



**Crna Gora  
DISCIPLINSKA KOMISIJA**

**IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2021. GODINU**

*Podgorica, mart 2022. godine*

## **SADRŽAJ:**

### **1. UVOD**

### **2. NADLEŽNOST DISCIPLINSKE KOMISIJE**

- 2.1. ORGANIZACIJA RADA DISCIPLINSKE KOMISIJE
- 2.2. KADROVSKA POPUNJENOST
- 2.3. PODNOSIOCI ODLUKA
- 2.4. PRAVNI OKVIR

### **3. POSTUPANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE**

- 3.1. PREGLED PODNIJETIH ODLUKA ORGANA DRŽAVNE UPRAVE I DRUGIH ORGANA (U IZVJEŠTAJNOM PERIODU)
- 3.2. ODLUČIVANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE

### **4. UPRAVNO SUDSKA ZAŠTITA**

- 4.1. SUDSKI SPOROVI
- 4.2. POSTUPANJE PO PRESUDAMA UPRAVNOG I VRHOVNOG SUDA

### **5. OCJENA STANJA**

- 5.1. PROBLEMI U RADU
- 5.2. PREDLOG MJERA ZA UNAPRIJEĐENJE RADA KOMISIJE

## 1. UVOD

Disciplinska komisija, saglasno zakonskoj obavezi propisanoj članom 107 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 8/21), Vladi Crne Gore jednom godišnje podnosi Izvještaj o radu.

Godišnji izvještaj o radu Disciplinske komisije predočiće Vladi rezultate rada i postupanja Disciplinske Komisije u 2021.godini i na sažet i sistematičan način predstaviće presjek stanja po oblastima rada, ocjene, zaključke, statističke podatke, uz osvrt na ostale aktivnosti iz domena rada i nadležnosti.

Izvještaj se zasniva na određenoj pisanoj formi i metodologiji izrade sa statističkim prikazom podataka, a sadržinski odražava sve činjenice i okolnosti od značaja za utvrđivanje odgovornosti državnih službenika i namještenika, od dana imenovanja Disciplinske komisije 25.10.2018.godine.

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 8/21) propisana je nadležnost Disciplinske komisije za vođenje disciplinskog postupka i izricanje disciplinskih mjera za teže povrede službene dužnosti. Naime, Disciplinska komisija je uspostavljena kao profesionalno kolegijalno tijelo, čiji se predsjednik i članovi biraju na mandat od pet godina, koju funkciju obavljaju profesionalno.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana 25.10.2018.godine imenovala Disciplinsku komisiju u sledećem sastavu: Snežana Radonjić -predsjednica i članovi: Branislav Vujović, Milanka Đekić, Mirjana Vuković i Svetlana Mrdak, a Odluka o imenovanju objavljena je u "Službenom listu Crne Gore" **broj 71/18 od 5.11.2018.godine.**

## 2. NADLEŽNOST DISCIPLINSKE KOMISIJE

Nadležnost Disciplinske komisije propisana je članom 100 Zakona o državnim službenicima i namještenicima i proširena primjenom propisa: Zakona o unutrašnjim poslovima, Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, Zakona o lokalnoj samoupravi, Zakona o vanjskim poslovima, i drugim propisima Zakona o komunalnim djelatnostima, kojima je upućujućom normom propisana nadležnost Disciplinske komisije.

Nadležnost Disciplinske komisije imenovane od strane Vlade Crne Gore u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG" br. 2/18, 34/19 i 8/21) je da odlučuje o disciplinskoj odgovornosti za teže povrede službene dužnosti pokrenutih odlukama starješina državnih organa protiv državnih službenika i namještenika i po odlukama starješina lokalne samouprave protiv zaposlenih u tim jedinicama.

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 8/21) članom 101, između ostalog, propisano je da disciplinsku mjeru za teže povrede službene dužnosti protiv državnog službenika odnosno namještenika izriče Disciplinska komisija, i protiv odluke Disciplinske komisije može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore.

## 2.1. ORGANIZACIJA RADA DISCIPLINSKE KOMISIJE

Disciplinska komisija je u svom radu nezavisna i samostalna. Radom Disciplinske Komisije rukovodi predsjednica Disciplinske komisije. U disciplinskim postupcima shodno članu 100 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima obavezno je održavanje usmene rasprave u prisustvu predsjednice i svih članova, a odlučuje na sjednicama na kojima Disciplinska komisija, kao kolegijalan organ, donosi odluke većinom glasova svih članova Disciplinske komisije shodno članu 47 Zakona o upravnom postupku.

Sjednice Disciplinske komisije održavaju se po pravilu radnim danima, prije i nakon zaključenja rasprave, na kojima donosi odluke u disciplinskim predmetima

Financijska sredstva za rad Disciplinske komisije obezbjeđena su u okviru budžeta Uprave za kadrove.

U izvještajnom periodu Disciplinska komisija je stvorila troškove u ukupnom iznosu od 2.052,00 eura u izvršenju presuda Upravnog suda.

## 2.2. KADROVSKA POPUNJENOST

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima propisano je da stručne i administrativne poslove za potrebe Disciplinske komisije vrši Uprava za kadrove, pa su radna mjesta za stručnu službu i administrativne poslove predviđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za kadrove.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za kadrove u Odjeljenje za podršku radu Disciplinske komisije, određeno je radno mjesto načelnika/ce koji koordinira i rukovodi radom Odjeljenja koje pruža stručnu i administrativnu podršku Disciplinskoj komisiji i Komisiji za žalbe.

Radna mjesta predviđena za stručne i administrativne poslove u Odjeljenju za podršku radu Disciplinske komisije su: dva samostalni/a savjetnik/ca I, dva samostalni/a refrenta/kinja.

Tabelarni prikaz:

Naziv radnog predviđenog radnog mjesta	Broj izvršilaca	Popunjenost radnih mjesta
Načelnika/ca	1	Da
Samostalni savjetnik I	2	Da
Samostalni/a refrent/kinja	2	Da

## 2.3. PODNOSIOCI ODLUKA

Podnosioci odluka o pokretanju disciplinskog postupka su starješine državnih organa, starješine organa u jedinicama lokalne uprave, starješine u pravosudnim organima i tužilaštvima, protiv zaposlenih u tim organima.

## 2.4. PRAVNI OKVIR

Disciplinarna komisija, kao prvostepeni organ, po službenoj dužnosti prati primjenu Zakona o državnim službenicima i namještenicima, Zakona o upravnom postupku, Zakona o unutrašnjim poslovima, Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, Zakona o vanjskim poslovima, Zakona o lokalnoj samoupravi, Zakona o komunalnim djelatnostima i dr., kojima se uređuju prava i obaveze zaposlenih u državnim organima i jedinicama lokalne samouprave, kao i svim drugim propisima kojima je upućujućom normom propisana nadležnost Disciplinske komisije.

U postupku odlučivanja o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika i lokalnih službenika odnosno namještenika, Disciplinska komisija primjenjuje Zakon o upravnom postupku, ako Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ili drugim zakonom nije drukčije uređeno (član 98 stav 5 Zakona o državnim službenicima o namještenicima).

## 3. POSTUPANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE

Disciplinska komisija je u izvještajnom periodu imala ukupno u radu **215 predmeta**, od kojih je u periodu od 1.januara 2021.godine do 31.decembra 2021.godine primila novih **122 predmeta** i uz to postupala u izvršenju presuda Upravnog suda u ponovnom postupku u još **14 predmeta**.

Iz prethodnog perioda prenijeto je **79 predmeta**, od kojih su u **16 predmeta** donijeta rješenja o prekidu postupka do okončanja prekršajnog ili krivičnog postupka ili okončanja postupka pred drugim organom, shodno imperativnoj normi člana 104 Zakona o upravnom postupku.

Od 59 predmeta dostavljenih u decembru 2019.godine od strane MUP-a na nadležnost Disciplinskoj komisiji, shodno Zaključku Vlade broj: 07-229 od 28.11.2019.godine, a koji postupci su pokrenuti u periodu prije imenovanja Disciplinske komisije ( 2014; 2015; 2016; 2017 i 2018.godine ), a koji nijesu pravosnažno okončani do 31. decembra 2020.godine, u izvještajnom periodu pravosnažno je okončano **3 predmeta** dok je u **jednom** predmetu donijeto rješenje o prekidu, a ostalo u radu **4 predmeta** zbog ranije donijetih rješenja o prekidu do okončanja krivičnog postupka.

U izvještajnom periodu Disciplinska komisija je zbog opšte poznate situacije izazvane pandemijom Corona virusom, intenzivno radila i preduzimala sve aktivnosti u otežanim uslovima, kako bi blagovremeno postupala i okončala postupke u roku predviđenom zakonom. Uz to okolnost koja je otežavala rad Disciplinske komisije je Odluka Advokatske komore o opštoj obustavi pružanja pravne pomoći advokata broj: 383/21 od 20.5.2021.godine, u periodu od 24. maja do 27.jula 2021.godine, a nakon toga i preklapanje termina zakazanih rasprava, u kojima su angažovani advokati od strane službenika, sa terminima zakazanih ročišta pred sudovima i drugim organima, iz kojih razloga je došlo do odlaganja velikog broja rasprava.

Takođe ističemo, da je zbog tada važećih mjera NKT-a u izvještajnom periodu bio veliki broj odlaganja rasprava zbog odsustva kako članova Disciplinske komisije, tako i zbog odsustva stranaka i drugih učesnika u postupku, zbog bolesti izazvane Corona virusom.

U izvještajnom periodu završena su ukupno **139** predmeta, a na kraju izvještajnog perioda, ostalo je neriješeno **76** predmeta od kojih je u **31-om** predmetu (7 predmeta je iz 2021. godine) donijeto rješenje o prekidu disciplinskog postupka shodno članu 104 stav 2 Zakona o upravnom postupku.

### 3.1. PREGLED PODNIJETIH ODLUKA ORGANA DRŽAVNE UPRAVE I DRUGIH ORGANA (U IZVJEŠTAJNOM PERIODU)

	PODNOŠIOCI ODLUKA	UKUPAN BROJ
1.	Ministarstvo odbrane	2
2.	Ministarstvo vanjskih poslova	6
3.	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	1+ 1 ponovni postupak
4.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	3 + 2 ponovni postupak
	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	5+ 1 ponovni postupak
	Ministarstvo prosvjete, nauke i kulture i sporta	1
	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	1
	Ministarstvo zdravlja	1
	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	4
	Ministarstvo ekonomskog razvoja	1
	Generalni Sekretarijat Vlade	2
5.	Uprava policije	51+ 6 ponovni postupak
6.	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	5+2 ponovni postupak
7.	Uprava prihoda i carina	3
8.	Uprava za šume	5
9.	Uprava za inspeksijske poslove	3
10.	Fond za zdravstveno osiguranje	2
12.	Fond PIO	2
	Agencija za sprečavanje korupcije	1
	Osnovni sud u Podgorici	1
13.	Osnovni sud Berane	5
	Osnovni sud u Kotoru	1
	Sud za prekršaje Bijelo Polje	2
14.	Osnovno državno tužilaštvo Cetinje	1
15.	Opština Budva	1
	Opština Danilovgrad	1
	Opština Andrijevića	1
16.	Opštine Berane- Sekretarijat za inspeksijske poslove	1
	Opštine Berane- Komunalna policija	1 ponovni
	Opština Bar – Služba zaštite i spašavanja	1+ 1 ponovni postupak
	Opština Bijelo Polje – Služba zaštite i spašavanja	1
17.	Prijestonica Cetinje – Komunalna policija	1
18.	Glavni grad – Komunalna policija	1
19.	Služba zaštite i spašavanja Glavnog grada Podgorice	3
20.	Glavni grad – Sekretarijat za lokalnu samoupravu	2
21.	Opština Berane – Služba z zajedničke poslove	1

22.	Opštine Kotor – Služba za inspekcijske poslove	1
	UKUPNO PODNIJETIH ODLUKA U 2021.GODINI	122+ 14 ponovnih

### 3.2. ODLUČIVANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE

Disciplinska komisija je u izvještajnom periodu donijela **186 odluka u disciplinskim predmetima, i to:**

- u **69** predmeta utvrđena je odgovornost za **75** službenika.
- u **18** predmeta Disciplinska komisija nije utvrdila odgovornost za 25 službenika - oslobođeni od disciplinske odgovornosti;
- u **10** predmeta donijeto je deset rješenja o obustavljanju disciplinskog postupka zbog odustanka od odluke donosioca odluke o pokretanju disciplinskog postupka (član 102 stav 1 Zakona o upravnom postupku), protiv 12 službenika;
- u **13** predmeta je donijeto je trinaest rješenja o odbijanju zahtjeva – odluke o pokretanju disciplinskog postupka kao neuredne (član 60 ZUP-a), za 13 službenika;
- u **7** predmeta donijeto je sedam rješenja kojim je odluka o pokretanju disciplinskog postupka odbijena kao neblagovremena zbog zastarjelosti pokretanja disciplinskog postupka, za 7 službenika;
- u **6** predmeta donijeto je šest rješenja o obustavi disciplinskog postupka zbog prestanka radnog odnosa, za 7 službenika;
- u **8** predmeta donijeto je osam rješenja o obustavi disciplinskog postupka zbog prestanka funkcije, za 8 službenika;
- u **12** predmeta donijeto je 12 rješenja o obustavljanju postupka zbog zastarjelosti vođenja disciplinskog postupka, protiv 12 službenika
- u **1** predmet donijeto je jedno rješenje o obustavi disciplinskog postupka zbog smrti službenika;
- u **24** predmeta donijeto je dvadesetčetiri rješenja o prekidu postupka do okončanja postupka pred nadležnim organima (sud, tužilaštvo i dr.organi) protiv 30 službenika, a shodno članu 104 Zakona o upravnom postupku;
- u **16** predmeta donijeto je šesnaest posebnih rješenja o troškovima postupka;
- u **1** predmet **donijeta su 2 rješenja** u kojima je odlučivano o zahtjevu stranke za dobijanje statusa zainteresovanog lica u postupku;
- ukupan broj pravosnažnih odluka u izvještajnom periodu je **113**, dok su u **27** predmeta donijete odluke koje nijesu pravosnažne.
- Preostali broj predmeta u radu je **76**, od čega je u **31-om** predmetu donijeto rješenje o prekidu postupka (prekidi se odnose na predmete od početka rada Disciplinske komisije).
- održana **329** ročišta glavnih i usmenih rasprava

- održano **385** sjednica Disciplinske komisije (sjednice povodom odlučivanja o postupanju po podnijetoj odluci; sjednice o vijećanju i glasanju i druge sjednice vezano za rad Disciplinske komisije)

U izvještajnom periodu u dostavljenim odlukama o pokretanju disciplinskog postupka službenicima su stavljene na teret sljedeće teže povrede službene dužnosti utvrđene propisima kako slijedi:

I

Red.broj	Broj predmeta	Zakon o državnim služ.i namj. ("Sl.list CG"br.2/18 i 34/19) član
1	24	95 stav 1 tačka 1
2	7	95 stav 1 tačka 2
3	3	95 stav 1 tačka 3
4	18	95 stav 1 tačka 4
6	11	95 stav 1 tačka 6
	1	95 stav 1 tačka 7
	1	95 stav 1 tačka 8
7	18	95 stav 1 tačka 9
8	3	95 stav 1 tačka 10
9	5	95 stav 1 tačka 11
10	2	95 stav 1 tačka 12
11	4	95 stav 1 tačka 13

II

Red.broj	Broj predmeta	Zakon o unutrašnjim poslovima ("Sl.list CG" br. 44/12,36/13,1/15 i 87/18); član
1	1	106 stav 1 tačka 1
3	31	106 stav 1 tačka 4
4	5	106 stav 1 tačka 6
5	2	106 stav 1 tačka 7
6	1	106 stav 1 tačka 10
8	1	106 stav 1 tačka 13
9	4	106 stav 1 tačka 14

III

Red.broj	Broj predmeta	Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčanih kazni i mjera bezbjednosti ("Sl.list CG" br. 36/15 i 18/19) član
1	1	187 stav 1 tačka 4

IV

Red.broj	Broj predmeta	Zakon o vanjskim poslovima ("Sl.list CG" br. 70/17), član
1	4	112 stav 1 tačka 7
2	1	113 stav 1 tačka 24



## V

Red.broj	Broj predmeta	Zakon o državnim službenicima i namještenicima ("Sl.list CG" br. 39/11,50/11,66/12 i 34/14); član
1	1	83 stav 1 tačka 4

## VI

Red.broj	Broj predmeta	Zakon o komunalnoj policiji ("Sl.list CG" br.57/14 i 34/19); član
1.	1	53b stav 1 tačka 3
2.	1	53b stav 1 tačka 14

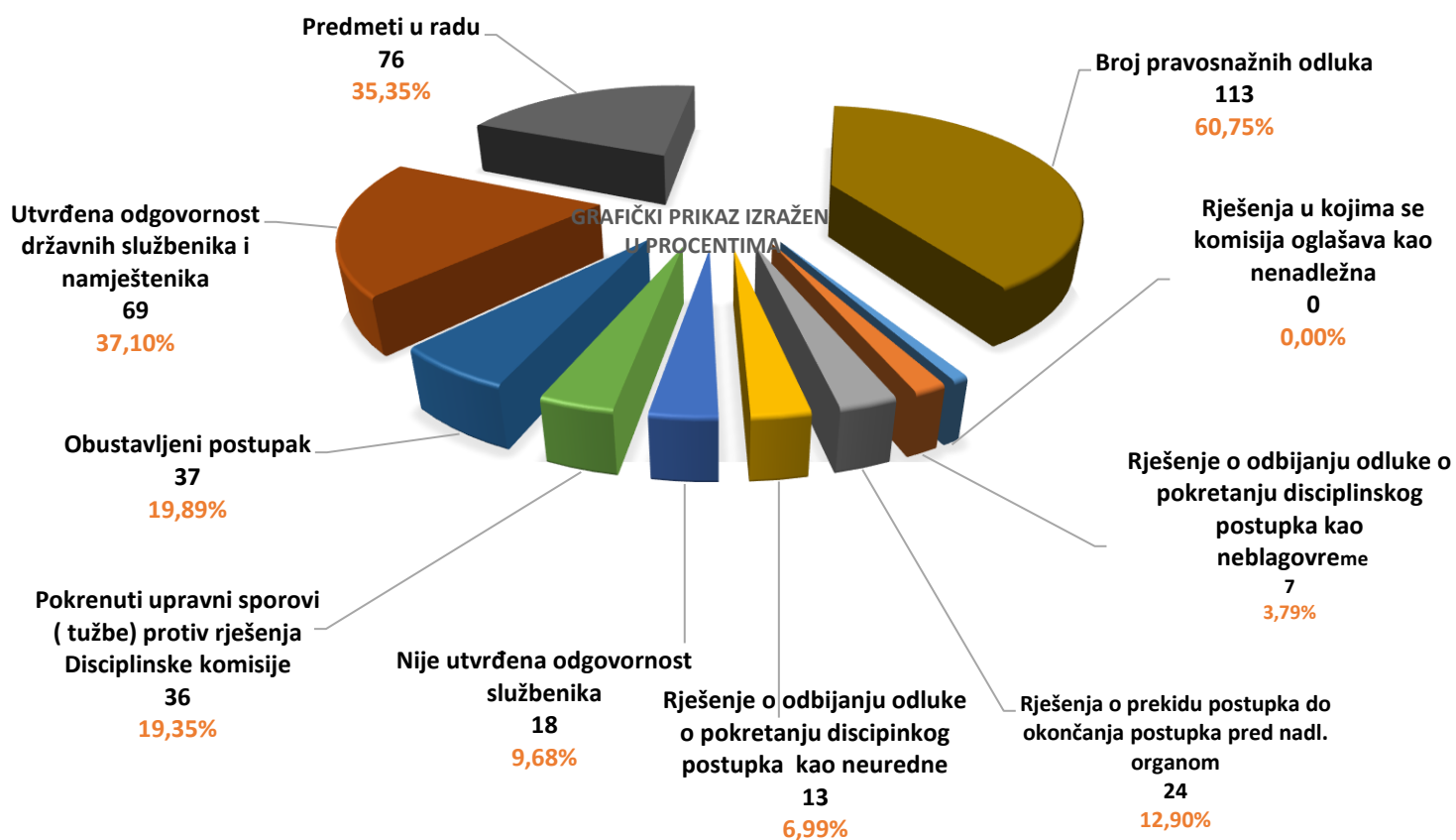
Komisija je tokom izvještajnog perioda, ostvarila saradnju sa drugim javnopravnim organima u cilju prevazilaženja spornih pitanja koja su se odnosila na disciplinski postupak. Takođe, pripremala je određene izvještaje za potrebe Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija i na zahtjev stranaka omogućila uvid i kopiranje spisa predmeta.

Disciplinska komisija je otvorena za stranke u toku cijelog radnog vremena od 7-15 časova, i pored tehnične nemogućnosti ostvarivanja komunikacije preko fiksnog telefona, do čega je došlo zbog preseljenja službenih prostorija na novoj adresi u septembru 2021.godine, dok e-mail komunikacija kao i neposredni kontakt u radno vrijeme se nesmetano odvija. Takođe, web stranice Disciplinske komisije u 2021.godini nije bilo (ažurirana u februaru 2022.godine, dk.gov.me). Na istoj su unesene e-mail adrese članova Komisije, njihove biografije, izvještaji o radu za 2019. i 2020.godinu, Poslovnik o radu Disciplinske komisije, kao i propisi koje Komisija koristi u svome radu.

U disciplinskom postupku svaki postupak se vodi i cijeni kao poseban i jedinstven postupak gdje se prilikom izbora disciplinske mjere uzimaju u obzir težina povrede službene dužnosti, nastale posljedice, stepen odgovornosti, okolnosti u kojima je povreda službene dužnosti učinjena i olakšavajuće i otežavajuće okolnosti, iz kojih razloga nije moguće primjeniti načelo opravdanih očekivanja stranki i poistovjetiti sa drugim.

U izvještajnom periodu Disciplinska komisija je dostavljala informacije Upravi za kadrove u postupcima po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

## GRAFIČKI PRIKAZ



## **4. UPRAVNO SUDSKA ZAŠTITA**

### **4.1. SUDSKI SPOROVI**

U izvještajnom periodu protiv odluka Disciplinske komisije podnijeto je 36 tužbi Upravnom sudu Crne Gore, od kojih su 3 tužbe na rješenja o troškovima postupka.

U izvještajnom periodu od strane Upravnog suda povodom podnijetih tužbi na odluke Disciplinske komisije u izvještajnom periodu donijeto je 27 odluka, od kojih je:

- u 11 predmeta odbijena tužba i potvrđena rješenja Disciplinske komisije;
- u 15 predmeta usvojena je tužba i poništena rješenja Disciplinske komisije
- u 1 predmetu tužba je djelimično usvojena na rješenje o troškovima postupka.

U izvještajnom periodu na presude Upravnog suda podnijeto je 5 zahtjeva za ispitivanje sudske odluke Vrhovnom sudu Crne Gore, po kojima je Vrhovni sud u 4 predmeta donio presude kojima je odbio podnijete zahtjeve, a u 1 predmet usvojio zahtjev.

### **4.2. POSTUPANJE PO PRESUDAMA UPRAVNOG I VRHOVNOG SUDA**

U izvještajnom periodu Disciplinska komisija je imala 16 predmeta za postupanje po presudama Upravnog suda Crne Gore, od kojih je u 14 predmeta u izvršenju presude pravosnažno okončala predmet u ponovnom postupku.

## **5. OCJENA STANJA**

Disciplinska komisija kao prvostepeni organ shodno nadležnosti propisanoj Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Sl list CG" br. 2/18, 34/19 i 8/21) vodi disciplinski postupak za teže povrede službene dužnosti na osnovu odluke o pokretanju disciplinskog postupka podnijete od strane starješine organa i utvrđuje disciplinsku odgovornost zaposlenih u tim organima za težu povredu službene dužnosti.

Prije održavanja rasprava u svim disciplinskim predmetima, održavane su sjednice Disciplinske komisije na kojima su razmatrani kompletni spisi predmeta, predloženi dokazi i cijenila osnovanost dostavljenih odluka i donosila odluku o daljem toku postupka. U slučajevima gdje je ocijenjena osnovanost podnijetih odluka i gdje su bili ispunjeni procesni razlozi donosila je odluku o datumu zakazivanja rasprava.

U toku rada u velikom broju predmeta traženo je uređenje odluka o pokretanju disciplinskog postupka, (koje nijesu sadržale činjenični opis, mjesto, vrijeme i način izvršenja povrede službene dužnosti, ili nijesu predloženi dokazi), po kojim zahtjevima donosioci odluka u nekim slučajevima nijesu postupali, a Disciplinska komisija nije mogla voditi postupak po takvim neuređenim odlukama pa su, kako je to tabelarno prikazano - donijeta rješenja kojima su odluke odbijene kao neuredne.

U predmetima gdje su ispunjeni uslovi propisani odredbama člana 104 Zakona o upravnom postupku Disciplinska komisija je primjenjujući imperativnu normu pomenutog člana donosila odluku o prekidu disciplinskog postupka dok se prethodno pitanje- postupak (krivični ili prekršajni) ne okonča pred nadležnim sudom ili organom, za koje vrijeme ne teku rokovi zastarjelosti.

U predmetima u kojima su ispunjeni zakonski uslovi za obustavu disciplinskog postupka Disciplinska komisija je shodno odredbama člana 102 Zakona o upravnom postupku donijela odluku o obustavi disciplinskog postupka zbog odustanka podnosioca odluke od zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka ili prestanka radnog odnosa, odnosno prestanka funkcije službenika čija se odgovornost utvrđivala, ili se iz postupanja organa- podnosioca odluke moglo zaključiti da je stranka odustala od zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka.

U predmetima u kojima su ispunjeni zakonski uslovi za obustavljanje disciplinskog postupka Disciplinska komisija je shodno odredbama člana 103 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl.list CG" br. 2/18, 34/19 i 8/21), odnosno za postupke pokrenute prije imenovanja Disciplinske komisije shodno odredbama člana 91 stav 4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Sl. list CG“, br.39/11, 50/11, 66/12, 34/14, 53/14 i 16/16), donijela odluku o obustavljanju disciplinskog postupka zbog zastarjelosti vođenja disciplinskog postupka, odnosno rješenje kojim je odluka o pokretanju disciplinskog postupka odbijena kao neblagovremena zbog zastarjelosti pokretanja disciplinskog postupka.

U izvještajnom periodu Disciplinska komisija je svojim efikasnim zalaganjem i radom prilikom zakazivanja usmenih rasprava uz poziv službenicima, čija se disciplinska odgovornost utvrđuje, dostavljala kopije spisa predmeta i dokaze predložene odlukom, i na taj način izbjegla stvaranje troškova na ime vršenja uvida i kopiranja spisa predmeta, a koji troškovi bi pali na teret budžetskih sredstava.

Disciplinska komisija je mišljenja da je i obrađivačima drugih organa neophodno dodatno usavršavanje - obuke ili radionice u cilju što valjanijeg i zakonitijeg sačinjavanja odluka o pokretanju disciplinskog postupka.

Na navedenu potrebu Disciplinska komisija je i u ranijim Izvještajima o radu ukazivala, iz kojih razloga je Vlada Crne Gore, nakon što je usvojila Izvještaj o radu Disciplinske komisije za 2020.godinu, Zaključkom broj : 04-1540/2 od 8.4.2021.godine zadužila Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija da u saradnji sa Upravom za kadrove u cilju efikasnijeg rada i unapređenja kvaliteta odluka za pokretanje disciplinskog postupka koje starješine državnog organa podnose Disciplinskoj komisiji, organizuje obuke državnih službenika i namještenika radi upoznavanja sa odredbama Zakona o državnim službenicima i namještenicima koim je, između ostalog, uređeno pitanje disciplinske odgovornosti. Ista preporuka je data i jedinicama lokalne samouprave.

Disciplinska komisija nije u saznanju da su organizovane obuke, što se odrazilo na kvalitet podnijetih odluka o pokretanju disciplinskog postupka.

Činjenicu da je Disciplinska komisija u izvještajnom periodu uspješno i blagovremeno obavljala svoje poslove i zadatke potvrđuju sami rezultati pravosnažno okončanih odluka (113 odluka) od 186 ukupno donijetih odluka, sa posebnim akcentom da je rad

Disciplinske komisije u izvještajnom periodu bio dodatno otežan zbog pandemije izazvane Corona virusom i opšte obustave pružanja pravne pomoći advokata .

Iz navedenih razloga Disciplinska komisija je uložila dodatni napor kako bi se disciplinski postupci pokrenuti odlukama starješina organa riješili u zakonskom roku i postigla ažurnost u radu.

Iz svega navedenog, može se zaključiti da se Disciplinska komisija, od početka rada, uspješno nosila sa novim nadležnostima i izazovima tokom rada na disciplinskim predmetima pokrenutim odlukama starješina organa, u prilog kojoj činjenici ide da je svojim radom Disciplinska komisija u izvještajnom periodu stvorila minimalne troškove na teret budžetskih sredstava u iznosu od 2.052,00€ .

## **5.1. PROBLEMI U RADU**

Ažurnost Disciplinske komisije uslovljena je efikasnošću rada državnih organa i drugih organa kao podnosioca odluke o pokretanju disciplinskog postupka, a prije svega blagovremenim dostavljanjem valjane odluke o pokretanju disciplinskog postupka, kao i dostavljanje potrebnih dokaza od strane podnosioca odluka, a što je od uticaja na pravilno i potpuno utvrđivanje činjeničnog stanja i donošenje pravilne i zakonite odluke u razumnom roku.

Naime, vrlo često odluka o pokretanju disciplinskog postupka ne sadrži pravilnu i potpunu identifikaciju bića povrede, odnosno podatke o načinu, mjestu i vremenu izvršenja povrede, što otežava rad Disciplinske komisije, zahtijeva dodatno vrijeme za upućivanje zahtjeva za uređenje odluke, što dodatno komplikuje postupak koji je po prirodi stvari hitan, pa u tom smislu predlažemo da se urgira na realizaciji prethodno citiranog Zaključka Vlade Crne Gore.

U izvještajnom periodu predsjednica Disciplinske komisije je donijela jedno rješenje o odbijanju zahtjeva stranaka za izuzeće članova Disciplinske komisije, dok su stranake podnijele 4 zahtjeva za izuzeće predsjednice Disciplinske komisije. Vlada Crne Gore je odlučila po jednom zahtjevu za izuzeće na način što je donijela rješenje o odbijanju podnijetog zahtjeva kao neosnovanog. U jednom postupku je stranka odustala od zahtjeva za izuzeće predsjednice Disciplinske komisije, dok su dva zahtjeva za izuzeće predsjednice Disciplinske komisije od 27.7., odnosno 29.7.2021.godine kod Vlade Crne Gore na postupanje.

## **5.2. PREDLOG MJERA ZA UNAPRIJEĐENJE RADA KOMISIJE**

U cilju jačanja kapaciteta i unapređenja kvaliteta rada Disciplinske komisije, neophodno je organizovati dodatne obuke ili radionice u cilju usavršavanja predsjednice i članova Disciplinske komisije sa predstavnicima Upravnog i Vrhovnog suda, odnosno organima i tijelima koji obavljaju iste poslove u zemaljama regiona i druge vidove obuke za Disciplinsku komisiju.

Disciplinska komisija će i ubuduće biti na raspolaganju za saradnju radi organizovanja obuke donosioca odluka o pokretanju disciplinskog postupka, sa Ministarstvom javne uprave, digitalnog društva i medija u skladu sa svojom zakonom propisanom nadležnošću i ovlašćenjima.

Kako se finansijska sredstva za rad Disciplinske komisije obezbjeđuju u okviru budžeta Uprave za kadrove, to Disciplinska komisija nije u mogućnosti da isplati troškove prevoza svjedocima i drugim učesnicima u postupku, neposredno po saslušanju, kako to zakon nalaže. Stoga je neophodno da se ubuduće, odredi pozicija koja određuje iznos opredjeljenih sredstava za Disciplinsku komisiju, kako bi se mogli precizirati iznosi planiranih i utrošenih sredstava neophodnih za rad Disciplinske komisije. Ovo iz razloga kako bi se shodno odredbama člana 95 Zakona o upravnom postupku isplatili troškovi dolaska i pristupa na raspravi svjedocima, kao i za troškove angažovanja vještaka, tumača i dr.

**PRILOG**

**BROJČANI (STATISTIČKI) PRIKAZ GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA PRVOSTEPENOG JAVNOPRAVNOG ORGANA**

Naziv prvostepenog organa	Broj pokrenutih upravnih postupaka po zahtjevu stranke	Broj neriješenih predmeta iz prethodne godine	Broj neriješenih predmeta	Broj riješenih predmeta u izvještajnom periodu			Broj predmeta riješenih u roku	Broj predmeta riješenih po isteku roka	Broj obustavljenih postupaka	Broj podnijetih žalbi	Broj rješenja donijetih po zahtjeva za ponavljanje postupka	Broj podnijetih prigovora		Broj i vrsta izdatih uvjerenja i drugih isprava o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija	Broj i vrsta izdatih uvjerenja i drugih isprava o činjenicama o kojima se ne vodi službena evidencija			
					Broj usvojenih zahtjeva	Broj odbijenih zahtjeva						Broj usvojenih prigovora	Broj odbijenih prigovora			Broj podnijetih tužbi	Ukupan broj odluka Upravnog suda	Izvršenje novčanom kaznom
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Disciplinska komisija																		
<b>2020</b>	122	79	76	139	119	20	139	0	37	0	0	0	0	36	27	0	69	0