništvo Gržetić Grgura i Josipa, Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor.

Stvarna nadležnost za vršenje inspekcijske kontrole u predmetu bespravno izgrađenog potpornog zida granicom katastarske parcele 1183/1 KO Škaljari I, vlasništvo Uskoković Davorke i Uskoković Veljka, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 4/23) i Odlukom o izgradnji odnosno postavljanju pomoćnih objekata ("Sl.list CG-opštinski propisi", br. 25/21 i 65/22).

Imajući u vidu navedeno, za odlučivanje u predmetu bespravno izgrađenog potpornog zida granicom katastarske parcele 1183/1 KO Škaljari I, vlasništvo Uskoković Davorke i Uskoković Veljka, nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić