



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-3985/2

Podgorica, 11.06.2024. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica
gospodinu, dr Filipu Ivanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za NATO

Veza: Vaš akt broj: 12/2-909/24-203-2 od 30.05.2024. godine i 12/2-909/24-203-4 od 06.06.2024. godine

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za NATO*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predloženim aktom upodobljava sastav Savjeta za NATO, osnovanog 2017. godine nakon učlanjenja Crne Gore u NATO, sa aktuelnim sazivima grana vlasti i nosiocima aktivnosti od značaja za ostvarenje aktivnog i kredibilnog članstva Crne Gore, kao jednog od četiri prioriteta vanjske politike. Nadalje, predmetnim Predlogom odluke vrše se izmjene u tački 3 koja definiše sastav Savjeta za NATO, u tački 6 zamjenjuju se riječi „ministar unutrašnjih poslova“ riječima „potpredsjednik Vlade za bezbjednost, unutrašnju politiku, evropske i vanjske poslove“, kao i izmjene u tački 7 kojom se definišu uslovi prisustva Sjednicama Savjeta.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta u načelu, nema primjedbi na dostavljeni akt, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz predmetne Odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima na čiji su predlog imenovani članovi Savjeta za NATO.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO VANJSKIH POLOVA

NAZIV PROPISA

Nacrt odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za NATO

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Predloženim aktom se upodobljava sastav Savjeta za NATO, osnovanog 2017. godine nakon učlanjenja Crne Gore u NATO, sa aktuelnim sazivima grana vlasti i nosiocima aktivnosti od značaja za ostvarivanje aktivnog i kredibilnog članstva Crne Gore u NATO, kao jednog od četiri prioriteta vanjske politike.

- Koji su uzroci problema?

Prestankom mandata 43. saziva Vlade Crne Gore, prestao je i mandat članovima prethodnog saziva Savjeta za NATO.

- Koje su posljedice problema?

Prestankom mandata prethodnog saziva Savjeta za NATO Crna Gora je ostala bez aktivnog savjetodavnog tijela za razmatranje, predlaganje i koordinaciju aktivnosti državnih organa koje proizilaze iz činjenice da je Crna Gora članica NATO.

- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Bez aktivnog i ažuriranog sastava Savjeta za NATO u pitanje se dovodi proces donošenja odluka po pitanju obaveza koje proizilaze iz članstva u NATO, a za koje je potrebno da budu razmotrene i koordinisane na nivou članova Savjeta.

- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Bez aktivnog i ažuriranog sastava Savjeta za NATO Crna Gora nije u mogućnosti da donosi odluke o pitanjima od suštinskog značaja koja su na agendi NATO-a, a o kojima je u obavezi da se izjasni, budući da se u Alijansi odluke donose konsenzusom. Ovo za sobom povlači kredibiliteta Crne Gore kao saveznice, doprinosi, aktivnom učešću i zajedničkim politikama, kao i ispunjavanju obaveza koje proističu iz članstva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Koji se ciljevi postižu predloženim propisom?

Predloženim propisom se osigurava sveobuhvatno sagledavanje politika i odluka NATO-a i, u skladu sa tim, donošenje odluka o pozicioniranju Crne Gore u odnosu na njih, a na način da se uzmu u obzir stavovi svih relevantnih resora čiji su predstavnici članovi Savjeta za NATO.

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Srednjoročni program rada Vlade Crne Gore 2024-2027 kao jedan od tri ključna prioriteta definiše Crnu Goru kao državu vladavine prava i kredibilnu članicu EU i NATO.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

Crna Gora je dužna da, u skladu sa vanjskopolitičkim opredjeljenjem, omogući donošenje odluka iz domena EU i NATO na odgovarajući i pravovremeni način, što će ažuriranje Odluke o obrazovanju Savjeta za NATO i omogućiti.

- **Objasni preferiranu opciju.**

Usvajanjem Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za NATO, Crna Gora potvrđuje spremnost da ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz članstva u NATO vrši na osnovu odluka i smjernica Savjeta, kao tijela zaduženog za razmatranje, predlaganje i koordinaciju političkih, vojnih, pravnih, finansijskih i drugih stručnih aktivnosti državnih organa Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
Usvajanjem Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za NATO osiguraće se kontrola i sistemsko donošenje odluka o svima aspektima članstva – političkog, vojnog, odbrambenog, ekonomskog i dr.

- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

Usvajanjem Odluke mogu nastati troškovi predviđeni članom koji propisuje da se predsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta može utvrditi naknada za rad posebnom odlukom Vlade. Promjena propisa ne podrazumijeva direktno opterećenje građanima i privredi.

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
Imajući u vidu da je Crna Gora odredila prioritete vanjske politike, sa fokusom na kredibilno i aktivno članstvo u NATO, donošenje propisa je direktno povezano sa ostvarivanjem ovog prioriteta.
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
Propis ne obuhvata stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
Članom 8a Odluke o obrazovanju Savjeta za NATO ("Službeni list Crne Gore" br. 68/17, 73/17, 53/18, 29/23, 49/23) propisano je da se posebnom odlukom Vlade predsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta može utvrditi naknada za rad.
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
Posebnom odlukom Vlade može se utvrditi naknada za rad predsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta.
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

- Obezbjedeње sredstava za isplatu mjesečne naknade potrebno je uskladiti sa sredstvima planiranim Zakonom o budžetu za tekuću godinu u okviru organa koji su delegirali predsjednika, članove i sekretara Savjeta.
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
 - **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
Implementacijom propisa neće biti ostvareni direktni prihodi za budžet Crne Gore.
 - **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
Odluka o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.
 - **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.**
Nisu postojali problemi.
 - **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
Zatraženo je mišljenje Ministarstva finansija.
 - **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.**
Nije bilo primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
Prilikom izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).**
U procesu izrade propisa konsultovana je Vlada Crne Gore, odnosno Kabinet predsjednika Vlade i potpredsjednik Vlade za bezbjednost, unutrašnju politiku, evropske i vanjske poslove, od kojih je dobijena saglasnost na nacrt propisa. Osim toga, obavljene su konsultacije i pribavljeno pozitivno mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo.
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

Tokom konsultacija, prihvaćen je u cjelosti predlog Ministarstva vanjskih poslova koji se odnosi na izmjene Odluke o obrazovanju Savjeta za NATO. U tekst su inkorporirane preporuke tehničke prirode koje je imao Sekretarijat za zakonodavstvo.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
U ovom trenutku ne mogu se predvidjeti prepreke koje bi mogle da utiču na implementaciju propisa.
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
Za ispunjenje ciljeva zbog kojih se donosi predmetni propis, planirano je redovno održavanje sastanaka Savjeta, a koji će poslužiti kao platforma za razmjenu mišljenja o aktuelnim temama iz okvira nadležnosti NATO-a, a u odnosu na koje Crna Gora treba da donese mjere za njihovo sprovođenje.
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
Glavni indikator prema kome će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće zadržavanje statusa kredibilne NATO saveznice kroz donošenje strategija, pozicija, akcionih planova, osnivanje međuresorskih tijela i sprovođenje drugih mjera iz ove oblasti, u skladu sa nacionalnim i NATO prioritetima.
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
Za monitoring i evaluaciju primjene propisa je zadužena Vlada Crne Gore.

PREDLOG

Na osnovu člana 27 stav 1 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG”, br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENAMA ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA NATO

1. U Odluci o obrazovanju Savjeta za NATO („Službeni list CG”, br. 68/17, 53/18, 29/23 i 49/23) tačka 3 mijenja se i glasi:
 - „3. Članovi Savjeta su:
 - 1) potpredsjednik Vlade za bezbjednost, unutrašnju politiku, evropske i vanjske poslove;
 - 2) ministar vanjskih poslova;
 - 3) ministar odbrane;
 - 4) ministar unutrašnjih poslova;
 - 5) ministar javne uprave;
 - 6) ministar pravde;
 - 7) ministar finansija;
 - 8) načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore;
 - 9) predsjednik Odbora za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore;
 - 10) savjetnik predsjednika Vlade za vanjsku politiku;
 - 11) savjetnik predsjednika Vlade za bezbjednost i odbranu;
 - 12) direktor Uprave carina;
 - 13) direktor Uprave policije;
 - 14) direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost;
 - 15) sekretar Sekretarijata za zakonodavstvo.“
2. U tački 6 riječi: „ministar unutrašnjih poslova.“ zamjenjuju se riječima: „potpredsjednik Vlade za bezbjednost, unutrašnju politiku, evropske i vanjske poslove.“.
3. Tačka 7 mijenja se i glasi:
 - „7. Sjednicama Savjeta, po pozivu, mogu prisustvovati predstavnici drugih organa i institucija, istaknuti naučni radnici i predstavnici organizacija civilnog društva.“
4. Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____ 2024. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Vlada Crne Gore 44. saziva odredila je aktivno i kredibilno članstvo u NATO kao jedan od četiri prioriteta vanjske politike.

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 27 Poslovnika Vlade Crne Gore, kojim je propisano da radi razmatranja pitanja i davanja predloga i mišljenja u vezi sa ostvarivanjem ustavnih funkcija Vlade, Vlada može obrazovati Savjet ili drugo savjetodavno tijelo, čiji se zadaci, sastav i način rada utvrđuju aktom o njegovom obrazovanju.

Prestankom mandata prethodne Vlade 43. saziva, prestao je i mandat i članovima Savjeta za NATO kao savjetodavnom tijelu Vlade, pa se ukazala potreba za izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za NATO.

Izmjenama je predviđeno da sjednicama Savjeta, u slučaju odsustva ili spriječenosti predsjednika Vlade, predsjedava potpredsjednik Vlade za bezbjednost, unutrašnju politiku, evropske i vanjske poslove. U tački 7 predviđeno je da, kada to tematika to zahtijeva, sjednicama Savjeta, pored istaknutih naučnih radnika i predstavnika organizacija civilnog društva, mogu prisustvovati i predstavnici drugih ministarstava, državnih agencija i organa uprave.

U susret NATO Samitu u Vašingtonu, koji će se održati u julu 2024, te imajući u vidu aktuelne geopolitičke okolnosti koje zahtijevaju pojačan angažman u okviru Alijanse, potrebno je intenzivirati aktivnosti Savjeta za NATO, a u cilju donošenja konkretnih odluka na nacionalnom nivou o pravcima djelovanja Crne Gore, kao odgovorne i kredibilne saveznice. Zbog navedenog, cijenimo svrsishodnim da Odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“